



DEPARTMENT OF
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии

**ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ
ӘЛЕУМЕТТІК-САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ:
ПЕРСПЕКТИВАЛАР МЕН СЫН-ҚАТЕРЛЕР**

Х-шы Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
5 мамыр 2020 ж.

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА:
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ**

Материалы X-Международной
научно-практической конференции
5 мая 2020 г.

Нур-Султан, 2020

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нуртазина**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия
Доктор политических наук, профессор **Хасан Язиджы**, Турция
Депутат VI Созыва Палаты представителей Национального собрания
Республики Беларусь – **Жданович Павел Леонидович**

Организационный комитет конференции: E-mail: polscience323@gmail.com

Информация о конференции на сайте: enu.kz

Рыстина И.С. – доктор PhD, доцент, зав.кафедрой политологии

Копежанова Д.Е.- доктор PhD, доцент кафедры политологии

Болатулы Нуржан – преподаватель кафедры политологии

**«Социально-политическая модернизация казахстанского общества:
перспективы и вызовы».**

Сборник материалов X- Международной научно-практической
конференции. (5 мая 2020 г) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

ISBN 978-601-337- 131-3

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки, философии Абая Кунанбаева в современных социально-политических реалиях, волонтерства в контексте формирования гражданского общества и реализация программы «Рухани жанғыру», как новые тренды духовного обновления нации.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-337- 131-3

© Кафедра политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Важно понимать, что кризис современных моделей национальной идентичности, усиливающийся в условиях глобализации такими факторами как образовательная, культурная, миссионерская деятельность зарубежных организаций, ведет к изменению социокультурной конфигурации общества и может стать угрозой стабильности государства.

Необходима совместная работа государственных органов и институтов гражданского общества, постоянный мониторинг деятельности международных НПО с целью выявления содержания и эффективности их деятельности, а также в целях профилактики антиконституционных проявлений, совершенствование национального законодательства, четко регулирующего деятельность зарубежных НПО и направленного на повышение их социальной ответственности и этики.

Литература

1 Минасян Г., Восканян А. Зарубежные НПО — механизм влияния на внутреннюю политику в СНГ. Журнал «Обозреватель», № 3, 2013 г.

2 Какие страны финансируют НПО в Казахстане// <https://ru.sputniknews.kz/economy/20181127/8252915/kazakhstan-npo-finansirovaniye.html>

3 НПО могут быть использованы для подготовки "цветных революций"//<http://www.matritca.kz/interview/6288-npo-mogut-byt-ispolzovany-dlya-podgotovki-cvetnyh-revolyuciy.html>

4 Сенатор предлагает регламентировать деятельность международных иностранных НПО// https://bureau.kz/novosti/iz_drugikh_istochnikov/article_7061/

5 Революция.com , или США - завоевание Востока». URL: <http://www.youtube.com/watch?v=O3QxDgft148>

6. Выделенные гранты//https://www.soros.kz/ru/grants/grants_awarded/

7 Чем занимается в Казахстане «Фонд Сороса» и так ли безобидна его деятельность?// <https://camonitor.kz/29561-chem-zanimaetsya-v-kazahstane-fond-sorosa-i-tak-li-bezobidna-ego-deyatelnost.html>

8 Перечень организаций и лиц, связанных с финансированием терроризма и экстремизма// <https://kfm.gov.kz/ru/the-list-of-organizations-and-individuals-associa/>

*Нургазин А.С., Сансызбай Д.Е., Бакытбеков А.Б.,
Студент*

кафедра политологии ЕНУ имени Л.Н.Гумилева

Amirlan907@gmail.com, argenbakytbekov99@mail.ru, dsansyzbai@list.ru

г.Нур-султан

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН К.К. ТОКАЕВА: РЕАЛИЗАЦИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аннотация: Статья посвящена анализу послания народу Казахстана президента К.Токаева. Рассмотрены этапы реализации и перспективы послания за 2019 год. Все данные анализируются путем эмпирического наблюдения через открытые данные во всемирной сети интернет.

