

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРАЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

А.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰАТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ А.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



«ҰАТТЫҚ ВАЛЮТАНЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ
ҚАРЖЫЛЫҚ КАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ»
Қазақстан Республикасының ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

Международной научно-практической конференции,
посвященная 30-летию национальной валюты Республики Казахстан
«СТАБИЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КАК ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА»

COLLECTION OF REPORTS

of the international scientific and practical conference dedicated to the 30th anniversary
of the national currency of the Republic of Kazakhstan
«STABILITY OF THE NATIONAL CURRENCY AS A FACTOR OF ENSURING
FINANCIAL SECURITY OF THE STATE»

АСТАНА, ASTANA,
2023

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ҰЛТТЫҚ ВАЛЮТАНЫҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАРЖЫЛЫҚ
ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫ РЕТІНДЕ"**
Қазақстан Республикасының ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
МАТЕРИАЛДАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
Международной научно-практической конференции, посвященная 30-летию
национальной валюты Республики Казахстан
**«СТАБИЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА»**

COLLECTION OF REPORTS
of the international scientific and practical conference dedicated to the 30th anniversary of the
national currency of the Republic of Kazakhstan
**"STABILITY OF THE NATIONAL CURRENCY AS A FACTOR OF ENSURING
FINANCIAL SECURITY OF THE STATE"**

ASTANA, 2023

ӘОЖ 336(075.8)
КБЖ 65.261
М17

Редакциялық алқа:

Мақыш С.Б. – Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ Басқарма мүшесі – академиялық мәселелер жөніндегі проректоры
Жағыпарова А.О. – Экономика факультінің деканы
Ажмухамедова А.А. – Экономика факультеті деканының ғылыми жұмыстар жөніндегі орынбасары
Мажитов Д.М. – «Қаржы» кафедрасының профессоры
Бұлақбай Ж.М. – «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі
Майдырова А.Б. – «Экономика және кәсіпкерлік» кафедрасының меңгерушісі
Сембиева Л.М. – «Мемлекеттік аудит» кафедрасының меңгерушісі
Аманова Г.Д. – «Есеп және талдау» кафедрасының меңгерушісі
Муталиева Л.М. – «Туризм» кафедрасының меңгерушісі
Мухияева Д.М. – «Менеджмент» кафедрасының меңгерушісі
Алина Г.Б. – «Бизнес және басқару» факультетінің деканы, Esil University

М17 «Ұлттық валютаның тұрақтылығы мемлекеттің қаржылық қауіпсіздігін қамтамасыз ету факторы ретінде» Қазақстан Республикасы Ұлттық валютасының 30 жылдығына арналған халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2023. – 787 б. Международная научно-практическая конференция, посвященная 30-летию национальной валюты Республики Казахстан **«Стабильность национальной валюты как фактор обеспечения финансовой безопасности государства»**. – Астана: ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, 2023. – 787 с. International scientific and practical conference dedicated to the 30 thanniversary of the national currency of the Republic of Kazakhstan **«Stability of the national currency as a factor of ensuring financial security of the state»**. – Astana: L.N. Gumilyov ENU, 2023. – 787 p.

ISBN 978-601-337-909-8

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның еңбектер жинағында мемлекеттің қаржылық қауіпсіздігін қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасы ұлттық валютасының тұрақтылық факторлары қарастырылған.

В сборнике трудов международной научно-практической конференции рассмотрены факторы обеспечения финансовой безопасности государства и стабильности национальной валюты Республики Казахстан.

In the collection of works of the international scientific and practical conference, factors of ensuring the financial security of the state and the stability of the national currency of the Republic of Kazakhstan are considered.

ISBN 978-601-337-909-8

ӘОЖ 336(075.8)
КБЖ 65.261

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2023

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Беляева Л.А. Уровень и качество жизни. Проблемы измерения и интерпретации.//Институт философии РАН. Социологические исследования, -2009, -№ 1, с. 33-42.
2. Официальный сайт организации экономического сотрудничества и развития. URL: <http://oecd.ru/betlife.html> (дата обращения 01.03.2016г.)
3. Индекс качества жизни. . URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx> (дата обращения 01.03.2016г.)
4. Бесчастнова Н.В. Уровень экономического развития как фактор роста качества жизни населения.//Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции 2015. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Аэтерна", - 2015, с.27.

