

Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИА ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ  
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ  
СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ  
УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

THE FINANCIAL SYSTEM IN  
THE CONTEXT OF CREATING A MODEL  
OF SUSTAINABLE ECONOMIC  
DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN

АСТАНА  
ASTANA  
2024

*Посвящается юбилею - 80-летию  
Искаковой Загиры Дуйсембаевны*



***ИСКАКОВА ЗАГИРА ДУЙСЕМБАЕВНА  
ISKAKOVA ZAGIRA DUYSEMBAYEVNA***

***ЭКОНОМИКА ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ ДОКТОРЫ, ПРОФЕССОР  
ДОКТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР  
DOCTOR OF ECONOMIC SCIENCES, PROFESSOR***

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА  
THE MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY**



**«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының**

**МАТЕРИАЛДАРДЫҢ ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

**Международной научно-практической конференции**

**«ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИ-  
ВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

**COLLECTION OF REPORTS**

**of the International scientific and practical conference**

**«THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL  
OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN»**

**АСТАНА, 2024  
ASTANA, 2024**

УДК 336 (574)  
ББК 65.261 (5Каз)  
Қ 18

**Редакциялық алқа:**

**Мақыш С.Б.** - Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ Басқарма мүшесі – академиялық мәселелер жөніндегі проректоры

**Жағыпарова А.О.** - Экономика факультетінің деканы

**Ажмухамедова А.А.** - Экономика факультеті деканының ғылыми жұмыстар жөніндегі орынбасары

**Мажитов Д.М.** - «Қаржы» кафедрасының профессоры

**Бұлақбай Ж.М.** - «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі

**Майдырова А.Б.** - «Экономика және кәсіпкерлік» кафедрасының меңгерушісі

**Сембиева Л.М.** - «Мемлекеттік аудит» кафедрасының меңгерушісі

**Аманова Г.Д.** - «Есеп және талдау» кафедрасының меңгерушісі

**Мухияева Д.М.** - «Менеджмент» кафедрасының меңгерушісі

**Искаков Б.М.** - «Тұран-Астана» университетінің «Іскерлік басқару» кафедрасының профессоры

**Қ 18** «ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы= Международная научно-практическая конференция «ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»= International scientific and practical conference «THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN» – Астана: ИП «Булатов А.Ж.» – 572 б.(с.) - қазақша, орысша, ағылшынша.

**ISBN 978-601-337-934-0**

«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағында жас ғалымдар, докторанттар, магистранттар мен студенттер жүргізген өзекті және проблемалық мәселелерді қамтитын авторлық зерттеулері берілген. Басылым студенттерге, магистранттарға, докторанттарға, сонымен қатар қазіргі ғылымның өзекті мәселелерімен айналысатын оқырман қауымға арналған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции, на тему «ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА» представлены результаты авторских исследований по актуальным и проблемным вопросам, проведенных молодыми учеными, докторантами, магистрантами и студентами. Издание предназначено для студентов, магистрантов, докторантов, а также для широкого круга читателей, занимающихся актуальными проблемами современной науки.

The collection of materials of the international scientific and practical conference on the topic «THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN» presents the results of original research on topical and problematic issues conducted by young scientists, doctoral students, master degree students and undergraduates. The publication is intended for undergraduates, master and doctoral students, as well as for a wide range of readers studying current problems of modern science.

УДК 336 (574)  
ББК 65.261 (5Каз)

**ISBN 978-601-337-934-0**

© Л.Н. Гумилев атындағы ұлттық университеті, 2024  
© Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, 2024  
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2024

Правовые основы реализации бюджетной политики является одним из основных подходов регулирования расходных полномочий в межбюджетных отношениях. Устойчивый экономический рост, долгосрочные стимулы к конкуренции между республиканским и местными властями в развитии экономической активности и привлечении инвестиций должно отвечать следующим основным условиям:

- 1) соблюдение четкого разграничения полномочий между уровнями государственной власти;
- 2) местные представительные органы должны обладать достаточной степенью автономности в проведении финансово-экономической политики;
- 3) местные представительные органы должны иметь эффективные полномочия по поддержанию мобильности факторов производства и обеспечению единого экономического и правового пространства.

Закрепление за ревизионными комиссиями полномочий по проведению предварительной оценки проектов местных бюджетов с учетом трансфертов общего характера способствует обеспечению обоснованности, достоверности представляемой информации к расчетам трансфертов общего характера.

Также необходимо в бюджетном законодательстве предусмотреть ответственность центральных и местных исполнительных органов за обоснованность, достоверность представляемой информации к расчетам трансфертов общего характера.

Сложившаяся система межбюджетных отношений указывает на наличие резервов для дальнейшего совершенствования.

