

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Greggì	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Гхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Алимпиева Т.Г.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Мырзатаев Н.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
Weisbekova G.K.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
Нурутдинова А.Ж.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Kussainov A.A.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Мырзатаев Н.Д.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жаркенова С.Б.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурғалиева Е.Н.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні	239 242 246
докторант Хасенов М.Х.	Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	248
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактағанова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактағанова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактағанова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3
ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

Жер пайдаланушылары:

1) Мемлекеттік (мемлекеттік республикалық және коммуналдық заңды тұлғалар) және мемлекеттік емес (азаматтар және мемлекеттік емес заңды тұлғалар);

2) Ұлттық (Қазақстан Республикасы азаматтары, Қазақстан Республикасы заңнамасына сәйкес құрылған заңды тұлғалар және соның ішінде шетелдік қатысушысы бар кәсіпорындар) және шетелдік тұлғалар (шетелдіктер, азаматтығы жоқ адамдар, шет мемлекеті заңдарына сәйкес құрылған заңды тұлғалар (шетелдік заңды тұлғалар), шет мемлекеттер, халықаралық бірлестіктер мен ұйымдар);

3) Жеке (Қазақстан Республикасының азаматы) және заңды тұлғалар (мүліктік қатынастардың басқа субъектілері ұйымдастырған, құрған құқықтар мен міндеттер берген субъект)

4) Тұрақты (жер пайдалану құқығымен мерзімі шектеусіз сипатта болатын тұлғалар) және уақытша (жер пайдалану құқығы белгілі бір мерзіммен шектелген тұлғалар);

5) Бастапқы (кондоминиум тікелей мемлекеттен не осы құқықтан айру тәртібімен басқа да жер пайдаланушылардан алған тұлғалар) және кейінгі өзінің бастақы жер пайдаланушы мәртебесін сақтап қалатын жер пайдаланушыдан кейінгі жер пайдалану туралы шарт негізінде уақытша жер пайдалану құқығын алған тұлғалар).

Пайдалаған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995, 30 тамыз) (10.03.2017) <http://adilet.zan.kz>

2. Қазақстан Республикасының Президенті Н. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2018 жылғы 10 қаңтар <http://www.akorda.kz>

3. Қазақстан Республикасының Жер кодексі. (2003, 20 маусым) 04.05.2018 <http://adilet.zan.kz>

4. Осипов Н.Т. Теоритические проблемы советского земельного права. Издательство Ленинградского университета.-1972-157с

5. Право и собственность в Республике Казахстан/ Под ред. Сулейменова М.К.- Алматы, 1998,- 230б

6. Земельный кодекс РФ (в ред. Федерального закона от 08.03.2015 N 48-ФЗ) <http://www.consultant.ru>

7. Кодекс Республики Беларусь о земле 23 июля 2008 г. № 425-З <http://kodeksy-by.com>

8. Земельный кодекс Кыргызской Республики. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.07.2017 г.) <https://rss.kg/law/zkkr>

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО-УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

Нурғалиева Е.Н.

д.ю.н., профессоркафедры гражданского и экологического права

ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Современное социальное государство понимается как высокоразвитое государство, где обеспечивается должный уровень социальной защищенности граждан посредством активной деятельности государства по установлению в нем социальной справедливости и солидарности.

Республика Казахстан впервые была заявлена социально ориентированным государством в Декларации о государственном суверенитете в 1990 году, что было закреплено в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» в 1991 году. Окончательное правовое закрепление данный постулат нашел в Конституции РК 1995 года (ст.1). Согласно этой Конституции Казахстан гарантирует социально-экономические и культурные права граждан и строит свою политику с учетом интересов всех социальных слоев и групп.

Основными составляющими социальной политики страны являются: создание условий для роста человеческого капитала; неизбежность социальных гарантий, несмотря на различные сложности экономического характера, социальная справедливость и социальное партнерство – предоставление государством всем своим гражданам равных возможностей для развития и роста благосостояния. Социальное государство обеспечивает людям прожиточный минимум, создает условия для обеспечения граждан работой, справедливо перераспределяет доходы через государственный бюджет, охраняет наемный труд, заботится об образовании, здравоохранении, культуре, семье, постоянно улучшает социальное обеспечение и др. При этом основной целью социального государства является обеспечение свободы и социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

К социально-уязвимым категориям граждан в Казахстане относятся лица, которые по объективным причинам не могут себя обеспечить необходимым доходом и нуждаются в помощи государства.

Социально-уязвимые слои населения – это люди, которые в силу различных обстоятельств лишились жилья либо не имели его от рождения; это люди, которые лишились кормильца или физической способности трудиться. При этом, к причинам зачисления к уязвимым слоям населения относятся: состояние здоровья; возраст; семейные обстоятельства; результат непредвиденных бедствий и т.п.

Законодательное определение данного понятия содержится в ст. 68 Закона РК «О жилищных отношениях», которая относит к социально-уязвимым слоям населения следующих граждан:

- 1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны; лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды I и II групп;
- 3) семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;
- 4) лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утвержденных Правительством Республики Казахстан;
- 5) пенсионеры по возрасту;
- 6) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие двадцати девяти лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. При призыве таких лиц на воинскую службу возраст продлевается на срок прохождения срочной воинской службы;
- 7) оралманы;
- 8) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) многодетные семьи;
- 10) семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;
- 11) неполные семьи.

