

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Қазақстан Республикасы Конституциясы күніне арналған
«КОНСТИТУЦИЯ: ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІЛІГІНІҢ, АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ МЕН
ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚҰНДЫЛЫҚТАРЫН ІСКЕ АСЫРУ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫ
29 тамыз 2018 жыл, Астана қ.

МАТЕРИАЛЫ
Международной научно-практической конференции
«КОНСТИТУЦИЯ: ВОПЛОЩЕНИЕ ЦЕННОСТЕЙ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА,
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА»
посвященная Дню Конституции Республики Казахстан
29 августа 2018 года, г. Астана

MATERIALS
International scientific-practical conference
«THE CONSTITUTION: THE EMBODIMENT OF THE VALUES OF THE RULE
OF LAW, CIVIL SOCIETY, AND THE MODERN STATE»
Devoted to Constitution Day of the Republic of Kazakhstan
August 29, 2018, Astana

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

**Амандықова С.К., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В.,
Мукашева А.А., Сембекова Б.Р., Жуманова М.Х.**

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми практикалық конференция материалдарының жинағы (29 тамыз 2018 жыл). Жалпы редакциясын басқарғандар: И.И. Рогов, А.О. Шәкіров, Е.Б.Сыздықов. – Астана: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2018. – 394 б.

ISBN 978-9965-31-953-2

Қазақстан Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конституция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы қоғамды және мемлекетті жаңғыртудың теориялық және құқықтық аспектілері, азаматтық және қылмыстық-процессуалдық заңнаманы реформалау, сондай-ақ халықаралық стандарттарды енгізу, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер-мамандарға және кең қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

В Сборник материалов международной научно-практической конференции «Конституция и модернизация общества и государства», посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, включены научные статьи по вопросам теоретико-правовых аспектов модернизации общества и государства, реформирования гражданского и уголовно-процессуального законодательства, а также имплементации норм международного права в действующее право РК. Сборник рассчитан на специалистов-юристов и широкий круг общественности. Все материалы опубликованы в изложении авторов.

The collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution-the basis of dynamic and stable development of the society and the state», devoted to the Day of Constitution of Republic Kazakhstan the greetings and reports of leadership of state bodies of Kazakhstan, bodies of the constitutional control, ombudsmen, judges of the constitutional courts and correspondent bodies of the number of foreign countries, eminent home and foreign scientists –lawyers are included. The collected materials are designed for experts –lawyers and broad sections of the public. All the materials are published in the exposition of the authors.

**ISBN 978-9965-31-953-2
ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67.400.1**

©ЕНУ имени Л.Н.Гумилева, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Marco Greggì	A Euro model for the tobin tax: the (tossible) impac to the new tax on the European Financial Market (and on the non eu investors)	9
Онгарбаев Е.А.	Об изменениях и дополнениях в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам религиозной деятельности и религиозных объединений	13
Гхабисимова Л.А.	О некоторых аспектах понимания конституционной ответственности в решениях конституционного суда Российской Федерации	17
Кванина В.В.	Конституционно-правовые основы отраслевых принципов предпринимательского права России и Казахстана	20
Букалерова Л.А. Остроушко А.В.	К вопросу о коррупции в системе образования в России	23

СЕКЦИЯ 1

ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЦЕННОСТЯХ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

Амандыкова С.К. Есентемирова А.М. Аничкин Е.С.	Некоторые проблемы и перспективы высшего образования в Казахстане	27
Абдрасулов Е.Б.	Конституционное право Российской Федерации и стран Центральной Азии: факторы общности	36
Нурпеисов Е.К.	Судебная власть и ее роль в обеспечении конституционной законности.	40
Капсалямова С.С. Абуов А.А.	Конституция и развитие гражданского общества в Казахстане	43
Амандыкова С.К. Калмаганбетова Д.Б.	Некоторые вопросы повышения правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан	47
Кусаинова Л.И. Айтбай Ж. А.	Правовые основы положения политических партий в Республике Казахстан	51
Громова Е.А.	Правовое регулирование защиты прав потребителей финансовых услуг в Казахстан	54
Ибрагимов.Ж.И.	Государственно-частное партнерство в условиях цифровой реальности: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Казахстана	60
Кусаинова Л.И. Смагулова А.С.	Конституция құқық үстемдігінің кепілі	63
Сарсенова С.Н.	Вопросы возрождения обычных правовых норм в современной системе гражданского права	68
Гезердава С.И.	Актуальные вопросы институциональных реформ области высшего образования Казахстана	72
	Конституционное измерение характеристик гражданского общества (сравнительно-правовой анализ)	76

