

Евразийский национальный университет
им. Л.Н. Гумилева
Экономический факультет
Кафедра «Государственный аудит»



ТОО «Центр исследований, анализа
и оценки эффективности»
Счетного комитета по контролю за
исполнением республиканского бюджета



**«ЦИФРЛЫҚ ЭКОНОМИКАНЫ ДАМУДЫҢ ЖАҢА
ҚАРЖЫЛЫҚ МОДЕЛІ»**

халықаралық онлайн-конференциясының

ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

17 сәуір 2020 ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной онлайн-конференции

**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ»**

17 апреля 2020 г.

PROCEEDINGS

international online conference

**«A NEW FINANCIAL MODEL IN THE CONTEXT OF THE
DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY»**

17 April 2020

Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Nur-Sultan, Kazakhstan

УДК 336.11
ББК 65.261

Редакционная коллегия:

Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.
Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макъш С.Б.
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., доцент Бейсенова Л.З.
Зав.отделом прикладных научных исследований ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»
Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, (г.Нур-Султан), к.э.н. Карыбаев
А. А.
Руководитель НОД «Учет, анализ и аудит» АО «Университет НАРХОЗ», (г. Алматы), доктор PhD, к.э.н.,
Джондельбаева А.
Зам.руководителя Департамента «Учета, анализа и аудита» по научной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Петров А.М.
Зам.руководителя департамента «Учета, анализа и аудита» по учебной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Никифорова Е.В.
Доцент Черкасского института Государственного высшего учебного заведения «Университет банковского
дела», (г. Черкассы), к.т.н. Пантелеева Н.Н.
Заведующий кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г.
Минск), д.э.н., профессор Панков Д.А.
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический
университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-
педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

«Цифрлық экономиканы дамытудың жаңа қаржылық моделі» халықаралық онлайн – конференциясының еңбектер жинағы. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020.

Новая финансовая модель в условиях развития цифровой экономики: Сборник материалов международной онлайн – конференции. – Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Proceeding international online conference **«A new financial model in the context of the development of the digital economy»** - Nur-Sultan, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2020.

Халықаралық онлайн-конференциясының еңбектер жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын, цифрлық экономиканы дамыту кезінде жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной онлайн – конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, в условиях развития цифровой экономики отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international online conference address the current issues of a new financial model in the context of the development of the digital economy responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

УДК 336.11
ББК 65.261

ISBN 978-601-337-321-8

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020

Мамандардың бағалауы бойынша, Қазақстанның Солтүстігі электр энергиясына деген өзінің ішкі қажеттіліктерін өтеуге ғана емес, сонымен қатар оны экспорттау үшін де, Қазақстанның басқа өңірлеріне жеткізу үшін де әлеуетке ие. Бұл фактор ОАТЭК дамуына қолайлы болып табылады [3].

ҚҚТ - қаржы мекемелеріне өз ресурстарын бөліп қана қоймай, сонымен қатар қарыз алушының оларды пайдалануын біршама тиімді басқаруға мүмкіндік беретін қаржылық және өнеркәсіптік құрылымдардың өзара іс-қимылының қарқынды дамып келе жатқан нысаны деп айтуға болады. Екінші жағынан, өнеркәсіптік құрылымдар оның мұқтаждарын икемді және жан-жақты қаржыландыру мен қаржылық қызмет көрсетуді жүзеге асыратын сенімді және тұрақты контрагентті алады.

Өндірістік кешендерді ірілендіру, ауқымды үнемдеу әсерін пайдаланудың барлық үлкен қажеттілігі өндірістік және қаржылық ресурстарды бірыңғай ұйымның қолында шоғырландыруға мәжбүр етеді. Бірақ соңғы он жыл ішінде одан әрі жедел экспансиядан және орталықтандырудан бас тартуға мәжбүр болған халықаралық қаржы-өнеркәсіп топтарының ащы тәжірибесі туралы ұмытуға болмайды. Оларға жалпы ұйымдық құрылымды қайта құрумен қатар менеджменттің қаржылық және маркетингтік аспектілеріне көбірек көңіл бөлуге тура келді. Көптеген мегакорпорациялар қазір еншілес кәсіпорындарға қызметтің үлкен еркіндігін бере отырып, оларды жеке бюджеттер және т. б. бере отырып, жалпы үрдісті ұстанады.

