



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2023

УДК 657(069)
ББК 65.052.21
С 23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности» = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 497 б.

ISBN 978-601-337-851-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-337-851-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023

Қорытындылай келе, Ақпараттық технологиялар саласындағы тиімділіктің мемлекеттік аудиті мемлекеттік органдар мен кәсіпорындарда ақпараттық технологияларды пайдалану тиімділігін бағалаудың маңызды құралы болып табылады деп айта аламыз. Бұл қызмет сапасын жақсартуға, ақпараттық технологияларды басқаруды жақсартуға, елдің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға және стратегиялық мақсаттарға жетуге көмектеседі. Ақпараттық технологиялар саласындағы тиімділіктің мемлекеттік аудиті Қазақстан Республикасының орнықты дамуына қол жеткізу және бәсекеге қабілеттілігін арттыру үшін қажетті құрал болып табылады.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. «Сыртқы мемлекеттік аудиттің және қаржылық бақылаудың рәсімдік стандарттарын бекіту туралы» Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі Есеп комитетінің 2016 жылғы 31 наурыздағы №5-НҚ — [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1600013647>
2. «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы Қазақстан Республикасы үкіметінің 2017 жылғы 12 желтоқсандағы №827 қаулысы — [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1700000827>
3. INTOSAI кәсіби стандарттар жүйесі. — [Электрондық ресурс] URL: <https://www.issai.org/>
4. Норвегия Корольдігі Есеп палатасының сайты. — [Электрондық ресурс] URL: <http://www.riksrevisjonen.no/Slider/hoivedside.aspx>
5. Кореяның электрондық үкіметінің 2020 жылға арналған бас жоспары. / ақпараттық қоғамның ұлттық агенттігі. — [Электрондық ресурс] URL: <https://www.nia.or.kr/>
6. Эстонияның мемлекеттік бақылау сайты. — [Электрондық ресурс] URL: www.riigikontroll.ee

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Багланова Р.Б Маратова Ж.Д

студенты 2 курса ОП «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан

Научный руководитель - Жахметова А.К

Профессор кафедры «Государственный аудит» д.с.н

E- mail: baglanovaroza0@gmail.com

Аннотация. Мировой опыт показал что, экологический аудит, проводящийся высшими органами аудит, оказывает огромное влияние на решение вопросов охраны окружающей среды, а также, на координацию

деятельности правительства в области экологии и устойчивого развития. В Республике Казахстан политика защиты окружающей среды осуществляется министерством экологии и природных ресурсов. На этой статье мы рассмотрим систему организаций охраны окружающей среды и результаты государственного аудита по проверке организации по защите экологии города Павлодар. При написании этой статьи использовались такие методы как: анализ, синтез, сравнение.

Ключевые слова: аудит эффективности, экологический аудит, государственный экологический аудит, организация защиты окружающей среды, методика проверки экологического аудита, аудиторское заключение, природные ресурсы.

В современном мире где на окружающую среду существенное влияние оказывают производственные заводы и политические интересы государств, очень большое имеет значение проверка всех квазигосударственных и государственных секторов на деятельность по защите охраны природы. Вовремя принятые меры по защите могут не только показать существенный результат, но и помочь развить экономику в лучшую сторону.

В 1970-ых годах, когда производственно- инфраструктурная деятельность начала развиваться с быстрой скоростью, возникла необходимость экологического аудита. С 1971 по 1975 годы по решению «Организаций экономического сотрудничества» было принят закон об окружающей среде. В результате которой высший орган аудита ISSAI расширил число тем аудита и методик об экологий. Официальное участие ISSAI началось тогда, когда в 1953 году был создан INTOSAI, где приняли участие 34 страны. INTOSAI получил звание неправительственной организаций в 1967 году.

В Республике Казахстан, организация охраны окружающей среды проводится по данной схеме:

Таблица 1. Организация охраны окружающей среды в Республике Казахстан



В современных условиях экологические проблемы и их влияние на окружающую среду занимают важное место в экономике страны. В частности, вопросы оценки ущерба, причиненного природе, оценка риска от этого ущерба, стоят как перед природопользователями, так и перед частными и государственными структурами, осуществляющими контроль.

