

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



G·GLOBAL

Х Астана экономикалық форумы аясындағы
**«ӘЛЕУЕТТІ МҮМКІНДІКТЕР НЕГІЗІНДЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ
ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖӘНЕ
ӘРТАРАПТАНДЫРУЫН ЖЕДЕЛДЕТУ»**

жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

II БӨЛІМ

15 маусым 2017ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной научной конференции молодых ученых

**«УСКОРЕНИЕ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
КАЗАХСТАНА НА ОСНОВЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ»**

под эгидой X Астанинского экономического форума

ЧАСТЬ II

15июня 2017г.

PROCEEDINGS

of the international scientific conference of young scholars

**«ACCELERATING DIVERSIFICATION AND IMPROVING THE
COMPETITIVENESS OF KAZAKHSTAN'S NATIONAL ECONOMY BASED
ON POTENTIAL OPPORTUNITIES»**

in the framework of the X Astana Economic Forum

PART II

15 June 2017

Астана, Қазақстан
Astana, Kazakhstan

УДК 330.(063)
ББК 65.01
Ә53

Редакционная коллегия:

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.,
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н, доцент Алибекова Б.А.
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н., доцент Бабланов Т.К.
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А., к.э.н., и.о. доцента Мусина К.П.

Ә53 **Әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттыру және әртараптандыруын жеделдету: Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф. еңбектер жинағы.** – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2017.
Ускорение диверсификации и повышение конкурентоспособности национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей: Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2017.
Proceedings of the international scientific conference of young scholars «Accelerating diversification and improving the competitiveness of Kazakhstan's national economy based on potential opportunities» Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2017.

ISBN 978-9965-31-871-9
ISBN 978-9965-31-869-6

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату және әртараптандыру жеделдетудің және ел экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы диверсификации национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of Kazakhstan's national economy diversification based on potential opportunities and development of recommendations for improving the competitiveness of the country's economy.

ISBN 978-9965-31-871-9
ISBN 978-9965-31-869-6

УДК 330 (063)

субъектов РФ						
Внебюджетные фонды	0,1	0,1	0,1	0,1	0,6	0,5
Иностраннные инвестиции	0,1	3,5	2,7	1,1	2,7	0,1
Прочие средства	24,4	19,1	23,2	24,3	15,9	29,5

Таким образом, важно заметить, что создаваемые инновационные продукты в рамках лабораторий венчурного менеджмента и продвигаемые на рынке инноваций требуют особого *правового обеспечения* со стороны государственного законодательства. Система патентов недостаточно защищена, что приводит к нарушению прав на владение интеллектуальной собственностью и многочисленное копирование высокотехнологичной продукции, превращая её в товары массового потребления.

Литература:

1. Taranova I.V., Gunko A.Y., Kurenaya V.V., Alekseeva O.A., Bunchikov O.N. Development of methodical approach on identification of cluster forms of the organization of economy of the traditional and agrarian region // Asian Social Science. 2015. Т. 11. № 14. С. 95-103.

2. Таранова И.В. Организационно-экономический механизм территориального размещения и специализации аграрного производства в рыночной и природной среде // Теория и практика / Москва, 2010.

3. Ледович Т.С., Маликова Р.И., Таранова И.В. Статистические исследования в социально-экономических процессах // учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности "Статистика" и другим экономическим специальностям / Т. С. Ледович, Р. И. Маликова, И. В. Таранова ; ФГОУ ВПО Ставропольский гос. аграрный ун-т, Федеральное агентство по образованию, ННОУ ВПО "Ин-т дружбы народов Кавказа". Ставрополь, 2007.

4. Ледович Т.С., Панаедова Г.И., Таранова И.В., Абросимова Т.Ф., Аксенкова С.В., Воробьева Н.В., Гладилин В.А., Криворотова Н.Ф., Соколова А.А., Чеберяк В.И. Социально-экономические аспекты развития общества в условиях членства России в ВТО // Ставрополь, 2013.

5. Таранова И.В., Мирошников Д.М. Факторы формирования и развития промышленных округов в экономике регионов юга России // Вестник Института дружбы народов Кавказа Теория экономики и управления народным хозяйством. 2014. № 1 (29). С. 20.

6. Таранова И.В. Основные виды международной специализации производства в условиях глобализации // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2009. № 2. С. 167-172.