Иванова Ж.Б.	Конституционно-правовая охрана объектов культурного наследия как воплощение традиционных духовно-нравственных ценностей народа	82
Спиридонова А.В.	Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности и его ограничение антимонопольным законодательством	84
Калмаганбетова Д.Б.	Правовое регулирование участия политических партий в выборном процессе Республики Казахстан	87
Хайрмуханмедов Н.И.	Егемендік ұғымының теориялық-құқықтық негіздері	90
Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Смағұлов А.А. Османова Д.Б. Абдикаликов К.Б. Әлмұхамбетов Ж.Н.	Дәстүрлі құқықтағы ар-намысты қорғаудың өзіне тән ерекшеліктері	94
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Оценка современной системы высшего образования Республики Казахстан	98
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Казакстан Республикасындағы кәсіптік одақтар қызметінің конституциялық-құқықтық жағдайы	102
Жамбаев Е.С. Сапарбекова Б. Е.	Қоғамдық келісім және саяси тұрақтылық – конституциялық құндылықтың мазмұны және оны қамтамасыз ету құралдары.	105
Ибрагимов Ж.И. Бұлақбаев М.Б. Сәулен Нұржан	Есеп беруші мемлекетті қалыптастырудағы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық санасының ролі ролі	108
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстан Республикасында жоғарғы білім беру барысындағы өзекті мәселелер	114
Алимпиева Т.Г.	Еуропалық жоғары оқу орнынан кейінгі білім және ғылыми зерттеулер кеңістігінің ерекшелігі	116
Капсалямова С.С. Зейдин К.Б.	Конституционные основы общественного согласия и политической стабильности Республики Казахстан	123
Женисов С.К. Мысыр Олжас Сеилханов Ж.Д.	Омбудсмен институтының конституциялық-құқықтық негіздері	125
Мырзатаев Н.Д.	Ата заңымыз тарихи-мәдени мұра нысандарын қорғау, сақтау және пайдаланудағы негізгі қайнар көзі ретінде	129
Weisbekova G.K.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	131
Нурутдинова А.Ж.	Цифрлы технологияларды енгізу процесіндегі жоғары білім беру жүйесін жетілдірудің кейбір мәселелері	134
Kussainov A.A.	The concretization of legal norms in court holding (theory and practice)	136
Наурызбаев Е.А. Глеубердина У.Т. Женисов С.К. Мысыр Олжас Смағұлова А.С. Кусайнова Л.И. Роза Өміртай	Проблемы совершенствования правовой охраны окружающей среды на военных и оборонных объектах Республики Казахстан	138
	Bologna process as a basis of transformation of higher education institutions in non-commercial joint stock companies (experience of the baltic states)	141
	Мемлекеттік басқару жүйесіндегі конституцияның маңыздылығы	144
	Конституциялық реформалар аясындағы мемлекеттік билік тармақтарының өкілеттіктері	148
	Договор личного найма в обычном праве	150
	Конституция – елдігіміздің айнасы	153

Бердыбаев Е.М.	Қоғамдағы құқықтық сананың қалыптасу бағыттары.	155
Махов А.Р	К вопросу о совершенствовании конституционной ответственности глав субъектов зарубежных федераций	157
Саулен Нуржан	Местные исполнительные органы власти Казахстана: организация, деятельность и полномочия	164
Бабаян Р.А.	Информационная безопасность как неотъемлемая часть системы национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе	168
Мырзатаева Р.Д.	Бастауыш сынып оқушыларының тілдік сауаттылығы: әдістемедегі инновациялар	171
Ораз Рсай	Қазақстандағы әйел құқықтарының құқықтық теориялық аспектілері	174
Рябова Т. В	Правовые позиции органа судебного конституционного контроля Республики Армения	177
Нугыманов Е.	Конституция қоғамдық тұрақтылықты сақтау мен нығайтуының кепілі	179
Сапарбекова Б. Мырзатаев Н.Д. Гастаев Н.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресудің әлімдік тәжірибесі	181
Цой К.Р.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі	187
Цой К.Р.	Анализ законодательства в сфере образования для детей с особыми образовательными потребностями	189
Макоев Т.В.	Конституционные основы многопартийности в современной России	194
Садуақасов А.А	Мемлекеттік билік бөлінісінің принциптері және қр-ның конституциясына бектілуі	197
Зейнелгаби Адиль Омарова Э.Б.	Правовое регулирование вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	199

