

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған  
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН  
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»  
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫ  
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ  
Международной научно-практической конференции  
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»  
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан  
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS  
International scientific-practical conference  
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE  
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»  
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan  
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67. 4000.1  
К18**

**Редакциялық алқа:**

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,  
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

**ISBN 978-9965-31-953-2**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2  
ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67.400.1**

**©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

<b>Marco Greggì</b>	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
<b>Онгарбаев Е.А.</b>	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
<b>Тхабисимова Л.А.</b>	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
<b>Кванина В.В.</b>	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
<b>Букалерова Л.А. Остроушко А.В.</b>	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

### СЕКЦИЯ 1

#### ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

<b>Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.</b>	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
<b>Абдрасулов Е.Б.</b>	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
<b>Нурпеисов Е.К.</b>	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
<b>Капсалямова С.С. Абуов А.А.</b>	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
<b>Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.</b>	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
<b>Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.</b>	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
<b>Громова Е.А.</b>	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
<b>Ибрагимов.Ж.И.</b>	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
<b>Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.</b>	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
<b>Сарсенова С.Н.</b>	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
<b>Гезердава С.И.</b>	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

<b>Иванова Ж.Б.</b>	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
<b>Спиридонова А.В.</b>	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
<b>Калмаганбетова Д.Б.</b>	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
<b>Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.</b>	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
<b>Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.</b>	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
<b>Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан</b>	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
<b>Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.</b>	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
<b>Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан</b>	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
<b>Алимпиева Т.Г.</b>	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
<b>Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.</b>	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
<b>Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.</b>	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
<b>Weisbekova G.K.</b>	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
<b>Нурутдинова А.Ж.</b>	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
<b>Kussainov A.A.</b>	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
<b>Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай</b>	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

<b>Бердыбаев Е.М.</b>	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
<b>Махов А.Р</b>	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
<b>Саулен Нуржан</b>	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
<b>Бабаян Р.А.</b>	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
<b>Мырзатаева Р.Д.</b>	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
<b>Ораз Рсай</b>	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
<b>Рябова Т. В</b>	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
<b>Нугыманов Е.</b>	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
<b>Сапарбекова Б.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
<b>Гастаев Н.Б.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
<b>Цой К.Р.</b>	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
<b>Макоев Т.В.</b>	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
<b>Садуақасов А.А</b>	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
<b>Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.</b>	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

## СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

<b>Өмірзақов П.Қ</b>	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
<b>Абдирайымова А. докторант</b>	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
<b>Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.</b>	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
<b>Жаркенова С.Б.</b>	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
<b>Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.</b>	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
<b>Нурғалиева Е.Н.</b>	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
<b>Нурмагамбетов А.М.</b>	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
<b>Нурмагамбетов А.М.</b>	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
<b>Нурмагамбетов А.М.</b>	О предмете международного трудового права	231
<b>Нурмагамбетов А.А.</b>	Добросовестность, разумность и справедливость	235

<b>докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш. докторант Хасенов М.Х.</b>	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	239 242 246
<b>Марат Н.М.</b>	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
<b>Карибаева А.К.</b>	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
<b>Кожаметова С.Г.</b>	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
<b>Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.</b>	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
<b>Абдраимов Е. Палымбетова М.</b>	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
<b>Сактағанова А.</b>	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
<b>Тоғжанова Ж.</b>	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
<b>Жүмекен Н.</b>	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
<b>Сактағанова А.</b>	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
<b>Абдраимов Е. Сактағанова А.</b>	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
<b>Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.</b>	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
<b>Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.</b>	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
<b>Айбасов А. Аманғалиева А.</b>	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
<b>Калтаева А.Т.</b>	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

### СЕКЦИЯ 3 ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

## РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

<b>Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.</b>	Ошибки в свидетельских показаниях	341
<b>Ахпанов А.Н., Турсын А.М.</b>	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
<b>Скаков А.Б.</b>	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
<b>Сембекова Б.Р.</b>	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
<b>Канаев А. С Амиргалиев А.А.</b>	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
<b>Дук Ю.И.</b>	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
<b>Кабакова О.В.</b>	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
<b>Баймолдина С. М.</b>	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
<b>Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.</b>	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
<b>Ашимова Э. А.</b>	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
<b>Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.</b>	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
<b>Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.</b>	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
<b>Салпеков А. С.</b>	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
<b>Сеилханов Ж.Д.</b>	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
<b>Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.</b>	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
<b>Бегеев Т. Б.</b>	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
<b>Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.</b>	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
<b>Кулбаева М. М.</b>	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