Ключевые слова: Президент, послание президента, национальный совет общественного доверия, государство, реформа.

Abstract: the Article is devoted to the analysis of the address to the people of Kazakhstan by President K.Tokaeva. The stages of implementation and prospects of the message for 2019 are considered. All data is analyzed by empirical observation through open data on the world wide web.

Keywords: President, message of the President, national Council of public trust, state, reform.

Мировое сообщество постоянно сталкивается с различными проблемами, как внутреннего, так и внешнего характера, а это в свою очередь говорит о необходимости проводить более тщательно выверенную политику. Одним из механизмов борьбы с форс-мажорными ситуациями является – Общенациональная стратегия. Казахстан, достаточно давно придерживается данного курса, примером тому служат «Казахстан-2030»[1], «Казахстан-2050»[1], «Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года»[1] и т.д., не менее важными являются программные указания главы государства в ежегодных посланиях, так как они позволяют более четко контролировать и направлять реализацию общенациональной стратегии. Так в соответствии с нормой Конституции Республики Казахстан ежегодные послания президента, преследуют своей целью не только информирование народа о планах на грядущий год, но и принятие в дальнейшем нормативных правовых актов для реализации поставленных целей.

Актуальность представленных материалов заключается в анализе основных тенденций развития казахстанского общества, означенных в Посланиях Президентов РК [2]. Существует определенная тенденция к изменению в посланиях что, несомненно, вызывает интерес. В данном контексте взято три основных вектора, по которым будут рассмотрен нынешний план, озвученный действующим Президентом Казахстана К.К. Токаевым. Во-первых, как соотносятся между собой послания Елбасы и нынешнего президента. Во-вторых, институциональное участие в реализации стратегических планов. В-третьих, возможные перспективы улучшения благосостояния и демократизации общества.

Сравнительный анализ Посланий Президента в 2015-2018 гг. показывает тенденцию улучшения макроэкономических параметров, социально-политических трендов. Для сравнения рассмотрим некоторые ключевые темы посланий.

1. В Послании - 2015 года Первый Президент - Елбасы Н.А. Назарбаев выделил основные тенденции для привлечения инвестиций, придавая особое значение международному сотрудничеству, целью которого являлось не только поднятия имиджа страны, но и обеспечение экономического роста, за счет большого количества новых инвестиционных проектов, которые должны были стать базисом нашего будущего[2].

2. Послание - 2016 года, значительно отличалось своей прагматичностью, обозначив основные направления дальнейшего развития страны. Это Программа нации «100 Конкретных Шагов», в которой определены целевые задачи модернизации внешней и внутренней политики. В нем конкретизировано, что внешняя политика всегда ставит в первые ряды национальный интерес, а последний всегда требует наличия у граждан единства и патриотизма. В этом послании президент обозначил, что без наличия сплоченного населения, не будет и успешной реализации национальных интересов [2].

3. Более прагматичный характер, как отмечает ряд экспертов, имело Послание - 2017 года. В нем были выделены три главных пункта: технологии, человеческий капитал и усиление значения единой торговой зоны. Казахстан обладает всеми ресурсами для выдвижения в лидеры в экономическом секторе, однако, на примере таких стран как Сингапур и Япония, можно заметить, что важнейшими показателем являются технологии и специалисты. Следующим не менее важным аспектом стал ЕАЭС, который является для Казахстана не только источником дохода, экономического сотрудничества, но и рынком новых технологий [2].

4. Послание - 2018 года, сконцентрировало деятельность государства на 2-х главных направлениях: перезагрузка финансового сектора и подготовка к 4-ой промышленной революции. На территории стран СНГ Казахстан с момента обретения независимости стал самым стабильно развивающимся центром. Не маловажную роль сыграл богатый сырьевой запас, однако более важным стало грамотное и приоритетное привлечение иностранных инвестиций на начальном этапе, и Н.А. Назарбаев подчеркивает о необходимости выйти на

новый уровень. А для этого необходимо продвигать две взаимосвязанные вещи: науку и технологии [2].