7. Таранова И.В. Преимущества кластерной политики в повышении конкурентоспособности специализации производства: методика формирования // Изменяющаяся Россия: аграрные преобразования начала XXI века - результаты и перспективы Труды двенадцатой Международной научно-практической конференции Независимого научного аграрно-экономического общества России. 2008. С. 96-100.

ПАРАМЕТРЫ УТОЧНЕННОГО РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА НА 2017 ГОД И ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Утибаев Б.С., Жусупова А.К., Утибаева Г.Б., Жунусова Р.М.

КАТУ им. С. Сейфуллина, г. Астана, Казахстан

ЕНУ им. Л.Гумилева, г. Астана, Казахстан

E-mail: aigera_76@mail.ru

Сценарий макроэкономического развития экономики на 2017-2021 годы в республике был сформирован в августе 2016 года с учетом прогнозных тенденций мировой экономики,

ситуации на мировых товарных рынках, а также тенденций развития отраслей казахстанской экономики в январе – июле 2016 года.

По прогнозу базового сценария в 2017 году номинальная величина ВВП составит 48,4 трлн. тенге с увеличением до 51,7 трлн. тенге в 2018 году и до 55,3 трлн. тенге в 2019 году. Инфляция в 2017 году сохранится в коридоре 6,0 – 8,0 %, в 2018 году- 5,0-7,0% и в 2019 году-4,0-6,0%. Дефицит республиканского бюджета определен в размере 578,1 млрд. тенге, или 1,2 % к ВВП в 2017 году, в размере 539,6 млрд. тенге в 2018 году, или 1,0% к ВВП и 577,1 млрд. тенге, или 1,0% к ВВП в 2019 году [1]. Как видно, сначала предусматривается снижение суммарной величины дефицита бюджета, а затем ее повышение, что обуславливается нестабильным ростом реального размера ВВП. При этом на основе базового сценария были запланированы параметры доходов утвержденного республиканского бюджета в 2017 году в сумме 7 896,1 млрд. тенге, в 2018 году - 7 695,0 млрд. тенге, в 2019 году - 8 043,1 млрд. тенге.

Прежде чем рассматривать объемы бюджетного финансирования, нам представляется целесообразным дать оценку уточненным в феврале 2017 года прогнозным параметрам республиканского бюджета на 2017-2019 годы, когда были внесены изменения и дополнения в закон РК «О республиканском бюджете на 2017-2019 годы» [2]. Они внесены в связи с корректировкой прогноза социально-экономического развития РК на 2017-2019 годы и в целях реализации ежегодного Послания президента РК: «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».

По уточненному прогнозу рост ВВП оценивается в текущем году на уровне 2,6%, номинальный ВВП – в размере 49 трлн.740 млрд. тенге, что выше относительно утвержденного показателя на 1,35 трлн. тенге. Рост ВВП ожидается за счет более высоких темпов роста в промышленности – до 3%, обрабатывающей промышленности – до 2,6%, в строительстве – до 2,6% и на транспорте – до 4%. При корректировке бюджета также учтены прогнозы, связанные с увеличением цен на нефть с 35 до 50 долларов за баррель и снижением расчетного курса доллара с 360 до 330 тенге.

Уточненный прогноз, надо заметить, нашел свое подтверждение в докладе Всемирного банка (ВБ) об экономике Казахстана «Экономика идет на поправку. Что дальше?». В этом докладе прогноз роста ВВП нашей республики также повышен в 2017 году с январского 2,2% до 2,4%, в 2018 году – до 2,6% и в 2019 году – 2,9%. По данным этого уважаемого института – ВБ, колебания темпов роста экономики нашей страны в среднесрочной перспективе прогнозируются в районе 3%, что свидетельствует о постепенном ее восстановлении, но этот уровень будет несколько ниже уровня, достигнутого до 2014 года. Как полагают аналитики ВБ, такое положение обуславливается ростом доходов от экспорта за счет прогнозируемого постепенного восстановления цен на нефть и дополнительного ее производства в Кашагане, что положительно отразится на счете текущих операций и бюджетном балансе. Но, тем не менее, если уровень цен на нефть будет оставаться в пределах \$55-60 за баррель, то оба баланса останутся в дефиците.

