

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ
ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

КӨЛІК – ЭНЕРГЕТИКА ФАКУЛЬТЕТІ



*«КӨЛІК ЖӘНЕ ЭНЕРГЕТИКАНЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ:
ИННОВАЦИЯЛЫҚ ШЕШУ ТӘСІЛДЕРІ» ІХ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ
ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ БАЯНДАМАЛАР
ЖИНАҒЫ*

***СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
ІХ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО – ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ: «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСПОРТА И
ЭНЕРГЕТИКИ: ПУТИ ИХ ИННОВАЦИОННОГО РЕШЕНИЯ»***

***PROCEEDINGS OF THE IX INTERNATIONAL SCIENTIFIC-PRACTICE
CONFERENCE «ACTUAL PROBLEMS OF TRANSPORT AND ENERGY:
THE WAYS OF ITS INNOVATIVE SOLUTIONS»***



Нұр-Сұлтан, 2021

УДК 656
ББК 39.1
А 43

Редакционная коллегия:

Председатель – Мерзадинова Г.Т., проректор по науке и инновациям ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, д.т.н., профессор; Заместитель председателя – Султанов Т.Т., заместитель декана по научной работе, к.т.н., доцент; Сулейменов Т.Б. – декан транспортно-энергетического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, д.т.н., профессор; Председатель «Әдеп» – Ахмедьянов А.У., к.т.н., доцент; Арпабеков М.И. – заведующий кафедрой «Организация перевозок, движения и эксплуатация транспорта», д.т.н. профессор; Тогизбаева Б.Б. – заведующий кафедрой «Транспорт, транспортная техника и технологии», д.т.н. профессор; Байхожаева Б.У. – заведующий кафедрой «Стандартизация, сертификация и метрология», д.т.н. профессор; Глазырин С.А. – заведующий кафедрой «Теплоэнергетика», к.т.н., доцент.

А 43 Актуальные проблемы транспорта и энергетики: пути их инновационного решения: IX Международная научно – практическая конференция, Нур-Султан, 19 марта 2021 /Подгот. Г.Т. Мерзадинова, Т.Б. Сулейменов, Т.Т. Султанов – Нур-Султан, 2021. – 600с.

ISBN 978-601-337-515-1

В сборник включены материалы IX Международной научно – практической конференции на тему: «Актуальные проблемы транспорта и энергетики: пути их инновационного решения», проходившей в г. Нур-Султан 19 марта 2021 года.

Тематика статей и докладов участников конференции посвящена актуальным вопросам организации перевозок, движения и эксплуатации транспорта, стандартизации, метрологии и сертификации, транспорту, транспортной техники и технологии, теплоэнергетики и электроэнергетики.

Материалы конференции дают отражение научной деятельности ведущих ученых дальнего, ближнего зарубежья, Республики Казахстан и могут быть полезными для докторантов, магистрантов и студентов.

УДК 656
ББК 39.1

ISBN 978-601-337-515-1

Все СИ подвержены проблеме проведения испытания, ведь их метрологическая надежность вызывает много вопросов, насколько долго каждое СИ может сохранять свою точность в условиях эксплуатации. Беря во внимание индивидуально каждое СИ, решение проблемы ведет нас к обеспечению постоянного, частого контроля и мониторинга за его измерительными характеристиками в рабочем месте его эксплуатации.

Одним из важных методов решения данной проблемы является улучшение или создание новых методов самопроверки и самодиагностики СИ.

Вывод: Создание неполной поверки СИ – это качественная система управления результатами метрологических измерений. Руководство лаборатории берет всю ответственность по данной работе на себя и распределяет ее по подразделам в зависимости от функций и задач выполнения. Проанализировав деятельность лаборатории, показано, что внедрение неполной поверки счетчика воды на функционирование метрологической системы негативного влияния не оказывает, а наоборот качественно дополняет ее и также создает благоприятные условия для точных показателей измерений.

Список литературы:

1. Закон РК от 07.06.2000 г. № 53-11 «Об обеспечении единства измерений». (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.11.2019 г.)
2. СТ РК 2.4-2019 «Поверка средств измерений. Организация и порядок проведения»
3. Астафьева Ю.В. Проблемы обеспечения единства измерений / Ю.В. Астафьева. – Минск: изд-во ЮУрГУ, 2018. – 200 с.
4. ГОСТ 8.156-83 Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Счетчики холодной воды. Методы и средства поверки.
5. МИ 1592-2015 «Рекомендации. Государственная система обеспечения единства измерений. Счетчики воды. Методика поверки».
6. МИ 2997-2006 Рекомендация. Государственная система обеспечения единства измерений. Квартирные счетчики холодной и горячей воды. Методика периодической (внеочередной) поверки при эксплуатации.
7. Водный Кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года № 481 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.01.2021 г.)