При этом важно учитывать, что темпы социально-политических изменений в стране, которые составляют большую часть нынешней политики, так или иначе, приводят к видоизменению действующего вектора развития. Так, действующий Глава Республики Казахстан, стремиться следовать тенденциям современного развития, наблюдаемым в обществе. Примером тому служит Послание от 2 сентября 2019 года, во время которого президент выдвинул ряд новых инициатив, не характерных для предыдущих посланий. Так, согласно заявлению Президента К.-Ж. Токаева, приоритет в экономическом росте по-прежнему находится на лидирующих местах, но это при заметно возросшей роли социальной политики.

Послание -2019 существенно отличается от ранее выдвинутой формулы: «сначала экономика, потом политика», которую эффективно использовал Елбасы во время своего президентства. Многие пункты в Послании направлены на решение социально-политических проблем и говорят о том, что государство услышало чаяния народа. Учреждённый по инициативе президента К.К.Токаева «Национальный совет общественного доверия» (НСОД) выступает посредником между обществом и государством. Очевидно, что в политической системе этим посредником всегда выступала политическая партия, которая изъясляла волю народа, но из-за неэффективности партийной системы, «петля обратной связи» в последнее время функционирует нестабильно, что негативно влияет на политическую обстановку в стране. Создание НСОД в какой-то степени заполнило этот вакуум, который образовался между обществом и государством, но напряжение все же остаётся и в этих условиях НСОДу предстоит проделать очень много работы, чтобы грамотно реализовать концепцию «слышащего государства». Что эта концепция подразумевает собой и как она может стать катализатором для дальнейшего развития гражданского общества? Чтобы ответить на эти вопросы, проанализируем взаимоотношения между обществом и государством в одном из развитых и часто сравниваемых стран – США. Известный французский политический деятель Алексис де Токвиль в своей книге «Демократия в Америке» написал: «Как только несколько человек в Соединённых Штатах приходят к какой-то идее, которую они хотят продвинуть, они начинают искать друг друга и как только им удаётся наладить контакты между собой, они объединяются. Начиная с этого момента, они уже не одиночки, а заметная сила, деятельность которой служит примером для других и слова которой будут услышаны»[5].

В США в настоящее время около 1,5 млн общественных организаций. Через НПО американцы объединяются для решения местных проблем: ремонт дороги, улучшение работы садилов и школ, снижение уровни преступности и т.д. Общественные организации имеют также рычаги влияния на законодательство, проводимые реформы, государственную политику. Другими словами, люди объединяются для достижения общей цели и таким образом «петля обратной связи», которая подразумевает собой «вход» проблем или требований и «выход» соответствующего решения, работает без перебоев.

Вместе с тем, можно заметить, что выступления членов НСОД на разные социальные, экономические, политические, культурные и экологические темы корреспондируются с Посланием, в котором Президент поднимает вопросы, волнующие казахстанское общество. Следовательно, можно сделать вывод, что НСОД – это не только консультативно-совещательный орган, который будет передавать государству только проблемы граждан, а полноценная организация, участники которой должны выработать оптимальные механизмы для решения общественных и политических проблем, а также сыграть ключевую роль в реализации Послания.

На данный момент членами НСОД являются 44 человек. Все они в курсе процессов, происходящих в стране. Это общественные деятели, политологи, экономисты и кандидаты в президенты. Однако, учитывая многонациональность и обширное количество социальных

групп в нашем обществе, со временем придётся расширить состав НСОД, чтобы на ещё более широком уровне решать глубокие проблемы общества. Разумеется, цели, поставленные перед нынешним составом ещё не достигнуты, но идеи для реформирования социальной и политической сферы уже были озвучены и некоторые из этих идей находятся уже на стадии разработки. Чтобы воплотить в реальность поставленные задачи, членам НСОДа необходимо работать в партнёрстве с Правительством и Парламентом для получения наибольшей эффективности и пользы от проводимых работ. Как уже отмечалось, акценты всех проводимых реформ будут направляться на социальное преобразование, включая модернизацию гражданского общества.

