

## Социально-экономическое положение в Казахстане в 1990-х - начале 2000-х гг. (на примере областей северного Казахстана)

Гулжанар Абдыкулова

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

E-mail: [gabdykulova@mail.ru](mailto:gabdykulova@mail.ru)

<https://orcid.org/0000-0002-8403-072X>

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-7255-2023-145-4-26-40>

**Аннотация.** Первое десятилетие в истории независимого Казахстана было сложным временем, на протяжении которого в стране проводились экономические реформы, направленные на формирование новой модели развития.

Переходный период сопровождался масштабным кризисом. В северном регионе Казахстана стагнация в экономическом развитии выразилась в снижении объёмов сельскохозяйственного и промышленного производства. Проводимые реформы повлекли негативные последствия для социальной жизни населения. Безработица и общее снижение уровня жизни населения стали главными показателями социально-экономического положения.

Попытки государства восстановления экономики не давали положительных результатов. Предпринимались различные меры по социальной поддержке населения. В условиях самовывживания население начинает активно вовлекаться в новые сферы трудовой деятельности. Автор отмечает, что новым явлением этого времени становится зарождение женского предпринимательства. Тем не менее на протяжении всего периода социально-экономическое положение в северном Казахстане оставалось сложным.

Социально-экономическая история северного Казахстана рассматриваемого времени является составной частью истории современного Казахстана. На сегодняшний день ее изучение в отечественной науке находится на стадии зарождения. Труды по современной истории в локальном разрезе единичны, и предлагаемая работа является одной из первых исследований в этом направлении.

Сведения об этом важном периоде в жизни страны можно получить из сборников статистических данных, материалов переписей населения и отчётов по социально-экономическому развитию страны. Основная часть материалов, детально характеризующая исследуемое время, содержится в архивах. Этим обусловлено применение в качестве источниковой основы исследования обширного массива архивных сведений, которые вводятся в научный оборот впервые.

**Ключевые слова:** северный Казахстан; экономический кризис; сельское хозяйство; безработица; женщины.

Received 20.08.2023. Revised 20.09. 2023. Accepted 15.10. 2023. Available online 30.12.2023.

For citation:

Abdykulova G. Socio-economic situation in Kazakhstan in the 1990s - early 2000s. (using the example of regions of northern Kazakhstan) // Bulletin of the L.N. Gumilyov ENU. Historical sciences. Philosophy. Religion Series. 2023. – Vol. 145. – No. 4. – P. 26-40 DOI: 10.32523/2616-7255-2023-145-4-26-40

Для цитирования:

Абдыкулова Г. Социально-экономическое положение в Казахстане в 1990-х - начале 2000-х гг. (на примере областей северного Казахстана) // Вестник ЕНУ им. Л. Гумилева Серия Исторические науки. Философия. Религиоведение. – 2023. – Т. 145. – №. 4. – С. 26-40 DOI: 10.32523/2616-7255-2023-145-4-26-40

## Введение

В начале 1990-х гг., на начальном этапе периода обретения независимости, Казахстан находился в сложных экономических условиях.

В условиях разрыва экономических связей в республике шло построение новой административно-политической системы управления, собственной модели развития экономики с упором на активизацию рыночных отношений.

В этот период северный регион Казахстана, включающий Акмолинскую, Северо-Казахстанскую, Костанайскую и Павлодарскую области, как и вся страна, столкнулся со сложностями переходного периода, который сопровождался спадом в сфере общественного производства, упадком в развитии сельского хозяйства, усилением дефицита товаров народного потребления, безработицей и, как следствие, ухудшением социального положения населения.

Снижение уровня жизни населения в регионе, попытки государства восстановления экономики и новые тенденции в жизни людей ясно просматриваются в процессе изучения исторических источников - архивных материалов, ставших основной документальной базой по исследованию социально-экономической истории северных областей Казахстана.

Хронологические рамки исследования охватывают 1990-е - начало первого десятилетия 2000-х гг., являющиеся начальным этапом в истории независимого Казахстана. Избранный период в силу относительной недавности является малоизученным. В связи с этим данная статья является одной из первых попыток по воссозданию региональной истории и вкладом в формирование социально-экономической истории современного Казахстана.

## Материалы и методы

Исследование базируется на классическом принципе историзма, предполагающем всесторонний анализ исторических тенденций в их взаимосвязях и развитии, что позволяет углубить понимание и объективно интерпретировать фактологические данные, использованные в работе.

Методологическую основу исследования составил комплекс общенаучных и исторических методов исследования: метод историографического анализа, сравнительно-исторический, описание, методы анализа и синтеза.

Историографический анализ научных трудов по региональной истории позволил определить степень исследованности изучаемой проблемы отечественными историками, определить новизну исследуемых вопросов.

Несмотря на «недавность» рассматриваемого исторического периода, автор при работе основывалась на методе анализа и оценки социально-экономического развития. В частности, для объективной оценки социального положения применены количественный, качественный и сравнительный методы анализа.

Применен социально-исторический подход, опирающийся на исторические факты, подтверждаемые архивными документами.

Использование обширного источникового материала, накопленного в ходе изучения фондов Национального архива Республики Казахстан, Архива Президента Республики Казахстан, Государственного архива Акмолинской области, Государственного архива города Кокшетау, способствовало реконструкции социально-экономической истории северного Казахстана в разрезе областей, позволило детализировано представить состояние региона, положение населения, особенности и проблемы.

## Обсуждение

Отношение рассматриваемого вопроса к проблематике современной истории Казахстана и региональный характер исследования объективно относят проблему к ряду малоисследованных в отечественной исторической науке.

Специальные научные исследования по современной истории изучаемых областей единичны. При этом необходимо отметить, что историческое развитие некоторых из изучаемых областей изучается более активно, чем другие. К примеру, на протяжении 1990-х годов история Акмолинского края целенаправленно подвергалась изучению известным кокшетауским ученым-историком К.К. Абуевым. Его труды, известные за пределами Казахстана, отражают различные периоды истории региона, содержат биографии известных личностей – выдающихся представителей края, государственных и общественных деятелей (Абуев, 2015), работников сфер просвещения, культуры и искусства, сведения о природных ресурсах, административно-территориальном делении и составе населения, экономическом и культурном развитии области, а также в целом об истории сельскохозяйственного и промышленного развития Акмолинской области (Абуев, 2009).

