

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы
ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЗАН ФАКУЛЬТЕТИНІН
құрылғанына 20 жыл толуына арналған
«ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ МЕН ЗАМАНАУИ МЕМЛЕКЕТ: МӘСЕЛЕЛЕРІ,
ДАМУ ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫНЫН ЖИНАҒЫ
17 мамыр 2019 жыл, Нұр-Сұлтан қ.**

МАТЕРИАЛЫ СБОРНИКА

Международной научно-практической конференции
**«ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**
посвященной 20 летию
**ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА
ЕНУ имени Л.Н. ГУМИЛЕВА
17 мая 2019 года, г. Нур-Султан**

Нұр-Сұлтан, 2019

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

Амандықова С.К., Ибрагимов Ж.И., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В., Нурмағамбетов А.М., Сембекова Б.Р., Мырзатаев Н.Д., Женисов С.К. Баймолдина С.М., Бердиярова Ж.С., Абаева Х.

Заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы 17 мамыр 2019 жыл. Жалпы редакциясын басқарған: Е.Б.Сыдықов. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019. – 687 бет.

ISBN 978-601-337-176-4

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы және құқықтық мемлекеттік: қоғамды жаңғырту және тұрақтылық, Қазақстан Республикасындағы азаматтық құқықтың дамуы мен қазыргі құрылу тенденциялары, қылмыстық сот төрелігі: заманауи заңдар жүйесіндегі дәстүрлер мен жаңалықтар, заманауи мемлекеттің жүйесінде өзгерістер енгізудің халықаралық құқығының ықпалы, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер мамандарға және барша қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

ISBN 978-601-337-176-4

ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ**

СЕКЦИЯ 1 ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАБИЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ		
Abdikarym S.	Legal issues of cyber security in the Republic of Kazakhstan	12
Chumakova A.V., Pletyago T. Y.	The Perspectives of Anti-Corruption Policy in Russian Higher	16
Oraz R.	European Court of Human Rights and Kazakhstan	18
Tortaeva A.E., Sadvokassov K., Sergaliyev D.	Meaning of corruption in Europe and USA	21
Tsoy K.R.	Comparative analysis of international educational standards in the system of higher education in England and the Republic of Kazakhstan	24
Zhanymbek Y.	«Anti-corruption model of Singapore: theoretical and legal aspect»	28
Айдарбеков Н.	ҚР сайлау жүйесін жетілдірудің кейбір жолдары мен мәселелері	31
Амандыкова С.К.	Трансформация вузов в некоммерческие организации	34
Амандыкова С.К., Жамбаев Е.С., Сакиева Р.С.	К вопросу о формировании конституционной идентичности республики казахстан в контексте формирования единой нации	46
Амандыкова С.К. Корпебаев Ж.	Некоторые аспекты цифровизации избирательного процесса в Республике Казахстан	51
Ахмет Б., Бажай Х.	Адамның ар-намысы мен қадір-қасиетінің деффамациядан қорғалу тетіктері	53
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	57
Баетова К.К.	Правовое регулирование религиозных браков в МЧП	60
Бажай Х., Ахмет Б	Қазақстан Республикасының билік органдары жүйесінде парламенттік институттың қалыптасуы	64
Байбутаев Ә.Ж.	Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудың құқықтық негіздері	69
Байкова Е.А., Махмадинов Д.М.	Негативные последствия реализации вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	75
Бауыржан Жұлдыз Бауыржанқызы	Неприкосновенность внутреннего мира личности и её интересов	78
Бейшембиев Э.Ж.	Кыргызстан: защита личности в национальном и международном публичном праве	83

