

**Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева  
Факультет журналистики и политологии  
Кафедра политологии**

**МӘНГІЛІК ЕЛ – ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ  
ЕДИНСТВО, МИР И СОГЛАСИЕ**

-----

*Материалы - Международной  
научно-практической конференции  
(г. Астана, 2017г.)*

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

М 36

**Ответственный научный редактор Нечаева Е.Л.**

К.п.н., профессор

**Редакционная коллегия:**

**Копежанова Д.Е., Дюсембекова М.К., Жанпейсова Қ.Д.**

Мәңгілік Ел – Общенациональное единство, мир и согласие: сбор.матер. VI-  
Межд. науч.-прак. конф.– Астана, ТОО Мастер По, 2017.- 174 с.

ISBN 978-601-301-928-4

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит доклады ученых, докторантов, магистрантов и студентов казахстанских и зарубежных вузов.

В нем рассматриваются ключевые аспекты социальных и политических процессов Евразийской интеграции, социально-коммуникативные технологии и инновационные процессы в обществе.

В материалах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение Закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций и научные руководители.*

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

ISBN 978-601-301-928-4

© Кафедра политологии  
ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, 2017

**Пайдаланылған әдебиеттер**

1. Б.А.Молдағалиев А.П.Рамазанова Этносаралық қарым-қатынас мәдениетін қалыптастырудың теориялық және практикалық негіздері - Орал, 2013 оқу құралы
2. Қоғам және Дәуір журналы №1(45) 2015
3. Егемен Қазақстан, 2011 14 желтоқсан

**Байбисенова Гаухар**  
**студентка 3 курса специальности «Политология»**  
**ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,**  
**г. Астана, Казахстан**  
(Научный руководитель: к.полит.н., профессор Онучко М.Ю.)

**ОПЫТ ИЗРАИЛЯ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

Наибольший опыт борьбы с современным терроризмом у Израиля. С 1970-х годов государство Израиль выработало ряд основополагающих подходов и принципов в области борьбы с терроризмом. В целом, за период сложились несколько направлений и концепций противодействия терроризму.

Исследователи выделяют несколько концепций антитеррористической стратегии Израиля. Первая концепция исходит из того, что терроризм – это противник, не признающий общепринятых норм, правил поведения и жизни, поэтому Израиль должен вести жесткую борьбу с терроризмом, применяя любые средства для снижения его угрозы. Согласно второй концепции Израиль налаживает отношения с другими государствами по вопросам борьбы с терроризмом и пытается создать реально работающую нормативную базу по противодействию этой угрозе. Третья концепция представляет собой совокупность экономических, политических и военных мер, которые следует применять к государствам, поддерживающим терроризм [1].

Следует обратить внимание на идеи профессора Й.Дрора, который является одним из наиболее ярких разработчиков антитеррористической стратегии Израиля. По мнению израильского идеолога борьбы с терроризмом, во главе угла становится нахождение особого подхода, при противодействии террористам, так как, террористы отличаются фанатичным мышлением, моралью и ценностями. При изучении и понимании террористов, как правило, стараемся воспринимать и находить ответы на терроризм в рамках своего привычного мышления. Большинство стратегических доктрин США, указывал профессор, как раз отличаются указанным недостатком, т.е. воспринимают противника «своими глазами» и «своими мерками». Борцы с

терроризмом готовятся к «рациональным», предсказуемым ситуациям, тогда как реальность жестко опрокидывает все расчеты [2].

В этой связи, исследователь считает, что нужно «препятствовать усилиям фанатиков накапливать свои арсеналы, сводить к минимуму ущерб наносимый террористами, уничтожать террористов без ущерба для самих себя и окружающего мира [3].

Израильский профессор рекомендовал ограничение на распространение информации и знаний, в частности взрывчатки, токсикологии и пр. Вдобавок он считал, что необходимо радикальный пересмотр международного права в сфере государственного суверенитета, т.е. легитимного вмешательства, так как одни государства борются с террористами, а другие снабжают их вооружением, материальным обеспечением и пр. Профессор Й. Дрор предложил точечные удары по штабам террористических организаций и захват вождей террористов.