История павлодарского региона представлена в коллективной работе исследователей Захаренко А.Л., Косаякова Б. К., Мерц В. К. (Захаренко, 2003). В ней авторы на основе различных исторических источников излагают историю края с древних времен до наших дней. Авторами производится попытка выявления специфики развития Павлодарского Прииртышья под влиянием природно-климатических условий, географического расположения и других исторических факторов. Современная история региона отражает первое десятилетие - период становления и развития суверенной Республики Казахстан до 2001 года.

История развития предпринимательства в Казахстане описывается в работе Г. Абдыкуловой. Главной особенностью данной работы является исследование истории зарождения женского предпринимательства (Абдыкулова, 2018). В своем труде Г. Абдыкулова описывает исторические предпосылки вовлечения женщин в сферу торговли, этапы формирования женского предпринимательства и состояние его развития на современном этапе.

В целом историографический анализ трудов по проблематике исследуемого вопроса показал, что научное изучение и интерпретация современной истории североказахстанского региона находится на стадии формирования. Имеющиеся труды вносят большой вклад в становление современной региональной истории Казахстана и являются основой для дальнейшего, более детального изучения отдельных его периодов в локальном разрезе.

Большая и основная часть источников и материалов, содержащая ценные сведения о социально-экономическом положении и состоянии развития Акмолинской, Северо-Казахстанской, Костанайской и Павлодарской областей относительно рассматриваемого времени преимущественно хранятся в фондах областных и республиканских архивов. В частности, фонды государственных областных архивов Акмолинской, Северо-Казахстанской, Павлодарской областей являются средоточием первоисточников по истории изучаемого региона. Комплекс фондов Национального архива Республики Казахстан (фонды 23 – «Министерство здравоохранения», 25 – «Министерство образования и культуры РК», 27 – «Министерство культуры РК», 53 - «Комитет по миграции», 54 – «Министерство культуры РК», 63 - «Министерство труда и социальной защиты населения РК», 64 – «Агентство по статистике», 231 – «Агентство РК по статистике» и др.), фонд 5Н Архива Президента Республики Казахстан содержат важнейшие документы и материалы по экономическому, социальному, демографическому положению и другим ключевым вопросам развития на этапе современности в разрезе всех областей республики. Содержание документов дают детальную информацию о состоянии и развитии административных единиц, относящихся к областям, и в целом являются ценными первоисточниками по всем рассматриваемым в работе вопросам.

Большая часть источников из отмеченных архивных фондов вводятся в научный оборот впервые и стали основой для воссоздания социально-экономической истории северных областей Казахстана исследуемого исторического времени.

## Результаты

Северный регион Казахстана, включающий четыре области – Акмолинскую, Северо-Казахстанскую, Костанайскую и Павлодарскую, территориально занимает значительную часть территории Казахстана.

Общая численность населения, проживавшего по областям, по итогам переписи 1989 г., представлена в таблице 1 (Краткие итоги, 1999: 6)

**Таблица 1.** Численность населения в областях северного Казахстана в 1989 г.

Области	Общая численность (тыс. чел.)
Акмолинская	1064,4
Костанайская	1223,8
Павлодарская	942,3
Северо-Казахстанская	912,1

По этническому составу население областей было многонациональным. Наряду с коренным населением - казахами, здесь проживали русские, украинцы, белорусы, поляки, немцы, корейцы, татары, чувашаи и представители других национальностей.

В 1990-е гг. в демографическом положении Казахстана начали происходить значительные изменения, связанные с активным миграционным и эмиграционным движением населения. Наблюдался отток местного населения, который начал происходить в связи с условиями и возможностями, появившимися в новом периоде в истории республики – после обретения независимости. Как известно, за годы существования Казахстана в составе Российской империи, а затем в составе СССР, в республику по разным, в основном, политическим причинам прибыло большое количество представителей самых разных национальностей: русских, украинцев, белорусов, немцев, чеченцев, ингушей, поляков, корейцев и др. этносов, за счёт чего в несколько раз увеличилась общая численность населения республики, особенно в областях северного Казахстана, ставших второй родиной для большинства прибывших сюда. Однако в связи с либерализацией национальной политики в последние годы существования СССР, в конце 1980-х гг. началось, а в первые годы независимости особенно активизировалось миграционное движение – усилилось эмиграционное движение некоренного населения из Казахстана на свою историческую родину.

Люди стали массово уезжать на территорию республик, к которым они принадлежали этнически, либо эмигрировали за пределы бывшего СССР (особенно активным был выезд немцев в Германию). Эмиграция отразилась на изменении численности населения Казахстана, а также на изменении соотношения между коренным и другими этносами (Демографический ежегодник, 2007: 27). В частности, эмиграция местного населения из Павлодарской области среди немцев составила 54%, евреев - 52,8%, цыган - 50,6%, латышей - 33,5%. По абсолютным показателям больше всего уехали представители таких этносов, как русские (89,7 тыс.), немцы (51,5 тыс.) и украинцы (24 тыс.) (Захаренко, 2003: 126).

Необходимо отметить, что миграционное движение шло и в обратном направлении. На рубеже 1990-начале 2000-х гг., наряду с оттоком в стране наблюдался постепенный приток населения, который был связан с возвратом на родную землю этнических казахов, проживавших за пределами Казахстана. В частности, за это время на территорию республики прибыло 29,9 тысяч казахов из Монголии, кроме казахов, иммигрировавших на родину из других постсоветских государств (Нурумбетова: URL).

Местом расселения мигрантов-оралманов были и области северного Казахстана, что положительно сказалось на увеличении доли казахов среди всего населения. К примеру, только в Павлодарской области прирост казахского населения составил 16,1%, а его численность среди всего населения увеличилась до 38,6% (Захаренко, 2003: 126).

