

**Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии**

**МӘНГІЛІК ЕЛ – ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ
ЕДИНСТВО, МИР И СОГЛАСИЕ**

*Материалы - Международной
научно-практической конференции
(г. Астана, 2017г.)*

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

М 36

Ответственный научный редактор Нечаева Е.Л.

К.п.н., профессор

Редакционная коллегия:

Копежанова Д.Е., Дюсембекова М.К., Жанпейсова Қ.Д.

Мәңгілік Ел – Общенациональное единство, мир и согласие: сбор.матер. VI-
Межд. науч.-прак. конф.– Астана, ТОО Мастер По, 2017.- 174 с.

ISBN 978-601-301-928-4

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит доклады ученых, докторантов, магистрантов и студентов казахстанских и зарубежных вузов.

В нем рассматриваются ключевые аспекты социальных и политических процессов Евразийской интеграции, социально-коммуникативные технологии и инновационные процессы в обществе.

В материалах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение Закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций и научные руководители.

УДК 378:327(063)

ББК 74.58+66.4

ISBN 978-601-301-928-4

**© Кафедра политологии
ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, 2017**

**Токарь Петро,
зарубежный профессор
Рубан Святослав,
докторант специальности «Политология»
ЕНУ им. Л.Н.Гумилёва
г. Астана, Казахстан**

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УКРАИНСКО-КАЗАХСТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

После распада Советского Союза на политической карте мира появился ряд новых государств, которым пришлось заново налаживать внешнеполитические связи, формировать систему национальной безопасности, создавать новое законодательство. В нелегких условиях Украина и Казахстан начали свой независимый путь. Руководство молодой перспективной Украины изначально выбрало курс на европейскую и евроатлантическую интеграцию, но пыталось максимально поддерживать связи с ключевым партнером в Центральной Азии - Республикой Казахстан, избравшего многовекторную внешнюю политику, главным из которых, явился вектор развития экономических связей со странами ЕС.

Среди факторов, которые благоприятствовали развитию украинско-казахстанских межгосударственных отношений можно выделить следующие: заинтересованность Украины во вхождение в геополитические и геоэкономические процессы, происходящие в регионе ЦА, где Казахстан является региональным лидером, а также необходимость сотрудничества в энергетической сфере. В свою очередь для Казахстана - Украина путь к европейским рынкам, что является одной из главных целей в двустороннем сотрудничестве. Анализ внешнеполитических инициатив руководства обеих государств позволяет найти общую тенденцию на экономизацию своей внешней политики, что чётко прослеживается в отношениях между ними.

Украина была одним из первых государств, которое сразу после провозглашения Республикой Казахстан независимости (16 декабря 1991 года) признало ее независимым государством. Казахстан признал Украину 23 декабря 1991 года, а 23 июля 1992 года между странами установлены дипломатические отношения. Политические контакты на высшем уровне засвидетельствовали политическую волю и обоюдное желание обоих государств развивать взаимовыгодное сотрудничество в различных сферах, углублять сотрудничество с учетом современных геополитических и геоэкономических процессов и национальных интересов. За 25 лет двустороннего сотрудничества была создана широкая нормативно-правовая база, а также удалось установить хорошую традицию почти ежегодного проведения встреч на высшем уровне, в рамках которых проходит

обсуждение по широкому спектру вопросов международных и двусторонних отношений. Было подписано около 90 договоров, соглашений – более 60-ти из которых по сей день регулируют отношения между двумя государствами. Необходимо отметить, что процесс ее формирования можно условно поделить на два этапа. Первый этап длился с момента приобретения странами независимости до начала XXI века. В этот период были заложены основы сотрудничества между странами, подписаны первые основные документы двустороннего сотрудничества такие как: «Договор о дружбе и сотрудничестве между Украиной и Республикой Казахстан» (1994) и «Договор об экономическом сотрудничестве на 1999-2009 годы» (1999). В этих документах отображены основные принципы взаимодействия. Кроме этого, в период 1994-1997 годов, в рамках взаимных визитов президентов двух государств в целом было подписано более 30 двусторонних документов, то есть почти половина из числа ныне действующих [1].