УДК 338.24

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Алдыбай Айза Серікқызы,

kabzhanovaiza@mail.ru

студент специальности «Стандартизация и сертификация»

Киргизбаева Камиля Жузбаевна

Kirg_kam@mail.ru

доцент кафедры «Стандартизация, сертификация и метрология» ЕНУ им.

Л.Н.Гумилева

Ахмедьянов Абдулла Угубаевич

abdulla261@yandex.ru

доцент кафедры «Стандартизация, сертификация и метрология» ЕНУ им.

Л.Н.Гумилева

Государственные организации Республики Казахстан ищут поставщиков товаров, услуг и работ через систему государственных закупок через объявление и проведение

тендеров на оказание услуг. Они проводятся открыто, гласно, прозрачно в соответствии с Положением о госзакупках [1].

Система госзакупок Казахстана представляет собой отношения ее основных участников (заказчиков и поставщиков), связанные с приобретением товаров, работ и услуг (далее – ТРУ), необходимых для обеспечения функционирования деятельности заказчика и выполнения государственных функций.

Государственные закупки в РК проводятся через информационную систему государственного органа, предоставляющую единую точку доступа к электронным услугам государственных закупок - портал госзакупок РК (www.goszakup.gov.kz).

Портал государственных закупок Казахстана – это единая точка доступа к госзакупкам, представляет собой демократичный ресурс развития экономики для всех участников. Доступ на сайт госзакупок получают потенциальные поставщики, заключившие соответствующие договор и внесшие оплату [2].

Анализ проведенных госзакупок, по данным статистического бюллетеня Минфина, показал, что в центральных госорганах и региональных акиматах доля госзакупок, проведенных способом из одного источника, и госзакупок из одного источника путем прямого заключения договора в 2015 году составляла 24,3%, а в 2019-м – уже почти 62%.

Основания для закупок из одного источника прописаны в статье 39 закона «О государственных закупках». Их можно условно разделить на две группы. В одном случае основания связаны с тем, что первая госзакупка способом конкурса или запроса ценовых предложений признана несостоявшейся.

Госзакупки из второй группы проводятся путем прямого заключения договора. Для второй группы существует свой список оснований (около 50), прописанный в пункте 3 статьи 39. В их числе, например, приобретение услуг в сферах естественных монополий или покупка услуг международных рейтинговых агентств. По некоторым основаниям для таких закупок установлен лимит – например, можно приобретать из одного источника однородные товары, если их годовой объем в денежном выражении составляет не больше 100 МРП (около 291,7 тыс. тенге в 2021 году) и не больше 500 МРП (около 1,5 млн) – в случае с работами и услугами.

Исходя из этого, министерство финансов РК собирается усовершенствовать систему госзакупок и для этого разработал законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственных закупок». Основная задача поправок – снизить долю закупок из одного источника, т.к. возможны риски при проведении госзакупок или другие проявления негативного характера.

Поправки, которые находятся сейчас на рассмотрении в Мажилисе Парламента РК, предлагают сокращение оснований для закупок из одного источника. Например, будет исключен пункт о покупке госорганами товаров из государственного материального резерва, которые выпускают из резерва для его обновления. Ранее госорганы-заказчики были обязаны приобретать такие товары в первоочередном порядке.

Из закона о госзакупках уберут и несколько других оснований. Из перечня предлагается убрать «приобретение услуг по доверительному управлению имуществом у лица, определенного законодательством Республики Казахстан».

Также исключается основание для покупки однородных товаров и услуг при их малом годовом объеме в денежном выражении. Эти объемы будут обеспечены за счет нового механизма – «электронного магазина».

Лимиты для закупок в «электронном магазине» – до 100 МРП для товаров и до 500 МРП для работ и услуг, то есть те, которые будут исключены из оснований (закупки мелких партий, например, канцелярских товаров).

Приобретение товаров через «электронный магазин» будет проходить через веб-портал госзакупок, который интегрируют с действующими на казахстанском рынке интернет-магазинами. Сейчас идут пилотные испытания проекта.

Предполагается, что этот способ позволит покупать товары и услуги на конкурентной основе в течение рабочего дня. «Электронный магазин» дает заказчику выбор нужных ему товаров, при этом поставщик товара определяется на основе наименьшей цены. Но при отсутствии доступа к интернету или при невозможности доставки товара госорганы-заказчики смогут, как и раньше, пользоваться закупкой из одного источника. Подробнее механизм работы «электронного магазина» пропишут в Правилах осуществления государственных закупок.

Минфин также собирается сформировать Реестр заказчиков и потенциальных поставщиков – он позволит ограничить круг потенциальных поставщиков, которые могут предлагать те или иные товары и услуги заказчикам. Участники реестра будут вправе заключать договоры на закупки из одного источника согласно основаниям из пункта 3 статьи 39 закона о Госзакупках.