Таким образом, следует подчеркнуть, что реализация данных подходов в регулировании межбюджетных отношений будет способствовать обеспечению устойчивого повышения уровня и качества жизни населения в регионах Казахстана.

#### **Список использованных источников:**

1. <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/documents/details/263935?lang=ru>
2. Об утверждении Концепции управления государственными финансами Республики Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 10 сентября 2022 года № 1005.
3. Об объемах трансфертов общего характера между республиканским и областными бюджетами, бюджетами городов республиканского значения, столицы на 2020 – 2022 годы. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2019 года № 275-VI ЗРК. Срок действия Закона - до 31 декабря 2022 года
4. Печенская, М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности [Текст]: монография / М.А. Печенская. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с.

**УДК 336.1**

## **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА В УКРЕПЛЕНИИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РК В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

**Капенова А.Ж.**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

1 курс докторанты

e-mail: a.kapenova94@gmail.com

**Ищанова Р.К.**

доктор PhD

**Турмаханбетова Г.А.**

ст.преподаватель кафедры «Финансы» университета Esil

Астана қ., Қазақстан Республикасы

**Аңдатпа.** Мақалада мемлекет тарапынан бюджеттік саясатты жүргізу мәселелері қарастырылған. Бюджет тапшылығы мен мемлекеттік қарыздың өсуіне алып келген бюджеттің шығыс бөлігін үнемі ұлғайту мәселесі жинақталды. Елдің әлеуметтік-экономикалық қажеттіліктерін қаржыландырумен байланысты проблемаларды шешу мақсатында Ұлттық қордан жыл сайынғы бюджетке алу практикасын сынаудың жекелеген тараптары ашылды. Коронавирустық инфекция пандемиясынан кейінгі соңғы үш жылдағы бюджет көрсеткіштеріне қысқаша шолу жасалды.

**Кілт сөздер:** бюджет тапшылығы, Ұлттық қор, бюджет теңгерімсіздігі, кірістер, шығыстар, мемлекеттік қарыз, бюджеттік жоспарлау.

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы бюджетной политики со стороны государства. Обобщен вопрос постоянного наращивания расходной части бюджета, что привело к росту дефицита бюджета и государственного долга. В целях решения проблем с финансированием социально-экономических потребностей страны раскрыты отдельные стороны критики практики ежегодных изъятий в бюджет из Национального Фонда. Сделан краткий обзор показателей бюджета за последние три года после пандемии коронавирусной инфекции.

**Ключевые слова:** дефицит бюджета, Национальный Фонд, дисбаланс бюджета, доходы, расходы, государственный долг, бюджетное планирование.

**Annotation.** The article deals with the issues of conducting budgetary policy on the part of the state. The issue of the constant increase in the expenditure side of the budget, which led to an increase in the budget deficit and public debt, is summarized. In order to solve problems with financing the socio-economic needs of the country, certain aspects of criticism of the practice of annual withdrawals from the National Fund to the budget are disclosed. A brief overview of the budget indicators for the last three years after the coronavirus pandemic has been made.

**Key words:** budget deficit, National Fund, budget imbalance, revenues, expenditures, public debt, budget planning.

В соответствии с Бюджетным Кодексом бюджетная система Республики Казахстан представляет собой совокупность различных уровней бюджета, основанных на экономических отношениях и правовых нормах, а также процессов их формирования, утверждения, исполнения и контроля.

Бюджетная политика является основным компонентом или можно сказать фундаментом для выстраивания дальнейших процессов вокруг определенной политики. Через реализацию бюджетной политики в совокупности со стратегическим видением государство оказывает влияние, в некоторых моментах регулирует экономику в целях достижения развития и улучшения жизни населения. В развитых странах принято финансирование государством тех сфер, где рыночная экономика функционирует не эффективно, также в целях поддержки и защиты определенных слоев населения.

Сопоставление динамики государственных расходов развитых стран показало, что увеличение государственных расходов на социально-экономическое развитие является необходимой составляющей экономического роста. При разделении функций государства на традиционные (правопорядок и госаппарат) и современные (развитие человеческого капитала) можно видеть, что сегодня в мире через государственные бюджеты тратится на современные функции 18% ВВП, а на традиционные – 5,3%.

Параметры бюджета должны считаться по разным методам. Например, соотношение величины госдолга и ВВП или отношение величины госдолга к объему экспорта. При этом госдолг не должен превышать сумму экспорта более чем в 2 раза; также нужно обратить внимание и на соотношение объема государственного бюджета или кредитования и ВВП. Пропорции государственных расходов должны быть рассчитаны по нормативам развитых стран [1].

На сегодняшний день не секрет для общественности, что бюджетная политика Казахстана имеет экспансионистский характер, о чем свидетельствует ежегодный рост расходной части бюджета примерно на 20%. При этом, ежегодно наблюдается существенный дефицит бюджета.

