

Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ
СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ
УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

THE FINANCIAL SYSTEM IN
THE CONTEXT OF CREATING A MODEL
OF SUSTAINABLE ECONOMIC
DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN

АСТАНА
ASTANA
2024

*Посвящается юбилею - 80-летию
Искаковой Загиры Дуйсембаевны*



***ИСКАКОВА ЗАГИРА ДУЙСЕМБАЕВНА
ISKAKOVA ZAGIRA DUYSEMBAYEVNA***

***ЭКОНОМИКА ҒЫЛЫМДАРЫНЫҢ ДОКТОРЫ, ПРОФЕССОР
ДОКТОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ НАУК, ПРОФЕССОР
DOCTOR OF ECONOMIC SCIENCES, PROFESSOR***

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА
THE MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY**



**«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ»**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының

МАТЕРИАЛДАРДЫҢ ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

Международной научно-практической конференции

**«ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИ-
ВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»**

COLLECTION OF REPORTS

of the International scientific and practical conference

**«THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL
OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN»**

АСТАНА, 2024

ASTANA, 2024

УДК 336 (574)
ББК 65.261 (5Каз)
Қ 18

Редакциялық алқа:

Мақыш С.Б. - Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ Басқарма мүшесі – академиялық мәселелер жөніндегі проректоры

Жағыпарова А.О. - Экономика факультетінің деканы

Ажмухамедова А.А. - Экономика факультеті деканының ғылыми жұмыстар жөніндегі орынбасары

Мажитов Д.М. - «Қаржы» кафедрасының профессоры

Бұлақбай Ж.М. - «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі

Майдырова А.Б. - «Экономика және кәсіпкерлік» кафедрасының меңгерушісі

Сембиева Л.М. - «Мемлекеттік аудит» кафедрасының меңгерушісі

Аманова Г.Д. - «Есеп және талдау» кафедрасының меңгерушісі

Мухияева Д.М. - «Менеджмент» кафедрасының меңгерушісі

Искаков Б.М. - «Тұран-Астана» университетінің «Іскерлік басқару» кафедрасының профессоры

Қ 18 «ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы= Международная научно-практическая конференция «ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА»= International scientific and practical conference «THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN» – Астана: ИП «Булатов А.Ж.» – 572 б.(с.) - қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-601-337-934-0

«ҚАЗАҚСТАННЫҢ ТҰРАҚТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ДАМУ МОДЕЛІН ҚҰРУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАРЖЫ ЖҮЙЕСІ» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағында жас ғалымдар, докторанттар, магистранттар мен студенттер жүргізген өзекті және проблемалық мәселелерді қамтитын авторлық зерттеулері берілген. Басылым студенттерге, магистранттарға, докторанттарға, сонымен қатар қазіргі ғылымның өзекті мәселелерімен айналысатын оқырман қауымға арналған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции, на тему «ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ МОДЕЛИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА» представлены результаты авторских исследований по актуальным и проблемным вопросам, проведенных молодыми учеными, докторантами, магистрантами и студентами. Издание предназначено для студентов, магистрантов, докторантов, а также для широкого круга читателей, занимающихся актуальными проблемами современной науки.

The collection of materials of the international scientific and practical conference on the topic «THE FINANCIAL SYSTEM IN THE CONTEXT OF CREATING A MODEL OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT OF KAZAKHSTAN» presents the results of original research on topical and problematic issues conducted by young scientists, doctoral students, master degree students and undergraduates. The publication is intended for undergraduates, master and doctoral students, as well as for a wide range of readers studying current problems of modern science.

УДК 336 (574)
ББК 65.261 (5Каз)

ISBN 978-601-337-934-0

© Л.Н. Гумилев атындағы ұлттық университеті, 2024
© Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, 2024
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2024

3. Министерство Финансов Республики Казахстан: официальный сайт. – Астана. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin?lang=ru> (дата обращения: 30.11.2023)
4. Всемирный банк: официальный сайт. – Вашингтон. – URL: <https://www.worldbank.org/en/home> (дата обращения: 12.12.2023)
5. Обзор налоговой политики ОЭСР: Казахстан, 2020. Издательство ОЭСР. – Париж. – URL: <https://doi.org/10.1787/de3719f2-en>

УДК 330.322.16

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

Найзабекова А.А., докторант

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан,
E-mail: aiigevra@gmail.com

Научный руководитель – д.э.н., профессор Исакова З. Д.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы о важной роли правовой основы и согласованных действий государственных органов в работе по привлечению инвестиций для экономического развития Казахстана, в том числе для развития агропромышленного комплекса страны. Раскрыты практические аспекты регулирования инвестиций в контексте государственных мер поддержки на основе Предпринимательского Кодекса и проводимой работы по совершенствованию законодательства Республики Казахстан во взаимно связи с другими законодательными актами РК. Далее, представлены важные для государственного регулирования ряд нормативных документов и положений, которые в процессе инвестиционной политики должны четко использоваться и автором сделаны собственные выводы по проблемам в отраслях при привлечений инвестиций.

