

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XVIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**PROCEEDINGS
of the XVIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**2023
Астана**

УДК 001+37
ББК 72+74
G99

«GYLYM JÁNE BILIM – 2023» студенттер мен жас ғалымдардың XVIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XVIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «GYLYM JÁNE BILIM – 2023» = The XVIII International Scientific Conference for students and young scholars «GYLYM JÁNE BILIM – 2023». – Астана: – 6865 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-601-337-871-8

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001+37
ББК 72+74

ISBN 978-601-337-871-8

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023**

10. Денисов А.Ф. Отбор и оценка персонала: учебник / А.Ф. Денисов. – Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2023. – 316 с.
11. Хан Н., Миллнер Д. HR-аналитика: практическое пособие по работе с персоналом на основе больших данных / Надим Хан, Дэйв Миллнер; пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2022. – 384 с.
12. Трудовое право: учебник / под ред. В.М. Лебедева. – 3-е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 376 с.
13. Шоул Дж. Реальные полномочия: Самостоятельность сотрудников как ключ к успеху / Джон Шоул; пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2019. – 183 с.
14. Пушина Н.Н. Совершенствование системы рекрутмента и поиска талантливого персонала промышленного предприятия: монография / Н.Н. Пушина, Е.В. Полякова. – Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021. – 78 с.
15. Пугачев В.П. Планирование персонала организации [Электронный ресурс]: учебное пособие / В.П. Пугачев. – Электрон. дан. и прогр. (6 Мб). – Саратов: Вузовское образование, 2018. – 233 с.
16. Макеева О.В. Персонал научных библиотек Сибири: профессиональная адаптация и удовлетворенность трудом: монография / науч. ред. Е.Б. Артемьева; Гос. публич. науч.-техн. б-ка Сиб. отд-ния Рос. акад. наук. – Новосибирск, 2016. – 224 с.
17. Жуков А.А. Персонал. Управление. Инновации. Современные подходы к организации управления персоналом на предприятиях туриндустрии: Монография. – СПб.: ИД «Петрополис», 2009. – 212 с.
18. Гладышев Ю.В. Психофизиология профессиональной деятельности: учебное пособие / Ю.В. Гладышев, Н.Г. Гладышева; Новосибирский государственный университет экономики и управления. – Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021. – 283 с.
19. Сакетт Т. Инструменты сильного рекрутинга: как найти и привлечь талантливых сотрудников / Тим Сакетт; пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2021. – 222 с.
20. Смирнова С.В. Развитие персонала образовательной организации в условиях инноваций: методическое пособие / С.В. Смирнова. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2021. – 124 с.

УДК 342.7:347.23(574)

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОВЕЛЛЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Нургалиева Айдана Бахытовна
*Докторант Евразийского Национального
университета им. Л.Н. Гумилева
научный руководитель – д.ю.н., профессор
Абдрасулов Ермек Баяхметович*

Право собственности на природные ресурсы относится к законному праву физических или юридических лиц владеть определёнными природными ресурсами и контролировать их, такими как земля, полезные ископаемые, вода, леса и дикая природа. Право собственности позволяет владельцам эксплуатировать, использовать и управлять этими ресурсами в соответствии со своими собственными интересами и целями, с соблюдением применимых законов и нормативных актов. Именно конституционное понятие права собственности

определяет каким образом, какими способами и на каких условиях будет регулироваться право собственности отраслевым законодательством. [1]

Статья 6 Конституции Республики Казахстан 1995 года определяла право на землю, недра и природные ресурсы за государственной собственностью. Таким образом, государство утверждало полный контроль над всеми природными ресурсами и предоставляло их в пользование на основаниях, пределах, установленных Законом. [2]

На практике этот принцип был реализован с помощью различных законов и подзаконных актов, включая Закон о недрах и недропользовании, Водный кодекс и Земельный кодекс, Гражданский кодекс Республики Казахстан. Эти законы устанавливают правовую основу для использования и охраны природных ресурсов, а также определяют права и обязанности физических и юридических лиц, участвующих в добыче и использовании природных ресурсов.