АНАЛИЗ ОБРАЗОВАНИЯ И НАКОПЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОТХОДОВ В РК

Б.С. Корабаев, К.Ж. Садуакасова

Л.Н. Гумилев атындағы Евразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан (E-mail: bei2010@mail.ru, agd65@mail.ru, kunsulu_sz@mail.ru)

Мақалада Қазақстан Республикасында табиғатты пайдаланудың экологиялық-экономикалық мәселелері, елде өнеркәсіптік қалдықтардың пайда болуы мен жинақталуы, оның ішінде Абай облысы бойынша қоршаған ортаны қорғау көрсеткіштері қарастырылды.

The article examines the issues of ecological and economic problems of nature management, analyzes the formation and accumulation of industrial waste, environmental protection indicators in the Republic of Kazakhstan, in particular in the Abai region.

Ключевые слова: экология, природопользование, выбросы, отходы, очистка, утилизация, стационарные источники, полигон и другие.

Актуальность темы исследования связана с необходимостью научного обоснования и разработки стратегии устойчивого развития страны и ее отдельных регионов. Такой подход предполагает разработку и реализацию региональных экономических механизмов, связанных с решением эколого-экономических проблем природопользования.

Республика Казахстан является промышленно развитым регионом с характерными экологическими, экономическими и социальными проблемами. Являясь одним из лидеров страны по уровню экономического развития, республика отличается неблагоприятной экологической ситуацией, связанной с недостаточным учетом экологического фактора при планировании развития промышленности в предыдущие годы. Требуется своего решения ряд социальных проблем, рост экологически обусловленных заболеваний, вызванных проблемами промышленного природопользования.

Поэтому устойчивое развитие региона на перспективу зависит от решения таких вопросов, как обеспечение сложившейся природоемкой промышленности необходимым для производства сырьем при одновременном уменьшении отрицательного воздействия на окружающую среду, учет экологического фактора при реализации стратегии экономического развития, совершенствование структуры экономики в пользу развития рынка экологических работ и услуг, наукоемких технологий. В то же время многие вопросы промышленного природопользования в контексте устойчивого регионального развития не получили должного исследования и разработки и требуют своего научного обоснования.

В РК разработана Национальная концепция и программа действий по сокращению выбросов загрязняющих веществ для того, чтобы совместными и объединенными с ЕМЕР (ЕМЕР – European Monitoring and Evaluation Programme) способами решать проблему, связанную

с загрязнением воздуха. Национальная программа позволит стране полностью сотрудничать с Конвенцией о трансграничном Загрязнении воздуха (КТЗВ) и распространение его на дальнейшее расстояние [1].

Настоящая концепция определяет цели, задачи, пути и направления развития Национальной программы и Плана выполнения КТЗВ и протоколов к ней в Казахстане. Концепция указывает объективные предпосылки, основные требования и законодательные меры для выполнения обязательств по Протоколам. Она рассматривает не только технические мероприятия в выбранных секторах, но и возможности их структурного изменения.

Национальная программа включает отдельные требования Протоколов, в том числе, отчетность по выбросам загрязнителей и возможности внедрения наилучших имеющихся методов (BAT – Best Available Technologies). Разработка Концепции, Национальной программы и Плана выполнения осуществляется в рамках проекта ЕЭК ООН, финансируемого из средств Счета развития ООН, «Наращивание потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии» (проект САРАСТ). Этот проект также выполняется в рамках реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды в Центральной Азии.

Выявление ключевых проблем регионов с точки зрения состояния экологии, выбросов парниковых газов по выбранным секторам и негативных последствий изменения климата на основе оценки доступных или предоставленных данных местными исполнительными органами является важным и актуальным.

Таблица 1

Движение опасных отходов за 2018-2022 гг. по РК, тыс. тонн

Вид операции	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Наличие на начало года	2 397 526,0	2 518 969,6	2 649 914,2	479 299,1	804 433,9
Образовалось	149 962,4	180 506,7	137 828,0	42 090,2	46 481,2
Поступило от других лиц	11 698,7	8 700,7	16 063,9	1 006,3	1569,17
Переработано, повторно использовано, утилизировано	29 993,2	36 645,3	30 711,8	4 924,0	3388,67
Обезврежено	451,4	305,0	299,0	393,0	212,26
Захоронено	121 043,70	328 826,60	28 885,2	31 245,9	4310,88
Передано сторонним организациям, предприятиям	11 113,4	13 374,8	15 142,4	2 051,2	21019,28
Наличие на конец года	2 518 080,5	2 658 156,9	2 757 951,9	480 234,6	881 415,4
Источник: Информационный обзор по результатам ведения государственного кадастра отходов за 2018-2022гг.					