В некоторых правовых актах термин «социально-уязвимые слои населения» заменен определением «лица, а также семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Эту категорию граждан также составляют три основные группы, которые образуются по трем критериям: семейному статусу, состоянию здоровья, уровню доходов, а именно:

- 1) дети - сироты и многодетные матери;
- 2) дети, родители которых лишены родительских прав и которые решением суда определены в детские дома;
- 3) инвалиды I и II групп;
- 4) работники, занятые на предприятиях с вредными условиями труда;
- 5) бедные, у которых среднедушевой доход ниже черты бедности.

В число малообеспеченных попадают люди, которые в силу трудных жизненных обстоятельств имеют низкий уровень дохода или вообще не могут зарабатывать средства. Эти категории определяются Министерством труда и социальной защиты, Министерством

здравоохранения и Министерством образования и науки. Таким образом, под понятие «социально незащищенные граждане» или «социально уязвимые граждане» подпадают граждане, нуждающиеся в особой социальной защите, которые не в состоянии обеспечить себя (свои семьи) достойным уровнем материального благосостояния.

В ряде случаев возникают ситуации, когда граждане, фактически не являясь малоимущими, в силу каких-то кризисных явлений, а также в силу совершения в отношении них преступных действий, оказываются в трудной жизненной ситуации. Это обманутые вкладчики банков, обманутые дольщики и т.п.

Представляется, что определение понятия «социально уязвимые слои населения» в Законе РК «О жилищных отношениях» недостаточно раскрывает круг лиц, фактически попадающих под данную категорию, поскольку в Казахстане до настоящего времени отсутствует системный подход к поддержанию таких граждан, именно тем из них, которым особенно тяжело, которые особо нуждаются в такой поддержке; отсутствуют системные меры такой поддержки. К тому же понятие «социально уязвимые слои граждан» как в законодательстве, так и в литературе по этим вопросам используется слишком расплывчато.

Анализ различных моделей социальной защиты населения в ряде стран показывает, что они отличаются друг от друга не только источниками финансирования, способами поддержки и защиты населения, но и масштабами применения. В литературе перечисляются следующие модели социальной защиты населения: скандинавская, европейская, средиземноморская, американская, новозеландская, австралийская и латиноамериканская. Все эти модели основаны на принципе социальной справедливости, т.е. равных для всех граждан возможностей получения социальной помощи.

Краткий обзор различных моделей социальной защиты показывает, что, например, скандинавская модель отличается различными методами финансирования. Европейская – состоит из различных видов пособий и их выплату в денежной и натуральной формах. Американскую, новозеландскую и австралийскую объединяет строгая регламентация социальной помощи на государственном уровне с предоставлением свободы действий на местах. Латиноамериканская модель основана на четко построенной системе установления и проверки нуждаемости, тогда как средиземноморская модель считается универсальной по сравнению с избирательными программами [1].

В Казахстане долгосрочная стратегия социально-экономического развития предусматривает построение социально-ориентированной экономики, формирование эффективной модели развития человеческого потенциала и достижения достойного уровня качества жизни. Так, Стратегия индустриально-инновационного развития на 2010-2020 годы нацелена на модернизацию экономики и решение новой социальной политики.

Роль социальных функций государства, по мнению экспертов, в значительной мере возрастает в условиях финансово-экономического кризиса, когда государство проводит активную адресную политику по поддержанию социально уязвимых слоев населения [2]. Именно на это нацелены «Пять социальных инициатив Президента» в целях повышения уровня жизни казахстанского населения. И это Обращение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева к народу (5 марта 2018 г.) включает в себя новый социальный пакет для граждан Казахстана, а именно:

- доступность приобретения на свои доходы достойного жилья;
- повышение оплаты труда работающих за счет снижения налоговой нагрузки;
- расширение возможностей для молодежи в получении востребованного образования и улучшение условий проживания студентов;
- расширение возможностей для развития предпринимательских инициатив;
- повышение качества жизни за счет газификации жилья [3].

Каждый из указанных социальных инициатив – это очередной шаг к улучшению жизни казахстанцев.

В настоящее время во всех регионах страны разработан и реализуется комплекс мероприятий в рамках «Дорожной карты» по пяти социальным инициативам Президента РК.

Данный документ разработан совместно с государственными органами, состоит из 35 мероприятий, предусматривает разработку и принятие семи законопроектов, шести постановлений Правительства РК, трех проектов постановлений Правления Национального Банка РК, а также принятие двух приказов министерств и четырех постановлений акимов.

Изучение всех нормативных правовых актов, в которых содержатся положения о защите социально уязвимых слоев населения показывает, что в них указываются на различные и не полный перечень категории граждан, а именно: социально уязвимые слои граждан, социально незащищенные граждане; малообеспеченные граждане; граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, граждане, нуждающиеся в адресной поддержке и т.п. И это говорит о том, что нет единого унифицированного подхода к пониманию рассматриваемой категории граждан, отсутствуют выверенные научные положения и общепризнанные дефиниции. Приведенный в Законе РК «О жилищных отношениях» перечень лиц, относящихся к социально уязвимым слоям населения, является первым официальным перечнем, но он также не может претендовать на охват всех лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите.

