

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Gregg	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Тхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Алимпиева Т.Г.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Мырзатаев Н.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
Weisbekova G.K.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
Нурутдинова А.Ж.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Kussainov A.A.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Мырзатаев Н.Д.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жаркенова С.Б.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурғалиева Е.Н.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш. докторант Хасенов М.Х.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	239 242 246
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактаганова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактаганова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактаганова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3 ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

Дополнительные источники финансирования являются мощной поддержкой государства в условиях ограничения ресурсов, имущественного расслоения общества и необходимости предотвращения социальных конфликтов.

Таким образом, в Казахстане следует создать эффективную жизнеспособную систему социальной защиты населения. При этом, на наш взгляд, следует прислушаться к мнению экономистов, считающих, что жизнеспособность социальной защиты в значительной степени зависит от реализации принципа адресности, социального страхования, привлечения внебюджетных доходов и т.п.

Использованная литература:

1. Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения: малообеспеченных граждан, детей, семей, женщин
<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://uchebnik.online/regulirovanie-ekonomiki-gosudarstvennoe/sotsialnaya-zaschita-naibolee-uyazvimyih-sloev-45114.html>

2. Особенности новой социальной политики в посткризисный период. <http://e-history.kz/ru/contents/view/1006>

3. Пять социальных инициатив Назарбаева. <https://www.zakon.kz/4907318-pyat-sotsialnyh-initsiativ-nazarbaeva.html>

4. Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии «социально-незащищенной категории граждан» // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 48-51.

5. Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Проблемы в российском законодательстве. 2015. №2. С. 19-20.

6. Лисицына М.С. Проблемы системы социальной защиты и пути их решения (на примере Волгоградской области) ФГАОУ ВО «Волгоградский госуниверситет» https://interactive-plus.ru/ru/article/14923/discussion_platform

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Нурмагамбетов А.М. - д.ю.н. профессор кафедры гражданского и экологического права
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, заслуженный деятель Республики Казахстан*

Конституционализм любого государства не создается в одночасье, а имеет глубокие исторические корни, и наша страна в этом плане – не исключение. В недрах кочевой цивилизации в течение многих веков вплоть до начала XX в Казахстане функционировало обычное право. Основные положения обычного права казахов были изложены в таких актах как «Қасымханныңқасқа жолы», «Есім ханның ескі жолы» и «Жеті жарғы» составленный в эпоху правления Тәуке хана. К сожалению, вышеназванные акты не сохранились в полном объеме, но и из имеющихся сведений об этих актах можно прийти к выводу о наличии элементов конституционализма казахских ханствах период становления государственности. После присоединения Казахстана в состав Российской империи, царская администрация принимала соответствующие меры по замене обычного права казахов российским законодательством, но они так и не были окончательно завершены до крушения Российской империи.

Безусловно, в становлении конституционализма в Казахстане огромную роль сыграл XX век. Октябрьская революция 1917 года предусматривала ломку социально – экономического и общественно – политического строя Российской империи и в тот период были вероятны различные пути строительства государственности. В этом аспекте примечательна опубликованная 21 ноября 1917 года в газете «Казак» программа партии «Алаш». Она была составлена выдающимися политическими деятелями того времени Алиханом Букейхановым, Ахметом Байтурсуновым, Миржакыпом Дулатовым,

Ильдесом Гумаровым и другими. Данный документ констатировал, что Россия должна стать демократической федеративной республикой. Каждое отдельное государство в федеративной республике автономно и управляется само собой на одинаковых правах и интересах. В программе разграничивались законодательная, исполнительная и судебная ветви власти, предусматривалось введение института президента. Программа «Алаш» провозглашала равноправие, неприкосновенность личности и свободу слова, печати и союзов. Религия должна быть отделена от государства. Народное образование должно быть достоянием всех. Обучение во всех учебных заведениях бесплатное. Взимание налогов должно быть происходить по степени богатства и имущественного состояния: богатый платит больше, бедный меньше. По наиболее сложным вопросам предлагалось учитывать интересы коренных жителей. Так, при выработке земельного закона, в основу должно было ложиться наделение земель в первую очередь коренных жителей и только затем переселенцев – крестьян. Конечно, большинство положений программы «Алаш» не было воспринято новой властью, хотя прогрессивность содержащихся в нем идей, направленных на становление конституционализма в Казахстане, не вызывает сомнений. В 1918 году была принята первая Конституция, согласно которой Российская Советская Республика учреждалась на основе союза свободных наций, как федерация советских национальных республик. На базе данной Конституции 26 августа 1920 года была образована Киргизская (Казахская) Автономная Советская Республика, как часть РСФСР, органом управления которой являлись местные Советы депутатов, ЦИК и СНК. Историческая значимость автономии для Казахстана заключалась в том, что, во-первых, были очерчены административно-территориальные границы с преимущественным проживанием казахского населения, которые составили территорию созданной автономной республики. Во-вторых, Казахстану открывалась дорога самостоятельного экономического и культурного возрождения, государственного строительства в новых условиях.