В обосновании к этой поправке авторы законопроекта пишут, что заказчики необоснованно заключают договоры в рамках этого пункта, причем такие «факты носят массовый характер». Например, госорганы под видом приобретения услуг у субъектов естественных монополий покупают стройматериалы, услуги связи и интернета.

Кроме того, авторы законопроекта предлагают внедрение нового способа закупок – конкурса с применением «рейтингово-балльной системы». В обосновании к соответствующей поправке они пишут, что сфера госзакупок является «наиболее подверженной коррупционным рискам» и действенным способом снизить их станет уменьшение влияния человеческого фактора.

Для этого предлагается автоматизировать процедуры выбора поставщика через интеграцию электронной системы госзакупок с информационными системами госорганов. Последние содержат большие объемы данных по всем направлениям деятельности граждан и бизнеса.

Благодаря этому веб-портал закупок будет автоматически присваивать потенциальным поставщикам рейтинги. При «хорошей» репутации, например при наличии соответствующего опыта работы по тематике конкурса, поставщику присвоят положительные баллы. А при «плохой» репутации – допустим, при наличии просрочек или неустоек по предыдущим договорам о госзакупках – отрицательные.

Другими словами, веб-портал будет автоматически определять победителя конкурса через комбинирование ценовых и качественных критериев. Подобная система госзакупок работает в Южной Корее.

Отметим, что для улучшения системы госзакупок уполномоченный орган и заказчики могли бы проводить feedback-анализ. Благодаря этому будут своевременно приниматься меры для разрешения возникающих проблем, а победители тендеров будут определяться не только по цене и некоторым другим критериям, но также и на основании дополнительных факторов, таких как добросовестное и своевременное исполнение своих обязательств по предыдущим договорам.

Также для упрощения процедур и повышения их эффективности Минфин предлагает внедрить «электронный депозитарий в сфере государственных закупок». Это электронная база данных, которая будет содержать сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы у потенциальных поставщиков.

Необходимость этой нормы объясняется тем, что на сегодня 80% госзакупок составляют строительство и оказание услуг, где основным критерием определения победителя служит опыт работы. Авторы законопроекта пишут в обосновании, что большой проблемой является именно предоставление потенциальными поставщиками недостоверной информации в документах, подтверждающих такой опыт, а также неправомерные решения госорганов по их расчету. Это «порождает возможности для злоупотреблений и коррупционные риски».

Законопроект также предусматривает внедрение нового способа проведения госзакупок – «рамочное соглашение». Это соглашение между заказчиком с одним или несколькими потенциальными поставщиками, которое подпишут по итогам конкурса.

Авторы законопроекта называют одной из главных проблем в системе госзакупок длительность процедур. Это влечет за собой неосвоение бюджетных средств и несвоевременную реализацию бюджетных инвестиционных проектов. Сейчас в среднем на конкурс уходит 1,5–2 месяца, а использование рамочных соглашений позволит значительно сократить это время до одной недели.

Рамочные соглашения, как правило, будут использоваться только для часто покупаемых товаров, работ и услуг, например для оплаты электроэнергии, канцтоваров и бензина.

Процесс закупок будет состоять из двух этапов.

На первом будет проводиться конкурс соответствия квалификационными требованиями, по итогам которого с поставщиками, соответствующие им, заключат рамочное соглашение.

На втором этапе заказчики для приобретения товаров или услуг, предусмотренных соглашением, будут направлять этим потенциальным поставщикам заявки. Контракт получит тот, кто предложит меньшую цену.

После принятия законопроекта с изменениями и дополнениями потребуются внесение изменений в Правила осуществления госзакупок, чтобы урегулировать работу новых инструментов [3].

Список использованных источников

1. <https://tenderbot.kz/goszakup>
2. <https://gz.mcfr.kz/article/1099-goszakupki>
3. <https://kursiv.kz/news/ekonomika/2021-02/pochemu-minfin-kazakhstan-khochet-sokratit-dolyu-goszakupok>

УДК 621.002

ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА ПРИ УПРАВЛЕНИИ СИСТЕМОЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЗМЕРЕНИЙ

Ермаханова Фатима Римовна

farym@mail.ru

к.т.н., доцент кафедры «Стандартизация, сертификация и метрология»
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Бибекова Айзия Кабышовна

bibekova98@mail.ru

магистрант, группа ММетр-22, кафедра «ССиМ», ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Тулеева Макпал Жарасовна

t.makpal@mail.ru

магистрант, группа ММетр-22, кафедра «ССиМ», ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Требования к метрологическому обеспечению производства сельскохозяйственной техники, метрологическому обеспечению работ по техническому обслуживанию и ремонту техники должны представлять собой комплекс действий, которые направлены на обеспечение, во -первых, единства измерений, во-вторых, требуемой точности измерений. Это приведет к снижению таких составляющих затрат на качество, как затраты на измерения,