

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ**

**«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»  
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XVIII Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**PROCEEDINGS  
of the XVIII International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**2023  
Астана**

**УДК 001+37**  
**ББК 72+74**  
**G99**

**«GYLYM JÁNE BILIM – 2023» студенттер мен жас ғалымдардың  
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XVIII  
Международная научная конференция студентов и молодых  
ученых «GYLYM JÁNE BILIM – 2023» = The XVIII International  
Scientific Conference for students and young scholars «GYLYM JÁNE  
BILIM – 2023». – Астана: – 6865 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

**ISBN 978-601-337-871-8**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**УДК 001+37**  
**ББК 72+74**

**ISBN 978-601-337-871-8**

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2023**

6. Торгаутова Ш.А. Вклад Абая (Ибрахима) Құнанбайұлы в разработку «Қарамола ережесі» - положение биев, почетных казахов на съезде в Карамола, Семипалатинской области (1885). Свод законов 74 параграфа. г.Казань - 1886 (перевод на русский язык автора). «QAZAQSTANÝ» республиканский научный журнал №1 (17) 03 / 2023, 253стр. С.5-35

УДК: 325.14

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЭТНИЧЕСКОЙ МИГРАЦИИ**

**Сагиданова Жасмин Абзаловна**

[sagidan811@gmail.com](mailto:sagidan811@gmail.com)

Магистрант кафедры Ассамблеи народа Казахстана ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,  
Астана, Казахстан

Научный руководитель – Тюлебекова Д.Б.

**Аннотация:** Данная статья посвящена анализу успешных зарубежных практик в сфере регулирования миграции, с целью сравнения зарубежного опыта с национальным. В статье автором был рассмотрен опыт миграционного регулирования развитых европейских стран, как Дания, Финляндия и Германия, так как все эти страны успешно прошли через миграционный кризис 2015 года. Главной целью данной статьи является проведение сравнительного анализа с целью определения точек соприкосновения и существенных различий, а также выработки возможных рекомендаций, для модернизации регулирования миграционной политики Казахстана.

**Ключевые слова:** этническая миграция, миграционная политика, регулирование миграции, миграция, законодательство.

**Key words:** ethnic migration, migration policy, migration regulation, migration, legislation.

**Кілт сөздер:** этникалық көші-қон, көші-қон саясаты, көші-қонды реттеу, көші-қон, заңнама.

**Введение:**

Этническая миграция – это миграция населения, в которой участвуют люди определенной этнической (национальной) принадлежности, т.е. на первый план выступает роль этнического фактора. В международном и внутреннем плане ключевыми факторами этнической миграции являются неравномерное социально-экономическое и культурное развитие народов, проживающих в разных частях страны, национальный гнет или дискриминация, вооруженные столкновения между отдельными народами, религиозные преследования и прочее, которые, в свою очередь, развивают этнические процессы отрыва от основного этнического ядра и смешение с другими народами [1].

Современные процессы этнической миграции являются важным фактором в размывании традиционных границ между государствами, культурами, этническими группами и регионами в глобальном мире. Современный период в истории в частности именуют «эрой миграции», ввиду того, что несмотря на локализованный экономический цикл и замкнутый социально-политический процесс в отдельных регионах в следствии

глобального финансового кризиса, лишь немногие места в мире остались не подвержены миграционному фактору глобализации.

Несмотря на ненадежность статистики по миграционным потокам, считается, что для обеспечения собственного заработка, безопасности или надежного убежища с начала 90х годов XX века более ста миллионов людей были вынуждены покинуть свои дома. В этом случае, глобальном масштабе этническая миграция существенно влияет на развитие экономики, так как в большинстве случаев иммигранты со средним уровнем образования и уровнем навыков приезжают в более развитую страну в надежде на лучшую жизнь. С другой стороны, неконтролируемый приток мигрантов способствует росту межэтнической и межконфессиональной напряженности во всех сферах жизнедеятельности: экономической, политической, социальной и культурной, значительно влияя на этнодемографическую ситуацию в регионе. Напряженность может быть вызвана как мигрантами, которые дискриминируются принимаемым обществом, так и народом, который боится риска этноанклавизации занимаемых ими территорий.

