

Евразийский национальный университет
им. Л.Н. Гумилева
Экономический факультет
Кафедра «Государственный аудит»



ТОО «Центр исследований, анализа
и оценки эффективности»
Счетного комитета по контролю за
исполнением республиканского бюджета



**«ЦИФРЛЫҚ ЭКОНОМИКАНЫ ДАМУДЫҢ ЖАҢА
ҚАРЖЫЛЫҚ МОДЕЛІ»**

халықаралық онлайн-конференциясының

ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

17 сәуір 2020 ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной онлайн-конференции

**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ»**

17 апреля 2020 г.

PROCEEDINGS

international online conference

**«A NEW FINANCIAL MODEL IN THE CONTEXT OF THE
DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY»**

17 April 2020

Нұр-Сұлтан, Қазақстан
Nur-Sultan, Kazakhstan

УДК 336.11
ББК 65.261

Редакционная коллегия:

Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.
Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., доцент Бейсенова Л.З.
Зав.отделом прикладных научных исследований ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»
Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, (г.Нур-Султан), к.э.н. Карыбаев
А. А.
Руководитель НОД «Учет, анализ и аудит» АО «Университет НАРХОЗ», (г. Алматы), доктор PhD, к.э.н.,
Джондельбаева А.
Зам.руководителя Департамента «Учета, анализа и аудита» по научной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Петров А.М.
Зам.руководителя департамента «Учета, анализа и аудита» по учебной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Никифорова Е.В.
Доцент Черкасского института Государственного высшего учебного заведения «Университет банковского
дела», (г. Черкассы), к.т.н. Пантелеева Н.Н.
Заведующий кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г.
Минск), д.э.н., профессор Панков Д.А.
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический
университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-
педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

«Цифрлық экономиканы дамытудың жаңа қаржылық моделі» халықаралық онлайн – конференциясының еңбектер жинағы. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020.

Новая финансовая модель в условиях развития цифровой экономики: Сборник материалов международной онлайн – конференции. – Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Proceeding international online conference **«A new financial model in the context of the development of the digital economy»** - Nur-Sultan, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2020.

Халықаралық онлайн-конференциясының еңбектер жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын, цифрлық экономиканы дамыту кезінде жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной онлайн – конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, в условиях развития цифровой экономики отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international online conference address the current issues of a new financial model in the context of the development of the digital economyformation responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

УДК 336.11
ББК 65.261

ISBN 978-601-337-321-8

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020

среднегодовой мощности перерабатывающих предприятий остается на невысоком уровне.

Таким образом, мы видим, что с момента обретения независимости Республикой Казахстан была проделана огромная работа по восстановлению и дальнейшему развитию сельского хозяйства. Но при всем этом есть немало направлений, которые требуют усиленного развития. И агропромышленному комплексу еще необходимо время, чтобы выйти на новый качественный уровень.

Литература

1. Интернет-ресурс. Точка доступа: economix.in.ua/books/konspekti/1/politeconomy/92/92.php
2. Комитет по статистике. Точка доступа: <https://stat.gov.kz/official/industry/14/statistic/8>
3. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы
4. Интернет-ресурс. Точка доступа: kapital.kz/economic/77001/sel-skoye-khozyastvo-os...l-noy-economiki.html

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ НАУКИ КАЗАХСТАНА

Искакова А.Р.

магистрант 2 курса специальности «Государственный аудит»
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

Ракаева А.Н.

к.э.н., доцент

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

e-mail: a.kanapieva@mail.ru

Аннотация. Мақалада Қазақстан Республикасының ғылымын дамытуға бағытталған бюджет қаражатының тиімділігі талданады. Қазақстандағы ғылымның дамуын талдау нәтижелері бойынша қазіргі уақытта Қазақстан ғылыми даму деңгейі орташа елдердің санатына жататыны дәлелденді. Қазақстандағы ғылыми әлеуетті арттыру үшін негіз жоғары оқу орындарының іргелі ғылыммен тұрақты және кеңеюде өзара іс-қимылы, іргелі және іздестіру жұмыстарының сапасын арттыру, ынтымақтастықты дамыту болып табылады.

Аннотация. В статье анализируется эффективность бюджетных средств направленных на развитие науки Республики Казахстан. По результатам анализа развития науки в Казахстане было доказано, что в настоящее время Казахстан относится к категории стран со средним уровнем научного развития.