Кроме того, следует привести мнения израильских экспертов А.Ярива и Б.Нетаньягу. А.Ярива, бывший директор военной разведки Израиля акцентировал внимание на международном сотрудничестве и выдачи преступников. Он подчеркивал, что война против терроризма имеет затяжной характер, она не может быть выиграна одним единственным красивым, эффективным решением. Война – это серия, цепь ударов, которые ограничивают оперативные возможности террористов и поражают их инфраструктуру [4].

В книге «Терроризм. Как Запад может победить его» Б.Нетаньягу предлагал несколько инструментов борьбы. Автор выделял 3 направления борьбы: политическое давление, экономическое давление и военная операция, которое относится к государствам, поддерживающих террористов. К средствам политического давления он относил разрыв дипломатических отношений, закрытие посольств. Экономическое давление должно сопровождаться наложением эмбарго, отказа от покупки товаров и даже сажать коммерческие самолеты на территории западных стран. Военная операция, по мнению израильского специалиста может быть использована против террористов или против государства, предоставившего им убежище, что несомненно противоречит суверенитету государств на которых будет осуществляться военная операция. Б. Нетаньягу подчеркивал, что суверенитет не может быть абсолютным [5].

В целом, данные идеи нашли отражение в антитеррористической деятельности органов безопасности Израиля. Израиль обладает достаточно развитой и разветвленной системой спецслужб и спецподразделений, которые контролируют все необходимые области для противостояния терроризму. Основным руководящим органом разведки и служб безопасности является Комитет руководителей служб, известный под названием «Ваадат». Этот комитет координирует операции и деятельность своих членов. Контрразведка

– служба общей безопасности («Шерут Бета-хон»), сокращенно «Шин-Бет» (в настоящее время чаще называют «Шабак»), отвечает за безопасность и подчинена непосредственно премьер-министру.

Министерство иностранных дел Израиля обеспечивает помощь в исследовательской деятельности и политическом планировании операций всех израильских служб. Министерство внутренних дел оказывает помощь национальной полиции в политических расследованиях и в организации охраны границ. Военная разведка («Агаф модиин шел матэкла ли») несет ответственность за военно-стратегическую разведку и радиоперехват, подчинена начальнику генерального штаба Армии обороны Израиля. Секретная разведывательная служба «Моссад» («Ле Модиин ве ле тафкидим Ма- хаюдин» – «Институт разведки и специальных задач»), несет основную ответственность за операции за рубежом и подчинена премьер-министру [6]. Одним из факторов эффективной деятельности органов безопасности является координация ведомств.

Ведущий эксперт института исследований национальной безопасности в Тель-Авиве Й.Швейцер, подчеркивает, что «Израиль сумел добиться того, чтобы различные структуры действовали согласованно – как в оркестре. По сравнению с началом 2000-х, когда страна подвергалась десяткам атак, их удалось свести практически к нулю» [7]. В 1985 г. был сделан еще один важный шаг в деле борьбы с терроризмом: в Израиле была создана школа антитеррористической борьбы. Ее возникновение позволило централизовать и сделать единой подготовку специалистов, что способствовало улучшению взаимодействия между различными подразделениями при их совместных действиях. Школа стала учебно-методическим и информационным центром, а также полигоном для испытания новых тактических приемов и способов действий, оценки оружия, техники и снаряжения, поступающих на вооружение отрядов [8].

Израильские спецслужбы в борьбе с терроризмом опираются на использование силы и средства разведки. По мнению израильского политолога Авиغدора Эскина, с террористами нельзя идти на уступки, т.к. они увидят в этом слабость властей и совершат новые теракты. В Израиле активно применяется так называемая коллективная ответственность семей террористов, их близких и дальних родственников. В развитии этого направления применяют уничтожение домов террористов, депортацию родственников террористов и конфискацию имущества и денежных средств. Осуществляется поиск и обезвреживание религиозных подстрекателей борьбы с государственной властью за мировой джихад [9].

В законодательстве Израиля предусмотрены меры по выявлению и предотвращению террористической деятельностью на начальных стадиях её формирования. Так, например, согласно израильскому законодательству преступлением становится выражение устно или письменно восхваление,

одобрение или поощрение насильственных действий, хранение материалов, пропагандирующих деятельность террористической организации, демонстрации солидарности с террористической организацией (поднятие флага, демонстрация эмблемы или лозунга, распевание гимна в общественном месте) и др. действиях.