В этих условиях в начале 1990-х годов XX века демографическая ситуация в Казахстане выглядела неоднозначной, численность населения республики находилась в колеблющемся состоянии. В итоге к 1999 г. в областях численный состав населения выглядел следующим образом: население Костанайской области составляло 1022,3 тысяч человек, за четыре года сократившись на 164,2 тысячи человек (Архив Президента Республики Казахстан (далее АП РК). Ф. 5Н. Оп. 6 Д. 2061. Л. 6), в Павлодарской области за десятилетие – 1989–1999 гг. численность населения уменьшилась на 14,4% и составила 806,983 чел. Похожая картина наблюдалась и в Северо-Казахстанской области (АП РК. Ф. 5Н. Оп. 6 Д. 2064. Л. 12).

Возможность возвращения на историческую родину не была единственной причиной миграционного движения. Одним из главных детерминантов эмиграции было социально-экономическое положение, сложившееся в Казахстане в 1990-х годах. Как пишет К.К. Нурумбетова, основными «причинами миграции из села до 1990 г. являлись – социальная необустроенность села, тяжелый физический труд, неудовлетворительное транспортное сообщение между населенными пунктами, слабо развитая сеть дошкольных, школьных, медицинских учреждений» (Нурумбетова: URL).

К примеру, в Северо-Казахстанской области до 1993 года общая численность населения ежегодно увеличивалась и за период с 1989 по 1992 гг. она возросла почти на 24 тыс. человек. Однако в последующие годы началось устойчивое его сокращение. Во всех регионах области наблюдалось уменьшение численности населения особенно в районах, которое по большей части было связано со сложностями жизни на селе в этот период. Всего за 1989–1999 гг. численность городского населения области сократилась на 16,2%, сельского на 22,8 % (АП РК. Ф. 5Н. Оп.6 Д.2064. Л. 1).

В целом итоги переписи 1999 г. позволяют сделать выводы об изменениях в демографических показателях во всех областях республики (Краткие итоги, 1999). По нашему мнению, эта тенденция была связана с рядом социально-экономических факторов, в результате воздействия которых происходила активная внутренняя миграция населения, которое перемещалось в поисках более благоприятных условий для жизни и труда.

Действительно, 1990-е годы – начальный период становления независимого Казахстана, вошедший в современную историю республики как сложное время, характеризовавшееся кризисом во всех сферах деятельности государства.

Признаки кризиса проявлялись и в экономике северного Казахстана. Трудности возникали как в аграрном, так и в промышленном секторах.

Ликвидация колхозов, совхозов и вовлечение сельчан в рынок путем создания крестьянских и фермерских хозяйств предполагала перезагрузку в системе регулирования отношений в аграрном секторе, которая должна была поднять сферу на новый качественный уровень развития и вместе с тем разрешить проблемы продовольственного самообеспечения областей.

Однако условий, создаваемых на селе для фермеров и крестьян, было недостаточно, так как для развития хозяйств требовались обновление материально-технических ресурсов, пришедших в упадок за предшествующие годы, а также значительные финансовые вливания. Общий кризис в банковской системе, находившаяся на стадии формирования новая финансовая система, непродуманность денежно-кредитной политики и другие сопутствующие проблемы тормозили развитие сельскохозяйственных предприятий.

В этих условиях положение на селе было крайне сложным. Происходило значительное сокращение объемов производства. Так, за 1991–1995 годы в Акмолинской области, основными направлениями сельскохозяйственного развития которой были животноводство и выращивание злаковых культур, среднегодовое производство зерна и продукции животноводства относительно уровня предыдущего пятилетия сократилось почти на четверть.

В Павлодарской области с целью разрешения проблем с развитием мелких фермерских и крестьянских хозяйств были созданы ассоциации фермеров, частных сельскохозяйственных предприятий. Как отмечают исследователи, «именно они приступили к реализации

переработки сырья в готовую продукцию на месте. Были созданы, произведены мини мясокомбинаты, мини пекарни, просорушки, агрегаты по шелушению гречихи, переработке семян подсолнечника» (Захаренко, 2003: 127). В результате деятельности хозяйств в 1995 г. в области начали работать 26 малых мельниц, 2 цеха по переработке молока, 5 - по изготовлению макарон, 4 - выделке овчин, 7- изготовлению колбас, 16 - по обработке гречихи и 13 цехов по производству подсолнечного масла (Захаренко, 2003: 127).

Тем не менее, сельское хозяйство не смогло избежать упадка. Спад производства в павлодарском крае в 1991–1998 гг. составлял 8,5%. Размеры посевных площадей сократились более, чем на 80%.

К середине 1990-х гг. 1200 самостоятельных крестьянских хозяйств имели лишь 5 % земельных ресурсов области и не смогли их даже засеять полностью. Из 155 хозяйств всех форм собственности убыточными были 77. Посевные площади в 1991-1994 гг. сократились более, чем на 13% (Захаренко, 2003: 127). Во всех областях наблюдалось значительное уменьшение поголовья скота.

Негативные тенденции имели место в развитии промышленного и товарного производства. Происходило закрытие нерентабельных, сокращение объемов производства на действующих предприятиях. В Кокшетауской области (на основании Указа Президента Республики Казахстан от 3 мая 1997 года территория области в 1997 г. вошла в состав Северо-Казахстанской области (Указ Президента: URL). В 1999 г. часть была передана в состав Акмолинской области - Г.А.) за 1991-1995 гг. в сфере промышленности испытывали трудности предприятия горнорудной отрасли, машиностроения и металлообработки. Продолжала снижать темпы производства швейная и текстильная промышленность (Государственный архив Акмолинской области (далее ГААО). Ф. 647. Оп. 4. Д. 1533. Л. 7). В Павлодарской области за 1991-1999 гг. среднегодовое снижение производства составило 7,3% (Захаренко, 2003: 128).