Второй этап формирования нормативно-правовой базы можно отнести на период с нач. XXI в. до сегодня. В это время заключались договоры преимущественно экономического характера или возобновлялись ранее подписанные соглашения. Среди документов, заключенных в этот период, стоит выделить «Дорожные карты», подписанные в 2005, 2007, 2010, 2013 и 2015 годах. Срок действия таких документов составлял 1 год и в них были описаны задачи двусторонних отношений Украины и Казахстана на определенный период. Касательно главного - налаживании политического диалога, то мы выделяем несколько этапов, которые определялись активизацией или спадом двусторонних связей (обоснованы этапы в другой статье). Так, 1991 - 1994 гг. происходило становление отношений, 1994 - 2004 гг. - их активизация, 2005 - 2009 гг. - постепенное снижение активности контактов, 2010 - 2014 гг. - восстановление интенсификации диалога.

Украинский-казахстанские отношения характеризуются стабильностью, перспективностью и тенденцией к расширению. Однако существуют определенные обстоятельства, которые тормозят развитие сотрудничества между странами. Среди них следует выделить: экономическую нестабильность в странах, мировой экономический кризис, различия в векторах внешней политики и принадлежность к разным интеграционным системам, влияние третьих государств. Раньше так называемый «российский фактор» наиболее часто наблюдался в области экономического сотрудничества, прежде всего когда речь шла о проектах в сфере транспортировки казахстанских энергоносителей в Украину и Европу, реже он влиял на развитие политического диалога. Но на сегодняшний день он присутствует почти во всех отраслях украинско-казахстанских отношений. РФ считает Казахстан и Украину зоной своего влияния, поэтому ни один проект стратегического значения не мог быть реализован без ее согласия. Казалось понимая это, украинское руководство в ведении своей внешней

политики с Казахстаном проявляло гибкость, пытаясь придать отношениям более прагматичный характер, чтобы политическое сотрудничество было основой плодотворного прежде всего экономического сотрудничества.

События 2013 - февраля 2014 года в Украине были названы «Революцией достоинства» и принятые мировым сообществом как свидетельство европейских устремлений украинского общества и его новой власти. После аннексии Крыма Россией и «референдума» в Крыму Казахстан не смог занять однозначную позицию. Казахстан стал одной из немногих стран мира, которые признали референдум о присоединении полуострова Крым к России. События февраля 2014 года официальный Казахстан определил как «незаконный государственный переворот» и призвал стороны «не применять силовых вариантов разрешения ситуации» и вернуться к правовым методам решения проблемы - так сообщил прессе официальный представитель МИД Казахстана Ж.Усенов 3 марта 2014 года. «Дальнейшее обострение напряжения может привести к неожиданным последствиям в региональном и глобальном масштабе» [2]. Однако, 11 марта 2014 года в телефонном разговоре с канцлером ФРГ А.Меркель Президент Казахстана Н.Назарбаев выступил за обеспечение территориальной целостности Украины [3]. Позиция РК в вопросе аннексии Крыма Россией становится понятной, учитывая очень тесные интеграционные процессы и отношения с Россией как в экономическом, так и в политическом плане.

Очевидным является факт необходимости возвращения безопасности и стабильности в постсоветский регион, что невозможно без активизации политического диалога со всеми странами СНГ. Агрессия России против Украины, аннексия Крыма и прямое вмешательство во внутренние дела с одной стороны, а с другой – попытки РФ диктовать свои условия и установить гегемонию в регионе ЦА должно было бы вызывать беспокойство у руководства РК. Это дает надежду на вынесение вопроса безопасности в регионе на обсуждение в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, на возобновление диалога на высшем уровне в рамках СНГ.