В последнее время наблюдается тенденция роста негативного социально-политического настроения и настрой общественности к ужесточению миграционной политики, в противовес идее мультинационального общества с этническим и религиозным плюрализмом. Тщательно разработанная, продуманная, системная и рефлексивная политика, способная регулировать этническую миграцию в связи с текущими обстоятельствами обретает все большую значимость. Исходя из этого, существует теоретическая и практическая необходимость в изучении существующей успешной зарубежной практики в миграционном менеджменте и разработке стратегий регулирования этнических миграций в целях обеспечения достижения долговременной и устойчивой социальной стабилизации [2].

В мире наблюдается отчетливый рост миграционных процессов, огромное влияние на которые оказывают экономические, социальные, демографические, политические причины, факторы окружающей среды. «Миграционное цунами» 2015 года численностью около 60 млн человек, было для Европейского Союза настоящим испытанием, требующего существенно новых и нестандартных решений. Массивный исход людей целыми семьями, политические и экономические беженцы вылились для Европы в миграционный кризис, так как национальная экономика принимающих стран не была готова к такой колоссальной нагрузке и нарастающему общественному недовольству. В этот период страны ЕС пересмотрели сложившиеся и выработали новые составляющие миграционной политики по таким ключевым вопросам, как режим предоставления убежища, пограничный контроль, схемы распределения беженцев, легальная миграция, социальная адаптация мигрантов.

Вместе с тем, при рассмотрении особенностей международной миграции интересен опыт отдельных стран по регулированию миграционной политики:

- 1) Принцип интеграция до миграции (Финляндия);
- 2) Достижение баланса на рынке труда (Швеция, Дания);
- 3) Предоставление широкого спектра прав мигрантам (Швеция, Финляндия);
- 4) Снижение социальной напряженности (Исландия);
- 5) Привлечение высококвалифицированных и квалифицированных мигрантов (США, Германия, Канада, Австралия);
- 6) Формирования перечней дефицитных профессий (Австралия, Канада, Финляндия)

Для определения точек соприкосновения в миграционной политике упомянутых стран, был проведен сравнительный анализ (таблица 1) по таким сферам, как академическая миграция, трудовая миграция, беженцы и их интеграция.

Таблица 1. Сравнительный анализ политических практик зарубежных стран и Казахстана

	<b>Финляндия</b>	<b>Дания</b>	<b>Германия</b>	<b>Казахстан</b>
<b>Академическая миграция</b>	visa D		Голубая карта ЕС, коалиционное соглашение по упрощению получения высшего образования	Академическая мобильность; дудипломное образование; научно-педагогические визы
<b>Трудовая миграция</b>	2 года для трудоустройства студентов и выпускников	Положительный список для квалифицированной работы; программа Igu	Коалиционное соглашение по трудовой миграции; карта возможностей; Закон об иммиграции квалифицированных работников	Инвестиционные визы; визы для ценных навыков; сертификат экономической мобильности
<b>Беженцы</b>	Закон о приеме	Закон передачи лиц; программа Igu	Коалиционное соглашение	
<b>Интеграция</b>	Закон интеграции иммигрантов; Закон о расизме	Закон о возвращении; Натурализация; программа Igu	Коалиционное соглашение; курсы интеграции	Neo Nomad Visa; Карта Казаха; Цифровая система регистрации

*Источник: составлено автором*

#### Академическая миграция

Финляндией впервые были введены основные количественные целевые показатели по состоянию на сентябрь 2021 года в области образования: увеличить число иностранных студентов в 3 раза – до 15 000 студентов в год. Основная цель введения данных показателей состоит в том, чтобы 75% из иностранного человеческого капитала остались в Финляндии на работу после окончания учебы. В июне 2022 года была введена visa D – долгосрочная виза ускоренного плана для специалистов, начинающих предпринимателей и членов их семей, перечень категорий которой также планируется расширить до исследователей, студентов и их семей [3].

