

**Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии**

**МӘҢГІЛІК ЕЛ – ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ
ЕДИНСТВО, МИР И СОГЛАСИЕ**

*Материалы - Международной
научно-практической конференции
(г. Астана, 2017г.)*

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

М 36

Ответственный научный редактор Нечаева Е.Л.

К.п.н., профессор

Редакционная коллегия:

Копежанова Д.Е., Дюсембекова М.К., Жанпейсова Қ.Д.

Мәңгілік Ел – Общенациональное единство, мир и согласие: сбор.матер. VI-
Межд. науч.-прак. конф.– Астана, ТОО Мастер По, 2017.- 174 с.

ISBN 978-601-301-928-4

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит доклады ученых, докторантов, магистрантов и студентов казахстанских и зарубежных вузов.

В нем рассматриваются ключевые аспекты социальных и политических процессов Евразийской интеграции, социально-коммуникативные технологии и инновационные процессы в обществе.

В материалах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение Закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций и научные руководители.

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

ISBN 978-601-301-928-4

**© Кафедра политологии
ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, 2017**

5. Гумилев Л.Н. От Руси к России. - М: ООО «Издательство АСТ», 2002. – 392с.

6. «Мәңгілік Ел»- идея которой суждено стать реальностью. 19 февраля 2014 года / Агентство ХАБАР // http://khabar.kz/ru/view/obwestvo/page_61901

7. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Қазақстан жолы-2050: Бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына жолдауы. 2014.17 қаңтар. / Қазақстан Республикасы Президентінің ресми сайты / <http://www.akorda.kz/>

8. Есполов Т. Мәңгілік Елге бастар кадам // Егемен Қазақстан.- 2014.-11 желтоқсан / <http://egemen.kz/gazetting-tolyq-nusqasy/>

Кенжебаева К.К.

**К.и.н., доцент кафедры политологии
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, г.Астана, Казахстан**

ПРОГРАММА КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ ПРЕЗИДЕНТА - ВАЖНЫЙ ЭТАП В РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА

Исследование политических институтов, вопросы государственного управления на каждом историческом этапе развития являются актуальными. Изменения, происходящие в политической жизни современного казахстанского общества, такие как появление новых политических институтов, трансформация взаимоотношений между ветвями власти, а также между политической элитой и массовыми социальными группами делают проблему исследования особо актуальными. Государственное управление и политика – отрасль политической науки, предметом которой является организация и деятельность государственных органов и учреждений по удовлетворению общественных интересов. **Государственное управление** - составляющая политического управления, которое одновременно сочетает политические и административные средства.

Выдвинутая Президентом Казахстана, программа конституционных реформ – очередной шаг в формировании институциональной среды, которая определяет эффективность экономики и государства. На пути демократизации Казахстану за 25 лет удалось успешно достичь тех демократических ценностей, к которым европейские страны шли столетиями. Нынешнее Послание Президента страны «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» занимает особое место». Его значимость заключается в том, что, приняв как объективную данность, небывало динамичное изменение ситуации в мире и новую глобальную реальность, нужно «опередить будущее и решительно пойти навстречу вызовам» отмечает Президент. Именно в таком ключе Послание ставит перед

казахстанцами новые цели, задачи и подходы, сгруппированные в пять основных приоритетов, которые в своей совокупности являются действительно эффективным и надежным мостом в будущее. Третья модернизация страны, призванная обеспечить рост экономики Казахстана с темпами выше среднемировых и устойчивое продвижение в число 30 передовых стран мира является конкретной программой действия. ». [1. С.1.]

Современные политические системы, которые сложились в развитых странах, отличаются высокой степенью адаптации к меняющимся условиям своего функционирования.

Переход от тоталитаризма к демократии обуславливает кризис легитимности, что и показывает опыт политического реформирования в странах СНГ. Создание демократического политического режима обусловило изменение способов обеспечения легитимности через свободные выборы. Легитимность зависит от эффективности политического режима. Обязательное условие для эффективного функционирования политической системы это расширяющееся признание процесса принятия решений, что называют консенсусом. Легитимность и консенсус являются ключевыми показателями эффективности и результативности деятельности политической системы. Консенсус означает согласие в обществе по фундаментальным принципам строения политической системы: обязательство меньшинства подчиняться решениям большинства, сохраняя право на несогласие, критику и оппозицию. Консенсус трансформирует власть и авторитет, и посредством консенсуса правовые акты государственного управления становятся легитимными нормами политической деятельности.