Надо отметить, что в Послании большое внимание уделяется помощи со стороны государства не только социально уязвимым слоям населения, но и малому и среднему бизнесу. Однако, стоит учитывать то, что чрезмерная опека со стороны государства может привести к массовому иждивенчеству. Например, многие банки и квазигосударственные компании показывают отрицательные результаты, а государство каждый раз заполняет эти дыры финансируя их. К.К. Токаев хорошо осведомлён об этих проблемах и в своём Послании отметил, что конкурентоспособность государственных компаний вызывает сомнения, опять же подчеркивая, что роль государства в экономике должна быть минимизирована.

В рамках первого направления Послания [6] «современное эффективное государство» в Общенациональном плане предусмотрена конкретная реализация 11 мероприятий. Одним из ключевых пунктов является «Определение в рамках Концепции развития гражданского общества до 2025 года мер по усилению роли неправительственных организаций, развитию многопартийности, плюрализма мнений и политической конкуренции»[7]. В проекте о «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан до 2025 года» предлагается 3 инициативы по повышению роли НПО в управлении государством[8]:

1. Принятие закона, направленного на совершенствование правового регулирования деятельности некоммерческих организаций, упрощение процедуры создания некоммерческих организаций;

2. Принятие закона, направленного на дальнейшее развитие механизмов государственной поддержки НПО, а также комплекс мер по повышению прозрачности и эффективности системы государственного финансирования НПО.

3. Принятие законов, обеспечивающие механизмы стимулирования и развития волонтерской и благотворительной деятельности в Казахстане.[8]

По второму направлению Послания Президента - «обеспечение прав и безопасность граждан»[6], 3 октября 2019 года в Мажилис парламента направлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства»[9]. 20 ноября 2019 года на пленарном заседании Мажилиса под председательством Спикера Палаты Нурлана Нигматулина депутаты одобрили в I чтении поправки по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства. В ходе обсуждения законопроекта депутаты обратили особое внимание на ужесточение наказания за тяжкие преступления, прежде всего, за распространение наркотиков и насилие в отношении несовершеннолетних. Отметив важность одобренного в I чтении законопроекта, Председатель Мажилиса подчеркнул, что документ обеспечивает практическую реализацию поручений, данных руководством нашей страны.

Кроме того, ужесточено наказание и за такие виды преступлений, как незаконная охота, вводится ответственность за посягательство на жизнь госинспекторов по охране животного мира, наравне с ответственностью за такие же деяния в отношении сотрудников правоохранительных, специальных государственных органов. Впервые вводится отдельная уголовная норма против скотокрадства. Это должно повысить эффективность

противодействия кражам скота и способствовать значительному снижению таких преступлений[9].

В рамках четвертого направления Послания Президента - «Новый этап социальной модернизации», на сегодняшний день рассмотрены механизмы совершенствования оказания адресной социальной помощи. Новое государственное пособие многодетным семьям предлагается установить в дифференцированных размерах от 42 500 до 73 375 тенге. Адресная социальная помощь должна оказываться тем, кто находится в трудной жизненной ситуации и не может самостоятельно выйти из нее[10].

В настоящее время в Министерстве труда и социальной защиты разработан законопроект, который изменит существующую систему адресной социальной помощи. Предлагаемые мероприятия должны рассматриваться комплексно. Около 60% малообеспеченных детей — это дети из многодетных семей (56,5%)[10]. В этой связи предлагается вывести из состава семей получателей АСП детей, предоставить им государственную поддержку независимо от дохода, что станет признанием авторитета многодетных матерей и повысит их материальное благополучие. И такие меры, по реализации поручений Президента, данных в Послании 2019 года начались воплощаться. В Сенат Парламента РК поступил законопроект, регулирующий данный вопрос, связанный с выплатой пособия семьям, имеющим 4-х и более детей в течение 25 лет.

В этом контексте предлагаются следующие ключевые механизмы: возврат квартального назначения адресной социальной помощи и назначение условной и безусловной помощи на три месяца.