Болтаев А.Д.	Қазақстан Республикасы азаматтардың сайлау құқығын жүзеге асырудағы әлемдік тәжірибеде туындайтын өзекті мәселелер	86
Бусурманов Ж.Д.	Правовая система и современное государство: проблемы, тенденции и перспективы развития	89
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	91
Дайрабаева Н.К.	Актуальные вопросы государственных закупок в рамках ЕАЭС	95
Дайрабаева Н.К.	Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования в сфере государственных закупок Республики Казахстан	97
Енсебаева А.Р.	Нулевая терпимость к коррупции - основа правового государства	101
Есенбаев Б.	Қазақстан және шетел азаматтарының сайлау құқығы және оның негізгі аспектілері	105
Жаксыбекова Ф.С., Татебаева Г.С.	Авторлық құқықтарды қорғау ерекшеліктері	108
Жанузакова Л.Т.	О понятии «государственный орган» в теории и законодательстве	111
Женисов С.К., Мысыр О.Д.	Сыбайлас жемқорлықпен күрес – бүгінгі таңдағы өзекті мәселе	115
Жуманова М.Х., Алдебаева Д.А.	Система законодательства социального обеспечения	116
Жуманова М.Х., Лукпан М.	Современные методы борьбы с коррупцией	121
Жунубаева М.М.	Банкротство «самозанятых» граждан в Российской Федерации	123
Ибрагимов Ж.И., Бұлақбаев М.	Кәсіби құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы конституциялық принциптер	125
Ибрагимов Ж.И., Жугралин С.А.	Механизм правовой защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан и Российской Федерации	133
Ибрагимов Ж.И., Қырым Д.	Құқық үстемдігі мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетінің негізі	135
Ибрагимов Ж.И.	Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру	139
Иванова Ж.Б.	Плагиат в модной индустрии: к вопросу о правовой защите творцов моды	144
Капсалям К.Ж., Капсалямова С.С.	Современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в сфере банковской деятельности	147
Капсалямова С.С., Буртебаева А.А.	Актуальные вопросы правового регулирования деятельности министерства финансов Республики Казахстан в условиях цифровизации	151
Каскабаева Т., Альмухамбетов Ж.Н.	Современное состояние сравнительного правоведения как учебной и научной дисциплины	155
Кусаинова Л.И.	Проблемы бедности в Республике Казахстан и куюго правовое регулирование	158

Мырзатаев Н.Д.	КР-дағы жоғары білім беру саласын құқықтық реттеудің теориясы мен тәжірибесі	162
Мырзатаев Н.Д., Сапарбекова Б.Е.	Педагог мәртебесін құқықтық қорғау – адам капиталының негізі	167
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Элементы функционального анализа деятельности акимов сельских территорий	173
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Факторы, влияющие на эффективность управленческой деятельности в системе местного государственного управления и самоуправления	177
Оспанова А.Н.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шаралары жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананы қалыптастыру	181
Рахимбаев Е.Н.	Генезис судебной системы Кыргызской Республики: проблемы. поиски, решения	185
Сагыналиева В.Ж., Темирбекова М.Л.	Предконституционное развитие досоветского Кыргызстана	191
Садуақасова А.А.	Билікті бөлу идеясын дамытудың негізгі кезеңдері және оны әлем елдерінің конституцияларында бекіту	194
Сәтілда А.Ш., Османова Д.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәдениетін нығайту мәселелері	198
Сәулен Н.	Заң шығару және атқарушы билік органдарының өзара қарым-қатынасының мәселелері	200
Сивухова В.В., Тохтарова Т.С.	Мир без конфликтов!	204
Сивухова В.В.	Соотношение международного и внутригосударственного права: взаимодействие, автономное сосуществование	207
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері	211
Смағұлов А.А.	Шариат және қазақ әдет - ғұрып заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтарының өзара үндестігі	216
Смағұлова А.С., Смағұлов А.А.	Әдет-ғұрып заңдарындағы азаматтық қатынас түрлерін құқықтық реттеу аспектілері	220
Смағұлова А.С., Кусаинова Л.И.	Дәстүрлі құқықтың өркениеттілік идеяларының қазіргі қоғамды қалыптастырудағы өзектілігі	225
Стангалиева Г.С.	Нормотворческий процесс в государственном управлении: проблемы и перспективы	228
Тилоева А.М.	Понятие и условия привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	231
Тилоева А.М.	Возраст несовершеннолетнего, как особенность административно-правового статуса субъекта административного правонарушения	236
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстандағы жоғары оқу орындарында эндаумент қорларын құрудың мәселелері	239
Юсупов У.Д.	Правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике	244
Яцек Залесны	Тенденции развития конституционного правосудия в странах Восточной Европы, как выражение спора права	251

