

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XVIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**PROCEEDINGS
of the XVIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«GYLYM JÁNE BILIM - 2023»**

**2023
Астана**

УДК 001+37
ББК 72+74
G99

**«GYLYM JÁNE BILIM – 2023» студенттер мен жас ғалымдардың
XVIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XVIII
Международная научная конференция студентов и молодых
ученых «GYLYM JÁNE BILIM – 2023» = The XVIII International
Scientific Conference for students and young scholars «GYLYM JÁNE
BILIM – 2023». – Астана: – 6865 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

ISBN 978-601-337-871-8

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001+37
ББК 72+74

ISBN 978-601-337-871-8

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023**

Казахстанская миграционная политика не была готова к такому наплыву – об этом свидетельствуют последствия массового притока россиян после объявления мобилизации в Российской Федерации. Из этого следует вывод, что Казахстану необходимо модернизировать миграционную политику основываясь на принятых международных декларациях по защите прав человека.

Следующий аспект регулирования этнической миграции – академическая миграция, которая имеет внушительное влияние на будущее экономическое развитие страны. Так как студенты со всего мира в основном мигрируют в Европейские страны, политика этих стран связана с наращиванием академического потенциала и попытками сохранения этого потенциала во благо своей страны. Однако, для такого государства, как Казахстан, отток человеческого капитала является большим риском, на предотвращение которого уделяется большое внимание.

В заключение, можно сказать, что в сравнении с развитыми странами, методы, принятые казахстанскими властями в целях регулирования этнической миграции в Концепции развития миграционной политики на 2023-2027 год являются наиболее практичными, актуальными и целенаправленными учитывая национальные интересы страны.

Список использованных источников

1. В. И. Козлов. (1985). Демографический энциклопедический словарь. — М.: Советская энциклопедия. Главный редактор Д.И. Валентей.
2. Глушко, В. С. (2010). *Регулирование этнических миграций как фактор социальной стабилизации*. Южный Федеральный университет.
3. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Finland. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/176f92a5-en/index.html?itemId=/content/component/176f92a5-en>
4. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Germany. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/508433ef-en/index.html?itemId=/content/component/508433ef-en>
5. Министерство труда и социальной защиты РК. (2022). *Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы* (Указ от 13 сентября 2022 года № 1008).
6. OECD. (2022). *International migration outlook 2022*. OECD Publishing. Migration outlook of Denmark. Source: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/b165ef77-en/index.html?itemId=/content/component/b165ef77-en>

УДК 323

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ СФЕРУ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Сман Гүлім Нұржанқызы

smangulim@gmail.com

Магистрант кафедры Ассамблеи Народа Казахстана
ОП «Этнополитология» ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Тынышбаева А.А, доктор социологических наук, профессор

Аннотация: В статье рассматривается система государственного управления Казахстана в сфере межэтнических отношений. Государственные институты исследованы как объекты, влияющие на эффективное достижение согласия в межэтнических отношениях. Выявляются общественные институты, регулирующие межэтнические отношения. Кроме того, рассматриваются некоторые примеры регулирования межэтнических отношений европейскими странами.

Abstract: The article considers the system of public administration of Kazakhstan in the sphere of interethnic relations. State institutions are studied as objects influencing effective achievement of harmonization in interethnic relations. Public institutions that regulate in the sphere of interethnic relations will be identified. In addition, some examples of regulation of interethnic relations by European countries are considered.

Ключевые слова: *этнос, межэтнические отношения, государственные институты, общественные институты.*

Key words: *ethnos, interethnic relations, state institutions, public institutions.*

Введение

Сегодня в мире проживает более 7 миллиардов человек, и все они различаются по своей этнической, культурной, языковой, расовой и религиозной принадлежности. Приблизительно в мире насчитывается около 476 миллионов коренных народов, проживающих в 90 странах. [1].

Нация состоит из различных этнических групп и национальностей. Поэтому сохранение межэтнического согласия в многокультурных странах очень важно. С исторических времен главным вопросом любого государства является вопрос достижения мирных взаимоотношений между различными этническими и социальными группами общества, а также межгосударственных соглашений. Известно, что социальная гармония в демократической стране может быть достигнута только при учете интересов всех составляющих ее групп, согласования всех социальных и этнических многообразий в одно единое целое [2].

Межэтнические отношения в Казахстане развивались бесконфликтно во все периоды существования государства на основе идеи гармонизации интересов всех этносов, сохранения равноправия граждан и развития их культурной и языковой свободы.