Ключевые слова: инвестиции, регулирование инвестиционной деятельности, государственное регулирование инвестиции, инвестиционная политика, регулирование агропромышленного комплекса, инвестиции в сельское хозяйство

Андатпа. Мақалада Қазақстанның экономикалық дамуына, оның ішінде еліміздің агроөнеркәсіптік кешенін дамытуға инвестиция тарту жұмысындағы мемлекеттік органдардың заңнамалық базасының және үйлестірілген іс-әрекеттерінің маңызды рөлі туралы сұрақтар қарастырылған. Инвестицияларды реттеудің практикалық аспектілері Кәсіпкерлік кодекске негізделген мемлекеттік қолдау шаралары және Қазақстан Республикасының өзге де заңнамалық актілеріне байланысты Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдіру бойынша жүргізіліп жатқан жұмыстар аясында айқындалады. Одан әрі инвестициялық саясат процесінде нақты пайдаланылуы тиіс мемлекеттік реттеу үшін маңызды бірқатар нормативтік құжаттар мен ережелер ұсынылып, автор инвестицияларды тарту кезінде салалардағы проблемаларға өзіндік қорытынды жасады.

Кілт сөздер: инвестициялар, инвестициялық қызметті реттеу, инвестицияларды мемлекеттік реттеу, инвестициялық саясат, агроөнеркәсіп кешенін реттеу, ауыл шаруашылығына инвестициялар.

Annotation. The article examines questions about the important role of the legal framework and coordinated actions of government bodies in the work of attracting investments for the economic development of Kazakhstan, including the development of the country's agro-industrial complex. Practical aspects of investment regulation are revealed in the context of government support measures based on the Entrepreneurial Code and the ongoing work to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan in connection with other legislative acts of the Republic of Kazakhstan. Further, a number of regulatory documents and provisions that are important for government regulation are presented, which should be clearly used in the process of investment policy, and the author made his own conclusions on the problems in the industries when attracting investments.

Key words: investments, regulation of investment activities, state regulation of investments, investment policy, regulation of the agro-industrial complex, investments in agriculture.

Ключевой целью Республики Казахстан на протяжении десятилетий оставались приоритетной задачей привлечение иностранных инвестиций в важнейшие отрасли хозяйствования страны. Создание благоприятной для инвесторов нормативно-правовой базы, позволяющей иностранным компаниям вносить вклад в развитие местного частного сектора и экономики, в целом, является ответственным направлением в деятельности Правительства страны, которое разрабатывает правовую основу для инвестиций и реализует механизм реформ для стимулирования инвестиций. Оглядываясь, мы видим как в «Национальной инвестиционной стратегии на 2018–2022 годы» Казахстан изложил меры по улучшению инвестиционного климата и более широкую экономическую инвестиционную политику с целью увеличения общего притока прямых иностранных на 25 % к 2022 году. А в 2022 году страна снова обновила стратегические цели инвестиционной политики, приняв «Концепцию инвестиционной политики Республики Казахстан до 2026 года», которая заменила целевой показатель увеличения притока прямых иностранных инвестиций в процентном выражении на фиксированную сумму в размере 25,5 млрд долларов США к 2026 году. В основе Концепции лежит признание необходимости увеличения инвестиций в несырьевые сектора экономики, таких как агропромышленный комплекс.

Достижение результатов в сфере привлечения иностранных инвестиций в экономику страны, улучшение инвестиционного климата в стране остается одним из приоритетов деятельности Правительства. В результате постоянной работы в этом направлении Казахстан по оценкам международных экспертов занимает 1-е место среди всех стран по индикатору «Защита миноритарных инвесторов». Также, свидетельством улучшения инвестиционного климата в стране стало присвоение Казахстану 4 места по индикатору «Обеспечение исполнения контрактов», вместе с тем Казахстан занимает 35 место из 190 стран по показателю «Легкость ведения бизнеса» и 42 место из 180 стран по показателю «Индекс экономической свободы» [1].

