

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Greggì	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Тхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Алимпиева Т.Г.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Мырзатаев Н.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
Weisbekova G.K.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
Нурутдинова А.Ж.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Kussainov A.A.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Мырзатаев Н.Д.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жаркенова С.Б.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурғалиева Е.Н.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні	239 242 246
докторант Хасенов М.Х.	Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	248
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактағанова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактағанова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактағанова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3
ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	382 385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	389 391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	400 404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	411 413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

Особенно это касалось полномочий Верховного Совета как законодательного и высшего представительного органа Республики Казахстан. В Конституции закреплялось положение, что государственная власть в Республике Казахстан основывается на принципе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную, которые в рамках своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Однако правового механизма функционирования системы сдержек и противовесов закреплено не было. В частности, в необходимых условиях роспуска Верховного Совета, ответственности Президента. Право применения такого важного правового инструмента как референдум, предоставлялось как Верховному Совету, так и Президенту. Трудно представить последствия для страны, если этим правом одновременно воспользовались оба главных государственных органа Республики и т. д. Все недоработки Конституции 1993 года объективно требовали либо модернизации действующего Основного Закона, либо принятия нового. Кроме того, после принятия Конституции 1993 года, обострился вопрос о легитимности части депутатов Верховного Совета, которые были избраны от коммунистической партии, комсомола и множества других больших и малых общественных объединений, прекратившие свою деятельность в постсоветском Казахстане и делегированные ими депутаты по сути никого уже не представляли. Поэтому самороспуск депутатов Алатауского райсовета Алматы, затем советов всех иных уровней, включая Верховный Совет XII созыва в конце 1993 года, был с пониманием встречен казахстанским обществом.

В марте 1994 года в соответствии с новой Конституцией состоялись выборы депутатов Верховного Совета XIII созыва. Однако ровно через год, решением Конституционного Суда эти выборы были признаны нелегитимными и Верховный Совет XIII созыва был распущен. Почему это произошло? Так, согласно статье 111 Конституции 1993 года выборы являлись равными: каждый избиратель имеет один голос, кандидаты участвуют в выборах на равных основаниях. Между тем, Центризбирком издал инструктивное письмо, согласно которому избиратель мог проголосовать за любое количество кандидатов в депутаты. В результате грубо нарушалась конституционная норма – один избиратель, один голос. Другая проблема это - нарезка избирательных округов. Если, к примеру, в одном избирательном округе области насчитывалось 26 тыс. избирателей, то в другом - 135 тыс. Можно ли считать что кандидаты в депутаты участвовали в выборах на равных основаниях? Поэтому цитированное мною утверждение нашего соотечественника не выдерживает никакой критики.

30 августа 1995 года казахстанцы на всенародном референдуме казахстанцы выразили свою волю. С этого времени берет начало новый этап становления казахстанского конституционализма, согласно которому во главу угла ставятся общественное согласие, политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа и казахстанский патриотизм.

О НЕКОТОРЫХ НОВЕЛЛАХ СОВРЕМЕННОГО ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Нурмагамбетов А.М., д.ю.н. профессор кафедры гражданского и экологического права
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, заслуженный деятель Республики Казахстан*

Действующий Трудовой кодекс Республики Казахстан (далее – ТК РК) включил ряд новелл, ранее неизвестных трудовому законодательству Казахстана. Так, согласно ст.29 ТК РК, по соглашению сторон, между работодателем и работником может заключаться договор о неконкуренции, которым предусматривается обязательство работника не осуществлять действий, способных нанести ущерб работодателю. В договоре о неконкуренции устанавливаются ограничения и условия их принятия. В условиях рыночной экономики необходимость законодательного закрепления данного института в ТК РК не вызывает

сомнений. Главное предназначение данной нормы состоит в минимизации недобросовестной конкуренции. С другой стороны, исключительно важно не допустить злоупотребления правом со стороны работодателя. Поэтому при возникновении индивидуального трудового спора суды должны установить факт утверждения акта работодателя, включающего перечень должностей и работ, занимаемых или выполняемых работниками, с которыми может заключаться договор о неконкуренции. При этом следует иметь в виду, что договор о неконкуренции может заключаться исключительно по обоюдному согласию работника и работодателя. Одним из доказательств добровольного принятия ограничений, в связи с заключением договора о неконкуренции, является получение, подтвержденное документально, компенсации, тех или иных услуг, преимуществ и т.д.