Этнополитическая ситуация в Казахстане в настоящее время стабильна и нет явных конфликтов между различными этническими группами. Комплексные исследования показывают, что народ Казахстана демонстрирует высочайший уровень доверия к государственным органам, в том числе общественным институтам в вопросах регулирования межэтнических отношений. Тем не менее, укрепление межэтнического согласия остается одним из актуальных вопросов, учитывая наличие аспектов, которые еще предстоит решить [3].

Регулирование межэтнических отношений в Казахстане

Наша страна способна поддерживать мир и согласие, не будучи уязвимой перед социально-экономическим кризисом. В государстве разработана собственная модель межэтнического согласия и согласования различных культур и религий. Стабильность и прочность как межнационального согласия, так и общественного согласия обеспечиваются государственной политикой в этой области [3].

Сегодня Конституция является результатом длительного исторического поиска общественным сознанием путей и механизмов стабилизации права, поддержания и сохранения основ его развития. Страна разработала правовую базу, которая защищает права и свободы всех своих граждан независимо от их этнической и религиозной принадлежности. В свою очередь, Конституция Республики Казахстан утвердила конкретные нормы, направленные на укрепление национального единства и регулирование межэтнических отношений[3]. Эти правила позволяют вносить вклад в национальную политику республики по ее развитию. Следует отметить, что конституция Казахстана предусматривает и гарантирует юридическое равенство всех национальностей, проживающих на территории страны [3].

Однако межэтнические отношения в стране не должны восхваляться. Там, где есть этнос, есть конфликт, и это законное явление. Поэтому отношения между этническими группами являются одним из сложных вопросов в делах любого государства. Несмотря на сложившуюся модель межэтнических отношений в Казахстане, все еще существуют определенные вопросы, которые нуждаются в тщательном изучении и освещении государственной политикой.

Поэтому необходимо оценить ситуацию и найти ее решение, используя различные государственные институты, в том числе общественные[3].

Задача государственных и общественных институтов – не допустить превращения конфликтов между этносами в деструктивную направленность и создать условия для формирования между ними открытого и цивилизованного диалога[4].

Государственные институты общественные институты, регулирующие сферу межэтнических отношений

Многонациональность нашей страны является нашим преимуществом и стратегическим ресурсом, способствующим развитию страны. Именно поэтому государство, государственные органы и Администрация Президента поддерживают развитие всех этносов, проживающих в Казахстане, решая их проблемы[5]. На сегодняшний день Казахстан осуществляет стабильную и надлежащую политику регулирования межэтнических отношений.

Сохранение межэтнического согласия, мира и общественной безопасности всегда рассматривалось в качестве основной задачи государственных органов, а эффективность государственной политики в области межэтнических отношений непосредственно связана с организацией надлежащего обсуждения и принятием необходимых мер.

Для достижения гармонизации в межэтнических отношениях государство задействует все структурные элементы системы государственного управления путем создания вертикальной системы государственных институтов управления межэтническими и межконфессиональными отношениями (институциональной подсистемой) от республиканского государственного органа до региональных исполнительных и местных органов власти, включая общественные институты [6].

Ассамблея народа Казахстана (АНК) занимает центральное место в укреплении межэтнических отношений за счет системы связей с общественностью, государственной политики и государственного управления. Она была создана в 1995 году указом Елбасы и с первых дней активно работает в социально-политической сфере страны в качестве прогрессивного и стабилизирующего механизма государственного строительства [7].

Ассамблея народа Казахстана, крупнейший институт гражданского общества, способствует продвижению культуры межэтнических отношений и взаимосвязи различных

этнических интересов. Ассамблея имеет более широкие возможности для сохранения мира и согласия в обществе в условиях глобального финансово-экономического спада. Анализируя Послание Президента народу Казахстана, Секретариат Ассамблеи народа Казахстана опубликовал документ под названием «Объединимся ради будущего». Объединение граждан независимо от их этнического происхождения является одной из главных целей Ассамблеи [3].

Механизм управления межэтническими отношениями заложен в структуре исполнительной власти государственной системы управления. Рабочий орган АНК — Секретариат входит в состав Администрации Президента РК. Секретариаты Ассамблеи областей, гг. Астаны и Алматы входят в структуру областных акиматов.

Необходимо отметить, что для формирования казахского патриотизма и интеграции этнических групп во всех регионах страны было проведено три крупных аналитических исследования по вопросам межэтнической ситуации. С начала 2022 года проведены мониторинговые выезды в 9 регионов страны (Алматинская, Кызылординская, Карагандинская, Туркестанская, Мангистауская области, ЮКО, БКО и города Алматы, Шымкент) для проведения углубленных полевых исследований [8].