Одним из последствий кризиса в сфере производства, напрямую отразившихся на качестве жизни местного населения, был явственно ощущаемый дефицит товаров повседневного потребления. С полок магазинов исчезли товары первой необходимости - культурно-бытового, хозяйственного назначения, продукция лёгкой промышленности, о чем также свидетельствуют данные о производстве товаров народного потребления в республике Государственного комитета РК по статистике и анализу, представленные в таблице 2 (Национальный Архив Республики Казахстан (далее НА РК). Ф. 64. Оп. 1. Д. 207. Л. 9-10). Согласно их сведениям, в 1992 г. снижение объемов производства наблюдалось не только по сравнению с прошедшим годом, но и ежемесячно, в частности, по таким видам товара, как сахар, кондитерские изделия, масло, крупы, моющие средства и др.

Таблица 2 Производство товаров народного потребления в 1992 г.

Вид товара	Единица измерения	Фактически за		Фактически за	Увеличение +, уменьшение - по сравнению с соответствующим периодом прошлого года
		Предыдущий месяц	Отчетный месяц		
Сахар-песок	тонн	28603	16979	34173	-154210
Консервы	тыс. банок	26526	24278	32292	-71113
Колбасные изделия	тонн	9224	9485	13056	-57104

Макаронные изделия	тонн	10829	10044	12642	+1316
Кондитерские изделия	тонн	12401	15142	25497	-69621
Мука	тонн	177294	185231	192570	-78725
Крупа	тонн	32482	31354	35880	-25880
Масло растительное	тонн	7419	5045	9737	-43971
Мыло хозяйственное	тонн	1390	1472	2353	-7251
Синтетические моющие средства	тонн	2375	2128	4230	-25749
Чай натуральный сортовой расфасованный	тонн	415	441	455	-2136
Соль поваренная	тонн	51704	5652	2000	-31194

Одной из главных причин возникшей ситуации с обеспечением населения товарами повседневного спроса был разрыв хозяйственно-экономических связей между бывшими советскими республиками, разрушение слаженной системы взаимобеспечения необходимыми товарами и продуктами.

Напряду с дефицитом хозяйственно-бытовых товаров, ощущалась нехватка продуктов питания, что для северного Казахстана как аграрного региона было наиболее парадоксальным. К примеру, в этот период в Павлодарском регионе «область с избытком получала зерна, мяса, молока и пр.», тем не менее «удовлетворение спроса ухудшалось с каждым годом» (Захаренко, 2003: 126).

Разрешение проблемы обеспечения населения продовольствием и товарами повседневного спроса требовали определения четкой государственной политики в вопросе дальнейшего экономического развития страны, формирования системы обеспечения путем налаживания товарного производства как продовольственного, так и непродовольственного.

В условиях необходимости принятия скорых мер по урегулированию создавшегося положения с начала 1990-х гг. был принят курс на экономические реформы, направленные на восстановление и развитие экономики в республике (Закон: URL). Однако глубокий кризис в развитии сельского хозяйства, промышленного и товарного производства, закрытие нерентабельных предприятий, рост цен и многие другие факторы привели к резкому снижению уровня жизни населения. Сбои в выплате заработной платы еще более усугубили положение населения.

В 1996-1997 гг. Правительство республики в рамках углубления реформ в области труда и социальной защиты населения и с целью улучшения положения населения осуществляла реализацию плана, одним из пунктов которого было «обеспечение сокращения задолженности по заработной плате и пенсиям, разработка системы мер, направленных на повышение ответственности в регионах» (НА РК. Ф. 63. Оп. 1. Д. 16. Л.л. 16, 27). Однако принимаемые меры не были достаточно действенными и социальное положение только ухудшалось. Трудности одинаково испытывали как сельское, так и городское население областей.

Необходимо отметить, что 1990-е годы оказались переломными для всего казахстанского общества. Население было вынуждено адаптироваться в формирующихся новых социально-экономических условиях, однако этот процесс был болезненным и, как уже отмечалось, сопровождался многочисленными негативными явлениями. В повседневной жизни населения наблюдалась социальная неустроенность и общее обеднение.

Одной из главных причин ухудшения социального положения была безработица, которая на протяжении 1990-х гг. и вплоть до середины первого десятилетия 2000-х гг. носила массовый характер.

Безработица коснулась всех. Массовое закрытие предприятий, сокращение на производстве, оптимизация финансовых и трудовых ресурсов только увеличивали ее масштабы. По данным Агентства РК по статистике в 2000 г. уровень безработицы относительно экономически активного населения составлял: в Акмолинской области - 14,3%, в Костанайской - 15,7%, Павлодарской - 13,8%, Северо-Казахстанской - 14,9% (НА РК. Ф. 63 ОП. 1 Д. 17. Л. 10).

Работы не было ни для мужчин, ни для женщин.

Очень остро эта проблема стояла в городе Кокшетау – административном центре Акмолинской области. Главная причина незанятости городского населения заключалась в том, что в это время многие предприятия города полностью или частично остановили свое производство (Государственный архив города Кокшетау (далее ГА г. Кокшетау). Ф. 449. Оп. 1. Д. 532. Л. 4).

Вобщемчислелебезработныхосновнуюдолюсоставлялиженщины,таккаквсложившихся рыночных условиях многие «женские» профессии оказались невостребованными.

Местными властями в целях решения этой масштабной для региона проблемы предпринимались различные меры - систематически проводились ярмарки вакансий, проводилось переобучение и переквалификация, оказывалась помощь в поисках работы (ГААО. Ф. 1290. Оп. 3. Д. 675).

В Кокшетау так же, как в других городах и местностях северного Казахстана, трудоустройству уделялось большое внимание. В областных и районных центрах были созданы Центры занятости, деятельность которых была направлена на регистрацию безработных, оформление государственных пособий, оказание помощи в поиске работы и трудоустройстве, направление на переобучение.

В 1995 г. число граждан, обратившихся в городские и районные Центры занятости по вопросам трудоустройства составило 8573 человека. Из них 48,6% - «работники, уволенные по собственному желанию», 30,5% - «работники высвобожденных предприятий, учреждений и организаций».

Для трудоустройства безработным выдавали направления «на свободные рабочие места и вакантные должности». В частности, из обратившихся 8573 человек направления на работу получили 4014 человек, однако были трудоустроены лишь 2818 (ГААО. Ф. 1524. Оп. 1. Д. 145. Л. 12).