	и политики	
СЕКЦИЯ 2 «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»		
Nurmagambetov A.M.	Issues on the eeu labor legislation harmonization.	255
Абдираймова А.	Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Республики Казахстан.	261
Алиева Л. Р.	К вопросу становления института исполнительного производства в гражданском процессе Республики Казахстан	264
Бердиярова Ж. С., Совет Д. Қ.	Қызметкерлердің еңбектік құқықтары және оны қорғаудың қажеттілігі	267
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	270
Жусипова Б.А.	Жер қатынастары субъектілерінің құқықтық мәртебесі	274
Калтаева А. Т.	Міндетті медициналық сақтандырудың құқықтық реттелуі	278
Кенес А.К.	Значение и роль инвестиций в развитии экономики	279
Кусаинова Л. И., Смағұлова А. С.	Қазақ қоғамындағы сауда қатынастарының даму эволюциясы	281
Лейтане А. З.	Трудовое право Латвии и Казахстана	284
Марат Н.М., Оразалиев К.О.	Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызметті стандарттау саласының құқықтық реттелуі	291
Нургалиева Е.Н.	Проблемы правовой защиты социально-уязвимых слоев населения	299
Нұғыманов Е.Е.	Қазақстан Республикасында жер пайдалану құқығының түсінігі және оның түрлері	303
Омарова Э.Б.	Правовое регулирование переводов на другую работу	305
Омарова Э.Б.	Международное регулирование безопасности и охраны труда	308
Омарова Б.А.	Еңбек құқықтарын бұзылудан қорғауды қамтамасыз ететін заңдық кепілдіктер	311
Өмірзақов П.К.	Корпорацияның жарғылық капиталының құқықтық табиғаты	314
Сабырбек Ш. М.	Тендерлік қатынастарды сыбайлас жемқорлықсыз ұйымдастыру, шетелдік тәжірибе	317
Сабырбек Ш.М.	Загрязнение реки Урал: виды решение данной проблемы	320
Сактаганова И.С.	Функции гражданско-правовой ответственности	321
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық-құқықтық қатынастардың объектілері	328

Хасенов М.Х.	О судебной практике по трудовым спорам: проблемы и решения	332
СЕКЦИЯ 3 УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА		
Ахпанов А.Н.	Актуальные вопросы теории и практики Казахстанского уголовного процесса	336
Акимжанов Т. К.	О превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	340
Балтабаев К. Ж., Татиков Р.У.	Проблема альтернативы лишению свободы по системе наказаний в уголовном кодексе Республики Казахстан	344
Казиканов Т. Т.	О совершенствовании понятия оперативно-розыскной деятельности	347
Ким К. В.	Обвинение в структуре принципа состязательности	351
Сартаева Н.А.	уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан: современное состояние и перспективы совершенствования	354
Сембекова Б.Р.	Оперативно-розыскная деятельность в противодействии терроризму и экстремизму	358
Скаков А.Б.	Предупреждение экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи Казахстана	362
Сматлаев Б.М., Казбек Ж.А.	Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России	368
Баймолдина С.М.	Уголовная ответственность за воспрепятствование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан	374
Бырдин Е. Н.	Проблемы защиты прав детей в российской федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	378
Верченко Н. И.	Основания классификации преступного насилия (на примерах правоприменительной практики)	381
Кабакова О.В.	Правовая культура в мировом правовом и информационном пространстве	385
Мергембаева Н.Б.	Использование специальных знаний при расследованиях террористических актов	388
Монгуш А.С.	Историко-правовой анализ проблемы скотокрадства в Республике Тыва	391
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Қазақстан Республикасының киберқылмыстылық саласындағы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар	395
Ашимова Э.А.	Self-determined liability problems for suicide issues	398
Ашимова Э.А.	Кәмететке толмағандар арасындағы қылмыстылықты жоюдың құқықтық және әлеуметтік аспектілері	402
Балгынтаев А. О.	Согласительное и приказное производство В уголовном процессе Казахстана»	408
Нурлұмбаева Л. Е.	Прикладные вопросы расследования и рассмотрения уголовных дел в порядке приказного производства	413
Тулепенов Ж.К., Какимов А.Ж	Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір ерекшеліктері	416