Создание в 2014 г. Республиканского государственного учреждения «Қоғамдықкелісім» при Президенте РК по обеспечению деятельности АНК, а также региональных учреждений, обеспечивающих работу ассамблей регионов, усилило работу Ассамблеи по укреплению межэтнических отношений [7]. По состоянию 2022 года во всех регионах страны работают 2 391 Советы РГУ «Қоғамдықкелісім», общее количество членов которых превышает 17 000 человек. Члены Совета совместно с государственными органами оказывают содействие общественности, выявляют проблемы, оказывающие негативное воздействие на межэтническую ситуацию в регионах, и способствуют их решению [8].

В 2011 году на базе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан был создан Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений Центральноазиатского региона. Центр также осуществляет обширные научные исследования. С 2014 по 2016 год ведутся изыскания по темам: "Общественное согласие и национальное единство народа Казахстана: концептуальные основы, институты и механизм обеспечения (вопросы модернизации этнополитического менеджмента)", "Государственное управление и публичная политика в сфере межэтнических отношений Республики Казахстан: выработка технологий управления и гражданского участия в укреплении общественного согласия", "История межэтнических, межконфессиональных отношений в Республике Казахстан, включая историю наиболее крупных этносов" [9].

Общественный и гражданский сектор в регионах действует на базе региональных домов дружбы. В настоящее время в Республике Казахстан функционирует 40 Домов дружбы [10]. В домах дружбы действуют воскресные школы, которые обучают государственному и английскому языкам, национальным языкам и этнокультурным ассоциациям. Созданы отделы научно-экспертного сопровождения, анализа и мониторинга сферы межэтнических отношений. Важным направлением деятельности домов дружбы является усиление работы с этнокультурными объединениями по формированию казахстанской идентичности [7].

Общественная инфраструктура Ассамблеи объединяет ученых на базе Научно-экспертного совета АНК, Ассоциации кафедр АНК, журналистов — Клуб журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений при АНК, предпринимателей и

бизнесменов — Ассоциация предпринимателей АНК. Такая инфраструктура позволяет институту Ассамблеи народа Казахстана обеспечить поставленные Президентом страны задачи по укреплению национального единства и общественного согласия [7].

Путем преобразования молодежного движения «Жаңғыру жолы» и общественного объединения «Жарасым» создано Республиканское общественное объединение АНК «Ассамблея жастары». Ее целью является развитие и консолидация молодежи вокруг деятельности, направленной на сохранение общественного согласия и общенационального единства народа Казахстана, поддержку молодежных инициатив в рамках деятельности АНК и развитие социальной активности казахстанской молодежи. Также, во всех регионах страны официально зарегистрированы региональные филиалы РОО «Ассамблея жастары», которые объединяют более 6 тыс. человек [8].

Также в рамках совершенствования нормативно-правовой базы деятельности АНК были разработаны и утверждены новая Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2026 года) и План мероприятий по ее реализации на 2022-2026 годы, позволяющие вести контроль реализации статей, выявить положительную динамику развития сферы межэтнических отношений, эффективность принимаемых мер [8].

В рамках изучения ситуации в межэтнической сфере, а также изучения процессов этнодемографического и этноэкономического развития страны в 2020 году был основан Институт прикладных этнополитических исследований. Институт осуществляет аналитическую, научно-исследовательскую и экспертную поддержку государственной политики по вопросам межэтнических отношений. [11].

С 2020 года согласно приказу Министра информации и общественного развития Республики Казахстан «Комитет по развитию межэтнических отношений» реализует государственную политику по развитию межэтнических отношений, а также координирует ее осуществление на национальном и региональном уровнях [12]. Важным аспектом деятельности Комитета является определение и предотвращение межэтнической напряженности и предотвращение любых межэтнических инцидентов [13].

В ходе реализации политики в сфере межэтнических отношений разработан ряд следующих проектов:

- проект Комплексного плана мероприятий по работе в местах компактного проживания этнических групп на 2020 – 2025 годы. Планом предусмотрен ряд системных мер по мониторингу, интеграции этносов, укреплению гражданской идентичности, расширению сферы государственного языка и другим.

- проект «Мир и согласие» для комплексной и точечной работы с населением региона и других областей с компактным проживанием этнических групп. Целью проекта является выявление, проработка и решение имеющихся проблем жителей регионов по основным направлениям социально-экономического развития и межэтнического согласия с выездом на места групп из состава представителей центральных государственных органов.

