

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XVIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**PROCEEDINGS
of the XVIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**2023
Астана**

УДК 001+37
ББК 72+74
G99

**«GYLYM JÁNE BILIM – 2023» студенттер мен жас ғалымдардың
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XVIII
Международная научная конференция студентов и молодых
ученых «GYLYM JÁNE BILIM – 2023» = The XVIII International
Scientific Conference for students and young scholars «GYLYM JÁNE
BILIM – 2023». – Астана: – 6865 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

ISBN 978-601-337-871-8

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001+37
ББК 72+74

ISBN 978-601-337-871-8

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023**

О ПЕНИТЕНЦИАРНОМ НАДЗОРЕ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ауталипова Зульфия Тулеутемировна
z.aotalipova@mail.ru
магистрант 1 курса, юридического факультета
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель – С.М. Баймолдина

В пункте 57 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., отмечается: «Заключение и другие меры, изолирующие правонарушителя от окружающего мира, причиняют ему страдания уже в силу того, что они отнимают у него право на самоопределение, поскольку они лишают его свободы. Поэтому ... тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения». [1]

Заключенным, находящимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, сложно отстаивать свои права и законные интересы, что усугубляет возможность нарушения их прав со стороны администрации учреждения.

В Уголовно-исполнительном кодексе Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V предусмотрены судебный, ведомственный, государственный контроль и надзор, надзор за соблюдением законности исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, общественный контроль. Основной формой проверочной деятельности в местах принудительной изоляции продолжает оставаться прокурорский (пенитенциарный) надзор.

Под пенитенциарным контролем в широком смысле понимается система социальных регуляторов (государственных, общественных и правовых институтов), обеспечивающих соблюдение установленных норм исполнения принудительной изоляции, а также механизм обеспечения соблюдения установленных стандартов отбывания указанных принудительных мер. [2]

В соответствии со статьей 30 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан высший надзор за соблюдением законности исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия осуществляется органами прокуратуры Республики Казахстан.

В Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» Глава государства отметил, что для повышения законности и системного усиления правозащитной деятельности требуется принять отдельный Конституционный закон о прокуратуре.

Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, подчеркивая ключевую роль прокуратуры в вопросах защиты прав человека и укрепления правопорядка, предусматривает, что «правовая политика государства в данной сфере будет реализовываться при непосредственной координации прокуратуры как ядра правоохранительной системы страны с использованием всех ее конституционных функций». [3]

В связи с чем, в пункте 1 статьи 6 Конституционного закона Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII «О прокуратуре» предусмотрено, что органы прокуратуры в пределах возложенных задач осуществляют высший надзор за законностью исполнения уголовных наказаний и применения иных мер государственного принуждения.

Согласно официальной статистики в уголовно-исполнительной системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан функционирует 79 учреждений, в том числе: 40 – для мужчин, 6 – для женщин, в одном из них также содержатся несовершеннолетние женского пола, 1 – для несовершеннолетних мужского пола, 16 – учреждений минимальной

безопасности (колонии-поселения). По состоянию на 1 января 2023 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 34 355 человек. При этом, основная масса находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуждена за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также имеют две и более судимостей. [4] В девяти учреждениях с покамерным содержанием содержатся 4 тысячи человек. [5]

В соответствии с подпунктом 14 пункта 1 статьи 10 Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре» прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе проверять порядок и условия содержания лиц, находящихся под стражей либо иным ограничением свободы.

В структуре Генеральной прокуратуры Республики Казахстан действует служба по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу, и их исполнением. Основными функциями данной службы Генеральной прокуратуры Республики Казахстан являются:

1) рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам исполнения уголовных наказаний, и лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах и гауптвахтах;

2) осуществление проверок в пенитенциарных учреждениях, службах пробации и других государственных органах;

3) принятие мер по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений прав осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах и гауптвахтах. [6]

Международная практика в области прав человека показывает, что мониторинг мест содержания лишения свободы посредством их посещений, в том числе и без предварительного уведомления администрации мест лишения свободы, является одним из самых эффективных способов защиты прав, свобод и законных интересов лиц в них содержащихся.

Необходимо отметить, что надзор за пенитенциарными учреждениями осуществляется на постоянной основе. Прокуроры закреплены за каждым учреждением. Посещение осуществляется как в плановом порядке, так и в любое время при наличии обращений или для проведения проверки. Для этого в каждом учреждении работают кабинеты прокурора. Например, в 2021 г. прокурорами проведено 684 проверок в пенитенциарных учреждениях, по результатам которых выявлено 4 096 нарушений законности, внесено 725 актов прокурорского реагирования. [7]

При этом прокурорами в пенитенциарных учреждениях были выявлены различные нарушения законности: несоответствие условиям содержания, незаконное наложение взысканий на осужденных, оказание привилегий, создание искусственных препятствий для реализации права осужденных на свидания, досрочное освобождение и другие.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан в учреждениях уголовно-исполнительной системы функционируют специальные почтовые ящики для подачи осужденными обращений на неправомерные действия должностных лиц. Ключи от ящиков находятся только у прокуроров, которые с периодичностью раз в неделю изымают из них обращения.

Также в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» обращения осужденных, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями или органы, исполняющие наказания, суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объединения, а также международные организации по защите прав и свобод человека могут быть поданы в виде электронного документа.

Данная возможность предусмотрена в статье 14 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан «обращения осужденных».

В связи с чем, во всех пенитенциарных учреждениях установлено и подключено 243 терминала для подачи электронных обращений осужденными (в 2021 году установлен 121

терминал, в 2022 году - 122, до конца 2025г. предусмотрено приобретение 608 терминалов на 716 млн. тенге).