На своем пути Казахстан, как и многие другие страны, сталкивается с рядом проблем, когда речь заходит о регулировании права собственности на природные ресурсы. Вот некоторые из ключевых проблем:

-отсутствие прозрачности: одной из самых больших проблем, связанных с регулированием природных ресурсов в Казахстане, является отсутствие прозрачности. Правительство и компании, работающие в этом секторе, не всегда раскрывают важную информацию о своей деятельности, из-за чего общественности трудно узнать, кому что принадлежит, что добывается и какой объем доходов генерируется;

-коррупция: коррупция является ещё одной серьёзной проблемой в секторе природных ресурсов Казахстана. Она может принимать различные формы, включая взятки правительственным чиновникам за получение разрешений на добычу полезных ископаемых или откаты политикам и их сообщникам за контракты на добычу и продажу природных ресурсов;

-неравномерное распределение выгод: несмотря на значительные доходы, получаемые сектором природных ресурсов, многие граждане Казахстана не видят от этого никаких прямых выгод. Это происходит из-за неравномерного распределения прибыли, когда небольшая группа частных лиц и компаний получает непропорционально большую выгоду;

-деградация окружающей среды: добыча природных ресурсов может оказывать значительное воздействие на окружающую среду, и это вызывает растущую озабоченность в Казахстане. Страна уже испытала ущерб экосистемам, таким как Аральское море, из-за чрезмерного использования природных ресурсов;

-недостаточное участие местного населения: с общинами, которые живут вблизи мест добычи природных ресурсов, часто не консультируются и не участвуют в процессах принятия решений, и они могут не получить никакой компенсации за негативное воздействие добычи на их землю и средства к существованию.

Долгие годы природные ресурсы Казахстана находились в государственной собственности. В Казахстане эта концепция была подкреплена наследием советской эпохи, которая подчёркивала приоритет государственной собственности и контроль над природными ресурсами. Однако после распада Советского Союза и возникновения независимого Казахстана возникло движение за установление большего национального контроля над природными ресурсами страны. Это рассматривалось как способ обеспечить более широкое распределение выгод от добычи ресурсов и чтобы ресурсы страны не эксплуатировались иностранными державами или транснациональными корпорациями.

Однако, вместо того, чтобы выбрать главные стратегические направления страны, как долгосрочный устойчивый экономический рост, повышение конкурентоспособности экономики, завоевание новых ниш на товарных и финансовых рынках, руководство страны избрало другой путь. Это защита интересов ведущих зарубежных фирм и корпораций по получению неограниченного доступа к стратегическим минерально-сырьевым ресурсам страны, а также навязыванию контрактов на поставку устаревших и экологически вредных производств и технологий. Основные металлургические и нефтегазовые комплексы, а также

промышленные гиганты, такие, как Карагандинский металлургический комбинат вместе с крупнейшим в стране Карагандинским угольным бассейном и шахтами еще в 1995 году заполучил в свои руки английский бизнесмен Лакшми Миттал. Другие нефтегазовые предприятия, а также разработка месторождений в республике были отданы на откуп американским, французским, голландским, английским и российским компаниям. Если брать общие объемы, то 74,5% казахстанского рынка нефтедобычи находится в руках зарубежных компаний и их доля будет только увеличиваться. Так, на месторождении Тенгиз на Каспии в рамках ТОО «Тенгизшевройл» национальный оператор «КазМунайГаз» имеет всего 20%, Chevron (США) – 50%, ExxonMobil (США) – 25%, СП «ЛукАрко» (США) – 5%. На месторождении Кашаган на Каспии в консорциуме North Caspian Operating Company N.V. (NCOC) национальный оператор «КазМунайГаз» имеет 16,88%, Eni (Италия) – 16,81%, ExxonMobil (США) – 16,81%, Shell (Великобритания) – 16,81%, Total (Франция) – 16,81%, CNPC (Китай) – 8,33%, Inpex (Япония) – 7,56%. И на месторождении Карачаганак в Западно-Казахстанской области в Karachaganak Petroleum Operating B.V.: национальный оператор «КазМунайГаз» имеет всего 10%, Eni (Италия) – 29,25%, Shell (Великобритания) – 29,25%, Chevron (США) – 18%. [3]

Надо отметить, что еще в 2009-м году правительство заключило с Лакшми Митталом договор о предоставлении ему налоговых и транспортных преференций в течение десяти лет в обмен на поставку нового оборудования и модернизацию производства. Однако, никакого обновления производственных фондов не произошло, на Карметкомбинате и шахтах происходят постоянные аварии, а бюджет страны еще и недополучил сотни миллионов долларов налоговых поступлений.