- проект Методических рекомендаций по работе с «закрытыми» этническими сообществами для местных исполнительных и правоохранительных органов с проведением анализа межэтнической ситуации и демографических показателей, а также основных факторов, влияющих на межэтнические отношения в местах компактного проживания этнических групп.

- проект «Рекомендаций по совершенствованию системы государственной политики в сфере межэтнических отношений на региональном уровне» для местных исполнительных органов [13].

Достижение этих целей внесет вклад в укрепление межэтнических отношений, национального единства и социальной гармонии. Новый этап развития казахстанской государственности нацелен на единство целей государства и гражданина, стремление людей к взаимному сотрудничеству, привлечение бизнеса, гражданского сектора на решение социально чувствительных вопросов. Сохранение социального единства и предотвращение политизации и конфликтов остаются очевидными принципами [7].

Европейский опыт регулирования межэтнических отношений

Основными направлениями деятельности политики регулирования межэтнических отношений в большинстве стран Европы являются:

1. предотвращение межэтнических ;
2. миграционные и демографические процессы; формирование единой нации;
3. этнокультурные процессы (образовательные, языковые и др.) [14].

Межэтнические отношения в Боснии и Герцеговине регулируются защитой политических прав и интересов этнических групп в системе государственных институтов. Основными регулирующими механизмами являются: распределение власти между тремя этническими группами (Боснийцы, сербы и хорваты), что в свою очередь должно обеспечить им равное влияние на принятие политических решений и управление государством, несмотря на разницу в численности трех этнических групп.

Наибольший опыт регулирования межэтнических отношений имеют Саксония и Бранденбург, в конституциях которых закреплено положение о правовом основании национальных меньшинств в пределах земель; обеспечиваются их права в сфере культуры, образования, экономики; оказывается поддержка этническим СМИ и др [14].

Статья 27 Конституции Венгрии устанавливает положение национальных и этнических групп, гарантирует право на создание органов самоуправления (местных и национальных), предусматривает принятие законов, обеспечивающих представительство национальных и этнических групп, проживающих в Венгрии, и содействие культурному развитию. В системе государственного управления также созданы эффективные институциональные механизмы, а именно:

- Омбудсмен по делам национальных и этнических групп, основной функцией которого является расследование или назначение расследования по факту нарушения их прав и принятие мер по устранению этих нарушений;

- Управление по делам национально-этнических групп, целью которого было формирование - согласование государственных программ и задач в области развития национально-этнических групп [14].

Таким образом, в Венгрии создана система обеспечения прав этнических групп, содержащая эффективные механизмы защиты и участия в государственном управлении.

Регулирование межэтнических отношений через региональную политику используется в Германии. Однако в то же время Основной закон Германии не содержит статей, непосредственно посвященных этническим группам. Согласно Конституции Германии в частной сфере гарантируется использование и изучение каждого языка. Частная сфера не ограничивается рамками семьи, а охватывает все негосударственные формы, такие как - частные СМИ, предприятия, учреждения. Подавляющее большинство национальных и этнических групп в Германии являются членами религиозных общин и принадлежат к протестантской или католической церкви. Согласно Основному закону они имеют право создавать свои частные образовательные учреждения и управлять ими в соответствии с законом. К таким учебным заведениям относятся школы, преподающие на

соответствующем языке. Частные школы, где обучение ведется на соответствующем языке, имеют право изыскивать собственные источники финансирования без каких-либо ограничений и дискриминации со стороны государственного бюджета, международных источников или частного сектора. Лица, принадлежащие к национальным и этническим группам, имеют право на создание и поддержку собственных организаций или объединений, ассоциаций [14].

Правила, которые касаются процедуры отбора по принадлежности к этническим группам и составляют субъективное право граждан в немецком праве, прямо закреплены в следующем:

1) право свободы индивидуального выбора в Германии основано на общей свободе прав человека, которая гарантируется ст. 2 Основного закона: «Каждый имеет право на выражение своего мнения, поскольку это не затрагивает прав других лиц и не нарушает конституционного строя или норм морали»;

2) признание принадлежности к определенной этнической группе является свободным, т.е. гражданин вправе выбирать, считать себя принадлежащим или нет; индивидуум делает этот выбор сам;

3) ст. 116 Конституции гласит: «Немцами в понимании настоящего Основного закона являются все лица, имеющие немецкое гражданство», т.е. объем прав, закрепленных в Федеративной Республике, распространяется полностью на каждое лицо, принадлежащее к определенной национальной группе Федеральная Республика Германии; отсюда вывод, что особый статус последнего основывается на общем правовом статусе гражданина, составляющем его дополнение;

4) реализация прав, связанных с этим выбором, не может ставить человека в невыгодное положение [14].