Анализируя данные по движению опасных отходов, можно сделать вывод, что объем образованных отходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 83,5%. Основными «образователями» опасных видов отходов на сегодняшний день является горнодобывающая отрасль (Рисунок 1).

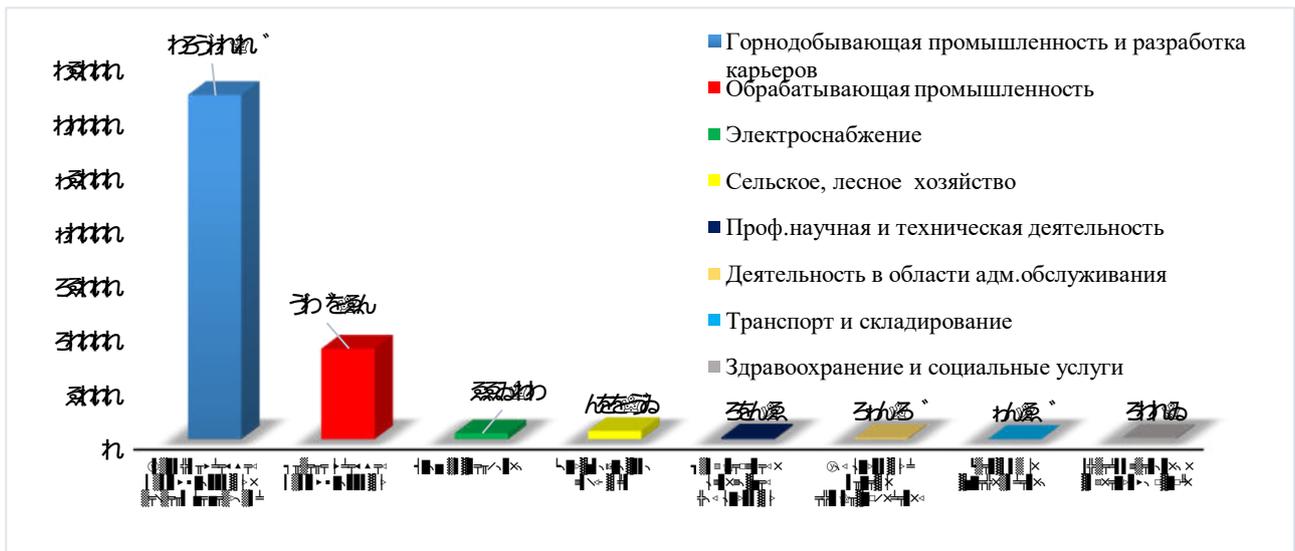


Рисунок 1 - Основные "образователи" опасных видов отходов за 2021 год по РК (тыс. тонн) [2]

Общий объем образованных отходов по этой отрасли за 2022 год составил 31 820,09 тыс. тонн, тогда как за 2021 год объем составлял 25 501,2 тыс. тонн. По сравнению с 2021 годом в данной отрасли наблюдается увеличение объемов образования отходов на 24,7%.