Основой для наращивания научного потенциала в Казахстане является устойчивое и расширяющееся взаимодействие вузов с фундаментальной наукой, повышение качества фундаментальных и поисковых работ, развитие сотрудничества.

Ключевые слова: развитие науки, наука Казахстана, финансирование, бюджет, эффективность бюджетных средств

Annotation. The article analyzes the effectiveness of budget funds aimed at the development of science in the Republic of Kazakhstan. According to the results of the analysis of the development of science in Kazakhstan, it was proved that Kazakhstan currently belongs to the category of countries with an average level of scientific development. The basis for building scientific potential in Kazakhstan is a stable and expanding interaction of universities with fundamental science, improving the quality of fundamental and research work, and developing cooperation.

В минувшие годы в Казахстане взят курс на развитие отечественного наукоемкого производства, разработку и освоение новых информационных технологий, ориентированных на получение конкурентоспособной продукции и обеспечение интересов национальной экономической безопасности и развития промышленного и научно-технического потенциала республики.

В этих условиях активизируются инновационные процессы, внедрение новых технологических укладов, освоение новых переделов в обрабатывающей промышленности, развитие национального научно-технического потенциала, преодоление разрыва между наукой и производством, обеспечение реального трансферта передовой иностранной технологии и внедрение международных стандартов.

Несмотря на общее снижение научных работ в Казахстане после 1991 года, за последние 10 лет казахстанской наукой достигнуты результаты, некоторые из которых имеют мировой уровень.

По результатам исследований получено 877 патентов, разработано 136 образцов техники, созданы и испытаны 193 сорта сельскохозяйственных культур, выведено и апробировано 14 новых типов, линий и пород сельскохозяйственных животных. Подготовлена проектно-конструкторская и техническая документация для 36 наукоемких производств.

Расходы на науку в Казахстане в 2018 году составили всего 0,1%, в то время как в развитых странах – 2,5%. [1]

В 2016 году Казахстан впервые вошел в топ-50 стран с наиболее инновационной экономикой Bloomberg Innovation Index, а в 2017 году поднялся в нем на 2 позиции – до 48 места. Рейтинг базируется на основе 7 показателей, удельный вес каждого оценивается одинаково. Среди показателей: затраты на научно-исследовательские работы, производительность, количество высокотехнологичных компаний, охват населения высшим образованием, добавленная стоимость товаров, число регистрируемых патентов и количество исследователей.

Согласно данным Всемирного банка, Казахстан в период с 1999 по 2015

годы только уменьшал свои и так ничтожно малые расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), причём все это происходит параллельно государственным программам по индустриально-инновационному развитию страны и желанию Казахстана войти в почётный круг стран ОЭСР.

По мнению экспертов, расходы на науку ниже 1,5% от ВВП не приведут к полноценной отдаче затрат. К примеру, Китай за аналогичный период, наоборот, увеличил расходы на НИОКР в 5 раз, тем самым достигнув уровня развития науки в стране, соответствующего уровню стран ОЭСР.