СЕКЦИЯ 2 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЧЕТВЕРТОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Өмірзақов П.Қ	Корпоративтік құқықтың дамуының конституциялық негіздері	203
Абдирайымова А. докторант	К вопросу о государственном регулировании продовольственной безопасности в Республике Казахстан	205
Бексултанова Р.Т., Калтаева А.Т. Жаркенова С.Б.	Доступ к правосудию как принцип правового государства	209
Жусипова Б.А., Омарова Э.Б. Нургалиева Е.Н.	Некоторые актуальные вопросы совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан	212
Нурмагамбетов А.М.	Еуразиялық Экономикалық Одақ мүше елдердің жер қатынастары субъектілерінің құқықтық жағдайы	218
Нурмагамбетов А.М.	Правовая защита социально-уязвимых слоев населения	221
Нурмагамбетов А.М.	Некоторые вопросы становления конституционализма в Республике Казахстан	225
Нурмагамбетов А.М.	О некоторых новеллах современного трудового законодательства Республики Казахстан	228
Нурмагамбетов А.М.	О предмете международного трудового права	231
Нурмагамбетов А.А.	Добросовестность, разумность и справедливость	235

докторант Омарова Э.Б., Бердиярова Ж.С. Омарова Э.Б., Жусипова Б.А. Палымбетов Н.Ш.	как оценочные понятия гражданского права Охрана труда по действующему трудовому законодательству Конституционно правовые основы Жұмыспен қамтудың типтік емес нысандарының заңды мәні	239 242 246
докторант Хасенов М.Х.	Влияние новых технологий на развитие гражданского права: вызовы XXI века	248
Марат Н.М.	Қазақстан Республикасында концессиялық қатынастардың құқықтық реттелуі	252
Карибаева А.К.	Основные направления определения гражданско-правовой ответственности за коррупционные правонарушения в Республике Казахстан	258
Кожаметова С.Г.	Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства	262
Сақтағанова И.С., Аябековам.Н.	Мүмкіндігі шектеулі адамдардың қол жетімді ортадағы құқықтары: тәжірибелері, мәселелер және оны шешу жолдары	266
Абдраимов Е. Палымбетова М.	Апелляциялық сатыдағы соттың өкілеттігі Жерге меншік иелері мен жер пайдаланушылардың құқығын шектеудің құқықтық мәселелері	275 277
Сактағанова А.	Қазақстан Республикасының халықты әлеуметтік қорғау саясаты	280
Тоғжанова Ж.	Ювеналды әділет – кәмелетке толмағандар құқықтарын қорғау кепілі	283
Жүмекен Н.	Қазақстан Республикасындағы инвестициялық саясатты жүзеге асыру және қр заңнамасына сәйкес реттеу	285
Сактағанова А.	Медициналық сақтандыруды дамытудың шетелдік тәжірибесі - азаматтардың мүдделерін қорғаудың нысаны	288
Абдраимов Е. Сактағанова А.	Сот билігінің конституциялық негіздері Қазақстандағы арбитраж (аралық) соттың қалыптасуы және дамуы	291 294
Сақтағанова И.С., Аябекова М.Н. Темиржанова А., Жолимова А., Болатбекова И. Қожахметова Д.С.	Мүгедектердің құқықтарын қорғаудың халықаралық- құқықтық негіздері Правовой механизм защиты прав человека (на примере построения финансовых пирамид)	298 305
Сақтағанова И.С., Жанжігітова Ж.А. Марленқызы А.	Совершенствование правовых механизмов ипотечного кредитования в Республике Казахстан Жаңа заманғы экономикалық қоғамдағы отбасылық бизнесті дамытудың кейбір мәселелері Атқарушылық іс жүргізу құқықтық институтының дамуы және келешегі	308 314 318
Айбасов А. Аманғалиева А.	Сақтандырудың даму тарихы Шет мемлекеттердегі баламалы немесе аналогиялық құқықтық институттар	325 331
Калтаева А.Т.	Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі	338