Современная экологическая ситуация, сложившаяся в Республике Казахстан, ставит перед природопользователями несколько задач. Первое-пересмотр средств борьбы с экологическими проблемами ранее действовавшими в Казахстане; второе- правильная организация целового и эффективного использования государственных денежных средств в целях предотвращения убытков, вызванных экологическими проблемами. Переход на экологическую безопасность является одним из приоритетных направлений стратегий развития Казахстана. В Послании Первого Президента Республики Казахстан народу Казахстана « «Стратегия Казахстан – 2050»; новый политический курс состоявшегося государства» отражена угроза глобальной продовольственной безопасности, острый дефицит воды, глобальная энергитическая безопасность, истощение природных ресурсов. Поэтому, на пути устойчивого развития Казахстана важное место занимает экологический аудит предприятий, связанным с негативным воздействием на окружающую среду и здоровье населения. [1]

Опыт последних десятилетий показал, что увеличение количества природных и антропогенных аварий приводит к экологическим и социально экономическим трудностям. Основная причина возникновения стихийных бедствий- экологические риски, связанные с опасными природными и

антропогенными факторами. Определение главных экологических рисков, влияющих на экономику Казахстана, позволит выработать и реализовать эффективную государственную политику в области совершенствования экономики, производства и экологически чистых технологий, особенно на ведущих производствах. [2]

В настоящее время Казахстан реализует Цели в области устойчивого развития, но несмотря на это сохраняются серьезные региональные различия. К примеру, «Диапазон охвата услугами и транспортировки отходов составляет от более 90% в столице, г. Алматы и Атырауской области до менее 50 % в Акмолинской, Костанайской, Южно- Казахстанской и Северо- Казахстанской областях.» [3]

Поэтому, на пути устойчивого развития Казахстана возрастает роль экологического аудита, о чем свидетельствуют показатели Таблицы 1.

| Годы | 2019 | 2020 | 2021 | Откл.(+/-) 2019/2020 | Откл.(+/-) 2020/2021 |
|--|-------|-------|-------|-------------------------|-------------------------|
| Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников (тыс. тонн) | 2 483 | 2 441 | 2 408 | -42 | -33 |
| Выбросы твердых загрязняющих веществ (тыс. т) | 508 | 500 | 492 | -8 | -8 |
| Выбросы жидких и газообразных загрязняющих веществ (тыс. тонн) | 1 975 | 1 941 | 1 916 | -34 | -25 |
| Примечание. Источник: [4] | | | | | |

Таблица 1. Динамические показатели выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в Казахстане за 2019-2021 годы.

В Казахстане за 2019-2021 годы, наблюдается положительная динамика уменьшения количество выбросов загрязняющих веществ. Так, анализируя данные таблицы 1, в 2020 году по сравнению с 2019 количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников, выбросов жидких и газообразных загрязняющих веществ сократилось на 1,7 процент, в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилось на 1,3 процента. Наблюдается уменьшение количество выбросов твердых загрязняющих веществ на 8 тысяч тонн, в целом за три года на 16 тысяч тонн.

Это объясняется повышением уровня экологичности производства, а также следует сказать, о положительном эффекте карантинных мер введенных в период COVID-19, когда многие промышленные предприятия вынуждены были временно приостановить или ограничить деятельность.

На улучшение текущей экологической ситуации оказало влияние и увеличение затрат государства на охрану окружающей среды, о чем свидетельствуют данные Рисунка 2.