Новеллой является и закрепление в ТК РК института прикомандирования работника к другому юридическому лицу, заключающееся в выполнении работником (прикомандированным) работы по определенной специальности, квалификации или должности (трудовой функции), обусловленной трудовым договором, либо другой должности, специальности, квалификации у другого лица (пункт 1 статьи 40 ТК РК). Таким образом, при прикомандировании работник может выполнять работу как обусловленной трудовым договором, так и другую работу. Необходимым условием прикомандирования работника является аффилированность юридических лиц. Так, в целях обеспечения выполнения определенных задач допускается прикомандирование работников: 1) в юридическое лицо, акции (доля участия) которого прямо или косвенно принадлежат юридическому лицу, из которого прикомандирован работник; 2) в юридическое лицо, которому прямо или косвенно принадлежат голосующие акции (доли участия) юридического лица, из которого прикомандирован работник. Прикомандирование работника к другому юридическому лицу нельзя смешивать с командировкой – направлением работника по распоряжению работодателя для выполнения трудовых обязанностей на определенный срок вне места постоянной работы в другую местность, а также направление работника в другую местность на обучение, повышение квалификации или переподготовку (подпункт 82, пункта 1 статьи 1 ТК РК). Направление в командировку для работника является обязательным и он не может отказаться от нее без уважительных причин. Условия и порядок прикомандирования работника к другому юридическому лицу процесс более сложный, чем направление в командировку и они закреплены в статье 40 ТК РК. Во-первых, перечень должностей и численность прикомандированных работников устанавливается письменным соглашением между юридическими лицами в зависимости от целей прикомандирования; во-вторых, условия, порядок и срок прикомандирования работника определяется соглашением, которое подписывается между юридическими лицами и прикомандированным работником; в-третьих, прикомандирование допускается только с письменного согласия сторон трудового договора путем подписания дополнительного соглашения к трудовому договору с указанием места выполнения работы на период прикомандирования; в-четвертых, по окончании срока прикомандирования работодатель обязуется предоставить работнику место работы (должность), которое (которую) работник занимал до прикомандирования. Условия, порядок и последствия прикомандирования работника к другому юридическому лицу оформляются в письменной форме и суды для разрешения индивидуального трудового спора по существу должны затребовать от юридических лиц соответствующие документы.

В 52 ТК РК регулирующего основания расторжения трудового договора по инициативе работодателя дополнительно включены семь подпунктов. В их числе: снижение объема производства, выполняемых работ и оказываемых услуг, повлекшего ухудшение экономического состояния работодателя; отказ от прохождения медицинского освидетельствования для установления факта употребления веществ, вызывающих состояние алкогольного, наркотического, токсикоманического опьянения, подтвержденного соответствующим актом.; достижение работником пенсионного возраста, установленного Законом Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» с правом ежегодного продления срока договора по взаимному согласию сторон; отсутствие

работника на работе более одного месяца по неизвестным работодателю причинам и некоторые другие.

Новый ТК РК внёс изменения и в порядок расторжения трудового договора по инициативе работника. Ранее в трудовом законодательстве существовало положение о том, что работник вправе по своей инициативе расторгнуть в течение установленного трудовым законодательством срока уведомления, свободно отозвать свое заявление о расторжении трудового договора. В настоящее время, согласно пункту 4 статьи 56 ТК РК, при письменном уведомлении работника о расторжении трудового договора, в течение установленного ТК РК срока, уведомление также может быть отозвано, но только по соглашению сторон. Это означает, что работник, не вправе в одностороннем порядке отозвать уведомление о расторжении трудового договора, так как необходимо обязательное согласие другой стороны – работодателя. Если соглашение не достигнуто, то трудовой договор, по истечении срока уведомления, расторгается по инициативе работника.

ТК РК внесены новации и в институт материальной ответственности сторон трудового договора, в частности, в пределы материальной ответственности. Так, согласно ранее действовавшего ТК РК 2007 года за причиненный ущерб работник нес материальную ответственность в пределах своей средней месячной заработной платы, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. Работник возмещал прямой действительный ущерб, но не более своей среднемесячной заработной платы. Такая материальная ответственность, как известно, называлась ограниченной материальной ответственностью. В статье 167 ТК РК 2007 года устанавливались также случаи полной материальной ответственности за причинение ущерба работником работодателю. Этот вид материальной ответственности предусматривал обязанность возместить ущерб в полном объеме, независимо от размера его заработной платы. Таким образом, выделялись ограниченная и полная материальная ответственность за ущерб, причиненный работником работодателю. В соответствии со статьей 124 действующего ТК РК «работник обязан возместить прямой действительный ущерб, причиненный работодателю». При этом пределы материальной ответственности не определены, следовательно, работник возмещает материальный ущерб, нанесенный работодателю в полном объеме и разграничение между ограниченной и полной материальной ответственностью отсутствует. Вместе с тем, действующий ТК РК, закрепляя случаи полной материальной ответственности работника перед работодателем, оговаривает возможность конкретизировать в трудовом, коллективном договорах материальную ответственность работника и работодателя, не исключая, на наш взгляд, и возможность установления ограниченной материальной ответственности.