Каждое государство может по своему усмотрению и любым образом влиять на межэтническую ситуацию на своей территории, но самое главное – это уважение прав всех членов этнических групп, проживающих на его территории.

Заключение

Нашей будущей стратегической целью в области межэтнических отношений является «усиление единства общества и развитие единственной конкурентоспособной казахской нации». У государства есть все условия, которые позволяют выполнить эту задачу. Во-первых, это обусловлено миролюбивым и толерантным характером казахстанского народа, во-вторых, активным участием властей в развитии и укреплении уникальной модели межэтнических отношений в стране [3].

В настоящее время неправительственные организации демонстрируют положительные тенденции в деле поощрения межэтнической гармонии. Неправительственные организации охватывают различные аспекты этнических факторов в некоторых вопросах. Они приступили к предоставлению различных социальных услуг в целях анализа и согласования межэтнических отношений. Тем не менее деятельность неправительственных организаций, направленная на улучшение межэтнических отношений, все еще находится на ранней стадии формирования и нуждается в преобразовании для более эффективного функционирования [3].

Государственным институтам и общественным объединениям следует эффективно способствовать осуществлению мер, направленных на укрепление межэтнического согласия. При этом следует принимать во внимание конкретные характеристики, этнический состав и региональные структуры.

В заключение, можно отметить, что на основе изучения зарубежного опыта можно избежать ошибок в формировании политики регулирования межэтнических отношений. Так, в целях совершенствования правовой основы регулирования межэтнических отношений предлагается использовать положительный зарубежный опыт, а именно: защищать политические права и интересы этнических групп в системе государственных институтов (Венгрия); использовать методы административно-правового регулирования (Германия). Однако следует учесть, что заимствованные нормы зарубежного законодательства необходимо «адаптировать».

Список использованных источников

- 1- Основные сведения // Организация Объединенных Наций // электронный ресурс: <https://www.un.org/ru/observances/indigenous-day/background>
- 2- The Journal of Social Sciences Research // Legal Regulation in the Sphere of Interethnic Relations in Kazakhstan // Yury S. Reshetov, Maxim V. Voronin, Elmira O. Toilybekova// Kazan Federal University, Russia Kazan Federal University, Russia, 2018y., pages 466-469.
- 3- Procedia - Social and Behavioral Sciences// Kazakhstan as a model for regulating interethnic relations //Assyltaeva E., TolenZh., NassimovaG. // Al-Farabi Kazakh national university, 2014y., pages 292-297.
- 4- Сеңгірбай М.Ж. // Этносаралық қатығыстардың алдын алу мен реттеудің технологиялары (посткеңестік мемлекеттер тәжірибесі)// Алматы, 2012 жыл, б. – 11.
- 5- Егемен Қазақстан // Этносаясаттың өзекті тұстары, электронный ресурс: <https://egemen.kz/article/222646-etnosayasattynh-ozekti-tustary>
- 6- Шовканов Д.А. // Эффективность государственного управления в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, 2018г., С. 47-56
- 7- Научный журнал // Государственная этнополитика Казахстана: механизмы формирования казахстанской идентичности (общенациональный и региональный уровни) // Садвокасова А.К., Досмагамбетова Г.И. 2015/3 (73)
- 8- Официальный сайт «Комитет информации Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан» // электронный ресурс: <https://www.gov.kz/memleket/entities/inf/activities/1382?lang=kk>
- 9- Официальный сайт «Nomad Кочевник» // электронный ресурс: <https://nomad.su/?a=3-201505180030>
- 10- Официальный сайт АНК // Дома Дружбы АНК // электронный ресурс: <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/doma-druzhby-ank/>
- 11- Официальный сайт «Институт прикладных этнополитических исследований» // электронный ресурс: <https://iaer.kz/ru/page/about/>
- 12- Об утверждении Положения о Комитете по развитию межэтнических отношений Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан // электронный ресурс: adilet.zan.kz
- 13- Официальный сайт Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан // Межэтнические отношения // электронный ресурс <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/article/details/9558?lang=ru>
- 14- European experience of regulating interethnic relations // Mamut Osmanov // электронный ресурс: <https://qirim.news/en/opinion/the-proposals-for-improving-the-policy-of-the-crimean-tatar-struggle-for-their-rights-european-experience-of-regulating-interethnic-relations/>