Систематически проводились ярмарки вакансий, во время которых на основе заявок от работодателей была возможность трудоустроить определённую часть безработных. К примеру, по информации Центра занятости города Кокшетау по итогам одной из таких ярмарок, проведённой в 2002 г., на имевшиеся 144 вакантных места было трудоустроено 78 человек, из которых 21 - женщины (ГА г. Кокшетау. Ф. 449. Оп. 1. Д. 722. Л. 4).

Процент трудоустраиваемых женщин всегда был ниже, чем мужчин. Это обстоятельство объяснялось тем, что большая часть вакансий от организаций была по «мужским» профессиям. Например, в 2002 г. в Центр занятости поступили заявки от 15 предприятий на 55 рабочих мест, из которых 75% были по рабочим профессиям и только 5% для женщин (ГА г. Кокшетау. Ф. 449. Оп. 1. Д. 722. Л.11).

Во всех областях деятельность местных исполнительных органов была направлена на создание новых рабочих мест. Шло трудоустройство безработных через привлечение к общественным работам. Основными видами общественных работ, на которые массово направлялись безработные, были помощь организациям жилищно-коммунального хозяйства в уборке территорий городов, промышленных предприятий, экологическое оздоровление регионов, участие в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте жилья, а также объектов социально-культурного назначения, строительство и ремонт дорог, прокладка водопроводных, газовых и канализационных коммуникаций, проведение республиканских и региональных общественных кампаний опросов общественного мнения, перепись населения и других видов работ (НА РК. Ф. 63. Оп. 1. Д. 664. Л. 214).



Стоимость оплаты такого труда была невысокой и составляла в среднем 4,2 тысячи тенге (НА РК. Ф. 63. Оп. 1. Д. 664. Л. 214). Эта сумма практически была равна уровню минимальной заработной платы, установленной в республике в 2002 г., и которая составляла 4181 тенге.

Центры занятости в целях ускорения процесса трудоустройства женщин в условиях невостребованности труда по «женским» специальностям, которые ранее преимущественно были представлены в сферах образования, здравоохранения, обслуживания и различных государственных предприятиях и учреждениях, направляли их на курсы профессиональной переподготовки по новым востребованным профессиям и повышению квалификации (ГА г. Кокшетау. Ф. 449. Оп. 1. Д. 722. Л.л. 4, 12). Так, согласно информации акимата Акмолинской области, в 2002 г. курсы подготовки и переподготовки прошли 377 женщин, что составляло 67% переобученных. Женщин обучали самым разным профессиям, таким, как бухгалтер, домашняя медсестра, закройщик-портной, массажист, переводчик, секретарь-референт, повар, парикмахер, предприниматель малого бизнеса (ГААО. Ф. 1290. Оп. 3. Д. 675. Л. 2).

Если в областном центре вопрос с женской безработицей решался планомерно, то в районах ситуация была сложнее. В 2001-2002 гг. в Акмолинской области 60% зарегистрированных безработных также составляли женщины. Трудоустроить женщин, проживающих в сельской местности, или организовать их переобучение по новым специальностям было непростой задачей. Мест для трудоустройства и другой систематически оплачиваемой работы для них на селе не было.

Рост безработицы закономерно вел к обеднению населения. И эта тенденция носила масштабный характер.

Государство предпринимало различные меры для улучшения социально-экономического положения населения. Так, в 2000-2002 гг. началась реализация «Программы по борьбе с бедностью и безработицей» (О Программе: URL), деятельность по которой была направлена на сокращение масштабов бедности и снижение уровня безработицы за счет осуществления активной политики занятости и оказания адресной помощи малообеспеченному населению.

Как следует из аналитических отчетов государственных органов, по итогам реализации данной Программы, к примеру, в Костанайской области «в третьем квартале 2002 г. уровень безработицы с 9,8% в 2001 г. сократился до 8%. Численность безработных с 57,6 тысяч человек снизилась до 43,7 тысяч». За 10 месяцев 2002 г. из числа обратившихся в уполномоченные государственные органы по вопросам занятости 19,3 тысяч безработных было трудоустроено 7,4 тысяч человек (НА РК. Ф. 63. Оп. 1. Д. 664. Л. 213).

Из всех категорий безработных сложнее всего было трудоустройство оралманов и тех людей, чей возраст превышал 50 лет. К примеру, в той же Костанайской области если в 2001 г. в качестве ищущих работу было зарегистрировано 129 репатрианта, то в следующем 2002 г. их было уже 252. Из этого числа обратившихся были трудоустроены лишь 76 человек, а 65 - направлены на общественные работы (НА РК. Ф. 63. Оп. 1. Д. 664. Л. 214).

В рамках Программы по борьбе с бедностью также производилась выплата адресной социальной помощи (АСП) малообеспеченным семьям, чей доход был ниже черты бедности. В 2000 г. сумма социальной помощи в среднем составляла 1482 тг. (ГААО. Ф. 647. Оп. 4. Д. 1530. Л. 25). К слову, в 1999 г. в Акмолинской области более 160 тыс. человек имели доходы ниже прожиточного минимума (ГААО. Ф. 647. Оп. 4. Д. 1533. Л. 6).

Оказывалась помощь многодетным семьям, которым назначались детские пособия. Средний размер пособия на одного ребенка в 1999 г. в месяц составлял 343 тг. В 2000 г. эта сумма увеличилась до 404 тг. Получали социальную помощь и по рождению ребенка. В районах Акмолинской области и в городе Степногорске ее сумма составляла 2900 тг., в областном центре – городе Кокшетау, единовременное пособие было в размере 5800 тг. (ГААО. Ф. 647. Оп. 4. Д. 1530. Л. 25).

Таким образом, благодаря реализации государственных социальных программ были относительно защищены безработные, ставшие на учет в Центрах занятости,

малообеспеченные и семьи, имеющие детей, которые имели доход в виде различных социальных выплат.

