

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы  
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІНІҢ  
кұрылғанына 20 жыл толуына арналған  
«ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ МЕН ЗАМАНАУИ МЕМЛЕКЕТ: МӘСЕЛЕЛЕРІ,  
ДАМУ ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ»  
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция  
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ  
17 мамыр 2019 жыл, Нұр-Сұлтан қ.**

**МАТЕРИАЛЫ СБОРНИКА**

Международной научно-практической конференции  
**«ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО:  
ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**  
посвященной 20 летию  
**ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА  
ЕНУ имени Л.Н. ГУМИЛЕВА  
17 мая 2019 года, г. Нур-Султан**

Нұр-Сұлтан, 2019

**ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67. 4000.1  
К18**

**Редакциялық алқа:**

Амандықова С.К., Ибрагимов Ж.И., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В., Нурмағамбетов А.М., Сембекова Б.Р., Мырзатаев Н.Д., Женисов С.К. Баймолдина С.М., Бердиярова Ж.С., Абаева Х.

Заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы 17 мамыр 2019 жыл. Жалпы редакциясын басқарған: Е.Б.Сыдықов. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019. – 687 бет.

**ISBN 978-601-337-176-4**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы және құқықтық мемлекеттік: қоғамды жаңғырту және тұрақтылық, Қазақстан Республикасындағы азаматтық құқықтың дамуы мен қазыргі құрылу тенденциялары, қылмыстық сот төрелігі: заманауи заңдар жүйесіндегі дәстүрлер мен жаңалықтар, заманауи мемлекеттің жүйесінде өзгерістер енгізудің халықаралық құқығының ықпалы, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер мамандарға және барша қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

**ISBN 978-601-337-176-4**

ӘОЖ 342(063)  
КБЖ 67. 4000.1

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019

**МАЗМУНЫ  
СОДЕРЖАНИЕ**

<b>СЕКЦИЯ 1 ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАБИЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ</b>		
<b>Abdikarym S.</b>	Legal issues of cyber security in the Republic of Kazakhstan	12
<b>Chumakova A.V., Pletyago T. Y.</b>	The Perspectives of Anti-Corruption Policy in Russian Higher	16
<b>Oraz R.</b>	European Court of Human Rights and Kazakhstan	18
<b>Tortaeva A.E., Sadvokassov K., Sergaliyev D.</b>	Meaning of corruption in Europe and USA	21
<b>Tsoy K.R.</b>	Comparative analysis of international educational standards in the system of higher education in England and the Republic of Kazakhstan	24
<b>Zhanymbek Y.</b>	«Anti-corruption model of Singapore: theoretical and legal aspect»	28
<b>Айдарбеков Н.</b>	ҚР сайлау жүйесін жетілдірудің кейбір жолдары мен мәселелері	31
<b>Амандыкова С.К.</b>	Трансформация вузов в некоммерческие организации	34
<b>Амандыкова С.К., Жамбаев Е.С., Сакиева Р.С.</b>	К вопросу о формировании конституционной идентичности республики казахстан в контексте формирования единой нации	46
<b>Амандыкова С.К. Корпебаев Ж.</b>	Некоторые аспекты цифровизации избирательного процесса в Республике Казахстан	51
<b>Ахмет Б., Бажай Х.</b>	Адамның ар-намысы мен қадір-қасиетінің дефтамациядан қорғалу тетіктері	53
<b>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</b>	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	57
<b>Баетова К.К.</b>	Правовое регулирование религиозных браков в МЧП	60
<b>Бажай Х., Ахмет Б</b>	Қазақстан Республикасының билік органдары жүйесінде парламенттік институттың қалыптасуы	64
<b>Байбутаев Ә.Ж.</b>	Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудың құқықтық негіздері	69
<b>Байкова Е.А., Махмадинов Д.М.</b>	Негативные последствия реализации вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	75
<b>Бауыржан Жұлдыз Бауыржанқызы</b>	Неприкосновенность внутреннего мира личности и её интересов	78
<b>Бейшембиев Э.Ж.</b>	Кыргызстан: защита личности в национальном и международном публичном праве	83