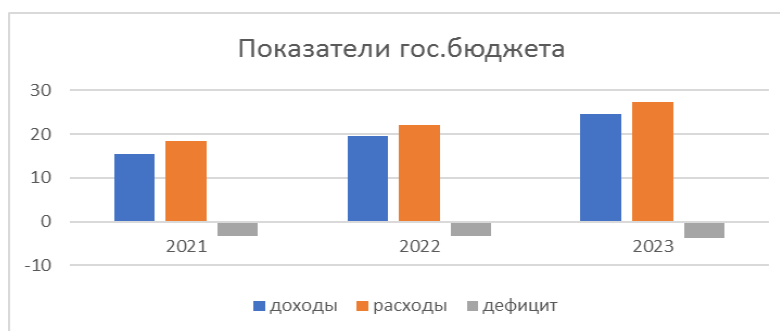


Рисунок 1 - Диаграмма составлена автором на основе данных МФ РК [1]  
С одной стороны, увеличение бюджетных расходов во многом связано с необходимостью

решения важных внутренних и внешних социально-экономических проблем, однако как показывает практика, начав существенно расширять расходы, государству в дальнейшем бывает сложно перейти к умеренной сбалансированной политике. Наряду с этим, постоянная накачка экономики за счет бюджета способствует нарастанию инфляционного давления и возрастанию зависимости экономики от государства. Не говоря уже о постоянных существенных дефицитах бюджета, наращивании правительственного долга и изъятий средств из Национального фонда.

На сегодняшний день можно выделить одну из важных и основных проблем бюджетного планирования в Казахстане – недостаточная проработанность прогнозов на среднесрочный период (трехлетка). Например, каждый год в стране утверждается бюджет на трехлетний период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития, однако по факту, с наступлением текущего периода вносятся постоянные изменения в бюджет, тогда как остальные периоды остаются неизменными. Кроме того, на следующий год при утверждении нового бюджета на новую трехлетку, казалась бы уже сформированные и утвержденные бюджеты на два периода могут потерпеть значительные изменения, что также свидетельствует о наличии значительных проблем с ведением экономической политики и составлении прогнозов.

Таблица 1-Изменения бюджета за 2023 год

	млрд.тенге			
	Утвержденный бюджет	Уточненный бюджет	Скорректированный бюджет	Отклонение %
<b>доходы</b>	<b>22 286</b>	<b>24 634</b>	<b>24 634</b>	11%
налоговые поступления	18 496	19 900	19 900	8%
неналоговые поступления	591	734	734	24%
Трансферты из Национального фонда	3 200	4 000	4 000	25%
<b>расходы</b>	<b>26 093</b>	<b>29 179</b>	<b>27 353</b>	5%
<b>дефицит бюджета</b>	<b>-4 104</b>	<b>-5 521</b>	<b>-3 698</b>	10%

*\*Примечание: таблица составлена автором на основе данных МФ РК [2]*

Как мы можем наблюдать из выше представленной таблицы только в 2023 году утвержденный в декабре 2022 года бюджет потерпел значительные изменения. Например, показатели по доходам скорректировались на 11%, расходная часть бюджета потерпела корректировку в 5%, при этом дефицит бюджета снизился на 10% отчасти за счет трансфертов из Национального фонда. Безусловно на такое положение вещей повлияли высокая инфляция, не стабильные доходы от добычи и продажи нефти, так как Казахстан до сих пор остается зависимой от нефти доходы от этой сферы значительно влияют на пополнение казны. Наряду с этим, необходимо отметить и проблемы с экономической политикой – низкая эффективность от расходования средств на многочисленные госпрограммы, которые продолжают реализовываться, несмотря на критику со стороны Высшей аудиторской палаты и Главы государства.

За последние три года можно заметить, что решение текущих экономических и социальных проблем в экономике отвело на задний план вопрос зависимости бюджета от нефтяных доходов. Начав использовать средства Национального фонда как легкий способ решения проблем, Национальный фонд перестал выполнять свою функцию стерилизации и сбережения нефтяных доходов. Кроме того, накопления в Национальном фонде отчасти выполняли функцию гарантированного бюджетного минимума, а в результате директивного закрепления ежегодного гарантированного трансферта в бюджет, данный рубеж на пути снижения. В этой связи, на сегодняшний день остро стоит вопрос преемственности сберегательного дохода для будущих поколений и на критические случаи в экономике, учитывая накаленную геополитическую ситуацию в мире.

Несмотря на критику со стороны общественности правительство продолжает вести бюджетную политику, которая ведет к дальнейшему росту дисбаланса государственных финансов, что в корне противоречит всем принципам бюджетного устройства. К слову, к принципам бюджетного устройства относятся единство, полнота, реальность, гласность и самостоятельность всех уровней бюджета в соответствии с действующим Бюджетным Кодексом [3]. В данном случае естественно, что данная политика ведет к росту объема госдолга и инфляционного давления на

экономику, как было отмечено выше постоянный рост расходной части бюджета и накачка экономики со стороны государства провоцирует рост инфляции в стране.