Переход к рыночным отношениям и ее последствия объективно привели к дифференциации населения по уровню доходов. Уровень жизни населения в эти годы был очень низким, большая часть сельчан имела доход лишь от своего домашнего хозяйства, остальная же часть была вынуждена жить на средства от государственных социальных выплат.

На рубеже 1990-х-начала 2000-х гг. в условиях безработицы альтернативной возможностью для заработка стала самозанятость. Население, в прошлом трудившееся на государственных предприятиях, но в новый период не сумевшее занять трудовые ниши в соответствии со своей профессиональной подготовкой, начало осознавать необходимость самовключения в процесс экономических взаимоотношений.

Труд «самозанятых» был разнообразным: включал предоставление различных видов услуг и занятие мелкой торговлей, которая часто представляла собой куплю-продажу.

Постепенно на основе подобной мелкой торговли произошло зарождение частного предпринимательства.

В целом условия для развития предпринимательства и малого бизнеса в республике начали создаваться с середины 1990-х гг. 10 июня 1994 г. была утверждена «Программа государственной поддержки и развития предпринимательства в Республике Казахстан на 1994-1996 годы» (О государственной Программе: URL). В частности, в рамках ее реализации в Кокшетауской области постановлением главы областной администрации была разработана и утверждена Региональная программа поддержки и развития предпринимательства на 1994-1996 годы. Программа включала в себя «меры по созданию благоприятных правовых, социально-экономических, финансовых и организационных условий для формирования сильного частного сектора экономики» (ГААО. Ф. 1524. Оп. 1. Д. 233. Л. 1).

По итогам реализации плана Программы к 1996 г. в области удалось создать 2630 частных предприятий, из которых фактически работали 1326 (ГААО. Ф. 1524. Оп. 1. Д. 233. Л. 2). В структуру малого и среднего предпринимательства вошли предприятия сферы оказания бытовых и социально-культурных услуг, объекты торговли, строительства, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. В сфере сельскохозяйственного производства функционировали 69 минимельниц, 74 минихлебопекарни, 55 цехов по выработке растительного масла, 24 по переработке круп, 38 колбасных и 15 цехов по изготовлению макаронных изделий (ГААО. Ф. 1524. Оп. 1. Д. 233. Л. 3).

Предпринимательство стало распространённой формой трудовой деятельности. Численность занятых в ней росла. К примеру, в Северо-Казахстанской области численность работников в сфере предпринимательства с 35,2 тысяч человек на начало 1998 г. возросла до 57,4 тысяч человек на 1 января 2000 г. (АП РК. Ф. 5Н. Оп. 6. Д. 2064. Л. 5).

Несмотря на попытки экономического развития региона через формирование малого и среднего бизнеса, многие пункты Программы остались нереализованными. Судя по отчётам Отдела экономической политики Акмолинской области, основными причинами этого были «непоступление целевых средств из республиканского бюджета, отсутствие необходимого стартового капитала для начинающих предпринимателей, сложностей получения кредитных ресурсов, недостаточности капитальных мер государственной поддержки малому и среднему бизнесу, несовершенства законодательной и нормативно-правовой базы» (ГААО. Ф. 1524. Оп. 1. Д. 233. Л. 1).

Наряду с этим, затратность производства и низкая окупаемость не позволяли предпринимателям расширять производство. Многие предприятия были вынуждены закрываться. К примеру, в Северо-Казахстанской области за 1999 год Областной комиссией по реорганизации и ликвидации предприятий была рассмотрена деятельность 265 неплатежеспособных предприятий, из которых у 150 прекращена (АП РК. Ф. 5Н. Оп. 6. Д. 2064. Л. 3).

Большая часть предприятий, созданных в рамках программы развития предпринимательства, были маломощными и не разрешили в полной мере проблемы трудовой занятости населения.

В этих условиях новым явлением изучаемого времени стало распространение женского предпринимательства, основным толчком для развития которого было сложное социальное положение женщин (Абдыкулова, 2018). В начале 2000-х гг. женщины трудились в различных, преимущественно, «женских» сферах деятельности. К примеру, в Акмолинской области в отраслях экономики работали 69 тысяч женщин, что составляло 45% от общего числа работающих. В сфере государственного управления доля женщин составляла 60%, в сфере среднего образования работало 75% женщин, в сфере здравоохранения - 76% от общего числа работающих в каждой из этих сфер (ГААО. Ф. 1290. Оп. 3. Д. 675. Л. 3). Однако в условиях реформирования государственной экономики женщины, работавшие в этих сферах, имели очень низкие заработки. Поэтому бывшие педагоги и врачи начали массово уходить в торговлю.

В первые годы торговля носила стихийный характер. Женщины-«челночницы» занимались мелкооптовой торговлей. Товары для продажи, в основном, одежду привозили из соседних стран, из Китая и Киргизии. В условиях сохраняющегося дефицита в стране потребность в товарах была постоянной, объемы привозимого товара увеличивались.

Распространение торговли как вида частной трудовой деятельности и развитие предпринимательства потребовали от государства регуляции в этой сфере экономических отношений. В начале 2000-х гг. начинает осуществляться политика по поддержке малого бизнеса, которая выражалась в финансово-кредитном обеспечении деятельности предпринимателей через кредитование бизнес-проектов. При отборе проектов на кредитное финансирование одними из приоритетных направлений были развитие женского предпринимательства и оказание помощи в сфере услуг (ГААО. Ф. 647. Оп. 4. Д. 1559. Л. 15).

Поддержка женского предпринимательства со стороны местных государственных органов способствовала формированию и постепенному развитию официальной и зарегистрированной частной торговли, которая пришла на смену «челночному» бизнесу и стихийной купле-продаже товаров народного потребления. В Кокшетау специально для женщин-предпринимателей был создан Центр женского предпринимательства, который проводил выездные семинары, выпускал информационные бюллетени для начинающих предпринимателей, тем самым привлекая все большее количество женщин в сферу малого бизнеса (ГААО. Ф. 647. Оп. 4. Д. 1559. Л. 16). Популяризация этой новой для женщин сферы деятельности, финансовая поддержка со стороны государства привела к тому, что большая часть как безработных, так и сменивших профессию женщин составили ряды первых женщин-предпринимателей региона.