Интересным остается тот факт, что Киргизия и Таджикистан (партнёры России по ШОС, СНГ и ОДКБ, а с недавних пор ещё и по ЕАЭС (членом ОДКБ является Киргизия, а Таджикистан, несмотря на готовность России принять заявку на членство, влиться туда не спешит)) воздержались при голосовании за принятие 15 ноября 2016 года Генассамблеей ООН резолюции «Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина)», в которой Россия признается государством-оккупантом, а Автономная Республика Крым и город Севастополь временно оккупированной территорией [4].

Украина и Республика Казахстан являются в первую очередь приоритетными экономическими партнерами. Поэтому основными целями и задачами внешней политики Украины в отношениях с Казахстаном была

активизация усилий в создании новой системы транспортных коммуникаций и поиск альтернативных источников энергоснабжения для Украины. Начиная с 1994 года совместными усилиями европейских государств и партнеров в рамках Программы «Восточное партнерство» было создано межправительственную комиссию ТРАСЕКА, что представляет собой мультимедийный комплекс транспортной системы стран региона, работа которого направлена на развитие торгово-экономических отношений и транспортного сообщения между странами и регионами. Это стало весомым вкладом и в возрождение известного исторического маршрута - «Великого Шелкового пути». Реализация данного геополитического проекта на долгие годы была ключевой темой политического сотрудничества между Украиной и Казахстаном, остается актуальной и по сегодняшний день. Основным предметом интереса Республики Казахстан в экономическом сотрудничестве с Украиной является диверсификация путей поставок энергоресурсов в страны Европы через территорию Украины [5]. Как известно, ранее такую возможность возлагали на нефтепровод «Одесса - Броды», который предназначался для экспорта казахстанских энергоресурсов в страны ЕС. К сожалению, данный нефтепровод не был использован по назначению, так как российская компания «ТНК-ВР» смогла воплотить идею об обратном (реверсном) использовании нефтепровода, то есть необходимости прокачивать ежегодно 9 млн. тонн российской нефти в направлении из Брод в Одессу, а не казахстанской нефти из Одессы в Броды, как это планировалось изначально.

Перспективы развития имеет сотрудничество в автомобильной промышленности. Несмотря на сокращение поставок в 2009 году, в связи с финансово-экономическим кризисом, рынок Казахстана остается чрезвычайно привлекательным для предприятий отрасли, и они заинтересованы в расширении своего присутствия в РК. Поэтому предлагают свою продукцию: автобусы различных моделей, легковые и грузовые автомобили, мусоровозы, дорожную технику и тому подобное. Кроме этого, предприятия отрасли, в частности украинской холдинговой компании «АвтоКрАЗ», предлагают рассмотреть возможность включения продукции предприятий в государственные программы Казахстана.

Одним из основных приоритетных направлений украинско-казахстанского сотрудничества является внешнеторговые отношения. В динамике объемов внешней торговли между двумя странами в последние годы наблюдается тенденция к уменьшению. По итогам 2015 года Республика Казахстан занимала 3-е место среди торговых партнеров Украины – стран СНГ и 17-е место среди всех торговых партнеров Украины. По данным Государственной службы статистики Украины, в 2015 году внешнеторговый оборот товарами и услугами между Украиной и Республикой Казахстан составил 2 млрд. 3,5 млн. долл. США и сократился по сравнению с 2014

годом на 878,62 млн. долл. США или на 30,5%. При этом экспорт украинских товаров и услуг в Казахстан составил 1176,4 млн. долл. США и уменьшился на 496,6 млн. долл. США или на 29,7%; импорт - 827,1 млн. долл. США и сократился на 382 млн. долл. США или на 31,6%. Положительное для Украины сальдо - 349,3 млн. долл. США. В 2015 году в структуре украинского экспорта в Республику Казахстан доминировали поставки: реакторов ядерных, котлов машин – 18,6% (объемы поставок уменьшились на 22,0%), готовых продуктов из зерна – 12,0% (объемы поставок выросли на 33,7%), изделий из черных металлов – 8,4% (уменьшились на 45,9%), электрических машин – 5,6% (объемы уменьшились на 30,3%), мебели – 5,0% (уменьшились на 45,5%) и т.п. Основными статьями импорта из Республики Казахстан в Украину за 2015 год были такие: топлива минеральные; нефть и продукты ее перегонки – 60,6% (объемы поставок увеличились на 25,9%), продукты неорганической химии – 8,9% (объемы сократились на 10,7%), соль; сера; земли и камень – 8,1% (уменьшились на 20,8%), черные металлы – 6,4% (сократились на 59,8%), цинк и изделия из него – 4,7% (уменьшились на 9,9%) и другие [6].

