

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XVIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**PROCEEDINGS
of the XVIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**2023
Астана**

УДК 001+37
ББК 72+74
G99

**«GYLYM JÁNE BILIM – 2023» студенттер мен жас ғалымдардың
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XVIII
Международная научная конференция студентов и молодых
ученых «GYLYM JÁNE BILIM – 2023» = The XVIII International
Scientific Conference for students and young scholars «GYLYM JÁNE
BILIM – 2023». – Астана: – 6865 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

ISBN 978-601-337-871-8

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001+37
ББК 72+74

ISBN 978-601-337-871-8

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023**

**ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН, ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НА ОСНОВЕ
ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА**

Ануарбек Азиза

aziza.anuarbek@inbox.ru

Студент 3-го курса юридического факультета,
кафедры международного права ЕНУ им. Л. Н. Гумилева
Астана, Казахстан

Научный руководитель – Ж. Т. Искакова

Правовое положение и организация деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан определена Конституционным законом Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан» от 5 ноября 2022 года. Для системного усиления правозащитной деятельности было признано целесообразным поднять уровень законодательного регулирования и принять отдельный конституционный закон [1]. Согласно принципам, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (именуемых Парижскими принципами), принятыми в качестве приложения к резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. N 48/134 "Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека": национальное учреждение наделяется как можно более широкими полномочиями, которые четко излагаются в конституционном или законодательном акте, определяющем его состав и круг его ведения [2]. Аналогичное требование к уровню нормативно правового закрепления содержится в принципах защиты и укрепления института омбудсмана (именуемых Венецианскими принципами), принятыми Венецианской комиссией на 118-й пленарной сессии, 15-16 марта 2019 г.: институт омбудсмана, включая его полномочия должен основываться на прочной правовой базе, предпочтительно быть закреплён на конституционном уровне, а его характеристики и функции могут быть дополнительно проработаны на законодательном уровне. Следовательно конституционно-правовое закрепление данного института повышает его роль и компетенцию и соответствует международным стандартам [3].

В соответствии со статьей 83–1 Конституции Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан (далее – Уполномоченный) содействует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, а также способствует их продвижению, при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен государственным органам и должностным лицам [4].

Уполномоченный в своей деятельности вправе:

- обращаться в Конституционный Суд Республики Казахстан по вопросу соответствия нормативных правовых актов, затрагивающих закрепленные Конституцией Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина, Конституции Республики Казахстан;
- по приглашению иностранного государства вправе выступать в качестве наблюдателя за соблюдением прав и свобод человека в других государствах;
- присутствовать на пленарных заседаниях сессии маслихатов областей, городов республиканского значения или столицы в соответствии с законами Республики Казахстан
- беспрепятственно посещать организации и учреждения, оказывающие специальные социальные услуги, обеспечивающие временную изоляцию от общества или предназначенные для исполнения наказания, подлежащие превентивному посещению;
- производить кино-, фото- и видеосъемки, интервьюирование, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, с согласия лиц, находящихся в соответствующих организациях и учреждениях, оказывающих специальные социальные услуги, обеспечивающих временную изоляцию от общества или предназначенных для исполнения наказания;

- участвовать в общественном диалоге по урегулированию спора между государственными органами, органами местного государственного управления и самоуправления, иными организациями и гражданами Республики Казахстан и дает рекомендации, руководствуясь целями, задачами и принципами своей деятельности.

По результатам обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный в случаях, имеющих особое общественное значение либо связанных с массовым нарушением прав и свобод человека и гражданина может обратиться в Верховный Суд Республики Казахстан с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики [5].

Конституционным законом действующим на сегодня предусмотрены положения в части более детальной регламентации права Уполномоченного по обращению в Конституционный Суд по вопросам соответствия того или иного нормативного правового акта положениям Конституции. Так, в Концепции проекта Конституционного закона подчеркивалось, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий сталкивается с правовыми нормами, ущемляющими права личности, пробелами и противоречиями действующего права. На их наличие могут указывать граждане и организации, обращающиеся с заявлениями или жалобами. Однако Уполномоченный ранее не имел компетенции по инициированию проверки конституционности действующих нормативных правовых актов. В этой связи предоставление таких полномочий повышает эффективность правозащитной деятельности и будет способствовать обеспечению соответствия нормативных правовых актов Конституции [1].