Әдебиеттер

1. «Предпринимательские объединения: холдинги, финансово-промышленные группы, простые товарищества» В.А. Лаптев 2018 ж.
2. «Теория организации» Б.З. Мильнер 2015 ж.
3. <http://www.azk.gov.kz/data/filedat/default/AnalizFPG> 2018.ppt

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ АГРАРНОГО СЕКТОРА

Искаков Т.Х.,

магистрант 2 курса специальности «Государственный аудит»
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Ускенбаева А.Р.

к.э.н., доктор PhD

ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: milan.green@mail.ru

Аннотация. Мемлекеттің бюджеттік және қаржы саясатына жаңа тәсілдерді қалыптастыру мемлекеттік қаражаттың пайдаланылуына бақылау

жүргізу құралдарын өзгертуді талап етеді. Мақалада бүгінгі таңда осы құралдарды пайдаланудың өзекті мәселелері қаралып, оларды шешудің бағыттары анықталды. Аграрлық сектор саласындағы тиімділік аудитінің жұмыс істеуінің шетелдік тәжірибесін зерделеу аудит объектілеріне, бақылаушы органдарға және оны АҚШ-та, Канадада және Австралияда жүзеге асыру ерекшеліктеріне салыстырмалы талдау жүргізуге мүмкіндік берді. Талдау нәтижелері бойынша «бюджеттік бағдарламалардың мемлекеттік аудиті» ұғымын енгізу қажеттігі туралы қорытынды жасалды.

Аннотация. Формирование новых подходов к бюджетно-финансовой политике государства требует изменения инструментов проведения контроля использования государственных средств. В статье рассмотрены актуальные на сегодняшний день проблемы использования данных инструментов и определены направления их решения. Изучение зарубежного опыта функционирования аудита эффективности в области аграрного сектора позволило провести сравнительный анализ объектов аудита, контролирующих органов и особенностей его осуществления в США, Канаде и Австралии. По результатам анализа сделан вывод о том, что следует ввести понятие «государственный аудит бюджетных программ».

Ключевые слова: аудит эффективности, аграрный сектор, государственные программы, государственный аудит, зарубежный опыт, эффективность.

Annotation. The formation of new approaches to the budget and financial policy of the state requires changing the tools for monitoring the use of public funds. The article considers the current problems of using these tools and defines the ways to solve them. The study of foreign experience in the functioning of efficiency audits in the agricultural sector allowed us to conduct a comparative analysis of the audit objects, regulatory authorities and features of its implementation in the United States, Canada and Australia. Based on the results of the analysis, it is concluded that the concept of «state audit of budget programs» should be introduced.

Согласно посланию Президента Республики Казахстан от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции», одной из главных задач является то, что политика в аграрном секторе должна иметь вектор направленности в плане повышения производительности труда и роста экспорта сельскохозяйственных товаров. Государству необходимо совместно с частным сектором находить развивающиеся ниши на мировых рынках и заниматься продвижением отечественной продукции. Также необходимо реализовать переориентировку малоэффективных субсидий на удешевление выдаваемых кредитов для участников аграрного сектора. Следует также отметить, что Президентом было поручено повысить за пятилетний период производительность труда в сельскохозяйственной отрасли и экспорт отечественной продукции АПК как минимум в 2,5 раза. [1]

АПК Республики Казахстан включает в себя вполне обширную

структуру, которая имеет множество разветвлений, и состоит из многочисленных учреждений, большинство из которых функционируют благодаря бюджетным средствам. Средства из бюджета, которые выделяются на аграрный сектор, требуют скрупулезного финансового контроля, и соответственно верного и эффективного расходования выданных бюджетных средств.

В настоящее время существует значительное число государственных программ, находящихся на разных этапах разработки: от создания проектов до их реализации. При этом на протяжении всего указанного цикла их реализации непрерывно осуществляется внешний контроль со стороны Счетного Комитета по контролю за использованием республиканского бюджета Республики Казахстан. [2] В свою очередь одним из важнейших и неотъемлемых элементов практического исполнения государственных программ является оценка их эффективности. К государственной поддержке агропромышленного комплекса можно отнести комплекс принимаемых субъектами (органами власти всех уровней в пределах своей компетенции) мер поддержки по повышению конкурентоспособности национальных производителей в сфере АПК таким образом, что объектами воздействия (получателями поддержки) являются национальные производители (поставщики). Также можно отнести определенные программы развития аграрного сектора.