СЕКЦИЯ 3
ВОПЛОЩЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахпанов А.Н., Келигова Х.Ю.	Ошибки в свидетельских показаниях	341
Ахпанов А.Н., Турсын А.М.	Вопросы обеспечения электронного перевода В современном уголовном процессе	345
Скаков А.Б.	Обеспечение прав испытуемых в условиях пробации	349
Сембекова Б.Р.	Антикриминальная безопасность личности в системе противодействия терроризму и экстремизму	355
Канаев А. С Амиргалиев А.А.	О некоторых вопросах контрразведывательной деятельности в Республике Казахстан	358
Дук Ю.И.	Соблюдение принципов верховенства права в борьбе с региональной преступностью.	362
Кабакова О.В.	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	364
Баймолдина С. М.	Уголовная ответственность за преступления, совершаемые в информационных системах в Республике Казахстан	369
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Халықаралық деңгейде және шетелдерде	372
Ашимова Э. А.	Жасөспірімдерді өзін - өзі өлтіруге дейін жеткізуге итермелейтін себептер	376
Ашимова Э. А., Абулкаирова А. М. Даурембеков Е.К.	Пайдакүнемдік қылмыстарының алдын алу шаралары	382
	Правовые аспекты избрания меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении женщин подозреваемых и обвиняемых в акте терроризма	385
Балгынтаев А.О., Енсебаева А.Р. Досанов М.У.	Вопросы социального обеспечения судей	389
	О вопросах совершенствования Казахстанского уголовного законодательства по борьбе с мошенничеством	391
Салпеков А. С.	Правовые гарантии и проблемы обеспечения независимости судей в Республике Казахстан	394
Сеилханов Ж.Д.	Экономикалық контрабанда: қоғамдық қауіптілігі және жауаптылық мәселелері	398
Тулепенов Ж. К. Кубенова Ш.А.	Қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір негіздері	400
	Уголовная ответственность за вовлечение совершеннолетних в совершение уголовных правонарушений в Республике Казахстан	404
Бегеев Т. Б.	Особенности проявления экстремизма и терроризма в обществе	407
Аширбекова К. Б. Дуисова А.М.	Систематизация судебного приговора	411
	Права и свободы человека в Казахстане, как система ценностей правового государства	413
Кулбаева М. М.	Понятие и эффективность уголовно-правового воздействия на врачебную ошибку	418

СЕКЦИЯ 4

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Сарсембаев М.А.	Казахстанские и международные суды в решении международно-правовых проблем (на примере проблем международного транспорта и транзита)	422
------------------------	--	-----

Тлепина Ш.В.	Периодизация истории международного права	425
Акпарова Р. Н.	Международные стандарты и законодательство Республики Казахстан о правовом значении актов органов уголовного преследования и судов иностранных государств	431
Алпысбаева Ю. А.	Актуальные проблемы обеспечения свободы передвижения товаров в рамках евразийского экономического союза	441
Алшинбаев И. Ф.	Международно-правовое регулирование биологической безопасности на космических объектах	443
Есенбаева Г. С.	Международно-правовые проблемы режима контроля за ракетными технологиями	446
Жаксыгельдинов Л. Д.	Определение правосубъектности транснациональных корпораций в теории международного права	449
Жунусбекова А. Ж.	Халықаралық құқықтағы халықаралық шарттардың маңыздылығы	452
Искакова Ж. Т.	Еаэс и вто: взаимодействие двух правопорядков	456
Кабакова О.В	Конституционные обязанности молодежи Российской Федерации как воплощение верховенства права в условиях построения гражданского общества	458
Қаражан Б. С.	Международно-правовое сотрудничество стран центральной азии в условиях региональной интеграции	463
Костяная Ю. С.	Конституционное право человека и гражданина на информацию в Республике Казахстан.	466
Сатова А. С	Энергетическое сотрудничество в рамках еаэс как инструмент глобализации.	468
Сарсембаев М.А.	Проблемы транзита В Казахстанском законодательстве и международном праве	470
Сейдеш Б. Б.	Конституция – мемлекеттің тұрақтылығы мен ұлттық құндылықтарды сақтау кепілі ретінде	475
Сулейманова И. И.	Халықаралық құқық принциптері мен нормаларына сәйкес қылмыстық заңнаманы дамыту жолдары	483
Панов С.К.	Универсальный периодический обзор как уникальный механизм универсальной правозащитной системы	485
Хамидулина М. Б.	Вопросы международно-правовой защиты авторских и смежных прав	487
Шналина А. А.	Техническое регулирование как механизм защиты потребителей. Безопасность игрушек.	491
Sartayev A.K.	“Kazakhstan in the age of independence (some problems of international treaties realization)”	493

3. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом РК 27 декабря 1994 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061#pos=1;-107

4. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.12.2017 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34329053#pos=1;-107

Особенности правового статуса различных видов субъектов предпринимательства Кожаметова С.Г.

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, ст. преподаватель, магистр юриспруденции

Предпринимательство является важной экономической категорией, только без правильного правового сопровождения сомнителен и результат. Развитие предпринимательства является актуальной на протяжении многих десятилетий. Существуют яркие дискуссии, как на международном, так и на государственном уровнях. Как отмечается в Конституции РК «Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности» (п.4 ст.26) [1].

Первая французская Декларация прав человека и гражданина от 1789 г. гласит: «собственность является неприкосновенным и обеспеченным правом». Так на основании гарантии прав частной собственности создаются и развиваются субъекты частного предпринимательства. Большинство стран в своих Конституциях закрепляют нормы о правах, где содержатся конкретные указания о защите прав на частную собственность. Также статья 26 пункт 4 раскрывает о правах лиц на ведение предпринимательства.

В научно-практическом комментарии Конституции Республики Казахстан раскрывается: «Пункт 4 ст. 26 Конституции устанавливает основу для свободы предпринимательства и свободной конкуренции. Эти положения гарантируют свободное предпринимательство и справедливую предпринимательскую деятельность на уровне Конституции, что очень важно для устойчивого развития бизнеса и экономики. Важно отметить, что все граждане и лица, не являющиеся гражданами Казахстана, могут пользоваться этими гарантиями» (Папуашвили Г.) [2,223].

В ежегодном Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана вторым приоритетом указано – кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды. Также отмечается: «Процессы оказания государственных услуг должны быть максимально оптимизированы. Необходимо сократить сроки и перечень документов, исключить дублирующиеся процедуры. При этом нужно перевести их оказание полностью в электронный формат, без обязательного физического присутствия» [3].

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года отмечено, что за последние три года Казахстан активно проводит политику сокращения доли участия государства в экономике. В рамках программы приватизации с 2014 по 2017 годы реализовано 433 объекта. Выполнение правил YellowPagesRule позволило сократить виды деятельности субъектов с государственным участием с 652 до 346 [4].

Прежде чем стать полноправным субъектом предпринимательства необходимо соответствовать основным признакам, которые отмечает С.П. Мороз в своем труде: «Для того чтобы тот или иной участник экономических отношений был признан предпринимателем, он должен отвечать признакам: 1) иметь обособленное имущество (для предпринимательства); 2) обладать хозяйственной компетенцией; 3) быть зарегистрированным в установленном порядке; 4) нести самостоятельную имущественную ответственность. Порядок создания юридических лиц, как субъектов предпринимательства: *распорядительный* способ (путем прямого указания), *разрешительный* (по инициативе своих учредителей), *явочно-нормативный* (необходимо наличие двух условий: 1) предусмотрен в законодательстве; 2) решение общего собрания членов об объединении их в организацию)[5,54].

Итак, законодательно определение «субъекта предпринимательства» раскрывается в статье 23 Предпринимательского кодекса РК, и согласно которой к субъекту предпринимательства относятся «граждане, оралманы и негосударственные коммерческие юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (субъекты частного предпринимательства), государственные предприятия (субъекты государственного предпринимательства)»[6].

Порядок создания негосударственных коммерческих юридических лиц и государственных предприятий регулируется нормами Гражданского кодекса РК (статья 34).

Закон РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 года содержит определение «оралман - этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета РК за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета РК за ее пределами, прибывший (прибывшие) в РК в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом» [7].