Абенова Д. К.	О доступе задержанного подозреваемого к уголовному правосудию	419
Абдулла А. Б.	Организационно-правовые основы обеспечения информационной безопасности	423
Айнабекова М. Б.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Республике Казахстан	426
Ануарова К. А.	Виктимологическая характеристика жертв от половых преступлений	430
Аширбек А. Ж.	Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях	434
Балтабай М. Б.	Компенсация морального вреда в уголовном процессе: теоретические и историко-правовые аспекты	437
Давидовская В.А.	Институт наказания по уголовному законодательству стран романо-германской правовой семьи: сравнительный анализ	442
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	446
Досанов М.У.	Салықтық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы мәселесі туралы	450
Есет А.М.	Теория и практика исправительного воздействия и ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы	453
Кетепова С. Г.	История развития института приказного производства в Республике Казахстан и зарубежных странах	455
Кубенова Ш.А.	Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	459
Khasseanova A.R.	Problems of determining the subject of bribery under the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	463
Пахритдинова А.Ш.	Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере информатизации и связи	466
Sembay G. B.	Procedural bases of house arrest in criminal proceedings	468
Сулейменова М.К.	Организация террористической деятельности: уголовно-правовые и криминологические аспекты	474
Қожахмет А. Қ.	Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәгерлік иммунитеттің түсінігі, мәні және маңызы	476
Сиубаева Н. Ж.	Медициналық қылмыстық құқықбұзушылық субъектісінің ерекшеліктері	480
Феткулов А. Х., Каржасова Г.Б., Орынбеков А. С.	Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық	482
Исмагулов К.Е., Кажмуратова Д.С.	«Совершенствование уголовного законодательства, направленного на противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности»	486
Абулкаирова А.М.	Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма	490
Байзакова Р.Б., Бекбергенова А.К.	Особенности судебной реформы в Республике Казахстан	494
Исабекова А. Н.	Некоторые проблемы и перспективы развития уголовно - правового регулирования преступлений экономической направленности	498

Сабырбек Ш. М.	Қылмысқа айдап салушылықтың өзектілігі мен негіздері	501
Сокур А. С.	Незаконное перемещение стратегически важных товаров и ресурсов через таможенную границу в рамках евразийского экономического союза	505
СЕКЦИЯ 4 ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА		
Kulnazarova D.	Extrajudicial resolution of labour disputes in the digitized world	509
Suleimanova I.	Convention on the rights of the child as the main guarantor of state cooperation in the protection of the rights of minors	512
Абаева Х.А.	Принцип долгосрочной устойчивости в сфере коммерческой космической деятельности	516
Абдакимова Д.А.	Правовое регулирование статуса педагога в международном праве и законодательстве зарубежных стран	519
Абенов М.С.	Развитие экономической деятельности Республики Разахстан в условиях интеграции	523
Акпарова Р.Н.	Применение норм международных договоров В уголовном процессе Республики Казахстан	527
Актаева А.Р.	Влияние международного права на национальное законодательство республики казахстан	538
Алпысбаева Ю.А.	Предпосылки и история создания евразийской экономической комиссии	541
Ахметова М.Х.	Международное правовое регулирование мультимодальных перевозок	544
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	551
Баймолдинова Е.Т.	Международно-правовое регулирование генной инженерии	554
Бектасова Д.Б.	Соответствие национального законодательства международным стандартам по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних	557
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: Сравнительный анализ	561
Дуйсенбаева К.И.	Механизм разрешения споров в рамках ВТО	564
Дьяконова А.А., Рахматуллина О.В.	Система источников правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции: на примере Республики Казахстан	568
Елеубекова Н.Е., Шаймуханов А.Д.	Кеден ісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың нысаны ретіндегі еуразиялық экономикалық одақтың қызмет етуінің кейбір мәселелері	572
Есиркепова М.М.	Еңбек нарығындағы халықаралық гендерлік теңдік және казахстандағы әйелдердің құқықтық жағдайы	575