Например, в развитии сельскохозяйственной отрасли США важнейшая роль принадлежит экономической политике государства, которая выражается в создании благоприятных рыночных условий для стимулирования сельского хозяйства, развития производственной инфраструктуры в сельской местности, обеспечения социальной защиты населения. Агропродовольственный рынок является наиболее протекционистски защищенным в сравнении с другими отраслями американской экономики. В США на развитие сельскохозяйственной отрасли в расчете на единицу продукции выделяется на 30% больше средств, чем в другие отрасли.

Многие экономисты объясняют масштабную государственную поддержку аграрного сектора США и других развитых стран тем, что в экономическом плане аграрная сфера не является самодостаточной областью, а рынок продовольствия не обладает саморегулирующей функцией. Кроме всего прочего, аграрный сектор стал капиталоемким в результате научно-технической революции, автоматизации и химизации АПК. Данный факт усиливает еще тот факт, что чистая прибыль и рентабельность в аграрном секторе, даже в развитых странах, относительно низки. [3]

К основным федеральным программам поддержки фермеров и содействия внешнеэкономической деятельности аграрного бизнеса в США можно отнести:

1. Прямые выплаты
2. Антициклические платежи
3. Выплаты на покрытие кредита
4. Кредиты фермерам на операционную деятельность
5. Кредиты фермерам на покупку основных средств

6. Программа стимулирования экспорта молочной продукции
7. Программа продвижения экспортной продукции на рынках развивающихся стран
8. Экспортное кредитование
9. Программа содействия выходу на внешние рынки

Государственный аудит представляет собой одну из форм проведения государственного контроля в Казахстане и мире. Одним из видов такой формы контроля является государственный аудит бюджетных программ.

Бюджетная программа - это комплекс мероприятий, которые направлены на достижение определенной цели, задач и ожидаемого итога, определение и реализацию которых проводит распорядитель бюджетных средств исходя из возложенных на него обязанностей. [4] Соответственно этому определению ясно то, что бюджетные программы могут образовываться в любой сфере деятельности структур государственного управления, а основной характеристикой данных программ является четкий вектор направленности на осуществление поставленных задач и целей.

В то же самое время аудит эффективности в зарубежных государствах не только занимается проверкой расходования государственных средств на предмет результативности и экономичности, но и объектом имеющейся формы контроля является вся деятельность по управлению, в том числе организационная и административная системы. [5]

В виду того что аграрный сектор представляет собой разветвленную систему учреждений АПК, то в процессе проведения государственного аудита на предмет эффективности осуществления бюджетных программ, возникает необходимость в исчислении большего количества показателей на результативность данных программ.

Независимо от своего характера (политика, программа, мера, проект), общественное вмешательство может быть проанализировано как набор финансовых, организационных и людских ресурсов, мобилизованных для достижения в определенный период времени цели или набора целей с целью решения или преодоления проблемы или трудности, затрагивающей целевые группы. Использование логических моделей может помочь аудиторской команде определить и установить взаимосвязь между социально-экономическими потребностями, которые должны быть удовлетворены вмешательством, и его целями, входами, процессами, выходами и результатами, которые включают результаты (возникающие немедленные изменения для прямых адресатов в конце их участия в публичном вмешательстве) и воздействия (долгосрочные последствия вмешательства). На следующем рисунке 1 показан пример логической модели программы, в нашем случае бюджетной программы в области аграрного сектора. [6]

Таким образом, при осуществлении выборов показателей, следует иметь ввиду специфику деятельности каждой определенной подотрасли сельского хозяйства – растениеводства, животноводства и т. д. Также, для осуществления оценки деятельности подотраслей сельского хозяйства во время

государственного аудита на предмет эффективности следует проводить расчеты дополнительных показателей для большей детализации результатов анализа и полного понимания деятельности аграрного сектора.



Рисунок 1. Пример логической модели программы

В результате знакомства с зарубежной практикой проведения аудита эффективности, следует отметить, что аудит эффективности составляет приличную долю среди проводимого комплекса мероприятий по контролю. Тогда как в других государствах не имеет место быть отдельный аудит исполнения бюджетных программ.

В зарубежных государствах аудит эффективности в области аграрного сектора в достаточной степени распространен. Основные направления и ключевые вопросы аудита эффективности в области аграрного сектора в некоторых странах приведены в таблице 1.

Рассматривая таблицу 1 можно сделать вывод, что аудит эффективности в области аграрного сектора России и Великобритании имеет ряд существенных отличий. К примеру, в Великобритании наибольший акцент ставится на вопросы, непосредственно не связанные с хозяйственной деятельностью АПК, а касающиеся результативности исполнения основных задач сельскохозяйственной отрасли. Зато в России главные направления аудита эффективности с большей степени охватывают контроль и анализ финансово-хозяйственной деятельности, что является в общем характерным для

большинства государств Восточной Европы.

Таблица 1. Направления и ключевые вопросы аудита эффективности в области аграрного сектора в США, Великобритании и России

Страна	Направления аудита	Ключевые вопросы аудита
США	Управление денежными потоками	Оценка системы внутреннего контроля при управлении финансами агропромышленных учреждений
	Управление рисками	Управление программами для поддержки доходов от фермерских хозяйств, оказания помощи фермерам после стихийных бедствий и сохранения природных ресурсов
	Управление расходами	Оценка стоимости федеральных программ страхования сельскохозяйственных культур
Великобритания	Финансовая система	Эффективность управления затратами
	Управление риском и соответствие закону	Управление структурой, управление рисками со стороны высших руководителей управления агропромышленными учреждениями, соблюдение законодательства
Россия	Управления имуществом	Эффективность использования основных средств учреждений аграрного сектора
	Раскрытие информации	Наличие планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений аграрного сектора, размещение таких данных в средствах массовой информации
Примечание: составлено автором на основе [7, 8]		

Для улучшения государственного аудита эффективности бюджетных программ в области аграрного сектора в Казахстане следует внедрить новые показатели оценки результативности бюджетной программы или изменить ныне имеющиеся.

Необходимо также отметить, что для системы сельского хозяйства в Казахстане главной задачей является исполнение планов деятельности АПК.

Обобщая сказанное, необходимо определиться терминологией и ввести определение понятия «государственный аудит бюджетных программ». Это необходимо, в виду того что понятие аудита эффективности в Казахстане и за рубежом имеют различия. Следует также определиться в дальнейшем с развитием государственного аудита исполнения бюджетных программ в области аграрного сектора.

Литература

1. Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции. Послание Президента Республики Казахстан от 10 января 2018 года. — URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1800002018> (дата обращения: 02.04.2020)
2. Вуймо В. А. Аудит эффективности государственных программ Российской Федерации // Учет. Анализ. Аудит. 2017. № 5. С. 78–87.
3. Мальцева В.А. Эволюция государственной поддержки сельского хозяйства: зарубежный опыт, рекомендации для России: диссертация на соискание уч. степени канд. экон. наук. Екатеринбург, 2014. С.74.
4. Нигметов К.К. Оценка стратегий и программ в системе государственного планирования Республики Казахстан // Вопросы управления. 2014. №3 (9) С.95- 102.
5. Вечкинзова Е.А., Мецик О.И. Линейный и дифференциальный подходы к оценке государственных программ и проектов // Российское предпринимательство. 2015. Том 16. № 20. С. 3513-3522.
6. Performance Audit Manual. Guidelines, best practices, examples, support and guidance for implementing performance audit. Directorate of Audit Quality Control Committee (DQC) of the European Court of Auditors (ECA). September, 2017
7. Государственный аудит эффективности выполнения бюджетных программ здравоохранения. Мурзалиева Айменай Кенесбаевна, доктор PHD, Каршалова Алма Дамеровна, доктор PHD, доцент ОП АССА. Университет Нархоз, Республика Казахстан.
8. U.S. Government Accountability Office (GAO) — URL: <https://www.gao.gov> (дата обращения: 02.04.2020)

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ АПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕГО ПРОБЛЕМЫ

Искаков Т.Х.

магистрант 2 курса специальности «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: milan.green@mail.ru

Аннотация. Кез келген мемлекеттің тұрақты экономикалық дамуы үшін дамыған ауыл шаруашылығы саласы қажет. Ауыл шаруашылығы АӨК негізгі элементі, сондай-ақ оның байланыстырушы буыны болып табылады. Осының нәтижесінде өндірілетін ауыл шаруашылығы өнімінің көлемі мен құрылымындағы елеулі емес өзгерістер АӨК-нің басқа салаларына елеулі әсер етуі мүмкін. Бұл мақалада агроөнеркәсіп кешені қаралып, талданды, жалпы