Касательно «граждан», которые могут стать субъектом предпринимательства нужно соответствовать не только вышеназванным признакам, но и соответствовать по возрастному цензу. Законодательно не закреплена возрастная ценз, с какого возраста гражданин имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность. В действующем Предпринимательском кодексе РК от 29.10.2015 г. нет такой нормы, где бы четко прописывалось это. Гражданский кодекс РК содержит п.1 статьи 22-1, где закреплено: «Несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору или с согласия его законных представителей занимается предпринимательской деятельностью».

Таким образом, в случае эмансипации несовершеннолетнего осуществление им предпринимательством возможно при наступлении следующих юридических фактов: достижение гражданином шестнадцати лет, решение органа опеки и попечительства или специальное решение суда. Ведь из норм гражданского кодекса видно, что такие несовершеннолетние будут обладать в полном объеме гражданскими правами и нести обязанность, в том числе отвечать самостоятельно по обязательствам, возникающих из соответствующих действий.

Предпринимательский кодекс РК содержит нормы (ст. 30-49) организации деятельности физических лиц (граждан, оралман), которые образуются в качестве индивидуального предпринимателя (крестьянским или фермерским хозяйством). Касательно юридических лиц ПКРК содержит статьи с 50-53, где также есть ссылка на нормы ГКРК, в части создания и ликвидации.

В качестве сравнения приведем статью из Хозяйственного кодекса Украины, государства из постсоветских стран, первым принявший отдельный кодекс для бизнеса. Так, статья 55 содержит виды субъектов предпринимательства: 1) хозяйственные организации - юридические лица, созданные в соответствии с Гражданским кодексом Украины, государственные, коммунальные и иные предприятия, созданные в соответствии с настоящим Кодексом, а также другие юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность и зарегистрированные в установленном законом порядке; 2) граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, осуществляющие хозяйственную деятельность и зарегистрированные в соответствии с законом в качестве предпринимателей [8].

Как отмечают ученые Губин Е.П., Лакно П.Г. «Наиболее распространенными являются коммерческие организации и индивидуальные предприниматели. К иным субъектами предпринимательства можно также отнести: 1) филиалы, представительства и иные структурные подразделения коммерческих организаций; 2) производственно-хозяйственные комплексы (финансово-промышленные группы (ФПГ), холдинги), простые товарищества и иные объединения предпринимателей без образования юридического лица). К ним также следует отнести лиц, являющихся частью инфраструктуры рынка и

участвующих в создании иных (правовых, политических, организационных) условий функционирования экономики: товарные и фондовые биржи, инвестиционные фонды, негосударственные пенсионные фонды, хедж-фонды, саморегулируемые организации и иные объединения предпринимателей, органы власти и местного самоуправления» [9,87].

Если говорить, о категориях субъектов предпринимательства то в Предпринимательском кодексе РК установлено: малый, средний и крупный. Критериями такого деления являются среднегодовая численность работников и среднегодовой доход компании (статья 24 ПКРК). Их расчет производится государственными органами автоматически после представления лицом первой годовой налоговой отчетности. Для определения нужной категории применяется Постановление Правительства РК от 30 декабря 2015 года № 1128 «Об утверждении Правил расчета среднегодовой численности работников и среднегодового дохода субъектов предпринимательства».

Субъектом малого бизнеса (СМБ) является лицо, среднегодовая численность работников которого не превышает 100 человек, а среднегодовой доход не более 300 000-кратного МРП. Также законом перечислены виды деятельности, осуществление которых несовместимо с малым предпринимательством, и автоматически относит таких лиц к среднему или крупному бизнесу(п.4 ст.24 ПКРК).

Необходимо отметить, что в отдельную подкатегорию относятся субъекты микропредпринимательства – индивидуальные предприниматели и юридические лица со среднегодовой численностью работников не более 15 человек или среднегодовым доходом не более 30 000-кратного МРП. К крупному бизнесу относятся лица, среднегодовая численность работников которых превышает 250 человек, либо среднегодовой доход выше 3 000 000-кратного МРП. Субъектами среднего предпринимательства являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие предпринимательство, не относящиеся к субъектам малого и крупного предпринимательства.

Необходимо также определение *вида субъекта предпринимательства* при совершении регистрационных действий. Регистрация юридического лица-субъекта малого предпринимательства осуществляется в уведомительном, то есть в значительно упрощенном порядке. Субъекты малого и среднего бизнеса освобождены от уплаты регистрационного сбора при регистрации или ликвидации (реорганизации).