Жуманова Н.К.	Концепция международного «мягкого права» в международно-правовой доктрине	580
Жуматаев С.	Имплементация международного гуманитарного права	584
Жуматаев С.	Проблемы определения внутреннего вооруженного конфликта в международном гуманитарном праве	588
Жумашева Н. Ж.	Экономикалық интеграцияның өркендеуі кезінде еуразиялық экономикалық одақта миграциялық жағдайдың дамуы	592
Зукай Ж.	ШЫҰ аясында Қазақстан мен Қытайдың білім және мәдениет саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығы	594
Зязикова Е.М.	Государственный иммунитет и его применение в практике	598
Иманбаев С.М., Батырова С.Б.	Санкции в международном праве	601
Кайратов М.	Space exploration technologies corporation: История компании	604
Карабаев Ф.Ж.	Қылмыстық істер бойынша құқықтық көрсету институтының кейбір пікірталас сұрақтары	607
Қаражан Б.С.	Қазақстан Республикасы мен мұнай экспорттаушы елдер ұйымы арасындағы халықаралық құқықтық қарым-қатынас	609
Костяная Ю.С.	Понятие и место информационной безопасности в системе общей безопасности стран-участниц ЕАЭС	614
Мадмарова А.Д.	Пиратство в международном морском праве	618
Макашева Д.	Правовое регулирование международных перевозок в Республике Казахстан	622
Максым Г.Е.	Спор за залив нутка	624
Ныгметуллинова Д.Е.	Вопросы понятия и сущности общих принципов международного уголовного права	627
Огланов К.Э.	Каспий теңізінің халықаралық-құқықтық мәртебесінің қалыптасуы кезеңдері	631
Ойнарова А.А.	Техническое регулирование – важный инструмент развития торговли в рамках Евразийского Экономического Союза	635
Оленина Т.Ю.	К вопросу о понятии модельных лесов канады и россии	638
Резинкин А.Ю.	Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества России и Узбекистана	641
Реш Р.В.	Вопросы ответственности международных организаций	644

Сарсенова С.Н.	Международно-правовое содержание экономической интеграции Китая и Казахстана	646
Сарсембаев М.А.	Текущие проблемы теории и практики международных договоров Казахстана	650
Серикова И.Е.	Меры ответственности за нарушение таможенных правил	654
Серік Л.С.	Правовые основы технологической модернизации ЕАЭС В контексте целей устойчивого развития	657
Серік Л.С.	Сравнительный анализ международно-правовых документов по борьбе с изменением климата: киотский протокол и парижское соглашение	660
Турмахан А.Б.	Международно-правовое регулирование мирного использования ядерной энергии в Республике Казахстан	662
Файзулла Д.М.	Военное использование космоса в интересах международной безопасности	665
Филатова Е.И.	Правовое регулирование авторского права стран-участниц Европейского Союза.	668