## СЕКЦИЯ 4

### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

<b>Сарсембаев М.А.</b>	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

<b>Тлепина Ш.В.</b>	Периодизация истории международного права	425
<b>Акпарова Р. Н.</b>	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
<b>Алпысбаева Ю. А.</b>	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
<b>Алшинбаев И. Ф.</b>	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
<b>Есенбаева Г. С.</b>	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
<b>Жаксыгельдинов Л. Д.</b>	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
<b>Жунусбекова А. Ж.</b>	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
<b>Искакова Ж. Т.</b>	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
<b>Кабакова О.В</b>	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
<b>Қаражан Б. С.</b>	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
<b>Костяная Ю. С.</b>	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
<b>Сатова А. С</b>	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
<b>Сарсембаев М.А.</b>	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
<b>Сейдеш Б. Б.</b>	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
<b>Сулейманова И. И.</b>	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
<b>Панов С.К.</b>	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
<b>Хамидулина М. Б.</b>	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
<b>Шналина А. А.</b>	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
<b>Sartayev A.K.</b>	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

Противодействие терроризму связано и с реализацией принципов противодействия экстремистской деятельности, к которым в первую очередь, можно отнести приоритет мер, направленных на ее предупреждение путем сотрудничества государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами, неотвратимость наказания за ее осуществление. Указанные принципы и определяют методику предупреждения терроризма.

Эффективное международно-правовое противодействие терроризму предполагает создание международной уголовной юстиции в этой сфере, основу которой призвана составить система международных уголовных судов.

Системный подход к оказанию противодействия терроризму и экстремизму путем решения задач антикриминальной безопасности личности является эффективным методом обеспечения решения задач уголовно-правового, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного характера технико-криминалистическими, тактико-криминалистическими и методико криминалистическими средствами.

**Список использованной литературы:**

- 1 Горшенков Г.Г. Антикриминальная безопасность личности. Диссертация на соискание ученой степени д.ю.н. Ставрополь. -2009. 421с.
- 2 Горшенков Г.Г., Горшенков Г.Н. Антикриминальная безопасность личности в уголовно-процессуальной сфере. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2015. - №2 .С 97 -101
- 3 Уголовно-процессуальный кодекс РК: Практическое пособие.-Алматы: «Издательство «Норма-К», 2018.-368с.
- 4 Мусеилов А.Г. Теоретические основы методики предупреждения преступлений. Диссертация на соискание ученой степени д.ю.н. Москва. 2003.-463с.
- 5 Махтаев М.Ш. Проблемы криминалистического обеспечения предупреждения преступлений. Диссертация на соискание ученой степени д.ю.н. Москва. 2001.-472с.

**О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан**

**Амиргалиев А.А.,**

*преподаватель кафедры Уголовно-правовых дисциплин  
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,  
доктор PhD*

28 декабря 2016 года Главой государства подписаны законы Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам контрразведывательной деятельности» [1], которыми установлены правовые основы для контрразведывательной деятельности. Разработка законопроектов велась во исполнение поручений Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. от 10 июня 2016 года, данных на заседании Совета Безопасности, проведенное в срочном порядке в связи с трагическими событиями в городе Актобе 5-6 июня 2016 года.

Данными нормативными правовыми актами впервые на законодательном уровне установлены задачи и принципы контрразведывательной деятельности, полномочия государственных институтов, обязанности и права субъектов контрразведывательной деятельности, вопросы ведомственного контроля и прокурорского надзора.

Особенно важным является определение к термину «*контрразведывательной деятельностью*», включенное в Закон «О контрразведывательной деятельности» [1]. Под данной деятельностью законодатель понимает *систему контрразведывательных и организационных мероприятий, осуществляемых специальными государственными органами Республики Казахстан, по защите национальных интересов Республики Казахстан от разведывательно-подрывной деятельности.*

Между тем, так как контрразведывательная деятельность является новым видом деятельности государства, полагаем необходимым более детально раскрыть ее суть. Хотя, фактически, данные правоотношения имели место и до принятия специальных законов, но находили свое отражение в нормативных правовых актах в сфере оперативно-розыскной

деятельности. Однако главным минусом данного регулирования являлось сведение контрразведывательной деятельности в одну плоскость с оперативно-розыскной деятельностью.

Из определения контрразведывательной деятельности возникают следующие вопросы:

что подразумевается под контрразведывательными и организационными мероприятиями?

какие государственные органы являются субъектами контрразведывательной деятельности?

каковы национальные интересы страны?

в чем суть разведывательно-подрывной деятельности?