Формирование современной политической системы в странах СНГ проходит через институциональный кризис. В процессе формирования нового политического порядка выяснилось, что динамично растущее многообразие социальных интересов не имеет механизмов и структур их представительства в институтах власти. Вследствие того, что политические структуры все еще представляют собой некую нерасчлененную целостность, они оказались не способными ни выработать эффективный политический курс, ни интегрировать нарастающее социальное, экономическое и политическое разнообразие. Формальное разграничение властей и закрепление их функций в Конституциях не преодолело институционального кризиса. Современный институциональный кризис в первую очередь связан с тем, что в формировании политической системы акцент сделан на достижение разграничения властей и совсем отсутствует механизмы их взаимодействия. Вследствие этого политическая система обладает ограниченными мобилизационными способностями. Специфический тип политического развития в любом обществе будет во многом зависеть от последовательности, в которой эти кризисы возникают, и путей, какими они разрешаются. Под открытостью политического процесса подразумевается открытость его

легальных сфер для общества, доступность для граждан информации о целях, реализации и результатах, наличие широких контактов между обществом и государственной властью в осуществлении известных политических задач. Подобная открытость политического процесса в решающей степени определяется типом политической системы, формой политического режима. В свою очередь, открытость, ограниченная открытость или же закрытость политического процесса характеризуют наличие, уровень демократии или же ее отсутствие в той или иной стране. Открытость представляет собой явление коммуникативного характера, суть которого в наличии каналов легального проникновения и воздействия на власть всего спектра политических, экономических и социальных сил общества. Прозрачность характеризуется максимально возможной и законодательно закреплённой и гарантированной доступностью для граждан и их автономных объединений различных типов достоверной информации о деятельности институтов и органов государства. В условиях современного развития Казахстана открытость или транспарентность политического процесса является неременным условием дальнейшего утверждения демократической политической системы и демократии вообще. Открытость власти выступает одновременно и первостепенной задачей, и сильным средством осуществляемой в последние годы административной реформы, нацеленной на создание эффективного государства. Сам политический процесс трансформирующегося общества по-особенному сложен и противоречив. Транспарентность отношений между властью и населением продвигает процесс формирования гражданского общества, утверждает в сознании людей торжество принципов демократии.

В современной политической науке вполне утвердился не только термин «транспарентность», но получает распространение и утверждается институт транспарентности. Ясно просматривается тенденция на закрепление принципа транспарентности политической власти в качестве одного из правовых принципов, отмечает российский ученый. Власова Н. В. Далее она также отмечает, что транспарентность как принцип функционирования политической системы представляется достаточно универсальным. [2. С.153.]

Сейчас, когда есть определенные достижения в экономике Казахстана, пришло время считает глава государства обсудить в открытом диалоге проект изменений в Конституцию. Программа конституционных реформ Главы государства вынесена на всенародное обсуждение.

Изменения и дополнения в Основной закон вносились ранее три раза: в 1998, 2007 и 2011 годах. И всегда они преследовали главную цель – обеспечить более полное включение народа в процессы государственного строительства. Параллельно проводилась настройка общественного сознания, выращивание необходимых установок, без которых не может быть реализована ни одна реформа. С введением новой Конституции стало

возможным проведение политических, экономических реформ. На смену Верховному Совету пришел профессиональный двухпалатный Парламент, который сформировал новую правовую базу и обеспечил динамичное развитие страны. Основным закон провозгласил Казахстан унитарным государством с президентской формой правления, предусмотрев механизм разделения единой государственной власти на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную, над которыми как гарант Конституции встал Глава государства.

В стратегическом контексте мы это видим в поэтапно реализуемых инициативах Нурсултана Назарбаева. На новом этапе развития этой цели посвящена каждая из Пяти институциональных реформ, предложенных Президентом. [3. С.3.]

Принципиальным продолжением Плана нации стала программа конституционных реформ 2017 года. Новая программа конституционных реформ преследует одну главную цель – сделать систему государственного управления более гибкой и в то же время устойчивой. Нурсултан Назарбаев, чувствуя пульс глобальных перемен, принял судьбоносное для правовой и управленческой систем решение, отмечает политический корпус страны. Если говорить о политических аспектах инициатив, важно отметить, что Президент сознательно идет на делегирование части своих полномочий Правительству и Парламенту. Это будет своего рода экзамен, «карьерные» лифты для тех, кто способен брать ответственность на себя и быть инициативным. На заседании рабочей группы, работающей над законодательными изменениями, Нурсултан Назарбаев особо отмечал необходимость повышения ответственности. Поэтому надо сделать так, чтобы Правительство отвечало за реализацию программ. Общество и Парламент должны следить: разработали программу, утвердили – выполняйте, – подчеркнул Глава государства. И это, безусловно, важнейший аспект, если говорить о принципах программного управления. Ускорение глобальных политических процессов, нарастание темпов технологической и социальной модернизации не оставляют времени на раскачку. В целом структура государственной власти трансформируется следующим образом. Институт Президента останется системообразующим стержнем казахстанской государственности. Глава государства будет выполнять основные функции гаранта Конституции и стабильности, верховного арбитра между ветвями власти, определять стратегию внешней и внутренней политики, обеспечения безопасности и обороноспособности страны. Остальные ветви власти Правительство и Парламент, будут нести ответственность в рамках своих усиливающихся полномочий.