В частности, касательно права обращения Уполномоченного в Конституционный Суд был изучен международный опыт таких стран как – Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Кыргызстан, Республика Азербайджан, а также были приняты во внимание рекомендации Венецианской комиссии.

Также согласно Концепции проекта Конституционного закона об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан, был сделан сравнительно-правовой анализ: «в Российской Федерации Уполномоченный по правам человека обладает правом на обращение в Конституционный Суд в интересах граждан и юридических лиц, по мнению которых, их права и свободы нарушаются примененными в конкретном деле федеральным конституционным законом, федеральным законом и иным нормативным актом. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Уполномоченный по правам человека Таджикистана обладает правом на обращение в Конституционный Суд по вопросам проверки соответствия Конституции Республики Таджикистан законов и других правовых актов, нарушающих конституционные права и свободы заявителя. Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики наделен правом обращения в Конституционный Суд с представлением:

- о признании неконституционными законов и иных нормативных правовых актов.

Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики также вправе обратиться с представлением в Конституционный Суд о даче заключения к проекту закона об изменениях и дополнениях в Конституцию.

В Республике Азербайджан Уполномоченный по правам человека (в связи с правовыми актами, нарушающими права и свободы человека) вправе обратиться в Конституционный Суд с запросом:

1) о соответствии законов, указов и распоряжений Президента, постановлений Милли Меджлиса, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти Конституции Азербайджанской Республики;

2) о соответствии указов Президента, постановлений Кабинета Министров, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти законам;

- 3) о соответствии постановлений Кабинета Министров и нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти указам Президента Республики;
- 4) о соответствии в предусмотренных в законе случаях решений Верховного Суда Конституции и законам;
- 5) о соответствии не вступивших в силу межгосударственных договоров Конституции; о соответствии межправительственных договоров Конституции и законам.

Венецианская комиссия рекомендовала, чтобы «полномочия омбудсмента или защитника прав человека включали возможность обращения в Конституционный Суд страны за вынесением решений по вопросам, касающимся конституционности законов и норм, которые связаны с проблемами, затрагивающими права и свободы человека. Омбудсмен должен иметь возможность сделать это по собственной инициативе или на основании конкретной жалобы, направленной к нему» [1]. Также, на 132-м пленарном заседании Венецианской комиссией 21–22 октября 2022 г. было принято положительное заключение по проекту конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека» [6].

На региональном уровне, на примере Европейского Союза – функционируют Европейский омбудсмен. Институт уполномоченного по правам человека Европейского союза учрежден в соответствии с Маастрихтским договором в 1993 году. Омбудсмен уполномочен принимать жалобы от граждан Союза, физических или юридических лиц, резидентов государств-членов на неудовлетворительное качество деятельности институтов или учреждений Союза. Статус данного института ЕС был конкретизирован решением Европейского парламента от 9 марта 1994 года «О правилах и основных условиях регулирования осуществления обязанностей Омбудсмента» [7]. Омбудсмен Европейского Союза избирается на пятилетний срок Европарламентом простым большинством голосов. При этом кандидат должен соответствовать нескольким критериям: иметь гражданство страны — члена ЕС и соответствовать требованиям, предусмотренным для кандидатов на высшие судебные должности в стране гражданства или обладать общепризнанной компетенцией и опытом в сфере защиты прав человека. В соответствии со ст. ст. 20 и 24 Договора о функционировании Европейского союза от 25.03.1957 г. (далее — ДФЕС) каждый гражданин Союза вправе обращаться с жалобой к Европейскому омбудсмену. «Европейский омбудсмен, избираемый Европейским парламентом, уполномочен получать от каждого гражданина Союза либо от каждого физического или юридического лица, проживающего или имеющего свой юридический адрес в государстве-члене, жалобы в отношении случаев нарушения порядка управления в деятельности институтов, органов или учреждений Союза, кроме Суда Европейского союза при осуществлении им своих юрисдикционных функций. Он расследует эти жалобы и составляет по ним доклады» (ст. 228 ДФЕС) [8].