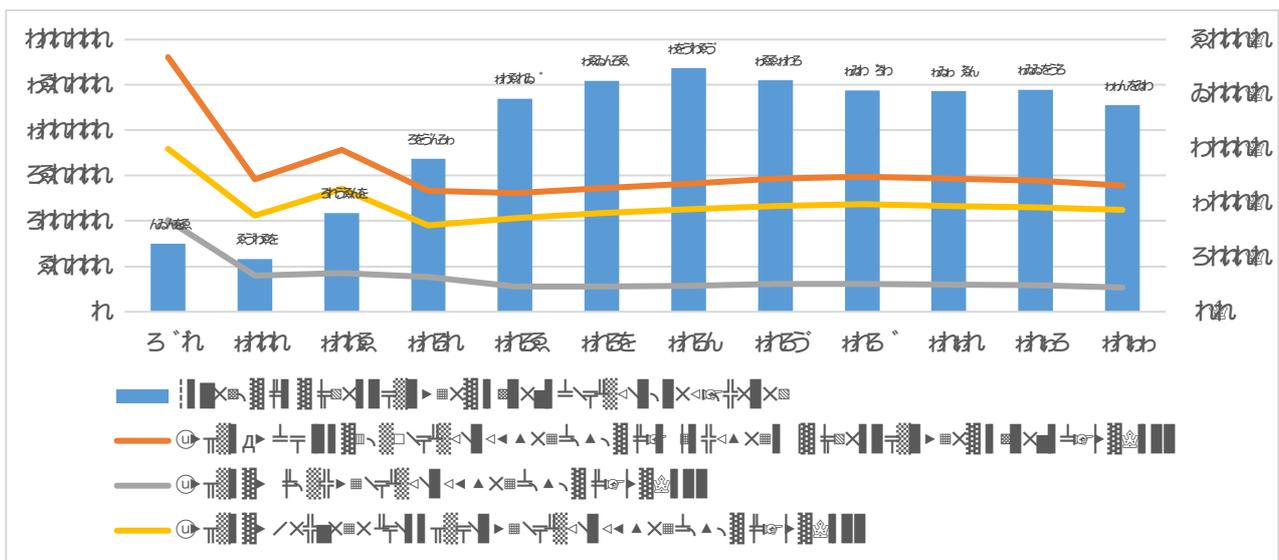


Рисунок 2 – Динамика показателей охраны окружающей среды [3]

Изучение динамики показателей охраны окружающей среды Республики Казахстан за 1990-2021 годы показывает, что объем загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников загрязнения сократились в два раза, начиная с 2010 года по 2021 год объем выбросов увеличился с 2226 тыс тонн до 2314 тыс. тонн или на 41%. В том числе выбросы твердых загрязняющих веществ снизилась 639,3 до 446,3 тыс.тонн или на 30%, выбросы жидких и газообразных загрязняющих веществ увеличилась 1587,2 до 1868,5 тыс. тонн или 17%. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются предприятия обрабатывающей промышленности, их удельный вес в общем объеме выбросов составляет 30% в целом по Республике, предприятия производства и распределения электроэнергии, газа и воды 40%, предприятия горнодобывающей промышленности –14,8%, прочие предприятия – 15,2%.

Для анализа текущего состояния в области управления отходами в регионах и принятия мер по развитию инфраструктуры ведется ежегодный информационный обзор по результатам ведения государственного кадастра отходов.

Государственная политика РК в области обращения с отходами определена в Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике (Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» (с изменениями от 10.09.2019 г.) и направлена на внедрение раздельного сбора отходов, развитие сектора переработки отходов с получением продукции из вторичного сырья с привлечением инвестиций, в том числе через государственно-частное партнерство. Согласно данной Концепции к 2030 году доля переработки отходов должна быть доведена до 40%, к 2050 году – до 50%. На территории Казахстана имеются три вида полигонов, зарегистрированные в государственном кадастре отходов: полигон опасных отходов, полигон неопасных отходов, полигон твердых бытовых отходов. В соответствии со статьей 349 ЭК РК полигоны отходов подразделяются на классы: 1 класс – полигон опасных отходов; 2 класс – полигон неопасных отходов; 3 класс – полигон твердых бытовых отходов.

Всего по РК зарегистрировано 2 915 полигонов отходов, из них: полигоны опасных отходов – 149 единиц; полигоны неопасных отходов – 382 единицы; полигоны ТБО – 2 384 единицы.