Взаимодействие субъектов бизнеса и государства выражается наличием публично-правовых требований и ограничений при осуществлении прав предпринимателей. Это связано с необходимостью обеспечения интересов всех стейкхолдеров, особенно потребителей. Без регистрации и без наличия разрешительного документа (лицензия) при отдельном виде предпринимательства не разрешается заниматься им.

Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется уполномоченными органами, основанными на нормах ПКРК. Так статьи 35, 36 ПКРК содержат правила регистрации индивидуальных предпринимателей, а статья 52 содержит нормы регистрации юридических лиц, относящихся к субъектам предпринимательства.

Хотелось бы обратить внимание на действие Договора о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства, заключенного 28 апреля 1998 года между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией - *выработана единая позиция по предоставлению гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории РК, права регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей* [10].

Так, Законом РК от 29 марта 2016 года № 479-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам сокращения разрешительных документов и упрощения разрешительных процедур» внесены изменения в статью 36 Предпринимательского кодекса РК, согласно которым с 1 января 2017 года упрощена процедура регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Государственная

услуга переведена на уведомительный порядок, а выдача свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя упразднена. Таким образом, для *регистрации* в качестве индивидуального предпринимателя гражданину Российской Федерации, имеющему право постоянного проживания в РК, необходимо представить непосредственно в орган государственных доходов по месту преимущественного осуществления предпринимательской деятельности на территории Республики Казахстан на бумажном носителе или через веб-портал «Правительство для граждан» уведомление по форме, утвержденной уполномоченным органом в сфере разрешений и уведомлений [11].

Наиболее важным критерием для субъектов предпринимательства является вид налогообложения. Для них установлены различные виды: специальный налоговый режим, упрощенное ведение налогового учета и сокращающего налоговые расходы юридического лица или индивидуального предпринимателя. Как отмечено в Стратегическом Плане (утвержденного в 2018г.) к 2019 году будут внесены изменения по налогообложению в сфере деятельности субъектов предпринимательства. Планируется с 2020 г. из специального налогового режима на основе патента будет исключена сфера торговли. Перечень видов деятельности, на которые распространяется специальный налоговый режим на основе патента, сократится и будет распространяться на *ремесленничество*. Также с 2020 года для крестьянских хозяйств изменится объект налогообложения с оценочной стоимости земли на *доход*, что соответствует требованиям всеобщего декларирования [4].

Хотелось бы отметить факт достижения улучшений в формировании благоприятной бизнес-среды, что подтверждается ростом Казахстана на 17 позиций в рейтинге Doing Business-2018 до 36-го места за 2014-2017 годы.

Итак, претенденту в субъекты предпринимательства необходимо: правильно избрать организационно-правовую форму (ГКРК); проведение регистрации в соответствии с нормами действующего законодательства; выбрать необходимый вид налогообложения.

В силу выше рассмотренного следует некоторые выводы:

- развивать ГЧП, особенно с участием СМБ и на уровне локального значения необходимо увеличить региональные проекты с минимальным участием акимата;
- необходимо государственным органам всячески соблюдать и повышать эффективность степени безопасности права частной собственности, которая реализуется в большей степени через активное предпринимательство граждан;
- необходимо усилить деятельность объединений (ассоциаций) и союзов предпринимателей;
- усилить лоббирование интересов субъектов предпринимательства, особенно малого бизнеса (микропредпринимательства).

Таким образом, право на занятие предпринимательской деятельностью представляется как субъективное конституционное право. В то же время субъект предпринимательства может обладать и конкретными субъективными правами как элементами конкретного правоотношения.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан 30.08.1995г. с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г. // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
2. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана, 2018. – 640 с.
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. // <http://www.akorda.kz/ru/addresses-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g>
4. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года. Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 // http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
5. Мороз С.П. Предпринимательское право Республики Казахстан: Курс лекций. – Алматы: КОУ, 2008. – 308 с.
6. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854#pos=3;-275

7. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298#pos=4;-46
8. Хозяйственный кодекс Украины от 16 января 2003 года № 436-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.02.2018 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418746#pos=6;-311
9. Предпринимательское право Российской Федерации: учебник / отв.ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно.- 3-е изд., перераб. и доп. 2017.-992 с.
10. Письмо Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан от 11 января 2017 года № КГД-19/511-И // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36597098#pos=5;141
11. Информация о порядке предоставления гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан, права регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей // http://www.consular.rfembassy.ru/lm/press_releases/?cid=0&rid=434

Сақтағанова И.С.