Скандинавский институт омбудсмента впервые возник в Швеции в 1809 году и предназначался для защиты прав отдельных лиц от злоупотребления королевской властью. Сам термин имеет шведское происхождение и означает «представитель». Офис судебного омбудсмента (*Justitieombudsman*) был создан в ответ на требования парламента о независимом контроле за ненадлежащим управлением в судебной и государственной сфере. Введенный в действие согласно конституции Швеции, омбудсмен остается автономным институтом, который также осуществляет частично контролирующие функции парламента над исполнительной властью.

Мировой опыт свидетельствует, что этот институт, возникший первоначально в Швеции, оказывается эффективным механизмом «очеловечивания» структур исполнительной власти. Следует согласиться с Дёминой Е.П., Созаевым А.С., что особая потребность в этом институте возникает тогда, когда существующие государственные структуры не могут решить все контрольные задачи, и возникает необходимость дополнительной защиты прав граждан против административного произвола. Даже в государствах с развитыми системами контроля и административной юстиции ощущается потребность в публично-правовых средствах защиты. Одной из причин распространения

института омбудсмана (сегодня он существует в более чем 125 государствах) считается бюрократизация общества, когда государственный аппарат, даже действуя в рамках правового поля, ущемляет права отдельного гражданина [9]. По мнению Касыметовой Б., омбудсмен является дополнительным институтом по отношению к иным правозащитным механизмам, гарантом против нарушений прав граждан государственными органами и должностными лицами. Он представляет собой редкий тип государственно-правовых институтов, который, не изменяя своей основной природе и содержанию, обладает способностью к модификациям. Каждый омбудсмен работает в условиях, характерных для его страны. С учетом этого организации и способы функционирования института омбудсмана различны. Национальные особенности отдельных стран, оригинальные правовые и административные системы влекут за собой многообразие форм данного института [10].

Защита прав человека является одной из главных задач государства. Целесообразность совершенствования института омбудсмана определена возрастающим значением создания и обеспечения благоприятных условий для развития системы защиты прав человека на национальном уровне. Таким образом, анализируя международный опыт с принятием Конституционного закона об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан – усилился статус и начался новый этап функционирования усовершенствованной модели данного института.

Список использованной литературы:

1. <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14094136> Концепция проекта Конституционного закона Республики Казахстан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан»
2. Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека [Парижские принципы] Приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/paris.shtml
3. Принципы защиты и укрепления института Омбудсмана (Венецианские принципы) приняты Европейской комиссией за демократию через право (г. Венеция, 15-16 марта 2019 г.)
4. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ Статья 83-1 Конституции Республики Казахстан.
5. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000154> Об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан (Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 154-VII)
6. [https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)028-e](https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)028-e) CDL-AD(2022)028-e Kazakhstan - Opinion on the draft constitutional law “On the Commissioner for Human Rights”, adopted by the Venice Commission at its 132nd Plenary session (Venice, 21-22 October 2022) (Заключение по проекту конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека», принятое Венецианской комиссией на ее 132-м пленарном заседании (Венеция, 21-22 октября 2022 г.)
7. Решение № 94/262/ECSC, ЕС, Euratom Европейского парламента «О правилах и общих условиях, регулирующих осуществление обязанностей Омбудсмана» от 09.03.1994 г.
8. <https://eulaw.ru/treaties/tfeu/> Договор о функционировании Европейского Союза
9. Дёмина Е.П., Созаев А.С. Организация деятельности и правовой статус омбудсменов в зарубежных странах: на примере Швеции, Германии и Англии // Евразийская адвокатура. 2021. № 6 (55). С. 83–89. https://doi.org/10.52068/2304-9839_2021_55_6_83
10. Касыметова Б. 2012. История возникновения института омбудсмана в Республике Казахстан. – Вестник Университета имени Д.А. Кунаева. № 1 (42). С. 128–140.