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. «Ұстаз мәртебесі – Ұлт мұраты» «EGEMEN QAZAQSTAN» 28 қаңтар, 2019 ж.
2. «Ұстаздың мәртебесі енді артады», «AIQYN» 6 қазан, 2018 ж.
<https://aikyn.kz/2018/10/06/69543.html>
3. «Педагог мәртебесі» туралы заңды әзірлеуге мұғалімдер де қатысуы тиіс»
http://old.baq.kz/kk/news/bilim_gilim/pedagog_martebesi_turali_zandi_azirleuge_mugali_mder_de_katisui_tis_pedagog20181006_121200
4. Ұлт жоспары – бес институционалдық реформаны жүзеге асыру жөніндегі 100 нақты қадам. <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000100>
5. «Академиялық еркіндік және университеттік автономия туралы» Лима декларациясы, 1988 ж.
6. Қазақстан Республикасының Конституциясы, 1995 жылы 30 тамыз.
7. Абдрашева Д. Автономия в ведущих зарубежных университетах и возможности для качественных вузов. // <http://iac.kz/ru/node/4776>

ЭЛЕМЕНТЫ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКИМОВ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Орманова Ш.Ш.

sholpan_m.1975@mail.ru

Алибеков А.А.

Alibekov.aibek.94@bk

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева

Функциональный анализ методологически проявляется как исследование деятельности органа с определенного ракурса. Обзоры проводятся на основе анализа деятельности органа на основе структурированных шаблонов, серии открытых семинаров, целенаправленных интервью и работы с нормативными и другими материалами, определяющими деятельность органа.

Создание единого синтаксического стандарта означает, что формулировки функций должны звучать единообразно, иметь единую «формулу записи». Для того чтобы деятельность организации звучала в функциональной формулировке, требуется соблюдение ряда правил:

1. Действие, которое описывается исполнением функции, должно использовать глагол или отглагольное существительное с минимальной совокупной стоимости. К глаголам с минимально агрегированным значением, например, относятся глаголы с однозначным смыслом: «регистрирует», «вносит», «принимает», «выдает», к глаголам с максимально агрегированным значением относятся глаголы с более «размытым» смыслом: «совершенствует», «координирует», «взаимодействует», «содействует».

2. Функция может быть описана только одним действием, использование глаголов (или глагольных существительных) в качестве однородных членов в формулировке функции перечисления не допускается. В этом случае рассматриваются либо две, либо несколько функций, либо в цепочке процессов указывается экстремум (или обобщающее действие), которое фактически является последовательностью операций для выполнения одной функции.

3. Рассматриваемое действие осуществляется исключительно местным исполнительным органом (ОМИВ), без привлечения или последующего участия других органов или организаций, за исключением возможности единоразового исполнения этого действия другим органом (в данном случае соисполнение, а соисполнитель прямо указывается в функции ОМИВ). В качестве примера следует привести положения о функции акима - обеспечение функционирования школ, ее можно рассматривать не как функцию, а как указание на направление деятельности, в том числе: техническое обеспечение:

отопление, ремонт (текущий и капитальный), организация перевозки учащихся, материальная база учебного процесса. В этом случае соисполнители не указываются.

4. Действие, используемое в рецептуре, должно осуществляться регулярно или, по крайней мере, многократно. Требование регулярности (или повторяемости) действий является критерием отсева от множества функций деятельности органа реализуемой в форме «мероприятий».

5. Из формулировки функции должно быть однозначно идентифицируемы:

- результат либо вывод выполнения функции. В результате функции выхода необходимо указать документ (форма), государственный контроль или надзор, деятельность иного органа, статус (регистр), и т. д.;

- объект действия или контрагент действия, внешний получатель результата. В качестве получателя результата могут быть указаны категории лиц («декларанты», «лицензиаты», «инвалиды» и т. д.), или отдельные конкретные получатели (конкретность определяется указанием на имя собственное получателя, например, Европейской комиссией). Как правило, в качестве отдельных конкретных получателей выступают другие исполнительные органы, временные органы и международные организации;

- специфический объем функции. Это означает, что в качестве потенциального исполнителя функции в данной предметной области не может подразумеваться никакой другой орган, кроме того, который является реальным держателем функции (если только он не указан как соисполнитель). В результате формулировки функции не могут быть конкретизированы предельно обобщенные предметные области, такие как «здравоохранение», «национальная безопасность» и др., так как, безусловно, в области этих отношений деятельность анализируемого органа не является уникальной.