В настоящее время, внимание общественности направлено на деятельность уполномоченных органов в лице: Министерства национальной экономики РК по формированию государственной политики по привлечению инвестиций, Министерства иностранных дел РК – руководство в сфере реализации государственной политики по привлечению инвестиций, а также Министерства сельского хозяйства РК, в функций которого входит выработка предложений по созданию благоприятной инвестиционной политики относительно деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Как видно, реализация принимаемых мер требует более, чем координированных действий.

Помимо этого, с целью эффективного решения конкретных и системных проблем, которые могут возникать у инвесторов в процессе их деятельности в Казахстане, действуют ряд специальных площадок для обеспечения прямого диалога властей и инвесторов:

- 1) *Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан;*
- 2) *Совет по улучшению инвестиционного климата;*
- 3) *Совет по вопросам привлечения инвесторов, который возглавляет Премьер Министр Республики Казахстан (Инвестиционный штаб).*

Регулирование отношений, связанных с инвестициями в Республике Казахстан, и определение правовых и экономических основ стимулирования инвестиций, гарантирование защиты прав инвесторов при осуществлении инвестиций в Республике Казахстан, определение мер государственной поддержки инвестиций, порядка разрешения споров с участием инвесторов осуществляются на основе Предпринимательского Кодекса РК [2].

Также, юридическим лицам Республики Казахстан, осуществляющим инвестиции в сельскохозяйственное производство и не пользующимся специальным налоговым режимом, могут быть предоставлены инвестиционные преференции в порядке и на условиях, предусмотренных вышеуказанным Кодексом.

Представленный Предпринимательский кодекс (ныне действующий) предусматривает государственную поддержку субъектов частного предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность в виде создания необходимых условий для привлечения инвестиций в сельское хозяйство и применения финансовых инструментов, поддерживающих условия для обновления основных производственных средств – парка сельскохозяйственной техники, технологического оборудования, поголовья сельскохозяйственных животных.

Важно отметить, что в данном Кодексе по приоритетным секторам экономики, куда входит и агропромышленный комплекс, и приоритетным видам деятельности, где есть некоторые виды деятельности по обеспечению продуктами питания (производство сельскохозяйственной и лесохозяйственной техники, строительство и ввод в эксплуатацию комбикормового завода по

производству и переработке кормов для рыб и сельскохозяйственных животных, производство продуктов питания, производство оборудования для производства и переработки продуктов питания, производство прочих продуктов питания, предоставление услуг по обеспечению питанием и напитками) предоставляются специальные инвестиционные преференции в виде освобождения от обложения таможенными пошлинами, гарантии стабильности при изменении законодательства Республики Казахстан, уменьшение суммы исчисленного корпоративного подоходного налога на 100 процентов, применение коэффициента 0 к ставкам земельного налога;

Помимо этого, в Законе РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», предусматривается компетенции уполномоченного органа в области развития агропромышленного комплекса по инвестиционной деятельности в части АПК, в том числе:

- по-привлечению инвестиций и кредитов банков второго уровня в отрасли агропромышленного комплекса;
- по разработке утверждению правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях;
- по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса при инвестиционных вложениях [3].

Кроме того, в Казахстане существует 18 индустриальных и 14 специальных экономических зон, позволяющих инвесторам освобождение от различных видов налогов и таможенных пошлин. В специальных экономических зонах участникам действует специальный правовой режим в соответствии с Законом «О специальных экономических и индустриальных зонах», налоговым, таможенным, земельным законодательством Республики Казахстан, а также Постановлениями Правительства РК «О некоторых вопросах специальных экономических зон» и «Об утверждении Правил включения проектов в карту индустриализации и карты поддержки предпринимательства регионов», «О карте индустриализации», «Об утверждении перечня товаров собственного производства (работ, услуг) по видам деятельности, соответствующим целям создания специальных экономических зон», законодательством Республики Казахстан о занятости населения.

Однако, необходимо отметить о незначительной доле участников с отраслевой направленностью сельского хозяйства во всех действующих специальных инвестиционных площадках на территории Казахстана.

Также, законодательными актами комплексного характера, область регулирования которых составляют инвестиционные отношения и создают необходимые правовые условия для взаимодействия инвесторов с государством выступают Законы РК «Об акционерных обществах», «О хозяйственных товарищах», «О концессиях», «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», «О государственно-частном партнёрстве».