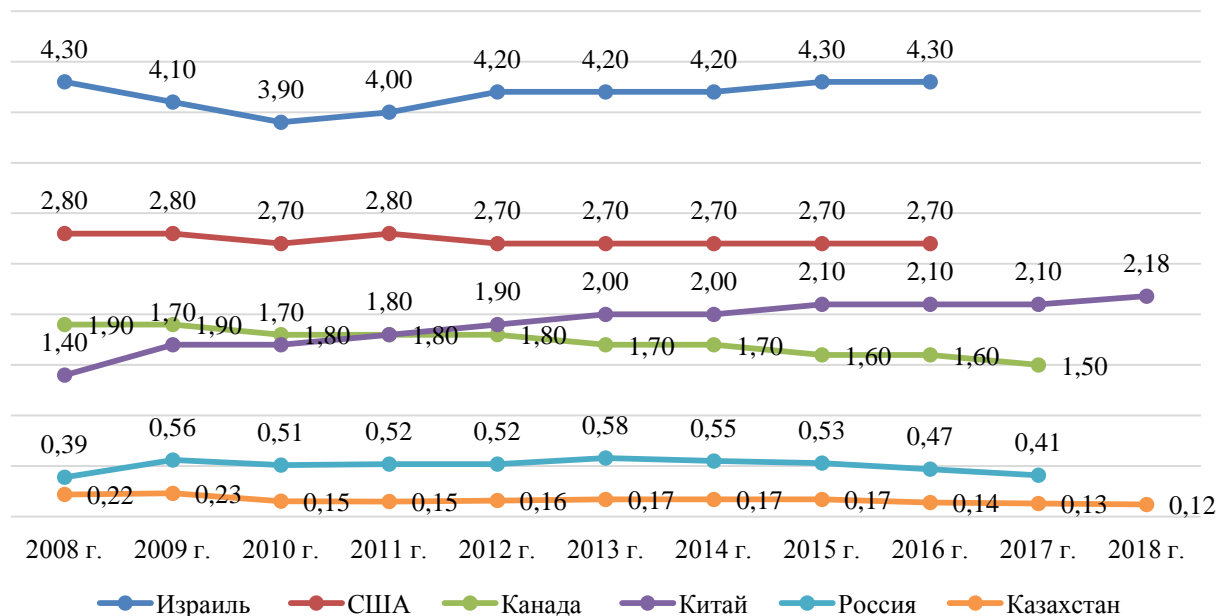


Рисунок 1. Расходы на НИОКР, в % к ВВП

Примечание: составлено по данным Кноета [2]

Казахстан, будучи амбициозной страной, заявил о своем намерении вступить в ОЭСР еще в 2011 году. Однако мы не должны забывать тот факт, что в таком случае мы должны обеспечить создание новых высокотехнологических отраслей экономики, которые потребуют роста финансирования науки до уровня не ниже 3% от ВВП.

Для этого как минимум необходимо создать прозрачные и открытые условия, чтобы «развернуть» науку лицом к экономике сегодняшнего дня, и тогда, возможно, мы с уровня 0,15% от ВВП страны придём к показателю соседней России с показателем затрат 1% от ВВП страны на НИОКР.

В Казахстане же расходы на научные исследования меньше в 10 раз, хотя отмечается положительная тенденция роста. При этом вне зависимости от того, сколько средств все же доходит до научных центров и исследователей, основным остается вопрос о том, насколько эффективно они тратятся и дадут ли видимый результат разработки ученых в будущем.

Наибольшие доли в составе источников финансирования внутренних

затрат на НИОКР приходятся на собственные средства предприятий – 47,4%, средства республиканского бюджета – 43,8%, а средства других источников – 8,8%.

В 2018 году внутренние затраты на НИОКР по сравнению с прошлым годом увеличились на 4,8% и составили 72224,6 млн тенге.

Доля затрат на прикладные исследования в общем объеме внутренних затрат составила 59,9%, опытно-конструкторские разработки – 25,4% и фундаментальные исследования – 14,7%.

Анализ деятельности организаций показал, что приоритетным направлением НИОКР являются исследования в области инженерных разработок и технологий, удельный вес которых в общей сумме внутренних затрат на НИОКР составил – 49,3%. Затраты на исследования в области естественных наук занимают 29,2%, исследования в области сельскохозяйственных наук – 11,0%, гуманитарных наук – 5,3%, медицинских наук – 3,0% и социальных наук – 2,2%. [1]

Как логичное следствие из вышеуказанного, тенденция снижения намечается и по количеству работников, а также количеству организаций, занятых в НИОКР.

В настоящее время в Республике Казахстан функционируют 384 организаций, занимающихся научными исследованиями и разработками.

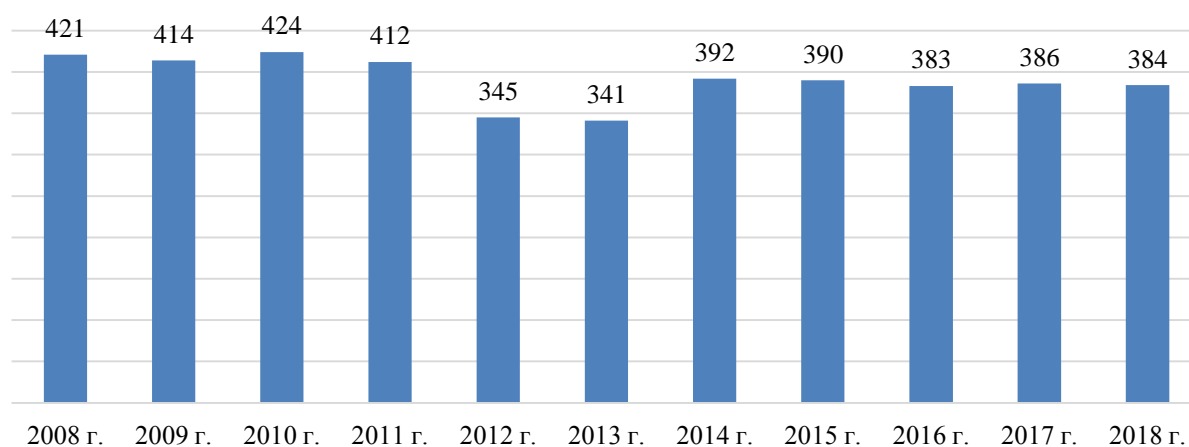


Рисунок 2. Количество организаций, осуществлявших НИОКР, единиц

Государственный сектор, включающий организации министерств и ведомств, обеспечивающие управление государством и удовлетворение потребностей общества в целом, а также бесприбыльные организации полностью или в основном финансируемые и контролируемые государством, в 2015 году был представлен 94 организациями. В целом за три года число организаций этого сектора увеличилось на 16 единиц, однако по сравнению с 2014 годом этот показатель снизился на 7 единиц.

Из общего количества организаций 40% относилось к предпринимательскому сектору экономики, включающему организации и предприятия, чья основная деятельность связана с производством продукции

или услуг в целях продажи. По сравнению с 2013 годом число организаций этого сектора выросло на 44 единицы.

Следующим по числу организаций идет сектор высшего образования - 103 организации. В него входят вузы, независимо от источника финансирования и правового статуса, и находящиеся под их контролем или ассоциированные с ними НИИ, экспериментальные станции и клиники. Из общего количества организаций этого сектора, научными исследованиями и разработками в 2015 году занималось 90 вузов. В этом секторе идет отрицательная динамика – по сравнению с 2013 годом число организаций этого сектора снизилось на 9 единиц, с 2014 годом – на 2 единицы.

Наименьшее число организаций, выполнявших НИР в 2015 году представлено в некоммерческом секторе науки – 39. Наблюдается отрицательная динамика, за 3 года число организаций, занимавшихся НИОКР снизилось на 2 единицы, в то же время по сравнению с предыдущим – 2014 годом имеется рост в 2 единицы. В научных исследованиях и разработках в 2015 году было задействовано 24,7 тыс. человек, в том числе 18,5 тыс. специалистов исследователей. [1]

Вопросами исследования и научными разработками занимаются 22 081 научных работников, в том числе 7 733 молодых ученых в возрасте до 35 лет.

Таблица 1. Численность работников, выполняющих НИОКР, человек

Наименование	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего, человек	16 304	15 793	17 021	18 003	20 404	23 712	25 793	24 735	22 985	22 081	22 378
из них:											
специалисты-исследователи	10 780	10 095	10 870	11 488	13 494	17 195	18 930	18 454	17 421	17 205	17 454
из них:											
доктора наук	1 191	1 338	1 341	-	1 065	1 688	2 006	1 821	1 828	1 818	1 740
доктора по профилю	-	-	-	1 486	719	605	596	549	493	354	336
доктора философии PhD		68	59	95	131	218	330	431	456	589	856
кандидаты наук	2 861	2 734	3 012	3 286	3 629	4 915	5 254	5 119	4 726	4 541	4 360

НИОКР в 2018 году занимались 22378 человек, из них специалистами-исследователями являются 17454 человек.

В целом численность работников, выполняющих НИОКР, увеличилась более чем на 1 тыс. человек, однако по сравнению с предыдущим годом. При этом в 2014 году численность работников достигла наивысшего за пятилетие показателя - 25,8 тыс. человек с последующим снижением в 2015 году на 1,1 тыс. человек.

Численность докторов наук, выполнявших НИОКР, составила 1743

человека, докторов по профилю – 336 человек, докторов философии PhD – 869 человек, кандидатов наук – 4373 человека и численность магистров составила 4563 человек.