Имеется определенное правило соотношения этих элементов в формулировке функции. Как правило, результат функции, получатель результата и объем функции редко указываются совместно в одной формулировке. Практика построения формулировок функций описывается двумя вариантами:

1. Действие + результат действия (выход функции) + получатель результата (контрагент действия/объект действия);

2. Действие + результат действия + однозначно определяет область.

В конечном случае получатель результата не указывается, поскольку функция распространяется на неограниченный круг лиц, или его идентификация следует из характера действия, результата и сферы применения.

В процессе приведения формулировок к единому синтаксическому стандарту выявляются не только формулировки функций, которые вообще не могут быть отнесены к функциям, но и значительно сокращается количество дублирующих функций. Исключение повторяющихся функций из единого списка достигается применением правила – «один вывод-одно действие» или, другими словами, «две разные функции не могут иметь общий вывод».

Также одним важным требованием синтаксиса для формулирования функций ОМИВ является переформатирование деятельности (первичных формулировок функций), не имеющей предметно-специфического содержания (действий) в универсальных функциях ОМИВ. Универсальные функции включают:

- функции государственного заказчика (проведение в установленном порядке конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ОМИВ иных государственных нужд в установленной сфере деятельности);

- функции управляющего и получателя бюджетных средств (предусмотренные для обеспечения функционирования ОМИВ и реализации функций и задач, возложенных на ОМИВ);

- функции по приему граждан и формированию ответов на их адреса (организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных

обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок);

- функции по обеспечению мобилизационной подготовки ОМИВ (ОМИВ и под его руководством);

- функции по управлению государственным имуществом (в том числе подведомственными учреждениями и предприятиями).

Положение о государственном учреждении «Аппарат акима сельского округа» разрабатывается акимом сельского округа и утверждается постановлением акимата соответствующего района.

Анализ функции акима сельского округа приведен в таблице 2.

В графе «замечание» указывается, почему обязанность акима не является функцией в классическом понимании.

Таблица 1 - Анализ некоторых функций акима сельского округа

Наименование функции в соответствии с НПА Первичная формулировка функции	Наименование законодательного акта, дата и №	Элемент НПА	Формулировки функций, приведенные к синтаксическому стандарту	Замечание
организует учет детей дошкольного и школьного возраста;	Закон Республики Казахстан "Об образовании"	пп 1) п. 5 ст 6	Организует учет детей дошкольного и школьного возраста. Ведет актуальные списки детей дошкольного и школьного возраста.	не указаны соисполнители
обеспечивает функционирование опорных школ (ресурсных центров);	Закон Республики Казахстан "Об образовании"	пп 1-1) п. 5 ст 7		Можно рассматривать не как функцию, а как указание на направление деятельности. Не указаны соисполнители.
вносит предложения акимату области (города республиканского значения, столицы) по организации предоставления услуг связи на соответствующей административно-территориальной единице для	О связи Закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года N 567	п 2 ст 10	Предложения по услугам связи, оформленные и зарегистрированные в определенной форме и включенные планы развития	

включения в планы развития области (города республиканского значения, столицы).				
---	--	--	--	--

С целью проверки функций ОИВ на избыточность, вся деятельность органов исполнительной власти ОИВ должна быть разделена на 2 основные группы: деятельность, связанная с осуществлением полномочий и всякая другая деятельность. Функции, связанные с осуществлением полномочий, относятся: контроль и надзор за гражданами и организациями государственных услуг гражданам и организациям, непосредственно осуществляет регулирующий орган. Результаты представлены в виде таблицы 3. В нем указаны государственные служащие и сельские районы с населением более 2 тыс. человек.

В заключении подраздела необходимо обозначить, что основной целью функционального анализа органов управления является выявление соответствия заявленных в положении функций и фактически выполняемых ими функций, выявление дублирования в деятельности отдельных подразделений внутри подразделений или между подразделениями, а также подготовка рекомендаций по изменению структуры и организации деятельности для повышения их эффективности.

