



DEPARTMENT OF  
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева  
Факультет журналистики и политологии  
Кафедра политологии

**ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ  
ӘЛЕУМЕТТІК-САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ:  
ПЕРСПЕКТИВАЛАР МЕН СЫН-ҚАТЕРЛЕР**

Х-шы Халықаралық ғылыми-практикалық  
конференция материалдары  
5 мамыр 2020 ж.

---

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ  
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА:  
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ**

Материалы X-Международной  
научно-практической конференции  
5 мая 2020 г.

**Нур-Султан, 2020**

УДК 327(063)  
ББК 66.4 (0)  
С 69

**Редакционная коллегия:**

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нуртазина**, Казахстан  
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия  
Доктор политических наук, профессор **Хасан Язиджы**, Турция  
Депутат VI Созыва Палаты представителей Национального собрания  
Республики Беларусь – **Жданович Павел Леонидович**

**Организационный комитет конференции: E-mail: [polscience323@gmail.com](mailto:polscience323@gmail.com)**

**Информация о конференции на сайте: [enu.kz](http://enu.kz)**

Рыстина И.С. – доктор PhD, доцент, зав.кафедрой политологии

Копежанова Д.Е.- доктор PhD, доцент кафедры политологии

Болатулы Нуржан – преподаватель кафедры политологии

**«Социально-политическая модернизация казахстанского общества: перспективы и вызовы».**

Сборник материалов X- Международной научно-практической конференции. (5 мая 2020 г) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

**ISBN 978-601-337- 131-3**

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки, философии Абая Кунанбаева в современных социально-политических реалиях, волонтерства в контексте формирования гражданского общества и реализация программы «Рухани жангыру», как новые тренды духовного обновления нации.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.*

**ISBN 978-601-337- 131-3**

© Кафедра политологии  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020.

УДК 327 (73)

*Терекбаев Аскар Ерболович,  
Магистрант специальности «Политология»,  
кафедра политологии,  
Евразийский Национальный Университет  
имени Л.Н.Гумилева, ул. Янушкевича 6,  
terekbayev@gmail.com  
Нур-Султан, Казахстан  
Политология*

## **ПОЛИТИКА США В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ: ВЛИЯНИЕ НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕГИОНЕ.**

**Аннотация.** В данной статье описываются региональные аспекты, внутренние причины и внешние факторы влияния на развитие современного терроризма в странах Центральной Азии. Уровень террористической опасности в регионе Центральной Азии был высок на протяжении многих лет в пост советский период. В частности, это обусловлено различными факторами внутреннего порядка – низким уровнем социально-экономического развития общества, создающим почву для восприятия в обществе экспортируемых извне радикальных идей, этнонационального сепаратизма, организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия, клановой борьбой, недостаточным развитием религиозного самосознания. Эти причины оказались одними из главных факторов появления таких известных исламистских движений и объединений, как «Хизбут-Тахрир аль-Ислами» и «Исламское движение Узбекистана». С ухудшением обстановки в соседнем Афганистане, созданием террористической организации – Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ), данный регион становится зоной повышенной террористической угрозы. Таким образом, в силу своего географического положения данный регион является важным звеном в обеспечении глобальной безопасности, борьбе с терроризмом и предотвращением наркотрафика.

**Ключевые слова:** США, Центральная Азия, терроризм, безопасность, угроза, сотрудничество.

**Abstract.** This article describes regional aspects, internal causes and external factors of influence on the development of modern terrorism in Central Asian countries. The level of terrorist threat in the Central Asian region was high for many years during the post-Soviet period. In particular, this is due to various internal factors – the low level of socio-economic development of society, which creates the ground for the perception of radical ideas exported from outside, ethnic separatism, organized crime, illegal drug and weapons trafficking, clan struggle, and insufficient development of religious consciousness. These reasons turned out to be one of the main factors in the emergence of such well-known Islamist movements and associations as Hizbut-Tahrir al-Islami and the Islamic movement of Uzbekistan. With the deterioration of the situation in neighboring Afghanistan and the creation of a terrorist organization-the Islamic state of Iraq and the Levant (ISIL), this region is becoming a zone of increased terrorist threat. Thus, due to its geographical location, this region is an important link in ensuring global security, fighting terrorism and preventing drug trafficking.