В уточненном республиканском бюджете по сравнению с утвержденным бюджетом предусматривается увеличение как доходов, так и затрат. Так, в 2017 году рост доходов предусмотрен с 7 896,7 млрд. тенге до 9 543,3 млрд. тенге, или на 20,8%, в том числе рост налоговых поступлений на 13,4%, трансфертов – на 30,7%. Что касается затрат, то в уточненном бюджете предусмотрено их увеличение с 8 208,3 млрд. тенге до 10 740,1 млрд. тенге, или на 30,8%. Как видно, имеет место опережающий темп роста затрат (130,8%) по сравнению с темпом роста доходов (120,8%).

Не трудно заметить, что один из источников бюджета – трансферты, основная часть которых составляют трансферты из Национального фонда, имеют наибольшие абсолютные размеры и положительную динамику. Так, в среднем ежегодная величина трансфертов будет составлять более 3,5 трлн. тенге, из которых почти 93% приходится на трансферты из

Национального фонда РК. В доходах 2017 года размер таких трансфертов спрогнозирован в сумме более 4,5 трлн. тенге, который скорректирован в соответствии с внесенными в 2017 году поправками в Концепцию формирования и использования средств Нацфонда. Она была разработана в соответствии с Посланием Президента РК народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», где были определены приоритеты дальнейшего развития государства в условиях новой глобальной реальности.

Самыми значимыми источниками доходов республиканского бюджета являются поступления налога на добавленную стоимость (НДС) и корпоративного подоходного налога (КПН), удельный вес которых составляет в среднем 31,3% и 20,0 % соответственно. Затем следуют другие источники, такие как таможенные платежи, на долю которых приходится в среднем 11,0%, а также поступления за использование природных и других ресурсов – 2,2%.

Рост налоговых поступлений в республиканский бюджет по прогнозу объясняется увеличением ставок на отдельные подакцизные товары (в особенности на табачные изделия и алкогольную продукцию), ужесточением налогообложения недропользователей, субъектов малого и среднего бизнеса сокращением налоговых льгот в условиях нестабильной экономики.

Достаточно высокого удельного веса НДС и роста его объема в налоговых поступлениях на 2017-2019 годы предполагается достигнуть посредством роста объема ВВП в соответствии с прогнозом социально-экономического развития страны и прогнозируемого объема импорта на 2017-2021 годы [3].

Важными источниками доходов бюджета являются таможенные платежи, доля которых в среднем составляет 20%, что обуславливается повышением экспортных таможенных пошлин на сырую нефть.

Доля поступлений за использование природных и других ресурсов, наоборот, по прогнозу снижается с 4,1% в 2017 году до 3,9% в 2019 году. Однако в абсолютном объеме они возрастают более чем на 10 млрд. тенге, что предполагается достигнуть за счет повышения объемов реализации природно-сырьевых ресурсов Казахстана.

Доля других налоговых поступлений в республиканский бюджет колеблется ежегодно в пределах 0,1%-0,5% от общей суммы всех доходов. Это относится, прежде всего, к налогу на игорный бизнес, поскольку все еще остаются низкими размер ставок по данному виду налога. Поэтому и до сегодняшнего дня остается актуальным вопрос о необходимости повышения ставок по налогу на игорный бизнес, который приносит сверхприбыли, прежде всего, владельцам игорного бизнеса, а не государству.

В целом можно констатировать, что объемы предполагаемых доходов республиканского бюджета имеют положительную тенденцию к росту.

Затраты бюджета наряду с доходами являются главными параметрами, обеспечивающими выполнение условий развития и задач социально-экономической политики государства на 2017-2019 годы [3]. Причем финансирование затрат в большей степени ориентировано на реализацию государственных и отраслевых программ.

Сумма затрат в уточненном республиканском бюджете в 2017 году спрогнозирована в размере 10 740, 1 млрд. тенге (таблица 1).

Вместе с тем, отмечая прогноз общего уровня затрат бюджета, необходимо рассмотреть их с точки зрения направлений использования бюджетных средств. Как видно, преобладающей функциональной группой затрат в уточненном бюджете на 2017 год являются прочие затраты – на их долю приходится 22,3% всех затрат. В предыдущие годы самой значимой группой затрат всегда оставались социальная помощь и социальное обеспечение. Здесь же на их долю по прогнозу приходится 19,9%, тогда как в утвержденном республиканском бюджете они занимали 25%, что не в полной мере соответствует социальной ориентированности республиканского бюджета.