В соответствии со статьей 76 Конституции судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций и распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов. Этим конституционное положение однозначно позволяет прийти к выводу, что основным органом по рассмотрению и разрешению индивидуальных трудовых споров является суд. Вместе с тем, судебная защита трудовых правоотношений имеет свои особенности, связанные прежде всего с предварительным (досудебным) рассмотрением индивидуальных трудовых споров согласительными комиссиями. Нормы, регулирующие досудебный порядок разрешения индивидуальных трудовых споров, в различные периоды становления и развития трудового законодательства существенно различались. Многие десятилетия действовало положение об обязательном досудебном рассмотрении основной категории индивидуальных трудовых споров. Однако с принятием в 1999 году Закона «О труде в Республике Казахстан», а в 2007 году и Трудовым кодексом были введены диспозитивные нормы: «трудовые споры по соглашению сторон могут рассматриваться согласительными комиссиями», «индивидуальные трудовые споры рассматриваются согласительной комиссией по заявлению стороны трудового спора».

ТК РК 2015 года включил ряд новелл, касающиеся порядка рассмотрения индивидуального трудового спора. Так, согласно пункту 1 статьи 159 ТК РК индивидуальные трудовые споры рассматриваются согласительными комиссиями, а по неурегулированным вопросам либо неисполнению решения согласительной комиссии – судами, за исключением субъектов малого предпринимательства и руководителей исполнительного органа юридического лица. Таким образом, досудебное рассмотрение согласительной комиссией конкретного индивидуального трудового спора, за некоторыми изъятиями, является обязательной. Безусловно, в данной норме выпукло отражается концепция минимизации государственного вмешательства в сферу трудовых отношений при одновременном расширении действия принципа саморегулирования со стороны работников и работодателей. Однако отсутствие четкого правового механизма регулирования деятельности согласительных комиссий препятствует своевременному, правильному и качественному досудебному разрешению индивидуальных трудовых споров. В новом ТК РК закреплено, что согласительная является постоянно действующим органом, создаваемым в организации, ее филиалах и представительствах на паритетных началах из равного числа представителей от работодателей и работников (пункт 2 статьи 159 ТК РК). Вместе с тем все иные, наиболее важные юридические процедуры функционирования согласительной комиссии, устанавливаются в письменном соглашении между работодателем и представителями работников либо в коллективном договоре (пункт 3 статьи 159 ТК РК). К сожалению, данная внешне демократичная норма в процессе ее применения приводит к неоправданному разнообразию в формировании согласительных комиссий, отсутствию системности в установлении квалификационных требований к составу согласительных комиссий, процедурно-процессуальному порядку рассмотрения индивидуальных трудовых споров, содержанию принятых решений. Кроме того на практике возникают вопросы производительности труда и сохранения заработной платы при участии членов согласительной комиссии в работе заседания комиссии в рабочее время. Если по каким-либо причинам заседание согласительной комиссии назначается в нерабочее время, то можно ли обязать членов комиссии участвовать в ее работе в ущерб времени отдыха? Действующее трудовое законодательство Казахстана на эти и другие вопросы практической деятельности согласительных комиссий ответов не дает. При этом не предусмотрена юридическая ответственность за отсутствие в организации, её филиалах и представительствах согласительных комиссий. В свою очередь, при отсутствии в организации согласительной комиссии и невозможности рассмотрения индивидуального трудового спора в досудебном порядке, работник не вправе обратиться в суд. Очевидно, что эти пробелы в законодательном порядке должны быть устранены.

О ПРЕДМЕТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРУДОВОГО ПРАВА

*Нурмагамбетов А.М., д.ю.н., профессор кафедры гражданского
и экологического права ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,
заслуженный деятель Республики Казахстан*

Международное право выделяет в качестве составной либо особенной части: «международное экономическое право»; «международное экологическое право»; «международное уголовное право»; «международное космическое право»; «международное морское право» и др., но среди них отсутствует «международное трудовое право» [1]. Между тем, в трудовом праве термин «международное трудовое право» весьма широко используется. [2]. В этой связи возникает вопрос о легитимности данного термина. Прежде чем перейти к рассмотрению сущности исследуемого вопроса и его месте в правовой системе, обратимся к определению понятия «международное право». Как известно, каждая отрасль права имеет свой предмет и особенности метода правового регулирования, субъектный состав и т.д. Что же касается международного права, то его сложно отнести к