Несмотря на уже отмечавшееся увеличение в последние годы притока молодежи в науку, проблема старения научных кадров не снята. Эксперты подчеркивали, что доля кандидатов наук в возрасте 50-60 лет продолжает расти при одновременном снижении доли наиболее продуктивной возрастной группы ученых – 30-40 лет.

Несмотря на определенные положительные результаты в сфере образования и науки, сохраняется ряд проблемных вопросов.

Слабая и неэффективная координация в подготовке научных кадров, практическое отсутствие какого-либо воздействия на рынок труда в научной сфере привели к отраслевому дисбалансу.

Остро стоит проблема сохранения научных школ, существование которых оказалось под угрозой в кризисные 90-е годы, и эта угроза не снята по сей день.

Нужно совершенствовать различные механизмы привлечения частного сектора в науку по опыту стран ОЭСР. В современном мире без науки и шагу не ступить, но следует добавить: без качественной, прогрессивной науки. Prestиж науки еще предстоит повышать, в том числе системными оргмерами.

Правительству и научному сообществу необходимо провести анализ всех возможных барьеров и выработать пути их устранения.

Все вышеперечисленное следует учесть в разрабатываемой госпрограмме развития образования и науки. Там же Правительство должно предусмотреть план по доведению общих расходов на эти сферы до 5 % от ВВП.

За последние годы отмечается снижение объемов финансирования научных проектов, а также их номинального количества.

В 2018 году по сравнению с 2015 объем грантового финансирования сократился на 43%. Для сравнения, в текущем году из средств государственного бюджета было выделено 2,2 трлн тенге на оздоровление банковского сектора страны, то есть в 230 раз больше, чем на отечественную науку.

Таким образом можно сделать вывод что в Казахстане расходы на научные исследования недостаточные, но имеются. При этом вне зависимости от того, сколько средств все же доходит до научных центров и исследователей, основным остается вопрос о том, насколько эффективно они тратятся и дадут ли видимый результат разработки ученых в будущем.

Государственная программа развитию образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 июля 2018 года № 460.

В программе определены следующие задачи по развитию науки:

- увеличение вклада науки в развитие экономики страны;
- укрепление научного потенциала и статуса ученого;
- модернизация инфраструктуры науки;

- усовершенствование менеджмента и мониторинга развития науки.

В программе определены следующие 2 целевых индикатора по развитию науки:

- доля затрат на опытно-конструкторские разработки в общем объеме финансирования НИОКР в 2017 году – 21,2 %, в 2019 году – 22,3 %;
- доля коммерциализируемых проектов от общего количества прикладных научно-исследовательских работ в 2017 году – 17,5 %, в 2019 году – 20 %.

Намеченные в Программе цели и задачи реализуются в соответствии с Планом мероприятий по реализации Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы.

В заключении следует отметить, что анализ развития науки в Казахстане и показал, что в настоящее время Казахстан относится к категории стран со средним уровнем научного развития. Основой для наращивания научного потенциала в Казахстане является устойчивое и расширяющееся взаимодействие вузов с фундаментальной наукой, повышение качества фундаментальных и поисковых работ, развитие сотрудничества.

Литература

1. Комитет по статистике. Точка доступа: www.stat.gov.kz
2. Атлас данных. Точка доступа: <https://knoema.ru/atlas>
3. Берстембаева Р.К., Бейсенова Л.З. Планирование, контроль и оценка эффективности расходов бюджета: Учебное пособие / Алматы: Эпиграф, 2017. – 216 с.

ФИНАНСОВЫЙ МОНИТОРИНГ КАК ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Искакова З.Д.

доктор экономических наук, профессор

АО «Финансовая академия», г. Нур-Султан, Республика Казахстан

izd1944@mail.ru

Аннотация. Мақалада Қазақстандағы қаржылық мониторингтің дамуы қарастырылған және қаржы саласындағы мемлекеттік уәкілетті орган ретінде Қаржы мониторингі комитетінің ролі мен орны қаржылық қылмыстарды анықтау мен алдын-алу құралы ретінде берілген.

Аннотация. Рассмотрено развитие финансового мониторинга в Казахстане и представлены роль и место Комитета финансового мониторинга в лице государственного уполномоченного органа в финансовой сфере как инструмент выявления и предупреждения финансовых преступлений.

Ключевые слова: деньги, финансы, отмывание денег, финансирование