Таблица 1

Затраты уточненного трехлетнего республиканского бюджета, тыс. тенге

Виды затрат	2017 год	
	сумма, тыс. тенге	уд. вес, %
1. Затраты, всего	10 740 128 973	100
в том числе:		
- государственные услуги общего характера	452 852 179	4,2
- оборона	412 341 681	3,9
- общественный порядок и безопасность	527 619 452	4,9
- образование	450 943 720	4,2
- здравоохранение	1 030 018 587	9,6
- социальная помощь и соцобеспечение	2 141 129 127	19,9
- ЖКХ	211 755 918	2,0
- культура, спорт, туризм и информация	135 162 007	1,3
- ТЭК и недропользование	77 141 941	0,7
- сельское хозяйство и связанные с ним отрасли	215 896 903	2,0
- промышленность и строительство	10 217 509	0,1
- транспорт и коммуникации	707 782 976	6,6
- прочие	2 395 421 482	22,3
- обслуживание долга	474 451 978	4,4
- трансферты	1 497 393 513	13,9
Примечание: Составлена автором на основе Закона РК «О республиканском бюджете на 2017-2019 гг.		

Абсолютное и относительное увеличение величины прочих затрат связано, как можно предположить, с предстоящим проведением масштабного для нашей страны мероприятия – ЭКСПО-2017.

Теперь мы хотели бы обратить внимание на прогнозный объем затрат на финансирование социальной сферы, поскольку здесь сложилась несколько другая ситуация, связанная с не совсем понятным снижением уровня их финансирования.

Прогнозные показатели финансирования бюджетных социальных программ представлены в таблице 2.

Таблица 2

Основные бюджетные программы социальной сферы и объемы их финансирования, млрд. тенге

Наименование бюджетных программ	2017 год	
	сумма	уд.вес, %
Социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам	2 114,6	98,8
Прикладные научные исследования в области охраны труда	0,1	-
Реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства	7,7	0,4
Совершенствование системы соцзащиты населения	0,2	
Оказание услуг по информационно-аналитическому обеспечению по базе занятости и бедности	2,2	0,1
Оказание соц. помощи населению и совершенствование системы соцзащиты	11,4	0,5
Формирование гос. политики в области труда, занятости и соцзащиты	3,8	0,2
Реализация мероприятий по продуктивной занятости и массового	1,2	-

предпринимательства		
Целевые трансферты бюджетам на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов	-	-
Всего	2 141,1	100
Примечание: Составлена автором на основе Закона РК «О республиканском бюджете на 2017-2019 гг.		

Данные таблицы 2 показывают что в 2017 году будет профинансировано 9 бюджетных программ, связанных с социальной модернизацией на сумму более 2,1 трлн. тенге.

Если рассматривать размеры финансирования по бюджетным программам, то в 2017 году на финансовое обеспечение бюджетной программы «Социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам» предусмотрено 2 114,6 млрд. тенге, что составляет почти 99% всех социальных расходов. Значительный удельный вес таких расходов связан с ростом численности получателей пенсионных и социальных выплат порядка на 330 тыс. человек по сравнению с 2016 годом и индексацией размеров пенсий с опережением уровня инфляции на 2%, базовой пенсионной выплаты и пособий – пропорционально уровню инфляции. Так, на выплату пенсий и пособий в трехлетнем бюджете предусмотрено более 2 трлн. тенге.

Следующими по величине расходами являются оказание социальной защиты и помощи населению и совершенствование данной системы (бюджетная программа 058) - 11,4 млрд. тенге, или 0,5% от общей величины затрат, связанных с финансированием социальной сферы, реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства (бюджетная программа 044) – 7,7 млрд. тенге, или 0,4%.

Предусмотренные в бюджетах финансирование затрат на социальное обеспечение и социальную помощь позволит увеличить в 2017 году величину базовой пенсионной выплаты, а размеры государственных социальных пособий по инвалидности, по случаю потери кормильца, по возрасту, пособия родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов – на 15,6%. Так, минимальная пенсия с 1 июля этого года возрастет с 40 950 тенге до 45 711 тенге, при этом средний размер пенсии увеличится с 59 838 тенге до 66 676 тенге. Среднемесячная номинальная заработная плата будет иметь положительную динамику роста и к 2020 году достигнет 181620 тенге. Индекс реальной заработной платы будет составлять в среднем 103,9 % за прогнозируемый период.