В целом самозанятость, оказание социально-бытовых услуг, занятие частным предпринимательством были распространёнными видами трудовой деятельности населения всего Казахстана. В 2003 г. в Акмолинской области из 382,4 тысячи экономически активного населения 137,3 тысячи были самозанятыми (ГААО. Ф. 1617. Оп. 1. Д. 12. Л. 79). Большая часть из них занимались мелкой торговлей. В Павлодарской области удельный вес частного предпринимательства в сфере торговли в общем объеме розничного товарооборота достигал 70%.

## Заключение

Таким образом, подводя итоги проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что первое десятилетие после распада СССР (1990-е годы) было очень сложным временем для всего Казахстана.

На фоне глубокого экономического кризиса, связанного с разрывом экономических связей, падением сельскохозяйственного и промышленного производства, республика столкнулась с высоким уровнем безработицы и неконтролируемой инфляцией.

Результаты исследования показывают, что в 1990-х-начале 2000 гг. области северного Казахстана прошли сложный путь социально-экономического развития. Государственные предприятия были приватизированы, происходило закрытие нерентабельных предприятий, что привело к сокращению рабочих мест и потере доходов для многих жителей региона.

Проводимые реформы не давали должного эффекта, реализация программ столкнулась с различными трудностями. Снижались темпы производства на предприятиях во всех секторах экономики области.

Низкая заработная плата, жизнь на социальные пособия были сопутствующими элементами кризиса. Главной социальной проблемой была безработица.

В областях, особенно в сельских местностях наблюдалось резкое снижение уровня жизни населения.

В рамках реализации государственных программ по поддержке населения оказывалась помощь в виде социальных выплат. Пособия получали безработные, малообеспеченные и многодетные семьи.

Одним из основных шагов государства по выведению страны из создавшегося положения был курс, направленный на развитие предпринимательства. Самозанятость, занятие мелкой торговлей и частным предпринимательством дало возможность определенной части населения реализовать свои возможности в новых для них видах профессиональной деятельности. Были заложены основы женского предпринимательства.

Несмотря на предпринимаемые государственные меры по стабилизации положения во всех сферах деятельности, попытки восстановления сельского хозяйства, социально-экономическое положение оставалось тяжелым и признаки кризиса в областях северного Казахстана сохранялись до середины 2000-х годов.

## Финансирование

*Статья подготовлена в рамках реализации научного проекта грантового финансирования молодых учёных по проекту «Жас галым» на 2022–2024 годы Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан АР13268739 «Повседневная жизнь женщин Казахстана (1991–2021 гг.): исторический экскурс, динамика изменений и перспективы (на материале областей северного Казахстана)».*

## Список литературы

Абдыкулова Г. Развитие женского предпринимательства в современном Казахстане // Южный Урал: история, историография, источники. Вып 8. / отв. Ред. Р.Г. Буканова. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2018. – 148 с.

Абуев К.К. Акмолинская область. Энциклопедия.- Алматы: ТОО «Қазақ энциклопедиясы», 2009. - 544 с.

Абуев К.К. Кокшетау. Исторические очерки. -Кокшетау: РПО КГУ им. Ш. Уалиханова, 2015. - 258 с.

Демографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник. - Астана, 2007. - 389 с.

Закон Республики Казахстан от 22 июня 1991 г. № 695-ХІІ «О разгосударствлении и приватизации» // Электронный ресурс. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000581](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000581) (дата обращения 29.09.2023).

Закон Республики Казахстан от 23 декабря 1995 года № 2721 «О приватизации» // Электронный ресурс. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1004037](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004037) (дата обращения 29.09.2023).

Захаренко А.А., Косаяков Б. К., Мерц В. К. История Павлодарского Прииртышья. Учебное пособие / Под ред А.А. Захаренко. - Павлодар: Государственный университет им С. Торайгырова, 2003. - 133 с.

Краткие итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан / Агентство Республики Казахстан по статистике. - Алматы, 1999. - 211 с .

Нурумбетова К.К. Миграция населения Казахстана в начале 1990-х гг. по материалам Архива Президента Республики Казахстан // Электронный ресурс. URL: <https://e-history.kz/ru/seo-materials/show/29021> (дата обращения 25.09.2023).

О Программе по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2000 года N 833 // Электронный ресурс. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000833\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000833_) (дата обращения 23.09.2023).

О Государственной Программе поддержки и развития предпринимательства в Республике Казахстан на 1994-1996 годы // Электронный ресурс. URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001727\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001727_) (дата обращения 23.09.2023).

Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 1997 года № 3483 «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства Республики Казахстан» // Электронный ресурс. URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U970003483\\_info](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U970003483_info) (дата обращения 23.09.2023).

### Гүлжанар Абдыкулова

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

#### **1990-2000 жж. басындағы Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық жағдайы (солтүстік Қазақстан облыстары мысалында)**

**Аңдатпа.** Тәуелсіз Қазақстан тарихындағы алғашқы онжылдық уақыты күрделі кезең болды. Оның барысында елде дамудың жаңа моделін құруға бағытталған экономикалық реформалар жүргізілді.

Өтпелі кезең ауқымды дағдарыспен қатар жүрді. Қазақстанның солтүстік аймағында экономикалық дамудың тоқырауы ауыл шаруашылығы және өнеркәсіп өндірісінің төмендеуінен көрінді.

Жүргізілген реформалар халықтың әлеуметтік өміріне кері әсер етті. Жұмыссыздық пен халықтың өмір сүру деңгейінің жалпы төмендеуі әлеуметтік-экономикалық жағдайдың негізгі көрсеткіштеріне айналды. Халық өмірінде жұмыссыздық, тұрмыстың нашарлауы сияқты келенсіз жайттар орын алды.

Үкіметтің экономиканы қалпына келтіру әрекеті оң нәтиже бермеді. Халыққа әлеуметтік қолдау көрсету мақсатында түрлі шаралар қолға алынды.