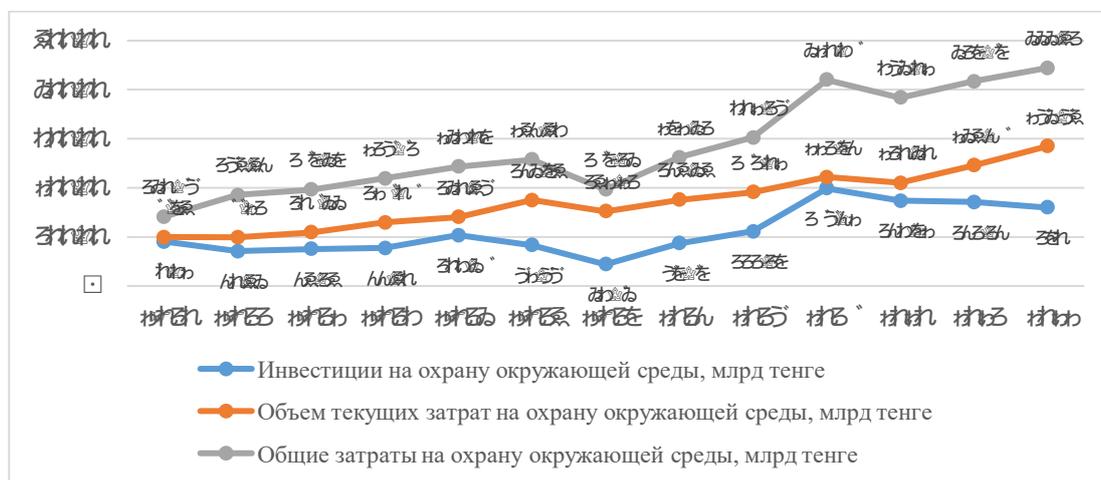


Рисунок 3 - Динамика показателей инвестиций и затрат на охрану окружающей среды РК за 2010-2022 годы [3].

Объем текущих затрат на охрану окружающей среды по Республике Казахстан сильно возросли с 43,5 млрд тенге в 2005 году до 284,8 млрд тенге в 2022 году, в том числе наибольшие затраты на ООС 2022 году были по Атырауской, Актыубинской, Карагандинской, Павлодарской областях.

Динамика показателей инвестиций и затрат на охрану окружающей среды РК за 2010-2022 годы наглядно представлена на рисунке 2. Величина инвестиции на ООС с 2019 году по 2022 год уменьшались и составили 160 млрд тенге. Общие затраты на ООС за последние 12 лет возросли и составили в 2022 году 444,51 млрд тенге.

По Абайской области наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории г. Семей проводятся на 4 автоматических станциях [4].

РГП «Казгидромет» в 2021 году наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории Абайской области проводились на 30 постах наблюдения, в том числе 2 постах ручного отбора проб и 5 автоматических станциях [5].

За период 2019-2021 годы в области Абай стационарными источниками загрязнения в атмосферный воздух было выброшено в общей сложности 124,1 тыс. тонн загрязняющих веществ. В среднем ежегодные выбросы сохраняются на уровне 41,4 тыс. тонн.

Основная доля выбросов приходится на г. Семей – 56,6%, Аягозский район – 11,8%, Жарминский район – 9,5%, Бороходулихинский район – 8,1%, Урджарский район – 4,9% и др. Ежегодно по области крупными предприятиями в атмосферный воздух выбрасывается порядка 28 тыс. тонн, из них более 13 тыс. тонн по г. Семей. За 2019-2021 годы поступления за выбросы, сбросы и размещение отходов составили 15,3 млрд.тенге.

Основные выбросы осуществлялись от производственной деятельности ГКП «Теплокоммунэнерго». В 2021 году предприятием проведены ремонтно-восстановительные работы электрофильтров и пылеочистного сооружения, разработан план мероприятий по ремонту котлоагрегатов и обследования электрофильтров.

По данным из открытых источников в г. Семее выбросы ТЭЦ превысили нормы в 27 раз. Министерство экологии, геологии и природных ресурсов провело внеплановую проверку на предприятии «Теплокоммунэнерго», результаты которой показали грубые нарушения работы ТЭЦ. В частности, на газоходах ТЭЦ-1 выявлены превышения нормативов выбросов по неорганической пыли в 27 раз. Также выявлено неудовлетворительное техническое состояние газоходов и множество различных нарушений.

Согласно проекту плана развития региона, неблагоприятную экологическую ситуацию в регионе усугубляют:

- продолжающаяся тенденция накопления бесхозных, промышленных, токсичных и бытовых отходов, а также отсутствие технологии вторичной переработки и утилизации;
- несоответствие требованиям санитарных правил существующих объектов захоронения твердых бытовых отходов;
- низкие объемы переработки ТБО (2% от общего объема ТБО);
- неразвитость раздельного сбора твердо-бытовых отходов.