Следует отметить, что с учетом международного опыта и согласно Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года предусматривается совершенствовать базовый уровень пенсионного обеспечения. Так, с 1 июля 2017 года предусматривается увеличение максимального размера дохода, принимаемого для назначения пенсии по возрасту, с 41 до 46 месячных расчетных показателей, а с июля 2018 года размер базовой пенсионной выплаты будет определяться в зависимости от трудового стажа граждан, т.е. базовая пенсия будет пересчитываться в соответствии с трудовым стажем каждого пенсионера до 1998 года. Так, у пенсионеров, имеющих трудовой стаж не более десяти лет, базовая пенсия составит 54% (не 50% как в данный момент) от прожиточного минимума, у кого стаж составит двадцать лет – 74%, более тридцати лет – 100%.

Данные изменения, направленные как на повышение текущего уровня пенсионного обеспечения состоявшихся пенсионеров, так и на усиление трудовой мотивации тех граждан, которым еще предстоит выйти на пенсию, отвечают интересам как состоявшихся, так и будущих пенсионеров.

Действующий порядок индексации солидарных пенсий с опережением уровня инфляции на 2% и предусмотренные в Концепции изменения порядка назначения базовой пенсии позволят сохранить достигнутый 40% коэффициент замещения пенсионной выплатой для текущих пенсионеров.

Предлагаемые меры позволят обеспечить и в дальнейшем сохранить соотношение совокупной пенсии к среднемесячной заработной плате по экономике (коэффициент замещения) на уровне, рекомендуемом Международной организацией труда, – не менее 40,0%.

В результате реализации предусмотренных мер, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в 2017 году должна составить не выше 6%. Надо подчеркнуть, что достижение такого уровня будет свидетельствовать о положительной тенденций в обеспечении социального благополучия и роста качества жизни населения.

При этом, как одно из направлений совершенствования системы социальной помощи населению, с 2016 года началось внедрение адресной помощи (АСП) в новом формате, предусматривающий подразделение АСП на 2 вида – безусловную и обусловленную денежную помощь.

Другим постоянным источником финансирования социальной сферы служит ежегодно выделяемые большие суммы кредитов на социальное обеспечение и социальную помощь населению. По прогнозу на 2017-2019 годы бюджетные кредиты предусмотрено направлять на развитие предпринимательства в рамках Дорожной карты занятости-2020. Доля такого кредитования составит порядка 13%-15% от общей их величины.

Таким образом, изучение основных показателей уточненного республиканского бюджета на 2017-2019 годы позволяет констатировать, что в прогнозном варианте не соблюдается сдерживание роста расходов республиканского бюджета на уровне, не превышающем роста номинальной величины ВВП. Так, если ВВП возрастает по прогнозу на 2,6%, то затраты – не сравнимо выше - на 30,8%. Поэтому несоблюдение данного условия не позволяет снизить дефицит республиканского бюджета до уровня 1% по отношению к ВВП. Так, если в утвержденном республиканском бюджете по прогнозу дефицит бюджета составлял 578,1 млрд. тенге, то в уточненном бюджете он возрос почти на 970 млрд. тенге до 1 547,9 млрд. тенге, или в 2,7 раза и по отношению к ВВП он возрос с 1,2% до 3,1%.

Вместе с тем, отмечая в целом, что объемы предполагаемых доходов республиканского бюджета имеют тенденцию роста в текущем году, однако нельзя сказать, что основным фактором прогнозного роста доходов бюджета является развитие ненефтяного сектора экономики, поскольку этот рост обуславливается развитием зависящей от нефтяных доходов налоговой базы.

В целом, в уточненном республиканском бюджете на 2017 год по сравнению с утвержденным бюджетом предусматривается снижение объема затрат на социальную сферу почти на 90 млрд. тенге и, наоборот, резкое увеличение прочих затрат государства. Такое снижение объемов финансирования социальной сферы в большей степени не соответствует выполнению тех задач, которые предусмотрены в Государственной программе развития данной сферы.

Литература:

1. Закон РК «О республиканском бюджете на 2017-2019 годы» от 29 ноября 2016 года № 25-VI
2. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О республиканском бюджете на 2017-2019гг.» от 20 февраля 2017 года № 46- VI ЗРК
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2017-2021 годы, одобренный на заседании Правительства РК, протокол № 29 от 31 августа 2016 года с учетом изменений от 13 февраля 2017 года, протокол № 74.