Под *контрразведывательными мероприятиями*, согласно статье 1 Закона Республики Казахстан «О контрразведывательной деятельности», понимаются гласные и негласные действия, направленные на предупреждение, вскрытие и пресечение разведывательных и подрывных акций. К ним относятся:

официальное получение информации;

контрразведывательный опрос;

установление гласных и негласных отношений с физическими лицами, использование их возможностей в контрразведывательной деятельности;

оперативное внедрение;

оперативное наблюдение;

оперативный эксперимент;

оперативное обнаружение, исследование, фиксация предметов и вещей;

контролируемая поставка;

контрольная закупка;

поиск средств технической разведки и технических каналов утечки информации;

оперативный мониторинг сети связи;

оперативный контроль почтовых и иных отправлений;

оперативное снятие информации, передающейся по сетям электрической (телекоммуникационной) связи;

оперативное получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами;

оперативное снятие информации с устройств, предназначенных для сбора, обработки, передачи и хранения информации;

оперативные аудио- и (или) видеоконтроль лица или места;

оперативное проникновение.

Следует отметить, что указанные контрразведывательные мероприятия не являются исчерпывающими. Нормативными правовыми актами органа, осуществляющего контрразведывательную деятельность, могут определяться иные контрразведывательные мероприятия. Существуют два условия, которым должны соответствовать иные контрразведывательные мероприятия:

не затрагивать охраняемые законом неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и почтовых отправлений, а также право на неприкосновенность жилища.

не допускать применения в них методов и средств, создающих угрозу жизни и здоровью человека, а также окружающей среде.

Порядок проведения контрразведывательных мероприятий, как правило, является предметом «непубличных» подзаконных нормативных правовых актов. Об этом свидетельствует Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года «О государственных секретах» [2], которым сведения, раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, состояние, организацию, результаты контрразведывательной деятельности отнесены к государственным секретам.

Следующей составляющей контрразведывательной деятельности являются *организационные мероприятия*, то есть действия по созданию условий, необходимых для проведения контрразведывательных мероприятий, а также обеспечению использования их результатов.

Таким образом, что перед проведением любого контрразведывательного мероприятия необходим комплекс организационных мероприятий, которые могут включать, к примеру, подготовительные действия по сбору сведений об объектах заинтересованности, приобретении необходимого оборудования, транспортных средств и т.д. Круг организационных мероприятий не является ограниченным и в каждом случае зависит от конкретной ситуации.

В целом организационные мероприятия призваны служить для проведения контрразведывательных мероприятий, и являются вторичными, а контрразведывательные мероприятия – первичными.

Говоря о субъектах, имеющих право осуществления контрразведывательную деятельность, следует отметить, что их перечень является исчерпывающим и может быть дополнен только законом. Субъектами контрразведывательной деятельности являются специальные государственные органы, под которыми понимаются непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту государственные органы, являющиеся составной частью сил обеспечения национальной безопасности, осуществляющие разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых, организационных, оперативно-розыскных и технических мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов, в целях предотвращения угроз национальной безопасности Республики Казахстан.

Согласно Закону Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года «О специальных государственных органах Республики Казахстан» [3] к специальным государственным органам отнесены:

- органы национальной безопасности;
- уполномоченный орган в сфере внешней разведки;
- Служба государственной охраны.

Следующим важным элементом контрразведывательной деятельности является защита национальных интересов страны. К основным национальным интересам Республики Казахстан Законом Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» [4] отнесены:

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- точное и единообразное исполнение законов и поддержание правопорядка;
- общественное согласие и политическая стабильность в стране;
- казахстанский патриотизм и единство народа Казахстана;
- сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества;

достижение и поддержание уровня и качества системы здравоохранения и социального обеспечения, адекватного потребностям улучшения благосостояния граждан и общества;

достижение и поддержание уровня и качества образования и научного потенциала страны, адекватного потребностям социально-экономического, инновационного и интеллектуального развития общества и граждан;

незыблемость конституционного строя Республики Казахстан, в том числе независимости, унитарности и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны;

устойчивое функционирование государственных институтов, повышение эффективности их деятельности;

- экономическое развитие на благо всего народа Казахстана;

устойчивое функционирование субъектов агропромышленного, топливно-энергетического комплексов, транспортной и производственных отраслей, финансовой системы, в полной мере обеспечивающих экономическую безопасность;

обеспечение боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан;

обеспечение оснащенности вооружением и военной техникой и развитие отечественных субъектов оборонно-промышленного комплекса, в полной мере обеспечивающее военную безопасность Республики Казахстан;

поддержание и развитие конкурентоспособного и защищенного национального информационного пространства;

сохранение и улучшение состояния окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов;

состояние международного сотрудничества, отвечающее приоритетам развития Республики Казахстан;

продвижение политических инициатив, направленных на укрепление позитивного имиджа и авторитета Республики Казахстан на международном уровне;

защита населения и территории Казахстана от угроз, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в мирное и военное время.