Российские ученые, также анализируя российские нормативные правовые акты, предлагают следующую классификацию в зависимости от сферы правоотношений, в которых социальная защита применяется дополнительно:

- 1) нормативные правовые акты, регулирующие сферу поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 2) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления субсидий отдельным категориям социально незащищенных граждан;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие сферу здравоохранения, бесплатного лекарственного обеспечения граждан;
- 4) нормативные правовые акты, регулирующие сферу образования, жилья и занятости населения;
- 5) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления услуг в области культуры и искусства [4].

Перечисление сфер правоотношений, в которых оказывается социальная защита нуждающимся гражданам дает в целом общее представление об охвате населения подобной защитой, но не может претендовать на полный охват всех сфер, где оказывается подобная защита, а также не дает унифицированного понимания данного явления.

Н.А.Иголина, например, предлагает в условиях экономического кризиса расширить категории лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите, с включением в них: пенсионеров, безработных, граждан с низким уровнем дохода, многодетных семей, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста до 1,5 лет, студентов, признанных малоимущими в установленном порядке, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации [5].

В условиях кризисных явлений безусловно, будет расти число граждан, нуждающихся в дополнительной социальной защите. Именно поэтому нужны четкие критерии, позволяющие отнести граждан к числу таковых. Так, в настоящее время в их число не вошли так называемые «дольщики», «клиенты обанкротившихся банков», «беженцы», «вынужденные переселенцы» и др.

Ряд авторов совершенно правильно предлагают для дополнительной социальной защиты нуждающихся граждан, помимо бюджетных средств, использовать:

- 1) социальные ваучеры;
- 2) привлечь неправительственный сектор в систему социальной защиты общества;
- 3) изыскать средства на основе конкурсного и внеконкурсного заказа на социальное обслуживание населения;
- 4) бюджетные средства использовать исключительно с ориентацией на результат;
- 5) создать полный банк населения с начислением и учетом всех видов социальной помощи с одновременным мониторингом потребности в социальной поддержке [6].

Дополнительные источники финансирования являются мощной поддержкой государства в условиях ограничения ресурсов, имущественного расслоения общества и необходимости предотвращения социальных конфликтов.

Таким образом, в Казахстане следует создать эффективную жизнеспособную систему социальной защиты населения. При этом, на наш взгляд, следует прислушаться к мнению экономистов, считающих, что жизнеспособность социальной защиты в значительной степени зависит от реализации принципа адресности, социального страхования, привлечения внебюджетных доходов и т.п.

Использованная литература:

1. Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения: малообеспеченных граждан, детей, семей, женщин
<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://uchebnik.online/regulirovanie-ekonomiki-gosudarstvennoe/sotsialnaya-zaschita-naibolee-uyazvimyih-sloev-45114.html>

2. Особенности новой социальной политики в посткризисный период. <http://e-history.kz/ru/contents/view/1006>

3. Пять социальных инициатив Назарбаева. <https://www.zakon.kz/4907318-pyat-sotsialnyh-initsiativ-nazarbaeva.html>

4. Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии «социально-незащищенной категории граждан» // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 48-51.

5. Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Проблемы в российском законодательстве. 2015. №2. С. 19-20.

6. Лисицына М.С. Проблемы системы социальной защиты и пути их решения (на примере Волгоградской области) ФГАОУ ВО «Волгоградский госуниверситет» https://interactive-plus.ru/ru/article/14923/discussion_platform

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Нурмагамбетов А.М. - д.ю.н. профессор кафедры гражданского и экологического права
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, заслуженный деятель Республики Казахстан*

Конституционализм любого государства не создается в одночасье, а имеет глубокие исторические корни, и наша страна в этом плане – не исключение. В недрах кочевой цивилизации в течение многих веков вплоть до начала XX в Казахстане функционировало обычное право. Основные положения обычного права казахов были изложены в таких актах как «Қасымханныңқасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы» и «Жеті жарғы» составленный в эпоху правления Тәуке хана. К сожалению, вышеназванные акты не сохранились в полном объеме, но и из имеющихся сведений об этих актах можно прийти к выводу о наличии элементов конституционализма казахских ханствах период становления государственности. После присоединения Казахстана в состав Российской империи, царская администрация принимала соответствующие меры по замене обычного права казахов российским законодательством, но они так и не были окончательно завершены до крушения Российской империи.

Безусловно, в становлении конституционализма в Казахстане огромную роль сыграл XX век. Октябрьская революция 1917 года предусматривала ломку социально – экономического и общественно – политического строя Российской империи и в тот период были вероятны различные пути строительства государственности. В этом аспекте примечательна опубликованная 21 ноября 1917 года в газете «Казак» программа партии «Алаш». Она была составлена выдающимися политическими деятелями того времени Алиханом Букейхановым, Ахметом Байтурсуновым, Миржакыпом Дулатовым,