В последние годы среди факторов, препятствующих увеличению товарооборота наиболее значимыми являются:

- усиление в РК мероприятий по защите национального товаропроизводителя и организация производства импортозамещающих товаров;

- рост конкуренции со стороны российских и белорусских товаров на казахстанском рынке, которые имеют конкурентные преимущества в результате членства РК в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и введения Россией ограничений относительно транзитных перевозок украинских товаров через территорию РФ в Казахстан;

- блокирования российской стороной участия Украины в реализации совместных украинско-казахстанских проектов в космической сфере;

- значительное сокращение инвестирования РК в экономику Украины и Украины в экономические проекты Казахстана;

- торможения начала и продолжения реализации отдельных проектов вследствие проблем с их финансированием (в частности, по сбору автомобилей КраЗ, ЗАЗ «Шанс», оборудование для ферм «Брацлав Кз», железнодорожное оборудование «Демпург» и т.п.);

Казахстан для Украины - важный источник необходимого сырья для стратегических объектов в металлургической и топливно-энергетической промышленности. В то же время украинская продукция машиностроительной, сельскохозяйственной, пищевой отраслей имеет конкурентные преимущества в Казахстане. Однако, сложившаяся новая геополитическая ситуация в Европе и мире в результате аннексии Крыма и войны на Востоке

Украины требует качественно новых подходов к развитию двусторонних отношений Украины с Казахстаном, прежде всего в торгово-экономической сфере и с учетом подписанных Договора об Ассоциации Украины с ЕС и глобального Договора Казахстана и ЕС. Углубление торгового сотрудничества в будущем находится под вопросом и требует от обеих сторон выявления значительной политической воли на высшем уровне. В Украине высоко ценят дружественные отношения с Казахстаном - надежным партнером как в сфере развития двусторонних отношений, так и в совместных действиях, направленных на решение актуальных проблем международной политики, глобального и регионального развития, противостояния современным вызовам и угрозам, сохранения и поддержания мира и безопасности.

Список литературы:

1. Договорно-правовое сотрудничество [Электронный ресурс] // Посольство Украины в Республике Казахстан. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/ukraine-kz/legal-acts>
2. Против силовых вариантов в Украине выступил МИД Казахстана [Электронный ресурс] // Новости Посольства. – 03 марта 2014. – Режим доступа: <http://kazakhstan.mfa.gov.ua/ru/press-center/news/18789-proti-silovih-variantiv-v-ukrajini-vistupiv-mzs-kazahstanu>
3. Казахстан поддерживает территориальную целостность Украины [Электронный ресурс] // Українські Новини – Режим доступа: <http://ukranews.com/news/235669-kazakhstan-podderzhyvaet-terrytoryalnuyu-celostnost-ukraynu>
4. У Третьому комітеті ГА ООН ухвалено резолюцію «Ситуація з правами людини в Автономній Республіці Крим та місті Севастополь (Україна)» [Электронный ресурс] // Постійне представництво України при ООН – Режим доступа: <http://ukraineun.org/press-center/203->
5. Мхитарян Н. Возможности расширения сотрудничества с Казахстаном в контексте энергетических и экономических интересов Украины [Электронный ресурс] / Н. Мхитарян - Режим доступа: <http://old.niss.gov.ua/Monitor/ Juli2009/ 17.htm..>
6. Государственная служба статистики Украины [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>