Данный перечень может дополняться законодательными актами Республики Казахстан и детализироваться документами Системы государственного планирования Республики Казахстан. Под системой государственного планирования Республики Казахстан необходимо понимать комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет включительно) периоды [5].

Как видно, защита национальных интересов государства охватывает практически весь спектр общественных отношений, соответственно, контрразведывательная деятельность также присуща на всех уровнях государственной и общественной жизни.

Наконец контрразведывательная деятельность направлена на защиту национальных интересов от разведывательно-подрывной деятельности, к каковой относятся разведывательные и подрывные акции, осуществляемые специальными службами иностранных государств, иными зарубежными организациями, а также отдельными лицами.

Разведывательно-подрывная деятельность включает в себя два элемента: разведывательные акции и подрывные акции. Полагаем, что данные элементы, зачастую, неразрывно взаимосвязаны друг с другом, хотя могут проводиться независимо друг от друга. Так разведывательная акция – это добывание, сбор сведений в ущерб национальной безопасности Республики Казахстан, а подрывная акция – воздействие на общественные отношения в ущерб национальной безопасности Республики Казахстан.

Таким образом разобрав каждую составляющую понятия «контрразведывательная деятельность» полагаем, что это позволит точнее уяснить суть и содержание относительно «нового» для Казахстана явления.

#### **Список использованная литература**

1. Законы Республики Казахстан от 28 декабря 2016 года «О контрразведывательной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам контрразведывательной деятельности» // информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – <https://adilet.zan.kz>.

2. Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года «О государственных секретах» // информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – <https://adilet.zan.kz>.

3. Законом Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» // информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – <https://adilet.zan.kz>.

4/ Закону Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года «О специальных государственных органах Республики Казахстан» // информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – <https://adilet.zan.kz>.

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан» // информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – <https://adilet.zan.kz>.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В БОРЬБЕ С РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ.**

**Дук Ю.И.**

*к.ю.н. доцент ЕГУ им. И.А. Бунина. Россия*

Преступление - общественно опасное действие, нарушающее закон и подлежащее уголовной ответственности[7]. Как часто человек в своей жизни сталкивается с данным явлением? Статистика МВД РФ утверждает, что для россиян в 2017 году преступность как явление не потеряло свою актуальность, так как различными подразделениями полиции было зарегистрировано 2058 тысяч преступлений. Данный показатель ниже прошлогоднего на 4,7%[8]. Если учесть факт высокой латентности преступности, то картина криминогенной обстановки остается достаточно сложной. В данной ситуации серьезно нарушаются права человека и гражданина, гарантирующие безопасность жизнедеятельности и закрепленные в Конституции. Ст. 2 Конституции Российской Федерации предусматривает, что права человека и его свободы являются высшей ценностью и государство обязано соблюдать и защищать их, ст. 7 указывает на направленность политики государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Достойная жизнь и свободное развитие человека возможно при наличии безопасности жизнедеятельности граждан государства, которое обеспечивается строгим соблюдением верховенства права.

В настоящее время жизнь любого человека в обществе регулируется множеством законов, которые защищают его права, определяют обязанности, регулируют отношения в обществе. Самые первые законы формировались еще при первобытном строе. На протяжении последующих веков было создано огромное количество правил и законов общежития, некоторые из них используются в законодательствах стран мира до сих пор. Тем не менее, на сегодняшний день ни одно государство не может в полной мере констатировать о наличии такого свода законов, который позволял бы решать все вопросы в сфере регулирования общественных отношений без возникновения коллизий и нарушений принципов справедливого общества. Ярким примером являются правовые системы стран Евросоюза, работавшие до недавнего времени достаточно успешно в деле обеспечения демократии на основе принципа верховенства права [1]. Однако, последние события, связанные с миграционными процессами в странах Европы, изменили коренным образом благополучную и стабильную жизнь европейцев. Первопричиной такого положения явилось отсутствие в законодательстве большинства европейских стран законодательной базы, регулирующей миграционные процессы с учетом прав мигрантов и коренного населения на основе принципа верховенства права. Нередко в современном мире граждане различных стран выражают свое недовольство по поводу нарушения их прав действующими законами, обвиняя в этом законодательные органы и правящую элиту, принимающие законы в своих интересах. Еще Плантон отмечал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон – владыка над правителями, а они – его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги»[9].

Демократическое общество предполагает обязательное наличие принципа верховенства права, которое предусматривает соблюдение принципа равенства всех граждан государства перед законом, уважительное отношение официальных лиц к любому