Өзіндік өмір сүру жағдайында халық еңбек қызметінің жаңа салаларына белсенді түрде тартыла бастады. Автор әйелдер кәсіпкерлігінің пайда болуы осы уақыттың жаңа құбылысы екенін атап көрсетеді. Соған қарамастан, бүкіл кезең бойы Солтүстік Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық жағдайы күрделі күйінде қала берді.

Қаралып отырған кезеңдегі Солтүстік Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық тарихы қазіргі Қазақстан тарихының құрамдас бөлігі болып табылады. Бүгінгі күні оның отандық ғылымда зерттелуі бастапқы кезеңде. Ұсынылып отырған жұмыс осы бағыттағы алғашқы зерттеулердің бірі болып табылады.

Ел өміріндегі осынау маңызды кезең туралы мәліметтерді статистикалық жинақтардан, халық санағы материалдарынан, елдің әлеуметтік-экономикалық дамуы туралы есептерден, мұрағаттардан алуға болады. Мақала аясында қолданылған кең көлемді мұрағат материалдары ғылыми айналымға алғаш рет енгізіліп жатыр.

**Түйін сөздер:** солтүстік Қазақстан; экономикалық дағдарыс; ауыл шаруашылығы; жұмыссыздық; әйелдер.

**Gulzhanar Abdykulova**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

### **Socio-economic situation in Kazakhstan in the 1990s - early 2000s (using the example of regions of northern Kazakhstan)**

**Abstract.** In the history of independent Kazakhstan, the first decade was a difficult period. The country carried out economic reforms aimed at creating a new development model.

The transition period was accompanied by large-scale crisis. In the northern region of Kazakhstan, stagnation in economic development was reflected in a decrease in agricultural and industrial production. The reforms carried out had negative consequences for the social life. Unemployment and fall of living standards have become the main indicators of the socio-economic situation.

The government's attempts to re-establish economy did not show positive results. To provide social support of the population various measures were taken.

The population was actively involved in new areas of labor activity. The emergence of women entrepreneurship was a new phenomenon of that time. The entire period of the socio-economic situation in northern Kazakhstan was difficult.

The socio-economic history of northern Kazakhstan is an integral part of the history of modern Kazakhstan. Works on local context are rare and the proposed work is one of the first studies in this direction.

Information about that important period in the life of the country can be obtained from collections of statistical data, census materials and reports on the socio-economic development of the country. These archival materials are being introduced into scientific circulation for the first time.

**Keywords:** northern Kazakhstan; economic crisis; agriculture; unemployment; women.

### **References**

Abdykulova G. Razvitiye zhenskogo predprinimatelstva v sovremennom Kazakhstane [Development of women entrepreneurship in modern Kazakhstan]. Iuzhnyi Ural: istoriia, istoriografiia, istochniki [Southern Urals: history, historiography, sources] (Ufa, 2018, 148 p.) [in Russian]

Abuev K.K. Akmolinskaia oblast. Entsiklopediia [Akmola region: Encyclopedia] (Almaty, 2009, 544 p.) [in Russian]

Abuev K.K. Kokshetau. Istoricheskie ocherki [Kokshetau. Historical essays] (Kokshetau, 2015, 258 p.) [in Russian]

Demograficheskij ezhegodnik Kazakhstana. Statisticheskij sbornik [Demographic Yearbook of Kazakhstan] (Astana, 2007, 389 p.) [in Russian]

Zakon Respubliki Kazahstan ot 22 iyunja 1991 g. № 695-XII «O razgosudarstvlenii i privatizacii» [Law of the Republic of Kazakhstan On Denationalization and Privatization dated June 22, 1991 No. 695-XII]. Available at: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000581](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000581) (accessed 29.09.2023) [in Russian]

Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 dekabrja 1995 goda № 2721 «O privatizacii» [Law of the Republic of Kazakhstan On Privatization dated December 23, 1995 No. 2721] Available at: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1004037](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1004037) (accessed 29.09.2023) [in Russian]

Zakharenko A.L., Kosaiakov B. K., Merts V. K. Istoriia Pavlodarskogo Priirtyshia. uchebnoe posobie [History of the Pavlodar Irtysh region] (Pavlodar, 2003, 133 p.) [in Russian]

Kratkie itogi perepisi naselenija 1999 goda v Respublike Kazahstan [Summary results of the 1999 population census in the Republic of Kazakhstan] (Almaty, 1999, 211 p.) [in Russian]

Nurumbetova K.K. Migratsiia naseleniia Kazakhstana v nachale 1990-kh gg. po materialam Arkhiva Prezidenta respubliki Kazahstan [Migration of the population of Kazakhstan in the early 1990s based on materials from the Archive of the President of the Republic of Kazakhstan]. Available at: <https://e-history.kz/ru/seo-materials/show/29021> (accessed 25.09.2023) [in Russian]

O Programme po borbe s bednostiu i bezrabotitsei na 2000-2002 gody. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazahstan ot 3 iyunia 2000 g. N 833. [On the Program to Combat Poverty and Unemployment for 2000-2002. Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated June 3, 2000 N 833]. Available at: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000833\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000833_) (accessed 01.10.2023) [in Russian]

Programma gosudarstvennoi podderzhki i razvitiia predprinimatelstva v Respublike Kazakhstan na 1994-1996 gody [Program of state support and development of entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan for 1994-1996]. Available at: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001727\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001727_) (accessed 01.10.2023) [in Russian]

Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 3 maja 1997 goda № 3483 «O dal'nejshih merah po sovershenstvovaniju administrativno-territorial'nogo ustrojstva Respubliki Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan On further measures to improve the administrative-territorial structure of the Republic of Kazakhstan dated May 3, 1997 No. 3483] Available at: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U970003483\\_/info](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U970003483_/info) (accessed 23.09.2023) [in Russian]

### Сведения об авторе:

*Абдыкулова Гүлжанар* – PhD, старший преподаватель, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева 2, Астана, Казахстан.

*Abdykulova Gulzhanar* – PhD, Senior Lecturer, L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2 Satpayev Str., Astana, Kazakhstan.



**Copyright:** © 2023 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY NC) license (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>).