С момента реализации данного проекта по установлению электронных терминалов в органы прокуратуры подано более 3,5 тыс. обращений (из них 521 заявление в органы уголовного преследования, 869 ходатайств на условно-досрочное освобождение).

Установлено 122 терминала для подачи видео-обращений. Это исключает контакт осужденных с администрацией учреждения, укрытие обращений и является дополнительным рычагом превенции пыток, которые находятся в зоне пристального внимания прокуроров. [8]

Каждый факт или сообщение о пытках расследуется органами уголовного преследования и проверяется прокурором. С целью исключения утери доказательств и фиксации всех обстоятельств в первые сутки прокуроры руководствуются Указанием Генерального прокурора Республики Казахстан № 4/12 от 28 августа 2019 года «Об организации расследования фактов пыток, суицидов и членовредительств в пенитенциарной системе».

В соответствии с данным указанием Генерального прокурора для обеспечения полноты, качества и своевременности неотложных следственных действий по сообщениям о пытках, фактах незаконного применения физической силы, жестокого обращения и систематического унижения достоинства заключенных, доведения до самоубийства и членовредительства, необходимо обеспечить незамедлительный выезд прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением судебных приговоров, либо дежурных прокуроров для участия в работе следственно-оперативной группы.

Следственно-оперативная группа и прокурор, получив сигнал о пытках, незамедлительно выезжают на место происшествия, где опрашивается возможная жертва пыток, проводится осмотр и изъятие вещественных доказательств, выявление лиц, причастных к пыткам, назначается судебно-медицинская экспертиза на предмет установления телесных повреждений.

Кроме того, в работе применяется разработанная Академией правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Методика расследования пыток на основе Стамбульского протокола (Руководство по выявлению пыток, применяемое в зарубежных правоохранительных органах). осужденных, наказание за неповиновение.

В пункте 9 «Права человека в области уголовного правосудия, исполнения и предупреждения пыток и жестокого обращения» Плана первоочередных мер в области прав человека предусмотрено в течение 2021-2023 годов обеспечение каналами связи учреждений уголовно-исполнительной системы для выведения видеоданных в вышестоящие и надзорные органы, а также дальнейшего подключения к Национальной системе видео-мониторинга в целях обеспечения безопасности осужденных и минимизации правонарушений. [9]

Данное новшество должно оказать положительный эффект на превенцию пыток в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Выведение видеоданных в вышестоящие и надзорные органы должно искоренить практику сокрытия доказательств совершения противоправных действий в пенитенциарных учреждениях. На эти цели выделены 6,3 млрд. тенге для приобретения и установки 25 тыс. камер в 63 колониях, что позволит прокурорам проводить дистанционный видео-мониторинг.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 1 статьи 10 Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре» прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе проверять законность актов, отменять незаконные решения администрации учреждений уголовно-исполнительной системы, влияющие на правовое положение лиц, содержащихся под стражей, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Ежедневный прокурорский надзор за дисциплинарной практикой начальников учреждений снизил количество незаконных постановлений о наложении взысканий в 3 раза, с 222 до 70.

Как отмечает Воронин О.В., специфика прокурорского пенитенциарного надзора заключается в том, что он служит формой как надзора (контроля) за управлением

пенитенциарной системой, так и обеспечения прозрачности и правового положения лиц, отбывающих принудительную изоляцию от общества. Расширение гласности о деятельности органов и учреждений, исполняющих наказания, является одной из гарантий реализации права осужденных свободно выражать свое мнение по вопросам, связанным с отбыванием ими наказания [10].

Подводя итог, автор полагает, что с принятием Конституционного закона Республики Казахстан «О прокуратуре» усилится роль прокурора как гаранта правового положения лиц, отбывающих принудительную изоляцию, обладающего реальными правовыми возможностями по восстановлению их нарушенных прав и законных интересов.

Список использованных источников:

1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.).

2. Воронин О.В. Роль пенитенциарного надзора прокуратуры в отечественной системе пенитенциарного контроля // Уголовная юстиция. -2014. -№2 (4). -С.60.

3. Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года».

4. Статистика по уголовно-исполнительной системе. [Электронный ресурс] URL:<https://www.gov.kz/memleket/entities/qriim/documents/details/401549?directionId=14769&lang=ru> (дата обращения: 02.2023).

5. Консолидированный доклад участников национального превентивного механизма по итогам превентивных посещений, выполненных в 2021 году. [Электронный ресурс] URL: <https://bureau.kz/wp-content/uploads/2022/11/2022-konsdoklad.pdf> (дата обращения: 02.2023).

6. служба по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу, и их исполнением Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. [Электронный ресурс] - URL:<https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuror/about/structure/departments/leadership/2742/1?lang=ru> (дата обращения: 02.2023).

7. Интервью начальника службы по надзору за законностью приговоров, вступивших в силу, и их исполнением «О надзоре за законностью в учреждениях пенитенциарной системы». [Электронный ресурс] URL:<https://www.youtube.com/watch?v=WFgmC4h6zGs> (дата обращения: 02.2023).

8. Жакупов Е. О проводимых мерах по превенции пыток в учреждениях уголовно-исполнительной системы. [Электронный ресурс] URL. Источник: <https://www.gov.kz/memleket/entities/prokuror/press/article/details/101052?lang=ru> (дата обращения: 02.2023).

9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021 года № 405 «Об утверждении Плана первоочередных мер в области прав человека».

10. Пути совершенствования уголовной политики Республики Казахстан: коллективная монография. - Алматы, 2020. 238 с. [Электронный ресурс]. URL:<https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 02.2023).