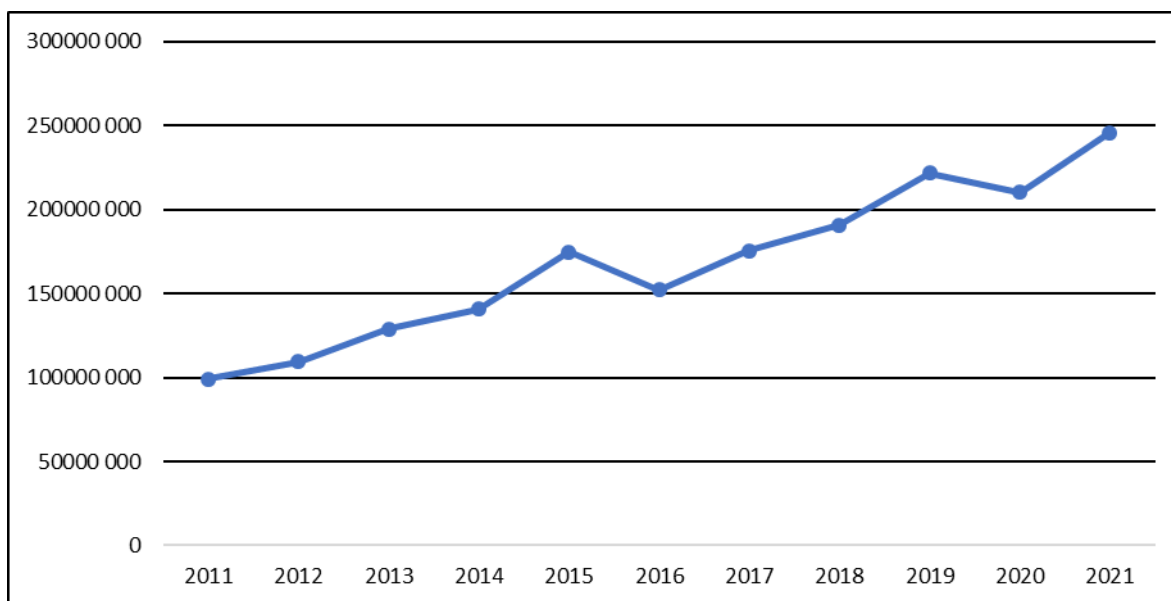


Рисунок 2. Объем текущих затрат на охрану окружающей среды.[4]

Затраты предприятий и организаций на охрану окружающей среды в 2018 году составили 302,2 млрд. долл. тенге. В том числе основная доля в структуре затрат приходится на охрану атмосферного воздуха и климата – 23,2%, охрану водных источников от загрязнения сточными водами – 19,2 % , обращение с отходами- 22,2% , другие виды деятельности по охране окружающей среды – 25,4 % . В общем объеме затрат доля инвестиций в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды, составила 36,8 % , на текущие затраты – 63,2 % .

Рассмотрим состояние экологической среды в Казахстана за период с 2019-2021 годы. (Таблица 1)

Таблица 1. Динамические показатели окружающей среды за 2019-2021 года в РК.

| Годы | Текущие затраты на охрану окружающей среды, млн. тенге | Количество стационарных источников загрязнения, единиц | Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн | Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, на душу населения, кг |
|------|--|--|---|---|
| 2019 | 221 670 | 243 913 | 2 483,10 | 134,10 |
| 2020 | 210 397 | 242 957 | 2 440,70 | 130,10 |

| | | | | |
|--------------------------------|---------|---------|----------|--------|
| 2021 | 245 790 | 244 681 | 2 407,50 | 126,70 |
| Отк.(+/-) 2020/20 19 | -11 273 | -956 | -42,40 | -4,00 |
| Отк.(+/-) 2021/20 20 | 35 393 | 1 724 | -33,20 | -3,40 |
| Источник: [5] | | | | |

Исходя из данных Таблицы 1, наблюдается за период 2019-2021 годы рост затрат на окружающую среду в среднем на 105,8%, а количество стационарных источников загрязнения в среднем растет на 100%. Также, выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в тоннах и на душу населения в среднем, уменьшились за этот же период на 97,8%. Это объясняется развитием инфраструктуры и количеством задействованного в нем населения. Глобальные негативные изменения, происходящие в окружающей среде, произведенные расходы государства на решение этих проблем, требуют государственного контроля, с целью эффективного решения и предотвращения проблем в области экологии.

До начала проведения экологического аудита проводится ознакомление с субъектом аудирования, после чего составляется план проведения. Во время разработки плана проведения экологический аудитор изучает специфику субъекта. При составлении плана собирается необходимая информация об объекте, производится опрос работников. Во время проведения аудиторского мероприятия проводятся специальные исследования с целью выявления рисков, представляющих опасность для окружающей среды, и оценки соответствия документальных данных с фактическим состоянием аудируемого субъекта. Стоит отметить, что при проведении специальных мероприятий исследования должны быть привлечены эксперты в области экологии, а именно аккредитированные лаборатории. К концу проверки разрабатываются предложения по повышению экологической безопасности. Заключительный этап проверки представляет собой подготовку аудиторского отчета, который носит рекомендательный характер. Несогласие с аудиторскими отчетами решаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

К сожалению, в Казахстане недостаточно развиты механизмы контроля по защите окружающей среды, но можно сказать, что мы находимся на этапе перехода к «зеленой экономике» и улучшения мер по защите и управлению природными ресурсами. Для предупреждения экологических катастроф в

будущем необходим постоянный мониторинг, разработка новых и качественных методов по контролю за окружающей средой и обмен опытом с развитыми странами. В Казахстане существует множество важных объектов экологии, требующих нашего внимания и защиты, поэтому должны быть приложены все возможные усилия не только по их сохранению, но и по улучшению экологического состояния страны.