В ноябре 2021 года немецкое правительство приняло коалиционное соглашение, в котором были закреплены цели на период следующих четырех лет, предусматривающее ряд мероприятий, направленных на упрощение процесса получения высшего и

профессионального образования, а также профессиональной стажировке и практике иностранным студентам [4].

Согласно Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы, политика по академической миграции направлена на развитие человеческого капитала через академическую мобильность, двухдипломное образование посредством вовлечения ведущих зарубежных вузов и профессоров; привлечение 100 лучших преподавателей по востребованным специальностям и предоставление для них долгосрочных «Научно-педагогические визы» с 10-летним сроком с предоставлением права получения вида на жительство, а в последующем и гражданства Казахстана; такие же возможности предлагаются предоставить для успешных иностранных студентов, с целью их дальнейшего трудоустройства в стране [5].

#### Трудовая миграция

Для достижения баланса на рынке труда, в 2020 году Дания выдвинула инициативу положительного списка для квалифицированной работы – список профессий, испытывающих нехватку квалифицированных специалистов. Таким образом, если иностранцу, была предложена работа из числа этого списка, он имел возможность подать заявление на получение вида на жительство в Дании сроком до 4х лет [6].

Согласно Закону об иммиграции квалифицированных работников Германии, Федеральное агентство занятости уполномочено заключать соглашения о трудоустройстве квалифицированных иностранных специалистов с третьими странами. При трудоустройстве в Германии, специалисты, нанятые по соглашению, имеют право на прохождение аттестации для сертификации своей квалификации. Первое такое соглашение было подписано в июле 2021 года с Индонезией о найме медсестер. Далее подобного рода соглашения были подписаны с индийским штатом Керала, Мексикой, Колумбией, Иорданией, Грузией и Молдовой [4].

В целях разрешения проблемы дефицита кадрового ресурса в определенных районах Казахстана, согласно Концепции, была предложена инициатива внедрения сертификата экономической мобильности, которое предоставляет право на финансовую помощь в размере 50 % от стоимости жилья на новом месте для переселенцев при наличии подтвержденного работодателем факта трудоустройства, которая, в свою очередь, может быть направлена на строительство, или покупку жилья, или на внесение первоначального взноса в АО «Отбасы банк». Для формирования комфортной бизнес-среды в Казахстане намерены реализовать «Инвестиционную визу» с правом на 10-летним видом на жительство. Благодаря этой визе владелец сможет регистрировать бизнес, владеть собственностью, в том числе жильем, проводить финансовые операции.

Кроме того, властями предлагается внедрение «визы для ценных навыков» с видом на жительство для иностранцев, в том числе для этнических казахов, имеющих ценные для страны навыки в сфере науки, образования, промышленности, информационных технологий, спорте и культуре [5].

#### Беженцы

Министерство внутренних дел Финляндии подготовило проект, состоящий из трех частей, созданный специально для случаев массового притока мигрантов. 1) 1 января 2022 года вступила в силу поправка к Закону «О приеме», где было прописано, что Финская иммиграционная служба теперь несет полную ответственность за планирование и организацию услуг по приему в случае массового притока мигрантов. 2) 21 апреля 2022 года правительство представило предложение внести поправки в Закон об иностранцах и

позволить Финляндии воспользоваться поддержкой Агентства Европейского союза по вопросам убежища в случае массового притока мигрантов. 3) должна касаться использования дополнительного персонала в местах содержания под стражей [3].

Для лиц, ищущих убежища, парламент Дании принял закон передачи лиц, ищущих убежища, для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и последующей защиты в третьих странах, который был принят 3 июня 2021 года. Исключительно после заключения соглашения с третьей страной, вступит в силу схема передачи. В августе 2020 года было создано Датское агентство по возвращению, а 1 июня 2021 года вступил в силу новый Закон о возвращении, который регулирует процедуру добровольного возвращения [6].