Все вышеперечисленное никак не могло ни сказаться на отношении народа Казахстана к принятым неравноценным условиям, что обусловило опасность потери суверенитета. Общество было всерьез обеспокоено продажей и передачей земли в пользование иностранным компаниям, поскольку это было чревато потерей национального суверенитета и контроля над ценными ресурсами. Народ был обеспокоен тем, что иностранные компании будут эксплуатировать землю и ее ресурсы в своих интересах, а не в интересах местного населения. Нарастающее недовольство могло вырасти в серьезные протесты. Вновь избранный Президент К.Токаев вынужден был принять решение о проведении всенародного референдума, целью которого было внесение на законных основаниях поправок в действующую Конституцию Республики Казахстан.

В 2022 году посредством всенародного референдума были приняты поправки в Основной закон страны. Среди прочих поправок, статья 6 также подверглась изменениям, согласно поправки, а именно ст.3. земля и её недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы должны принадлежать народу. Теперь от имени народа право собственности осуществляет государство. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.» [<https://constitution.kz/razdel1/>] Таким образом, пункт 3 статьи 6 Конституции РК выглядит на сегодняшний день. Член рабочей группы по внесению изменений в Конституцию д.ю.н., профессор Е.Б.Абдрасулов пояснил, что принадлежность земли Казахстана народу – это императивная норма и главная часть конституционного положения. «Во многих странах это положение существует, просто в разных формулировках. С другой стороны, трудно представить, что каждый гражданин сам будет распоряжаться недрами земли – это приведёт к беспорядку. Поэтому в системе управления есть государство. Государство – это представитель всего народа, ведь президента избирает народ, парламентариев избирает народ, по предложению президента утверждается правительство. Государство распоряжается землёй и её недрами от лица казахстанцев» [4].

На основании принятых поправок были внесены изменения в действующие законы и нормативно-правовые акты. Данные изменения в законодательстве являются актуальными, потому что все перечисленные нововведения призваны обеспечить дальнейшее

демократическое развитие страны в новых условиях и придать импульс созданию нового и справедливого Казахстана.

В целом, регулирование права собственности на природные ресурсы в Казахстане сталкивается с рядом проблем, включая отсутствие прозрачности, коррупцию, неравномерное распределение выгод, ухудшение состояния окружающей среды и недостаточное участие местного населения. Решение этих проблем потребует большей прозрачности и подотчетности, более строгих правил и механизмов правоприменения, а также более значимого взаимодействия с местными сообществами.

Право собственности на природные ресурсы может быть признано в различных правовых системах и может варьироваться в зависимости от конкретного контекста и обстоятельств. Например, в некоторых странах частные лица могут иметь право владеть природными ресурсами на своей частной земле и контролировать их, в то время как в других странах государство может утверждать полную собственность и контроль над всеми природными ресурсами. Данное право может иметь значительные экономические, социальные и экологические последствия. Это может повлиять на такие вопросы, как управление ресурсами, их сохранение, доступ и распределение выгод. В некоторых случаях право собственности может привести к конфликтам по поводу использования и распределения ресурсов между различными заинтересованными сторонами, такими как частные землевладельцы, общины и правительства.

Список использованной литературы:

1. Карзенкова А.В. Право собственности на природные ресурсы. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-sobstvennosti-na-prirodnye-resursy/viewer>
2. <https://legalns.com/конституции-стран-мира>
3. <https://rkrp-rpk.ru/2021/04/21/вся-нефтедобыча-в-казахстане-оказыва/>
4. <https://informburo.kz/novosti/zakon-o-tom-cto-zemlya-i-eyo-nedra-prinadlezat-narodu-kazaxstana-otpravili-na-podpis-prezidentu>

УДК 342.924

ЖАҢА ҚАЗАҚСТАН: ӘКІМШІЛІК ӘДІЛЕТ ЖҮЙЕСІНДЕ ШАҒЫМДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Першеев Алишер Сапарбекович

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
заң факультетінің 2 курс докторанты,
ғылыми жетекші - з. г. к., профессор Сактаганова Индира Советовна*

Биыл Қазақстан Тәуелсіздігіне 32 жыл. Аз уақыт ішінде ел көптеген жетістіктерге жетті. Мемлекет Басшысы Қасым-Жомарт Тоқаевтың 2022 жылғы 16 наурыздағы "Жаңа Қазақстан: жаңару мен жаңғыру жолы" атты Қазақстан халқына Жолдауының негізінде жаңа облыстар пайда болды[1]. Осының негізінде осы тақырыпқа сәйкес бірнеше әкімшілік әділет институттары пайда болып, шағымдардың көп болғаны жасырын емес.

Қазақстан Республикасының Әкімшілік-процестік кодексін қабылдау біздің елімізде маңызды оқиға. Кодекс заң үстемдігінің маңызды атрибуты және азаматтардың барлық