Вместе с тем необходимо отметить, что 10 мая 2023 года Правительством был опубликован проект нового Бюджетного Кодекса, который на данный момент находится на рассмотрении Парламента, в котором также недостаточно отражены детальные и жесткие требования к макроэкономическим прогнозам, анализу бюджетных рисков и к оценке долгосрочной устойчивости государственных финансов. Наряду с этим, еще одним новшеством является главенство стратегического государственного планирования над бюджетным [4]. Данное изменение также может спровоцировать дисбаланс бюджета и грубое нарушение принципов бюджетного планирования. Ведь сегодняшние реалии показывают о необходимости «жить по средствам», а не гоняться за рейтингом в мировом сообществе, как это было в лучшие для нашей экономики времена нефтяного бума. Государственное планирование по социальному и экономическому развитию страны должно осуществляться только в рамках среднесрочных лимитов по бюджетным расходам, в соответствии с реальными доходами страны. Любые новые политические инициативы по росту определенных бюджетных расходов должны осуществляться не за счет денег Национального фонда или роста государственного долга (в нарушение бюджетных правил), а за счет сокращения других статей бюджетных расходов. Таким образом, необходимо обеспечить «резерв будущего» и стимулировать поиск новых путей расширения нефтяных доходов бюджета. О чем говорил Глава государства К.К. Токаев в своем послании народу Казахстана: «Я поручал реформировать бюджетную систему путем перехода от «управления бюджетом» к «управлению результатами». Эта задача будет решена в рамках принятия нового кодекса, который повысит открытость, ответственность и самостоятельность участников бюджетного процесса. Вместе с тем для дальнейшего повышения эффективности бюджетной политики необходимо постоянно искать новые инструменты и возможности. Поэтому поручаю Правительству в рамках нескольких министерств и регионов внедрить в пилотном режиме проект полноценного блочного бюджета» [5].

Вместе с тем, будет справедливо отметить, что благодаря увеличению расходной части бюджета были решены или на этапе решения многие социально-экономические проблемы в стране. Например, только в 2022 году введены в эксплуатацию 15,4 млн кв. метров жилья, что позволила улучшить жилищные условия почти у 131 тыс. семей. Построено 247 новых школ на 136 тыс. мест а также модернизированы 1003 школы. За счет строительства школ создано почти 10,5 тыс. рабочих мест, в том числе 6,7 тыс. постоянных. Построено 35 объектов первичной медико-санитарной помощи. Наряду с этим, сельхозтоваропроизводители приобрели более 17 тыс. единиц техники. В нормативном состоянии находится 91% автомобильных дорог республиканского значения и 85% – местного значения [6].

В заключение хотелось бы сказать, что со стороны государства должны решаться социально-экономические проблемы в стране и общественность ощущает на себе изменения в лучшую сторону от результатов проводимых работ. Однако, нельзя пренебрегать основными принципами и правилами бюджета в целях «слепого» удовлетворения требования общественности. Как и было исторически сложено издревле, правительство и общественность должны понимать о необходимости «жить по средствам» ради благополучия будущих поколений. Для достижения этой цели каждый гражданин страны должен взять на себя ответственность за свое образование и становление конкурентоспособным в реалиях рыночной экономики. Это позволило бы решить фундаментальный вопрос с качеством кадров, которые в последствии станут способными делать качественные анализы, социально-экономические прогнозы и принимать рациональные решения относительно бюджетной политики и не только.

#### **Список использованных источников:**

1. Как государство может повлиять на развитие экономики и улучшение жизни населения. <https://kz.kursiv.media/2020-07-13/byudzhelnaya-politika/>
2. Отчет об исполнении государственного бюджета за 2021,2022,2023 годы.
3. Бюджетный кодекс РК от 4 декабря 2008 года № 95-IV.
4. Проект Бюджетного кодекса РК (май 2023 года)
5. Послание Главы государства К.К.Токаева народу Казахстана «СПРАВЕДЛИВОЕ ГОСУДАРСТВО. ЕДИНАЯ НАЦИЯ. БЛАГОПОЛУЧНОЕ ОБЩЕСТВО»
6. Министр Жамаубаев отчитался о госбюжете Казахстана за 2022 год. [https://forbes.kz/economy/ministr\\_jamaubaev\\_otchitalsya\\_o\\_gosbyudjete\\_kazahstana\\_za\\_2022\\_god/](https://forbes.kz/economy/ministr_jamaubaev_otchitalsya_o_gosbyudjete_kazahstana_za_2022_god/)