**Keywords:** USA, Central Asia, terrorism, security, threat, cooperation.

**Введение.** Распад Советского Союза открыл новые направления внешней политики США. США начали свои отношения с пятью новыми независимыми государствами Центральной Азии (Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Кыргызстан и Таджикистан), помогая им создавать институты свободного рынка, развивать энергетические ресурсы, помогли в создании национальных, экономических и политических институтов, а также оказали содействие в освобождении региона от оружия массового уничтожения советских

времен. В первые годы после распада Советского Союза Белый дом более всего беспокоило, что в Центральной Азии оставалась разветвленная инфраструктура по производству и эксплуатации оружия массового уничтожения – ядерного, биологического и химического, особенно четвёртый в мире ракетно-ядерный потенциал на территории Казахстана. Соответственно тогда Вашингтон главный упор сделал на освобождении от этой инфраструктуры региона. Задача была решена: ядерное оружие передано России, демонтированы военные производства и законсервированы полигоны. В целом это имело позитивный эффект для глобальной и региональной безопасности.

До 1991 года государства Центральной Азии были второстепенными зонами интереса для Вашингтона, но после распада Советского Союза в конце 1991 года период начался процесс постепенного превращения данного региона в серьезный геополитический и геоэкономический фактор. Наряду с традиционными «геополитическими игроками»: Россией, Турцией и Китаем — все большую политико-экономическую активность здесь проявляют США.

Отношения США и Центральной Азии радикально изменились после сентября 2001, когда Соединенные Штаты предприняли длительную военную кампанию в регионе в рамках глобальной войны с терроризмом. Афганистан стал первым объектом антитеррористической кампании, а страны Центральной Азии оказались, согласно формулировке официального Вашингтона, «прифронтовыми государствами» [1. С. 2–4]. В конце 2001 г. произошло развертывание американского военного присутствия в странах региона и было заново определено место Центральной Азии в американской внешней политике. Главными целями США в Центральной Азии были - борьба с терроризмом и наркотрафиком, продвижение экономических интересов США и региональной интеграции, содействие гражданским свободам, мониторинг Российской и Китайской деятельности в регионе, развитие двустороннего сотрудничества с каждым региональным государством.

США активно участвуют в борьбе с терроризмом в Центральной Азии, а также с незаконным оборотом наркотиков, который может быть использован для финансирования терроризма. Террористические группы создают альянсы, собирают материально-техническую поддержку и способны финансово поддерживать свои группы. Терроризм является наиболее значительной и постоянной региональной угрозой, исходящей от местных исламистских организаций, или от международных террористических организаций, таких как Аль-Каида и ИГИЛ. Совсем недавно сирийский кризис предоставил экстремистским группам новые возможности для развития каналов вербовки и получения военного опыта.

Некоторые террористические группы используют Афганистан и Пакистан в качестве стартовых площадок для своих операций в Центральной Азии. Исламистская проблема в Ферганской долине была проблемой на протяжении десятилетий. Густонаселенный регион **Центральной Азии** – Ферганская долина издавна испытывает серьезные трудности в обеспечении населения землей, водой и рабочими местами. Всё это создавало благоприятные условия для проникновения идей радикального ислама. Вместе с тем, замечает американский исследователь Д. Шоберлейн, Ферганская долина отличается этническим разнообразием, что в определенных условиях может стать дополнительным источником для беспокойства[2]. В 1980-х годах долина стала благодатной почвой для формирования исламского Движение Узбекистана и Хизб ут-Тахрир. Исламское Движение Узбекистана является террористической организацией - изначально ограниченной Узбекистаном, Таджикистаном и Кыргызстаном, в настоящее время глобально активна в Афганистане, Пакистане, Ираке и Сирии.

Казахстан традиционно рассматривается как относительно стабильная страна Центральной Азии с низким уровнем террористической активности. Правительство расставило приоритеты: внутренняя безопасность и стабильность достигается благодаря грамотной внутренней политике. Основным спусковым механизмом для подъема исламского радикала в Казахстане оставались конфликт и нестабильность в Афганистане. Правительство

Казахстана запретило любые террористические организации, которые действуют либо в самой стране, либо в других государствах Центральной Азии, включая Аль-Каиду, Исламское Движение Узбекистана, Хизб ут-Тахрир. Последние несколько лет охарактеризовались ужесточением законодательства во всех без исключения странах региона. В Казахстане реформы коснулись мер наказания для граждан, участвующих в боевых действиях за границей и подготовке боевиков и экстремистов: уголовная ответственность будет включать лишение свободы сроком от трех лет до пожизненного заключения и смертной казни [3]. Проблемы в законодательной базе представители государственных органов считают недостатком дефиниций. В Казахстане экстремизмом называют «совершение экстремистских действий» или «совершение действий от имени организаций, признанных экстремистскими» [4].