В Казахстане планируется внедрение Цифровой системы регистрации, учета и контроля пребывания мигрантов, которая будет соответствовать лучшим международным стандартам. Благодаря данной системе будут возможны проведение цифровой идентификации мигранта, отслеживание финансовых операций, в случае необходимости мониторинг местонахождения и маршрутов передвижения мигранта. Данной системой также предусмотрено предоставление мигрантам возможности осуществления денежных переводов на родину от своего имени и специального пакета услуг в виде банковских карт, сим-карт и др. Автоматизированной системой миграции, будет вестись учет по таким категориям, как беженцы, внутренняя трудовая мобильность, кандасы и визовая поддержка иностранцев. Стоит отметить, что дополнительно предлагается введение специальной визы для цифровых кочевников «Neo Nomad Visa», которое гарантирует обладателю право проживать в Казахстане в течение длительного периода, но без возможности трудоустройства на территории страны [5].

Заключение:

Каждая страна имеет свой свод правил и законов, направленных на контроль присутствия на ее территории граждан других стран, который обусловлен социально-культурными и политическими особенностями страны. Несмотря на отличия в миграционной политике каждого государства, основная задача остается неизменной – контроль над пересечением иностранными гражданами границ, учет пребывания, деятельности и легализация мигрантов.

Исходя из сравнительного анализа, можно сделать вывод, что наиболее приоритетным направлением для всех стран является трудовая миграция, позволяющая получать необходимую квалифицированную рабочую силу из-за рубежа. Национальная миграционная политика всех государств стремится защитить интересы граждан, связанные с мигрантами, ограничить поток низкоквалифицированной рабочей силы из-за рубежа, обеспечить защиту прав работающих мигрантов, регулировать вопросы присвоения и лишения гражданства, права на проживание. Стоит отметить, что у Казахстана и Европейских стран оказались схожие механизмы и пути решения данной проблемы: это списки дефицитных профессий, визы с особыми условиями и другие.

В настоящее время широкий размах получила экономическая миграция, обусловленная мировым экономическим кризисом и ухудшением ситуации во многих развивающихся странах. Большое количество беженцев из стран Афганистана, Ирака, Северной Африки, на территории которых ведутся военные действия, получают легальный статус во многих странах Европы. Здесь можно подметить важные различия между миграционной политикой Европейских стран и Казахстана относительно проблемы беженцев – благодаря пережитому миграционному кризису в 2015 году Европейские страны усилили и ужесточили свою политику на случаи массовой миграции, однако

Казахстанская миграционная политика не была готова к такому наплыву – об этом свидетельствуют последствия массового притока россиян после объявления мобилизации в Российской Федерации. Из этого следует вывод, что Казахстану необходимо модернизировать миграционную политику основываясь на принятых международных декларациях по защите прав человека.

Следующий аспект регулирования этнической миграции – академическая миграция, которая имеет внушительное влияние на будущее экономическое развитие страны. Так как студенты со всего мира в основном мигрируют в Европейские страны, политика этих стран связана с наращиванием академического потенциала и попытками сохранения этого потенциала во благо своей страны. Однако, для такого государства, как Казахстан, отток человеческого капитала является большим риском, на предотвращение которого уделяется большое внимание.

В заключение, можно сказать, что в сравнении с развитыми странами, методы, принятые казахстанскими властями в целях регулирования этнической миграции в Концепции развития миграционной политики на 2023-2027 год являются наиболее практичными, актуальными и целенаправленными учитывая национальные интересы страны.

#### **Список использованных источников**

1. В. И. Козлов. (1985). Демографический энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия. Главный редактор Д.И. Валентей.
2. Глушко, В. С. (2010). *Регулирование этнических миграций как фактор социальной стабилизации*. Южный Федеральний университет.
3. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Finland. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/176f92a5-en/index.html?itemId=/content/component/176f92a5-en>
4. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Germany. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/508433ef-en/index.html?itemId=/content/component/508433ef-en>
5. Министерство труда и социальной защиты РК. (2022). *Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы* (Указ от 13 сентября 2022 года № 1008).
6. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Denmark. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/b165ef77-en/index.html?itemId=/content/component/b165ef77-en>

УДК 323

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ СФЕРУ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

**Сман Гүлім Нұржанқызы**  
[smangulim@gmail.com](mailto:smangulim@gmail.com)

Магистрант кафедры Ассамблеи Народа Казахстана  
ОП «Этнополитология» ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан