



DEPARTMENT OF
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Факультет журналистики и политологии
Кафедра политологии

**ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ
ӘЛЕУМЕТТІК-САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ:
ПЕРСПЕКТИВАЛАР МЕН СЫН-ҚАТЕРЛЕР**

Х-шы Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
5 мамыр 2020 ж.

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА:
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ**

Материалы X-Международной
научно-практической конференции
5 мая 2020 г.

Нур-Султан, 2020

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нуртазина**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия
Доктор политических наук, профессор **Хасан Язиджы**, Турция
Депутат VI Созыва Палаты представителей Национального собрания
Республики Беларусь – **Жданович Павел Леонидович**

Организационный комитет конференции: E-mail: polscience323@gmail.com

Информация о конференции на сайте: enu.kz

Рыстина И.С. – доктор PhD, доцент, зав.кафедрой политологии

Копежанова Д.Е.- доктор PhD, доцент кафедры политологии

Болатулы Нуржан – преподаватель кафедры политологии

«Социально-политическая модернизация казахстанского общества: перспективы и вызовы».

Сборник материалов X- Международной научно-практической конференции. (5 мая 2020 г) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

ISBN 978-601-337- 131-3

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки, философии Абая Кунанбаева в современных социально-политических реалиях, волонтерства в контексте формирования гражданского общества и реализация программы «Рухани жанғыру», как новые тренды духовного обновления нации.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-337- 131-3

© Кафедра политологии
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Научный руководитель: Сергазин Е. Ф
Догалаков Алибек Келдыбекович
г. Нур-Султан, 010017
8-747-824-11-50
alibek_kz2001@mail.ru
ЕНУ им. Л. Н. Гумилёва
студент 1 курса экономического факультета

Досмадьядров Рустэм
кафедра политологии,
ЕНУ им. Л.Н Гумилева
Нур-Султан, Казахстан

УКРЕПЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ КАК БАЗА ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: *в статье дается определение понятию государственность и предлагается авторское видение укрепления государственности как базы внутренней политики; при этом автор статьи полагает, что для укрепления государственности в нашей стране необходимо сделать акцент на совершенствование социальной политики государства по опыту развитых государств мира. В статье приводятся доводы гипотетическим предположениям автора.*

Ключевые слова: *государственный аппарат, бизнес-структуры, гражданское общество, граждане, общественные блага, государственность, социально ориентированная экономика, принципы социальной справедливости, социальное партнерство, гражданское общество.*

Введение. Как известно, любое государство с момента обретения основных характеристик государства и начала государственного строительства определяет основные направления по укреплению государственности – комплексного понятия, охватывающего как внешнюю форму устройства государства, так и качественные характеристики функционирования такого объединения людей.

В статье мы рассмотрим основные факторы, способствующие укреплению государственности и формированию сильной внутренней политики.

Основная часть. Прежде чем перейти к раскрытию основной темы статьи дадим определение феномену государственности.

Итак, государственность в широком понимании можно рассматривать как организационно-правовой механизм, состоящий из государственного аппарата, структур бизнеса и гражданского общества, граждан, целью которого является **предотвращение социальных конфликтов путем оптимального перераспределения общественных благ в интересах каждого субъекта.** В узком контексте государственность можно рассматривать как качественное состояние государственно-организованного общества с развитой социально ориентированной экономикой, высоким уровнем социальной защищенности всех граждан, в котором реализуются принципы социальной справедливости, социального партнерства и социальной ответственности государства, бизнес-структур, гражданского общества и граждан.

Как известно, Елбасы Н.А. Назарбаев в 2015 году, в ходе своего выступления на XVI съезде партии «Нур Отан», определил пять основных реформ, направленных на укрепление

государственности и построение сильного правового и демократического государства, включающего:

1. Профессиональный государственный аппарат, способный качественно претворять реализацию политик государства.
2. Верховенство закона, справедливость и равенство прав всех людей перед законом, качество формирования судейского аппарата.
3. Индустриализация страны и рост ее экономического благосостояния
4. Создание всех условий для создания единой нации –казахстанцев, с приоритетом равенства всех перед законов независимо от каких-либо признаков.
5. Построение открытого и подотчетного населению государства с развитой системой государственного управления и местного самоуправления.

Проблема укрепления государственности и определения сущности социального государства сегодня как никогда является актуальной. В статье 1 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года указано, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1]. Тем самым Казахстан взял на себя обязательства осуществлять социальную политику, соответствующую общепризнанным международным стандартам социальной государственности.

Существуют взаимосвязь и взаимовлияние между социальной политикой и экономическими и политическими преобразованиями в государстве. Отсутствие социальных гарантий, минимального социального стандарта для граждан, необеспечение социальной безопасности и благополучия граждан влечет за собой социальную нестабильность и, как следствие, социальные конфликты, и даже массовые беспорядки, которые замедляют процессы экономических и политических реформ.

Для Казахстана важен зарубежный опыт формирования и укрепления государственности, причем в первую очередь тех стран, которые на постсоветском пространстве в значительной мере решают сходные задачи. В этом плане особенно интересен опыт государства, с которым у Казахстана существуют традиционные и прочные дружеские связи, - Российской Федерации, закрепившей характеристику государства как социального в своей Конституции и предпринимающей значительные усилия по созданию правовых основ и осуществлению социальной политики [2, 14].

Права и свободы человека и гражданина, его интересы, их охрана и гарантированность – важнейшие показатели демократического, правового и социального государства. Состояние тех или иных прав человека и гражданина характеризует государство как состоявшееся или формирующееся демократическое, правовое и социальное государство. Так, предоставление и гарантирование обширных политических прав гражданам того или иного государства свидетельствует о том, что данное государство состоялось как демократическое, а уровень правовой защиты прав и свобод человека и гражданина, отраженный как в национальном законодательстве, так и в реализации на практике, - о том, что оно состоялось как правовое. Критериями оценки социального государства, а также основой социальной государственности выступают социальные, экономические и иные права человека и гражданина, закрепленные в Конституции [3, 15].

Как известно, концепция социального государства и социальной государственности в Казахстане имеет свои исторические предпосылки. Можно произвести периодизацию развития источников права, содержащих нормы, характеризующие социальную функцию государства в Казахстане:

I период (с III тысячелетия до н.э. - до XVIII в. н.э.) - зарождение казахской государственности и формирование норм обычного права, направленных на оказание социальной поддержки со стороны казахской общины.

II период (с XVIII в. н.э. до 1917 года) – период ликвидации государственно-правовых систем кочевников Казахстана и присоединение единого Казахского ханства к Российской

империи. Данный период, характеризуется наличием наряду с нормами обычного права казахов имперских норм о социальной помощи со стороны государства.

III период (с 1917 года по 1991 года) – советский период, особенностью которого является существенное увеличение объема оказываемой социальной поддержки своим гражданам со стороны государства, повышение социального статуса неимущих слоев населения за счет уничтожения бывшего господствующего класса и перераспределения его собственности, одновременное уравнивание социального статуса всех граждан.

IV период (с 1991 года по 30 августа 1995 год) характеризуется обретением Казахстаном своей независимости. Это период, в течение которого закладываются политические, правовые и экономические основы социальной государственности.

V период (с 30 августа 1995 года по настоящее время) – период конституционного признания Республики Казахстан социальным государством [4, 17].

Для укрепления государственности Республика Казахстан стремится разработать самостоятельную схему развития социальной государственности на основе социального партнерства и с учетом национальных особенностей (существование негосударственного сектора социальной защиты на основе родства, землячества и мусульманской религии). Это значит, что источниками финансирования должны выступать государство, бизнес-структуры и трудоспособные граждане.

Для фактического, а не голословного формирования социальной государственности в Республике Казахстан необходима реализация комплекса мер:

- установление в Республике Казахстан социальных стандартов качества и уровня жизни на уровне международных стандартов (существующие показатели прожиточного минимума, минимальной заработной платы позволяют поддерживать физиологическую жизнедеятельность и не учитывают всех расходов на непродовольственные товары и платные услуги);

- постепенное устранение огромного разрыва в распределении экономических, экологических и культурных ресурсов между наиболее состоятельной частью населения и беднейшей частью населения за счет введения умеренного прогрессивного налога, перераспределения доходов от использования природных ресурсов и выделения каждому гражданину РК персональной доли ренты от коммерческого использования природных ресурсов;

- усиление государственного и общественного контроля за поступлением и движением социальных пособий, пенсионных накоплений граждан;

- государственная поддержка и поощрение социального предпринимательства, формирование его нормативно-правовой базы;

- реализация политики расширения благотворительных, иных социальных фондов, спонсируемых представителями бизнес-сообщества;

- активное использование традиционных институтов, обычаев казахского народа в сфере социальной поддержки, основанных на родственных связях, землячестве и мусульманской религии;

- устранение «маржи» в оплате труда граждан РК и специально приглашенных иностранных специалистов, с одной стороны, и в оплате труда граждан РК и законных трудовых мигрантов.

Залогом успеха развития и укрепления государственности в Казахстане является ее отражение в Конституции Республики Казахстан [5, 23].

Укрепление государственности осуществляется с помощью социальной политики, которую можно рассматривать в двух аспектах. Во-первых, как деятельность государства, гражданского общества, бизнес-структур и других субъектов, направленную на обеспечение реализации социальных прав граждан и (или) образуемых ими коллективов. Во-вторых, определение социальной политики можно дать через перечисление основных задач: социальная политика – это деятельность государства, гражданского общества, бизнес-

структур и других субъектов, направленная на сохранение стабильности в обществе, создание условий для самореализации и социальной адаптации людей и образуемых ими коллективов [6, 11].

Объектом социальной политики являются общественные отношения, т.е., в конечном счете, социальная политика направлена на стабилизацию отношений в государстве посредством создания условий для самореализации и социальной адаптации людей и образуемых ими коллективов. Субъектами, являются государство (в лице государственных органов), гражданское общество (представленное общественными объединениями, в т.ч. религиозными, профсоюзами, партиями, трудовыми коллективами), бизнес-структуры (предприниматели и их объединения) и другие субъекты (например, отдельные граждане). Социальная политика в деятельности государства имеет двойное значение. С одной стороны, это оптимальное средство управления социальными процессами, возможность влиять на их генезис. С другой стороны, она требует значительных материальных затрат, зачастую ложащихся непосильным бременем на государственный бюджет. Необходимы и внебюджетные средства на социальные цели. Поэтому необходимо социальное партнерство, понимаемое как договор между государством, гражданским обществом и бизнес-сообществом, заключаемый в целях реализации эффективной социальной политики [7, 24].

В последнее время утвердилось одностороннее понимание основного назначения социальной политики: до сих пор считается, что она направлена на дотации, льготы и привилегии социально слабым слоям населения. В какой-то степени это чревато последствиями, так как порождает иждивенческие настроения. Государственная социальная политика – это не только финансирование нерентабельных, но общественно важных отраслей социальной сферы (образование, культура, охрана окружающей среды и др.) и материальное обеспечение социально уязвимых категорий населения. Первостепенной её задачей является создание условий полноценного развития каждой личности независимо от материального положения, стимулирование граждан на активное участие в решении социальных вопросов, повышение социального статуса объединений граждан до уровня самостоятельного партнерства наравне с государством и бизнес-структурами.

Республика Казахстан, также как и Российская Федерация признает себя социальным государством и поддерживает политику, направленную на развитие социальной государственности.

В настоящее время некоторые традиционные модели социального государства перестают работать эффективно, следовательно, необходимо обращение к опыту активно развивающихся в направлении социальной государственности стран. Это государства Азии, такие как Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Таиланд, Япония и др. Социальные права и социальные гарантии гражданам, закрепленные в конституционном законодательстве этих государств, в некоторых случаях по содержанию превосходят права и гарантии европейских государств. Однако при моделировании социального государства в Казахстане нельзя механически скопировать ту или иную модель социального государства: следует учитывать своеобразие культурных основ, религии, традиций, миропонимания, менталитета граждан [8, 13].

Полагаем, что наиболее предпочтительными для формирования социальной государственности в Казахстане станут не традиционные модели социального государства (либеральная, консервативная, социал-демократическая), а смешанные их формы, имеющие следующие элементы:

- социальные факторы - государство, работодатели, гражданское общество (трудовые коллективы, партии, органы местного самоуправления, профессиональные союзы, религиозные организации и т.д.) и трудоспособные граждане, обеспечивающие примерно равное соотношение объемов финансирования социальных программ;

- сочетание самостоятельности трудоспособных граждан в обеспечении себе и своей семье уровня жизни, соответствующего уровню жизни в социальном государстве, и

патроната государства, субъектов предпринима тельства, гражданского общества в отношении социально уязвимых слоев населения;

- социальное партнерство между гражданами Республики Казахстан (их объединениями и сообществами), субъектами предпринимательства (их представителями), государственными органами;

- социальная справедливость в распределении экономических, экологических и культурных ресурсов между всеми членами общества;

- социальная ответственность каждого социального фактора (не только государства и субъектов предпринимательства перед обществом и гражданами, но и каждого гражданина перед государством и обществом);

- повышение удельного веса среднего класса в обществе;

- роль государства как социального арбитра, основного субъекта социальной безопасности, предотвращающего социальные конфликты.

Заключение. Проведённое исследование общепризнанных теоретических концепций укрепления государственности позволяет сделать некоторые выводы.

В статье исследованы основные категории политологии, такие как «социальное государство», «социальная государственность», «социальная политика». Определение категории «социальное государство» в законодательстве Казахстана не отражает в достаточной степени его сущности и содержания. И поэтому социальное государство в большинстве случаев трактуется как государство, оказывающее адресную социальную защиту определенных групп населения. Полагаем, что укрепление государственности в настоящее время требует закрепления в законодательстве более широкой трактовки. Считаем, что сущность укрепления государственности заключается в согласовании противоположных интересов между различными группами, слоями общества и внутри них в целях создания условий для повышения благосостояния, уровня жизни всех членов общества. Само же «социальное государство» можно трактовать как государство, социальная функция которого заключается в обеспечении высокого уровня социальной безопасности своих граждан на основе социального партнерства и социальной ответственности государства, бизнес-структур и гражданского общества.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) <https://online.zakon.kz/>

2. Грачев Н.И. Империя как форма государственного устройства и тенденции развития суверенной государственности в современном мире // Вестник Саратовской государственной академии права. 2006. № 5 (51). С. 8-15.

3. Уханов А.Д. Современная трансформация государственного суверенитета // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2016. Т. 8. № 1 (32). С. 53-62.

4. Сартаев С. Образование и становление казахской государственности // С. Сартаев, - Алма-Ата : Казгосиздат, 2015 . - 127 с.

5. Абенов Е. М. Казахстан: эволюция государства и общества // Е. М. Абенов , Е. М. Арынов И. Н. Тасмагамбетов; Институт развития Казахстана - Астана : Институт развития Казахстана, 2016 - 386 с.

6. К вопросу об укреплении суверенности российской государственности © С.В. Воробьева; Актуальные проблемы государства и права. 2017. Т. 1. № ¾

7. Оразбаева, А., Формула казахской государственности // Оразбаева, А. // Вестник образования. - 2017 - № 1(14). - С. 27-30

УДК 327.3(51)

Ищанова Зарина Аскарровна