В 1926 году имела место попытка принять Конституцию Казахской Автономной Социалистической Республики, но она, по неизвестной причине, центральной властью не была утверждена. Основным Законом СССР 1924 года конституционно оформила образованное в 1922 году Союз Советских Социалистических Республик. Новый этап становления конституционализма в Казахстане связан с принятием 5 декабря 1936 года Конституции СССР, в соответствии с которой наша республика обрела статус союзной республики. Согласно установке лидера СССР И. Сталина, союзная республика должна была граничить с сопредельным государством, а также иметь значительную, компактно заселенную численность коренного населения. Этим требованиям Казахстан соответствовал, несмотря на гибель миллионов казахов во время насильственной коллективизации и массового голода. Конституция Казахской ССР 1937 года юридически закрепила политическую и экономическую основу, общественное и государственное устройство, а также основные права и обязанности граждан республики. Конституция СССР 1977 года и Конституция Казахской ССР 1978 года, несмотря на качественные изменения многих сфер жизни общества и государства, не внесли концептуальные новации в конституционное строительство. К сожалению, советские конституции отвергали классический принцип разделения властей, не предусматривали систему сдержек и противовесов и не были актами прямого действия. В политическую основу конституции тех времен был заложен ленинский принцип функционирования совета как «работающей корпорации» посредством закрепления статьи о том, что вся власть принадлежит трудящимся в лице советов депутатов трудящихся. Результатом стали стагнация административно – командного управления обществом и государством, возрастание правового нигилизма, в том числе, в отношении конституции. Вместе с тем, следует отметить историческую роль основных законов советского периода, заключавшиеся в том, что они не только способствовали становлению конституционализма в стране, но и обеспечили юридическое оформление административно – территориальных границ вновь образованных государств, мирного раздела государственной собственности СССР, что, несомненно, способствовало избежанию балканизации и кровавых сценариев,

характерных для распадающихся империй. Важнейшей вехой казахстанского конституционализма стало принятие 25 октября 1990 года Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР», а 16 декабря 1991 года Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан».

Обретение независимости, восприятие современных моделей государственного устройства и переход к рыночной экономике стал принципиально новым, но в то же время исключительно сложным этапом развития конституционализма в Казахстане. Так, на ранней стадии становления государственности в Республике в 1993 и 1995 годах увидели свет две конституции. Этот факт в свое время послужил основанием для юридических дискуссий и споров, а то и политических инсинуаций. Отдельные их отголоски имеют место и в настоящее время. Недавно один наш соотечественник, в средствах массовой информации, высказал буквально следующее: «...если бы не разгон Конституционным судом демократически избранного состава Верховного Совета, то страна жила бы и развивалась по первой, вполне цивилизованной Конституции 1993 года... в демократическом и прогрессивном направлении». История не имеет сослагательного наклонения, но вместе с тем, разрешите огласить собственное видение причин принятия в короткое время двух конституций. Безусловно, не будет объективности и полноты умозаключения, если не исходить из той общественно – политической и социально – экономической ситуации в республике, сложившейся накануне распада Советского Союза и в первые годы независимости. Одновременно полагаю целесообразным обратить внимание на трансформацию советов как органа народовластия. Широко известно, что большевики в 1917 году пришли к власти в России под лозунгом «Вся власть Советам», но в последующем к реальной власти советы допущены не были. Но вместе с тем советы, как часть государственной машины, в течение многих десятилетий верно служили интересам коммунистической партии. Однако в период горбачевской перестройки, в связи с внесением изменений и дополнений в избирательную систему, проведением на демократической волне и альтернативной основе выборов депутатов Верховного Совета СССР и верховных советов союзных республик, значимость советов в общественно – политической жизни общества и государства существенно выросла. Более того, по мере ослабления былой мощи коммунистической партии влияние советов всех уровней усиливалось, и на переломном этапе нашей недавней истории, они сыграли позитивную роль.