Самая большая угроза для Кыргызстана исходит от организации Исламского Движения Узбекистана, которая провела несколько нападений в стране. На юге Кыргызстана большое узбекское этническое меньшинство в прошлом вступало в конфликт с большинством кыргызов. Кыргызстан не имеет границы с Афганистаном. Однако его слабо защищенные границы с Таджикистаном делают его уязвимым для угроз безопасности, которые могут исходить из Афганистана. Хотя его членство в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) делает страну несколько зависимой от Российской военно-экономической помощи, Кыргызстан получает от США антитеррористическое содействие и помощь в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В декабре 2001 г. Кыргызстан предоставлял США авиабазу в аэропорту Манас сроком на один год. Впоследствии соглашение продлевалось дважды: в июне 2003 и в июле 2006 г. Способность страны защищать свои границы становится вопросом первостепенной важности. США выделили средства на оборудование, обучение и создание контрольно-пропускных пунктов для мониторинга незаконного оборота наркотиков.

После распада Советского Союза Таджикистан вел пятилетнюю гражданскую войну с 1992 по 1997 год, что разорило страну и свидетельствовало о плохом управлении со стороны правительства. Аль-Каида поддержала исламистские группировки в стране, что заставило правительство Таджикистана обратиться за помощью к Узбекистану и России, чтобы подавить угрозу. Таджикистан граничит с Афганистаном протяженностью 1344 км. Многие таджики были завербованы и в настоящее время воюют в Сирии и Ираке. Душанбе рассматривает сотрудничество с США в области безопасности как ключевой элемент укрепления регионального мира и стабильности. Интересы США в Таджикистане обусловлены его географическим положением. Таджикистан разрешил Соединенным Штатам использовать свою территорию для перелетов и материально-технического обеспечения международных перевозок. В свою очередь, военная помощь США Таджикистану направлена на борьбу с терроризмом. Кроме того, политика США направлена на укрепление контроля границ против незаконного оборота оружия, наркотиков и людей.

Узбекистан имеет хорошо укрепленную границу, с сильной национальной и пограничной армией. Узбекская запрещенная организация Исламское Движение Узбекистана совершила крупные террористические акты в 1999 году, которые заставили правительство занять жесткую позицию в отношении религиозного экстремизма в стране. Данная террористическая организация большими усилиями была изгнана из страны, также усилился контроль узбекских военных на границе с Афганистаном. С 2001 по 2005 год база в Ханабаде была арендована США для обеспечения военных операций в Афганистане. В 2004 году США поддержали усилия Узбекистана по борьбе с терроризмом и обеспечению безопасности, предоставив стране финансовую помощь. Дипломатическая работа по данному вопросу включает двусторонние консультации, проводимые ежегодно. Часть американского оборудования, оставшееся из Афганистана, была передана правительству Узбекистана, в том числе 300 противоминных транспортных средств (бронемашин) [5].

В 2001 году Туркменистан предпочел остаться в стороне от возглавляемой США военной коалиции в Афганистане, оставаясь приверженцем нейтралитета. Хотя президент Ниязов разрешил гуманитарные перевозки по всей стране для поддержания действия США в Афганистане, поездки не всегда проходили гладко. Сообщалось, что некоторые авиарейсы в Афганистан были заблокированы и что автомобильные перевозки были затруднены. В Туркменистане не действует ни одной террористической группировки, однако Туркменистан сталкивается с постоянной угрозой со стороны террористических организаций, действующих в Афганистане. Туркменистан не участвует в региональных организациях по безопасности и не имеет двусторонних договоренностей в данной области.

После смерти в декабре 2006 г. президента Туркменистана С. Ниязова резко активизировались американо-туркменские отношения. Новый президент Г. Бердымухаммедов принял в апреле 2008 г. участие в саммите НАТО, в рамках которого состоялась его встреча с Дж. Бушем. Туркменистан дал согласие на использование своей территории для тылового обеспечения Международных сил содействия безопасности, действующих в Афганистане под командованием НАТО [6]. Что же касается дипломатических отношений, то США проводят ежегодные двусторонние встречи с официальными лицами Туркменистана с 2010 года. Также, США оказывают содействие Туркменистану в борьбе с терроризмом и наркотрафиком.

США стремятся предотвратить дальнейшее распространение терроризма путем повышения уровня безопасности в регионе через совместную работу с региональными правительствами. Соединенные Штаты уже провели несколько двусторонних и многосторонних военных учений со странами Центральной Азии. Например, ежегодные учения "Степной орел" - это военные учения с участием США и Казахстана. Эти учения должны обеспечить эффективное проведение миротворческих операций и соответствующую тактику, технику и процедуры для отрядов на уровне бригады, и предназначены для подготовки сухопутных войск США и Казахстана. В течение последних нескольких лет она стала более региональной по своему охвату, включив в нее участие Таджикистана и Кыргызстана.