Также экономическая система на настоящий момент терпит структурные изменения и требует создания решительных мер для ее развития. Казахстану необходимо принять срочные меры для развития своей экономики с учетом современных и прогнозируемых в будущем вызовов,

социально-экономической ситуации в стране в целом. В особенности, что касается социальной политики, то реорганизация транспортно-логистической политики, проведение новых и реконструкция существующих дорожно-транспортных, железнодорожных путей будет иметь одно из самых глубоких влияний, так как позиционирование Казахстана как транзитного хаба изменит структуры во многих сферах жизнедеятельности регионов страны. Благодаря экономической политике «Нурлы Жол» и Плану нации «100 конкретных шагов» мы достойно проходим первоначальный этап сложной глобальной трансформации. Только в 2014-2016 годах на поддержку экономики нами дополнительно было выделен 1,7 триллиона тенге. Все это предоставило возможность для экономического роста и поддержки бизнеса создания свыше 200 тысяч новых мест. [4. С.4.] Две успешные модернизации дали нам бесценный опыт. Новая модернизация – не план борьбы с текущими глобальными вызовами, а надежный мост в будущее.

Прежде всего, это технологическая модернизация экономики с особым акцентом на новые индустрии, формируемые с применением цифровых технологий. Правительством будет разработана отдельная программа «Цифровой Казахстан», которая сможет стать нашим настоящим прорывом в будущее.

Совершенно очевидно, что при этом должна измениться и роль системы образования, которое, по словам Президента страны, должно стать центральным звеном новой модели экономического роста. Исходя из характера грядущих перемен, образование и подготовка специалистов для рынка труда должны стать гораздо более качественными, мобильными, оперативно и даже с некоторым опережением отвечающими реальным потребностям экономики. Они должны опираться на самые современные подходы, на IT-методологию и IT-знания и вырабатывать у учащихся именно те компетенции, которые требуются сферой труда, отвечают потребностям работодателей. Поэтому не случайно в Послании вопросам образования уделено столь значительное место, ведь это – подготовка нашего будущего.

У каждого политика бывает свой звездный час, когда он получает всенародную поддержку и испытывает огромное удовлетворение от того, что он выполнил свой долг», – вспоминает в своей книге «Казахстанский путь» Нурсултан Назарбаев.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». 31 января 2017г.
2. Власова Н. В. Проблема транспарентности политического процесса в современной России. Саратов 2007.с. 153.

3. План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н.Назарбаева. 20 Мая 2015г.

4. Статья Главы государства Назарбаева Н.А. «План нации – Путь к казахстанской мечте». 6 января 2016.

Койшибаев М.М.,
докторант специальности «Политология»
ЕНУ Л.Н. Гумилева
г. Астана, Казахстан
(Научный руководитель: к. полит. н., профессор Нечаева Е.Л.)

ЭВОЛЮЦИЯ ОТНОШЕНИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА К ИНВАЛИДАМ

На протяжении истории человечества формировались различные системы взглядов на инвалидность. Отношение общества к инвалидам и лицам с ограничениями жизнедеятельности прошло долгий эволюционный путь от самой ранней моральной (религиозной) модели, считавшей инвалидность карой за якобы совершенные грехи, до новейшей концепции независимой жизни.

Сейчас принято употреблять политкорректную форму обозначения инвалидов – люди с ограниченными возможностями здоровья или люди с ограничениями жизнедеятельности. Это объясняется тем, что буквально понятие “инвалид” означает “непригодный”. Инвалидов перестали относить к уязвимым группам населения, так как инвалидом по той или иной причине может стать любой человек на любом этапе его нормального жизненного цикла. Большое внимание уделяется созданию условий адаптации инвалидов в социальных и экономических структурах. Создание равных возможностей для инвалидов рассматривается как процесс обеспечения доступности всех сфер общественной жизни [1].

Исследователи выделяют целый ряд моделей инвалидности, но на данное время самыми распространенными являются две стратегии и модели отношения к инвалидам. Если первая стратегия эксклюзивности признает инвалида нетрудоспособным и нуждающимся в социальной опеке общества, то вторая инклюзивная стратегия предполагает интеграцию человека с инвалидностью в жизнь общества и формирование инклюзивного общества. На основе этих стратегии возникли патерналистская “концепция социального обеспечения” и новая “концепция гражданских прав” [2].

Медицинская модель инвалидности, являющаяся одной базовых основ патерналистской концепции, ставит во главу угла аспекты лечения и рассматривает всех людей с отмеченными недостатками как “больных”.