Профилактикой террористической деятельности являются санкции за незаконное хранение и оборот оружия. Например, Законом № 33 1991г. устанавливается, что лицо, хранящее нож за пределами своего дома и двора и не доказавшее правомерность такого хранения, наказывается лишением свободы на срок 5 лет [10].

В израильском законодательстве нашел отражение и тот факт, что терроризм может проявляться не только в применении насилия, но и в угрозе применения такового. Такого рода проявления представляют собой выражение психологического аспекта терроризма. В этой связи законодатель объявил преступными действия, выражающиеся в распространении, передаче или высказывании слухов и информации, способных вызвать страх и панику среди населения или нарушить общественное спокойствие, если лицо, распространяющее панические слухи, заведомо знало или имело основание полагать, что эта информация ложна. Кроме этого, на территории Израиля действуют законы, регламентирующие жизнь общества, что позволяет правоохранительным органам своевременно реагировать на нестандартные, угрожающие стабильности ситуации.

Населению Израиля предписывается четкое выполнение всех законодательных мероприятий государства. Помимо создания законодательной антитеррористической базы, действующей на внутригосударственном уровне, Израиль пытается создать нормативную базу, регулиующую взаимоотношения государств по вопросам данной проблемы. В 1979 году Израиль стал одним из первых государств, проявивших инициативу в проведении конференции по борьбе с международным терроризмом, когда многие не признавали еще такого явления. Сегодня же Израиль ведет активную работу по заключению соглашений о взаимодействии в области борьбы с терроризмом с другими государствами. [11]

В Израиле в отличие от государственных структур, в большей степени применяющих силовые методы противодействия, целенаправленную работу в этом направлении осуществляют некоторые неправительственные организации. Среди них Международный институт по противодействию терроризму (International Institute for Counter-Terrorism) - израильская общественная организация, предоставляющая информацию об истории терроризма, о современном положении дел, уровне угрозы, методах и способах борьбы, а также о принимаемых на государственном уровне решениях. Популяризация методического пособия «Все, что нужно знать о терроризме», подготовленного этим институтом, не только привлекает

внимание к проблеме, но и систематизирует представление населения об особенностях проявления терроризма в Израиле.

Несомненно, изучение и последующее применение зарубежного опыта, в том числе и опыта Израиля по борьбе с терроризмом, позволит расширить возможности для антитеррористической работы.

**Список использованной литературы:**

1. Dror Y. Global Peril/The Jerusalem Post Magazine . June 16, 1972;
2. Dror Y. Grazy States: A Counter conventional Strategic Problem. Lexington, 1971.
3. The War Against Terrorism. Interview with former Army Intelligence Chif Aharon Yariv/ The Jerusalem Post Magazine. August 17, 1973;
4. Netanyahu B.Terrorism: How the West Can Win// Terrorism. How the West Can Win.Edited by B.Netanyahu Farrar Straus Giroux, 1986;
5. Спецслужбы Израиля / <http://www.agentura.ru/dossier/izrail/>;
6. Нечипоренко О. Вся планета прифронтовая зона // Известия. 2010. 5 июля;
7. Терроризм – взрывы, сотрясающие мир. [http://observer.materik.ru/observer/N7\\_2006/7\\_11.HTM](http://observer.materik.ru/observer/N7_2006/7_11.HTM);
8. Гулевский А., Ежова Е. О методах борьбы с терроризмом: социально-философский анализ проблемы //Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. - №2. – 2014. - с.28-31, с – 28;
9. Петрищев В.Е. Антитеррористическое законодательство за рубежом // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.И. Степанова. – М.: Эдиториал УРСС, 2000. – С. 222–224
10. Рыжов И. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2007, № 2, с. 273–278 –С.274;
11. Зарубежное военное обозрение. - 2014. - №4. - С. 34-39.

**Бауржанұлы Әділхан  
Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ  
«Саясаттану» мамандығының  
2 курс студенті  
г. Астана, Қазақстан**

(Ғылыми жетекші: аға оқытушысы Ибраев Е.Е)

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘСКЕРИ-ӨНЕРКӘСІП КЕШЕНІ**

Тәуелсіз 25 жыл ішінде Қазақстанда қандай қорғаныс саясаты және әскери-өнеркәсіп кешені қалыптасты деген сұрақтар жиі қойылады. Себебі, елдің қарулы күштері – бұл қауіпсіздік пен бейбітшіліктің нысаны. Мықты