В результате изучения, опираясь на различные источники была изучена история, сущность экологического аудита, его положение в зарубежных странах и в Казахстане. Потребность в экологическом аудите появилась с бурным развитием инфраструктуры, которые пагубно отразились на состоянии окружающей среды. В связи с этим было Высшим органом аудита (ISSAI) было принято решение по расширению числа тем для аудита и методов, используемых для данного вопроса, включая создание рабочей группы по защите окружающей среды WGEA. Ее задача заключается в составлении руководств, способствовать обмену опытом между странами. Таким образом, данная рабочая группа играет немаловажную роль в вопросах экологии.

Опираясь на зарубежный опыт, можно сказать, что процесс проведения экологического аудита похож в большинстве стран. Характерным отличием является то, что каждая страна при проведении данного аудита использует национальное законодательство, разработанное на основании международного опыта и экологического состояния государства.

Обобщая вышеизложенное, следует отметить, что роль экологического аудита, его организация и этапы проведения требуют особого внимания:

- 1) со стороны государства в аспекте совершенствования законодательной базы и разработке методики проведения государственного аудита;
- 2) со стороны общества в аспекте осторожного использования фауны и флоры с учетом экологического баланса сосуществования человека и природы.

Наш мир постоянно находится в процессе изменений, и каждый новый период требует соответствующего подхода к чему-либо. Поэтому механизмы по защите окружающей среды должны совершенствоваться в соответствии с предлагаемым временем требованиями.

Источники:

1. «Стратегия Казахстан – 2050»; новый политический курс состоявшегося государства». [\https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050\](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050)
2. ЕЭК ООНу Обзор результативности экологической экологической деятельности Казахстан. Второй обзор, Нью Йорк и Женева, 2008 год [/https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/erp/epr_studies/kazakhstan%20II%20r.pdf/](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/erp/epr_studies/kazakhstan%20II%20r.pdf/)
3. Экологические индикаторы мониторинга и оценки окружающей среды. Министерство национальной экономики Республики Казахстан Комитет по статистике, 2018 года. [/https://stat.gov.kz/ecologic/air_pollutant_emissions/](https://stat.gov.kz/ecologic/air_pollutant_emissions/)

4. Динамические показатели выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду в Казахстане за 2019-2021 годы.
[/https://stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/7/](https://stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/7/)
5. Динамические показатели окружающей среды за 2019-2021 года в РК.
[/https://www.stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/8/](https://www.stat.gov.kz/official/industry/157/statistic/8/)

ЗНАЧИМОСТЬ ОЦЕНКИ ВЛИЯНИЯ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМПАНИЙ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

Бекишева А.Т.

Магистрант 1 курса ОП «Государственный аудит»
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,
Республика Казахстан
E-mail: a.bekisheva@bk.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам оценки влияния квазигосударственных компаний на развитие экономики Казахстана в целом в постпандемический период. Предмет изучения – вопросы значимости оценки социально-экономической эффективности деятельности квазигосударственного сектора. Практическая ценность заключается в том, что исследование может быть полезно в совершенствовании методологии оценки влияния квазигосударственного сектора на экономику, повышения результативности менеджмента квазигосударственных компаний и вклада в развитие экономики, а также для дальнейшего развития системы государственного аудита, финансов и соответствующего законодательства в РК. Основой исследования послужили фундаментальные и прикладные исследования в области государственного аудита, финансового контроля.

Ключевые слова. Аудит, финансовые аспекты, повышение эффективности, оценка социальной результативности.

ПАНДЕМИЯДАН КЕЙІНГІ КЕЗЕҢДЕ КВАЗИМЕМЛЕКЕТТІК КОМПАНИЯЛАРДЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІН БАҒАЛАУ

Аннотация. Мақала квазимемлекеттік компаниялардың пандемиядан кейінгі кезеңде Қазақстан экономикасының дамуына әсерін бағалау мәселелеріне арналған. Зерттеу пәні – квазимемлекеттік сектор қызметінің әлеуметтік-экономикалық тиімділігін бағалау маңыздылығы. Зерттеудің практикалық құндылығы мынада: квазимемлекеттік сектордың экономикаға әсерін бағалау әдіснамасын жетілдіру, квазимемлекеттік компаниялардың менеджментінің нәтижелігін және экономиканың дамуына қосатын үлесін арттыру, сондай-ақ мемлекеттік аудит жүйесін, қаржы және ҚР-дағы тиісті