Эпоха великих перемен требовала принятия быстрых и нестандартных решений. Судьбоносным для Казахстана событием стало учреждение 24 апреля 1990 года поста Президента Казахской ССР. Это правовое решение на пороге независимости обеспечило преемственность и устойчивость государственной власти в Казахстане, создание в той непростой обстановке основ экономического и политического суверенитета. В этом же году под патронажем Верховного Совета Казахской ССР была создана конституционная комиссия для разработки проекта нового основного закона. Работа над проектом заняла более двух с половиной лет, что являлось довольно длительным сроком для того времени. Вместе с тем, это вполне объяснимо, так как в данном важнейшем документе были сфокусированы интересы всех основных политических сил страны. Верховный Совет Республики Казахстан 28 января 1993 года принял первую Конституцию независимого Казахстана. Не скажу, что она была недемократичной. В ней закреплялось немало норм, соответствующих общемировым конституционным стандартам, особенно касающиеся прав и свобод граждан. Более того, некоторые положения первой Конституции были заимствованы при разработке Конституции 1995 года. Но все же при анализе Основного Закона 1993 года очевидна его незавершенность, непоследовательность, а в ряде случаев неоправданная компромиссность, которые в определенных политических ситуациях могли сыграть негативную роль, привести рано или поздно к противостоянию законодательной и исполнительной ветвей власти. В Конституции 1993 года, при сохранении принципа единства государственной власти, не была закреплена форма правления. С другой стороны, допускалось смешение полномочий субъектов государственной власти и управления.

Особенно это касалось полномочий Верховного Совета как законодательного и высшего представительного органа Республики Казахстан. В Конституции закреплялось положение, что государственная власть в Республике Казахстан основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, которые в рамках своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Однако правового механизма функционирования системы сдержек и противовесов закреплено не было. В частности, в необходимых условиях роспуска Верховного Совета, ответственности Президента. Право применения такого важного правового инструмента как референдум, предоставлялось как Верховному Совету, так и Президенту. Трудно представить последствия для страны, если этим правом одновременно воспользовались оба главных государственных органа Республики и т. д. Все недоработки Конституции 1993 года объективно требовали либо модернизации действующего Основного Закона, либо принятия нового. Кроме того, после принятия Конституции 1993 года, обострился вопрос о легитимности части депутатов Верховного Совета, которые были избраны от коммунистической партии, комсомола и множества других больших и малых общественных объединений, прекратившие свою деятельность в постсоветском Казахстане и делегированные ими депутаты по сути никого уже не представляли. Поэтому самороспуск депутатов Алатауского райсовета Алматы, затем советов всех иных уровней, включая Верховный Совет XII созыва в конце 1993 года, был с пониманием встречен казахстанским обществом.

В марте 1994 года в соответствии с новой Конституцией состоялись выборы депутатов Верховного Совета XIII созыва. Однако ровно через год, решением Конституционного Суда эти выборы были признаны нелегитимными и Верховный Совет XIII созыва был распущен. Почему это произошло? Так, согласно статье 111 Конституции 1993 года выборы являлись равными: каждый избиратель имеет один голос, кандидаты участвуют в выборах на равных основаниях. Между тем, Центризбирком издал инструктивное письмо, согласно которому избиратель мог проголосовать за любое количество кандидатов в депутаты. В результате грубо нарушалась конституционная норма – один избиратель, один голос. Другая проблема это - нарезка избирательных округов. Если, к примеру, в одном избирательном округе области насчитывалось 26 тыс. избирателей, то в другом - 135 тыс. Можно ли считать что кандидаты в депутаты участвовали в выборах на равных основаниях? Поэтому цитированное мною утверждение нашего соотечественника не выдерживает никакой критики.

30 августа 1995 года казахстанцы на всенародном референдуме казахстанцы выразили свою волю. С этого времени берет начало новый этап становления казахстанского конституционализма, согласно которому во главу угла ставятся общественное согласие, политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа и казахстанский патриотизм.

О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ СОВРЕМЕННОГО ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Нурмагамбетов А.М., д.ю.н. профессор кафедры гражданского и экологического права
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, заслуженный деятель Республики Казахстан*

Действующий Трудовой кодекс Республики Казахстан (далее – ТК РК) включил ряд новелл, ранее неизвестных трудовому законодательству Казахстана. Так, согласно ст.29 ТК РК, по соглашению сторон, между работодателем и работником может заключаться договор о неконкуренции, которым предусматривается обязательство работника не осуществлять действий, способных нанести ущерб работодателю. В договоре о неконкуренции устанавливаются ограничения и условия их принятия. В условиях рыночной экономики необходимость законодательного закрепления данного института в ТК РК не вызывает