Заңғылымдарының кандидаты, доцент

Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ Азаматтық және экологиялық құқық кафедрасы,

Аябекова М.Н.

Заң ғылымдарының магистранты, оқытушы

Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ Азаматтық және экологиялық құқық кафедрасы,

Заманауи өмірдің күнделікті күйбең ырғағымен біз тіпті өзіміз түгілі, біреудің қайғы-қасіретін және басқа адамдардың қиындықтарын байқамай қаламыз. Адамдарға деген әділетсіздікті көріп, күрсіне отырып: «Бұл не деген қатал өмір? Неге біз әр нарсеге немқұрайлы қараймыз?» деген сұрақтар мазалайды. Өйткені, бүгінгі күні сау адамға өмірде бейімделу оңай емес болса, онда мүгедектерге не істеу керек? Әрине, бұл тұрғыдан алып қарағанда, жұмыссыздық, білім сапасының төмендігі және денсаулық сақтау оларды табысты қалпына келтірудің басты кедергісі болып табылады.

Мүгедектердің санының өсуі түрлі себептерге байланысты. Оның бірі- мүгедектердің дұрыс қызмет ала алмауы. Яғни, атап айтатын болсақ, 60-70% халықтың ақылы түрде ем алу деңгейінің жетпеуінен де болып табылады. «Республиканың бюджеттік медициналық мекемелерінде жасырын, бірақ дерлік заңдастырылған ақылы медициналық көмек жүйесі құрылды. Нәтижесінде мемлекеттік кепілдік жүйесі іс жүзінде тек декларация болып табылады. Егер ақылы медициналық қызметтердің саны арта берсе, 2020 жылы республиканың әрбір жетінші азаматы мүгедек болады»[1, 82].

Әрине, бұндай сандар көрсеткіші тіпті естуге де қорқынышты-ақ. Бірақ күманданудың еш қажеті жоқ. Еске алып қарайықшы, қаншама рет тегін түрде дәрігерлерге бірден жолыға алмай кезек күтеміз. Сондай-ақ, жоспарлы түрде болатын операция болса, ұзақ күтуге тура келеді. Ал, ақшаға болса, күні ертең жасауға дайын. Былай алып қарасақ, бәрі де заңды түрде жүріп жатқан секілді. Ал, іс жүзінде қалай деген сұрақтар туындайды?

Жағдайды қалай өзгертуге болады? Ең алдымен, сапалы алғашқы медициналық көмек қажет болып табылады. Аудандық дәрігерлер пациенттердің ауруларына наза аударуы керек, әсіресе, көзге көрінетін аурулар қатарына: жүрек-қантамыр жүйесі, адам денесінің тері бетінің меланомасы секілді.

Бұл жағдай яғни, профилактикалық тексерулердің санын және сапасының төмендеуіне әкеліп соғады. Емтихандар кезінде ауруларды ерте кезеңде анықтауға және емдеуге болады. Кейде адамды құтқаруға да болады. Осыны жасау үшін аудандық денсаулық сақтау мекемелерін күшейтіп, оларды барлық бағыттар бойынша, жоғары білікті мамандармен қамтамасыз ету қажет: «Елеулі қаржылық шығынсыз, мүгедектердің бастапқы қолжетімділігі 50-60%-ға төмендеуі мүмкін, тек ауруларды ерте анықтау бойынша жұмыстарды ұйымдастыру және барлық деңгейдегі дәрігерлердің жауапкершілігін арттыру болып табылады.»

Егер былай алып қарасақ, мүгедектер өз зейнетақысына өмір сүруі мүмкін емес. Мүмкіндігі шектеулі жандар жұмыс істеуге лайықты және олар өз-өздерің қамтамасыз ете алады. Бірақ, олар қай жерге керек деген сұрақтар туындайды. Дағдарыс кезінде тіпті дені сау жандардың өзі жұмыссыз болып жатқанда, денсаулығына байланысты шектеу