С одной стороны, будет максимально исключать случаи злоупотребления получателями АСП возможности скрывать свои доходы. С другой стороны, среднедушевые доходы семьи не всегда меняются только в сторону увеличения, зачастую они могут и уменьшаться. При ежеквартальном обращении за назначением АСП размер выплаты может увеличиваться. Адресная социальная помощь для всех членов семьи будет выплачиваться в размере разницы между средним доходом и чертой бедности.

Между тем, если член семьи отказывается от предлагаемого трудоустройства, он и все члены его семьи будут лишены права обращаться за социальной помощью. В свою очередь предлагается, чтобы мать, которая ухаживает за ребенком, получила право участвовать в активной занятости после того, как ребенку исполнится три года.

Также планируется расширить закон о публичной адресной помощи с введением гарантированного социального пакета для детей из малообеспеченных семей. Дети дошкольного возраста будут обеспечены продовольственными, гигиеническими и образовательными услугами. Школьники будут получать бесплатное горячее питание, бесплатный школьный проезд, а также школьную форму и учебные принадлежности за счет государства.

Таким образом, действующий механизм адресной социальной помощи будет скорректирован. Многодетные семьи были и останутся под защитой государства.

Так или иначе, Послание Президента К.К. Токаева направлено на сбалансированную и взаимозависимую реформу социальных, политических и экономических сфер. Каждое Послание, которое прозвучало народу за почти 30 лет независимости, становилось катализатором для дальнейшего развития. В других странах евразийского пространства главы государств Послание адресуют исключительно Парламенту (Российская Федерация, Узбекистан, Таджикистан), в некоторых странах вообще обходятся без Послания (Кыргызстан, Азербайджан, Туркменистан). В то время как в Казахстане Послание адресуется всем гражданам страны, что и делает его уникальным документом, реализация которого направлена на краткосрочную и среднесрочную перспективу. Это говорит о том, что все проблемы, с которыми столкнулась наша страна, нужно решать только общими усилиями общества и государства посредством конструктивного диалога.

Список литературы

1. Стратегии и программы Республики Казахстан. (Электронный ресурс) URL: https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
2. Послания президента народу Казахстана. (Электронный ресурс) режим доступа: <https://www.government.kz/ru/address>
3. Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания Казахстана». (Электронный ресурс) режим доступа: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31779920#sub_id=1
4. Спiсок стран по iндексу человеческого развития за 2018 год, Программа развития ООН. (Электронный ресурс) режим доступа: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_ru.pdf
5. Макфол М. Гражданское общество в Соединенных Штатах. – Интернет-ресурс. Режим доступа: www.m-mcfaul.livejournal.com/14454.htm
6. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана (Электронный ресурс) режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana
7. О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года "Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана" (Электронный ресурс) режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000152>
8. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан до 2025 года (Электронный ресурс) режим доступа: <http://astana.gov.kz/ru/news/informaciya/20553>
9. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства (Электронный ресурс) режим доступа: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/itreceived>
10. Доклад министра труда и социальной защиты населения Б.Нурымбетова (Электронный ресурс) режим доступа: <https://primeminister.kz/ru/news/skorrektirovannyy-mehanizm-vyplaty-asp-dolzhen-obespechit-adresnost-prozrachnost-i-spravedlivost-okazaniya-pomoshchi-maloobespechennym-mtszn-rk>

Научный руководитель: Калашникова Наталья Павловна

УДК: 378.091.2

*Нуртазина Р.А.,
доктор политических наук,
профессор ЕНУ им.Л.Н.Гумилева.
Казахстан.
E-mail: nurtazina1958@gmail.com*

АСПЕКТЫ ПРЕДМЕТНОГО ПОЛЯ ИСЛЕДОВАНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКЕ

В современных условиях мировое сообщество оказалось перед глобальными вызовами ускорения инновационных технологий, кризисными условиями пандемии, экономического и политического контента государств. Скоростной динамизм современного мира сделали государственную практическую политику более зависимой от прикладной