Для иностранных инвесторов в сельскохозяйственную отрасль особо важно доступ к земельным ресурсам в процессе реализации инвестиционных проектов. Иностранцам и юридическим лицам (определяемым как лица с преобладающим иностранным контролем) разрешается владеть землей для целей, связанных с бизнесом (размещение производственных или непроизводственных объектов и земли для обслуживания таких объектов), однако иностранная собственность на сельскохозяйственные и лесные земли запрещена. В целях сокращения доли неиспользуемых земель и повышения эффективности использования обрабатываемых сельскохозяйственных земель в 2015 году внесены поправки в Земельный кодекс, разрешающие владение землей иностранцами на срок до 25 лет (ранее 10 лет) и покупку земли частными резидентами для сельскохозяйственных целей.

Однако в 2016 году Правительство РК ввело пятилетний мораторий на применение этих поправок в связи с недовольством населения. Далее, в 2021 году этот мораторий был продлен еще на пять лет. С 2018 года ведется работа по пересмотру поправок и разработке механизмов для достижения их первоначальной цели: устранения барьеров для более эффективного использования сельскохозяйственных земель [4].

Одновременно с вышеуказанными регулирующими законодательными актами, необходимо отметить важность защиты частного капитала со стороны судебных и правоохранительных органов для привлечения инвесторов и повышения доверия к инвестиционной среде. К законодательным актам регулирующим споры, возникших из гражданско-правовых отношений с участием физических и юридических лиц, также к актам по содействию в защите прав и законных интересов инвесторов можно отнести Гражданский кодекс РК (особенная часть), Гражданский

процессуальный кодекс РК, Уголовный кодекс РК и Закон РК «Об арбитраже», Постановление Правительства РК «Об утверждении Положения о деятельности инвестиционного омбудсмена».

С апреля 2019 года функции *Инвестиционного омбудсмена* были возложены на Премьер-Министра Республики Казахстан, что обеспечивает оперативное решение существующих проблем и эффективное взаимодействие с инвесторами.

С начала 2018 года, в Казахстане была запущена операционная деятельность *Международного арбитражного центра* (МАЦ) и независимого суда *Международного финансового центра Астана* (МФЦА). Это решение было принято с целью обеспечить высокий уровень судебной защиты и правовой стабильности для бизнеса и инвесторов, и придать международный статус финансовому центру Астана.

Также в процессе привлечения инвестиций в экономику страны принимают участие, такие компании как Фонд прямых инвестиций МФЦА, АО «СамрукҚазына», АО «НУХ «Байтерек» и другие организации.

В Казахстане также введено требование о том, что любые предлагаемые законы или поправки к законам должны выноситься на общественное обсуждение. Согласно Закону РК «О нормативных правовых актах», который предусматривает, что любые законодательные поправки или проекты размещаются для публичного обсуждения на интернет-портале, прежде чем будут представлены на рассмотрение и согласование в соответствующие государственные учреждения [5].

Хотя, в целом нормативно-правовая база для инвестиций в Казахстане является относительно открытой, ряд сквозных проблем экономической политики и регулирования остается нерешённым, в том числе:

- неожиданные изменения в законодательстве;
- независимость национальных судов и неразвитая судебная система;
- недостаточная координация и согласованность действий между различными ведомствами на центральном и местном уровнях;
- вышеупомянутые ограничения на приобретение земли и недвижимости иностранцами.

В качестве конкретных мер, способных разрешить сложившуюся ситуацию, можно назвать:

- совершенствование правовых основ законодательства по привлечению инвесторов в аграрный сектор, в части предоставления более гибких преференций со стороны государства инвесторам в отличие от других сфер экономики;
- вовлечение самих инвесторов в процесс рассмотрения и разработки законопроектов в части инвестиций в сельское хозяйство;
- совершенствование правового регулирования инвестиций;
- дальнейшее развитие и совершенствование политики государственной поддержки инвестиций, осуществляемых в приоритетных секторах экономики;
- пересмотрение действующие Соглашения по инвестициям с учётом новой экономической и глобальной реальности.

В заключении, достижение устойчивого развития агропромышленного комплекса невозможно без повышения инвестиционной активности. В свою очередь инвестиционную активность можно обеспечить только при условии формирования привлекательного инвестиционного климата, как для иностранных, так и для национальных инвесторов путём предоставления полной и безусловной защиты их прав и интересов.

Список использованных источников:

1. Данные Всемирного Банка по странам по проекту «Ведение бизнеса». URL: <https://archive.doingbusiness.org/ru/data/exploretopics/enforcing-contracts>;
2. Предпринимательский кодекс РК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375>;
3. Закон РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий». https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066_;
4. Земельный кодекс РК;
5. Закон РК «О нормативно-правовых актах».