До 2015 году Кыргызстан был основной страной в регионе, которой США предоставляли военное обучение. Но после того как авиабаза Манас была закрыта, США данные программы по военному обучению были свернуты.

В 2015 году, в целях улучшения отношений между странами был начат новый процесс, новый формат многостороннего диалога-C5+1 между США и странами Центральной Азии. Также, для развития шестистороннего сотрудничества был проведен глобальный форум по борьбе с терроризмом. Основной целью данного форума была организация безопасности по борьбе с боевиками-террористами и радикализации в Центральной Азии. С позиции Вашингтона, более тесное сотрудничество и взаимодоверие региональных правительств способно обеспечить безопасность своих суверенных пространств, даже при ограниченном присутствии войск и инвестиций США.

**Заключение.** В заключение, можно констатировать следующее. Во-первых проблема терроризма в современном мире уже вышла за рамки определенного государства и стала глобальной проблемой, представляя опасность для человечества в целом. На текущий момент существует реальная угроза со стороны ИГИЛ и других террористических организации для стран Центральной Азии. Во-вторых, США могут взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в Центральной Азии, что находит отражение в росте финансовой помощи и усилении своего военно-политического присутствия. Военные операции США, проводимые с 2001 года значительно уменьшили активность террористических актов в Центрально - Азиатском регионе. В-третьих, необходимым условием эффективности противостояния террористической угрозе является усиление взаимодействия самих стран региона в области безопасности. На межгосударственном уровне следует сосредоточиться, в первую очередь, на повышении взаимного доверия и

выработке общей стратегии антитеррористической борьбы. В-четвертых, странам Центральной Азии необходимо расширять знания своих граждан по религиозным вопросам и создавать условия для либерализации общественной жизни. Повышение вовлеченности в повестку дня своей страны, могло бы привести к улучшению ситуации, а желание уехать в другую страну и воевать указывает на кризис гражданской идентичности.

### **Литература:**

1. Contributions of Central Asian Nations to the Campaign against Terrorism // Hearing before the Subcommittee on Central Asia and South Caucasus of the Committee on Foreign Relations of the United States Senate. 107th Congr. 1st sess. Dec. 13. 2001. Wash., D.C., 2002.
- 2 Шоберлейн Д. Укрепление стабильности в Центральной Азии // Труды Международной конференции «Содействие стабильности в Центральной Азии». Ташкент. 2000.
3. Уголовный кодекс РК. URL:  
[http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252#sub\\_id=1720000](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#sub_id=1720000).
4. Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года N 31-III «О противодействии экстремизму». URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30004865](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30004865)
5. U.S. Department of State. Country Reports on Human Rights Practices for 2015. 2015 .  
Режим доступа: <https://2009-2017.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport//index.htm#wrapper>
6. Военно-промышленный курьер. 2008. № 20. 21–27 мая.

**Научный руководитель** - Габдулина Бағыш Ахметовна, кандидат исторических наук.  
**Сведения об авторах** - Терекбаев Аскар Ерболович, ул.Майлина 31 кв.82, +77011987985, [terekbayev@gmail.com](mailto:terekbayev@gmail.com), Евразийский Национальный Университет имени Л.Н.Гумилева, ул. Янушкевича 6, Магистрант специальности «Политология».

УДК 574

*Тулеуова Г. Ш.,  
магистрант 2 курса кафедры политологии,  
факультета журналистики и политологии,  
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,  
tuleuova-g@mail.ru  
г. Нур-Султан, Казахстан*

### **ВНЕДРЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ - АРГУМЕНТЫ «ЗА» И «ПРОТИВ»**

**Аннотация.** В статье представлены результаты опроса казахстанцев, уровень информированности населения о системе обязательного медицинского социального страхования (ОСМС), проанализированы суждения казахстанцев «за» и «против» внедрения системы ОСМС.

**Annotation.** The article presents the results of a survey of Kazakhstanis, the level of awareness of the population about the system of compulsory medical social insurance (OSMS), analyzes the judgments of Kazakhstanis «for» and «against» the introduction of the OSMS system.

**Ключевые слова:** здравоохранение, обязательное медицинское социальное страхование, реформы,

Переход к ОСМС, готовность системы к работе в новых условиях, которые требуют соответствующего анализа.