Функциональный анализ определяет эффективность работы органов государственной власти и управления по следующим параметрам функций:

- дублирование, параллелизм и отсутствие четкого разграничения функций;
- наличие избыточных и необычных функций в компетенции государственного органа;
- эффективность исполнения государственных функций;
- прозрачность системы принятия управленческих решений;
- наличие дискреционных полномочий (право должностного лица принять решение по своему усмотрению) в рамках служебных обязанностей;
- критериев и механизмов оперативного внутреннего контроля административной деятельности;
- сложность административных процедур;
- барьеры для ведения бизнеса, связанные с деятельностью органов государственного управления;
- доступность государственных услуг для населения и бизнеса.

Список использованных источников

1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана» // Казахстанская правда. – 2012. - 27 января.

2 Указ Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года №438 «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан». URL:<http://www.adilet.zan.kz/> (дата обращения: 12.09.2018).

3 План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Н. Назарбаева // Казахстанская правда. – 2015. - 20 мая.

4 Закон Республики Казахстан от 11 июля 2017 года № 90-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления». URL:<https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 12.09.2018).

5 Указ Президента Республики Казахстан от 24 апреля 2013 года №555 «Правила избрания на должность, прекращения полномочий и освобождения от должности акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не

входящих в состав сельского округа». - URL: <https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 12.09.2018).

6 Закон Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года № 122 -VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения». - URL: <https://online.zakon.kz/> (дата обращения: 12.09.2018).

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Орманова Ш.Ш.

sholpan_m.1975@mail.ru

Алибеков А.А.

Alibekov.aibek.94@bk

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева

Эффективность как показатель, предполагает соизмерение издержек с результатом. В качестве последнего рассматривается социальное самочувствие населения, а в качестве издержек материальные и финансовые средства. Эффективность управленческой деятельности-это результативность деятельности самого села, которая отражается в различных показателях как АТЕ в целом, так и в собственно управленческой деятельности органов управления и должностных лиц. Эта деятельность имеет количественные и качественные характеристики [1, с.54].

Эффективность управленческой деятельности в системе местного управления и самоуправления-понятие многогранное и может быть измерена только системой показателей.

Кроме локальных и частных критериев, отражающих отдельные аспекты и уровни контроля, необходимы критерии обобщения и интегрирования показателей эффективности.

Для МСУ стало необходимым снизить риск принятия неправильных решений за счет использования научных методов управления, широкого использования опыта в выборе стратегического планирования и управления. Но в то же время переход на современные методы управления сопряжен с определенными трудностями.

Во-первых, в настоящее время у нас недостаточно высококвалифицированных кадров, способных принимать эффективные самостоятельные решения в изменяющихся условиях.

Во-вторых, важнейшие стратегические решения являются сложными, комплексными, и проблемы, связанные с этими решениями, недоступны даже высококвалифицированным менеджерам. В таких случаях требуются специальные научные исследования, которые практически невозможно провести в отдельном АТЕ, даже на районном уровне, собственными силами.

Кроме того, в сложившейся ситуации АТЕ, как и бизнес-структурам, необходимо быть эффективными и конкурентоспособными, максимально используя внутренние ресурсы развития. Кроме того, АТЭ, как и компания на рынке, должны продвигаться в рыночном пространстве для привлечения инвестиций и развития, за счет использования рыночного маркетинга. В освоении такого подхода нам нужны консультанты, которые накопили значительный опыт в решении рыночных проблем.

Сегодня развитие системы консультирования на уровне АТЕ-реальный путь повышения эффективности управленческой деятельности, внедрения научных методов принятия решений и современного научного инструментария [2, с. 83-84].

На эффективность МСУ сильно влияют внутренние факторы: уровень организационно-управленческой культуры. Например, работа организма в целом зависит от соблюдения и управления организационной культурой. Наличие организационной культуры определяет разницу между организациями, создает условия для выживания в условиях