Затраты на охрану окружающей среды по видам природоохранной деятельности за рассматриваемый период имеют нестабильную динамику: с 2019 по 2020 год затраты выросли в 4,65 раза до 13,5 млрд тенге, с 2020 по 2021 год затраты снизились на 70% - до 3,9 млрд тенге, что связано с выделением 10,1 млрд тенге в 2020 году на другие направления природоохранной деятельности. 90% финансирования осуществляется за счет собственных средств.

Выводы

Согласно проведенному анализу по ключевым проблемам регионов с точки зрения состояния экологии, выбросов парниковых газов и негативных последствий изменения климата, можно сделать следующие выводы.

Основные проблемы экологического характера возникают в силу выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и проблемы в секторе управления отходами.

Основные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу происходят в городской местности, что связано с наличием промышленности в городах и концентрации транспорта. Наиболее высокий уровень выбросов наблюдается Абайской области. Отдельного внимания требует вопрос с выбросами в атмосферу от ТЭЦ в городе Семее, где наблюдается превышение нормативов выбросов по неорганической пыли в 27 раз. Требуется запросить информацию по ситуации от МЭГПР РК или области для того чтобы сделать вывод о дальнейших действиях по данному направлению.

Требуется приводить в соответствие с зелеными принципами сектор управления отходами, которое как видно не до финансируется, большая часть имеющихся средств идет на очистку сточных вод.

Проект Плана развития области Абай на 2021-2025 годы

В данном документе по направлению «Рост экономики области» предусматривается цель «Улучшение экологической обстановки», где предусматривается проведение следующих мероприятий:

уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни с 68,2% в 2022 году до 80,0% в 2025 году;

снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

снижение энергопотребления в бюджетном секторе и ЖКХ на 6,0% в 2022 году до 15,0% в 2025 году;

снижение уровня нормативно-технических потерь электроэнергии в национальных и региональных электрических сетях;

снижение объема забора свежей воды в промышленности;

увеличение естественной популяции рыбных ресурсов на 1% до 2024 года;

доля переработки и утилизации, в том числе: ТБО с 15,7% до 24,0% (от объема образования), отходов агропромышленного комплекса с 5,0% до 10,0% (по отношению к предыдущему году), опасных медицинских отходов (от собранного объема);

количество охваченных граждан экологической информационной кампанией с 15,0% в 2022 году до 50% в 2025 году;

модернизация и строительство полигонов ТБО в 28 сельских населенных пунктах (2024-2026 годы), ликвидация несанкционированных свалок [3].

Вышеуказанные показатели могут достигнуты посредством реализации конкретных мероприятий. Также предусматривается проведение мероприятий: эффективное использование компенсации экологического ущерба промышленными предприятиями для инвестиций в природоохранные мероприятия региона, особенно в промышленных городах; создание «зеленых зон, строительство полигонов, мусороперерабатывающих комплексов для снижения негативного воздействия на окружающую среду и развитие «зеленой экономики». Предусматривается, что уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни повысится за счет строительства полигона твердых бытовых отходов, установки контейнеров для раздельного сбора в сельских населенных пунктах, замены электрофильтров и ремонта золоулавливающих установок промышленных предприятий области.

Литература

1. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2021 год.
2. Информационный обзор по результатам ведения государственного кадастра отходов за 2018-2022 гг.
3. Статистический сборник. Статистика окружающей среды
4. Информационный бюллетень о состоянии ООС по Восточно-Казахстанской и Абайской областям, 2022 год.
5. РГП «Казгидромет». Оценка степени загрязнения атмосферного воздуха по градациям. раздел 1 «Атмосферный воздух».

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ АУДИТА ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ХОЛДИНГОВ

Ж.А. Мантаева,

*Евразийский Национальный Университет им. Л.Н. Гумилева, г.Астана, Республика
Казахстан, e-mail: mantayevazhanar@gmail.com*

Аннотация: В данной статье проводится анализ результатов аудита финансовой отчетности национальных холдингов, с целью выявления ключевых факторов, влияющих на результат проведенного аудита. Исследование охватывает различные направления, такие как эффективность, достоверность и результативность проведенных проверок. Полученные результаты могут быть полезными для дальнейшего рассмотрения путей повышения эффективности государственного аудита финансовой отчетности национальных холдингов.