<b>Болтаев А.Д.</b>	Қазақстан Республикасы азаматтардың сайлау құқығын жүзеге асырудағы әлемдік тәжірибеде туындайтын өзекті мәселелер	86
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	Правовая система и современное государство: проблемы, тенденции и перспективы развития	89
<b>Бырдин Е.Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	91
<b>Дайрабаева Н.К.</b>	Актуальные вопросы государственных закупок в рамках ЕАЭС	95
<b>Дайрабаева Н.К.</b>	Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования в сфере государственных закупок Республики Казахстан	97
<b>Енсебаева А.Р.</b>	Нулевая терпимость к коррупции - основа правового государства	101
<b>Есенбаев Б.</b>	Қазақстан және шетел азаматтарының сайлау құқығы және оның негізгі аспектілері	105
<b>Жаксыбекова Ф.С., Татебаева Г.С.</b>	Авторлық құқықтарды қорғау ерекшеліктері	108
<b>Жанузакова Л.Т.</b>	О понятии «государственный орган» в теории и законодательстве	111
<b>Женисов С.К., Мысыр О.Д.</b>	Сыбайлас жемқорлықпен күрес – бүгінгі таңдағы өзекті мәселе	115
<b>Жуманова М.Х., Алдебаева Д.А.</b>	Система законодательства социального обеспечения	116
<b>Жуманова М.Х., Лукпан М.</b>	Современные методы борьбы с коррупцией	121
<b>Жунубаева М.М.</b>	Банкротство «самозанятых» граждан в Российской Федерации	123
<b>Ибрагимов Ж.И., Бұлақбаев М.</b>	Кәсіби құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы конституциялық принциптер	125
<b>Ибрагимов Ж.И., Жугралин С.А.</b>	Механизм правовой защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан и Российской Федерации	133
<b>Ибрагимов Ж.И., Қырым Д.</b>	Құқық үстемдігі мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетінің негізі	135
<b>Ибрагимов Ж.И.</b>	Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру	139
<b>Иванова Ж.Б.</b>	Плагиат в модной индустрии: к вопросу о правовой защите творцов моды	144
<b>Капсалям К.Ж., Капсалямова С.С.</b>	Современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в сфере банковской деятельности	147
<b>Капсалямова С.С., Буртебаева А.А.</b>	Актуальные вопросы правового регулирования деятельности министерства финансов Республики Казахстан в условиях цифровизации	151
<b>Каскабаева Т., Альмухамбетов Ж.Н.</b>	Современное состояние сравнительного правоведения как учебной и научной дисциплины	155
<b>Кусаинова Л.И.</b>	Проблемы бедности в Республике Казахстан и куюго правовое регулирование	158

<b>Мырзатаев Н.Д.</b>	КР-дагы жоғары білім беру саласын құқықтық реттеудің теориясы мен тәжірибесі	162
<b>Мырзатаев Н.Д., Сапарбекова Б.Е.</b>	Педагог мәртебесін құқықтық қорғау – адам капиталының негізі	167
<b>Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.</b>	Элементы функционального анализа деятельности акимов сельских территорий	173
<b>Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.</b>	Факторы, влияющие на эффективность управленческой деятельности в системе местного государственного управления и самоуправления	177
<b>Оспанова А.Н.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шаралары жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананы қалыптастыру	181
<b>Рахимбаев Е.Н.</b>	Генезис судебной системы Кыргызской Республики: проблемы. поиски, решения	185
<b>Сагыналиева В.Ж., Темирбекова М.Л.</b>	Предконституционное развитие досоветского Кыргызстана	191
<b>Садуақасова А.А.</b>	Билікті бөлу идеясын дамытудың негізгі кезеңдері және оны әлем елдерінің конституцияларында бекіту	194
<b>Сәтілда А.Ш., Османова Д.Б.</b>	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәдениетін нығайту мәселелері	198
<b>Сәулен Н.</b>	Заң шығару және атқарушы билік органдарының өзара қарым-қатынасының мәселелері	200
<b>Сивухова В.В., Тохтарова Т.С.</b>	Мир без конфликтов!	204
<b>Сивухова В.В.</b>	Соотношение международного и внутригосударственного права: взаимодействие, автономное сосуществование	207
<b>Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.</b>	Қазақ қоғамындағы азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері	211
<b>Смағұлов А.А.</b>	Шариат және қазақ әдет - ғұрып заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтарының өзара үндестігі	216
<b>Смағұлова А.С., Смағұлов А.А.</b>	Әдет-ғұрып заңдарындағы азаматтық қатынас түрлерін құқықтық реттеу аспектілері	220
<b>Смағұлова А.С., Кусаинова Л.И.</b>	Дәстүрлі құқықтың өркениеттілік идеяларының қазіргі қоғамды қалыптастырудағы өзектілігі	225
<b>Стангалиева Г.С.</b>	Нормотворческий процесс в государственном управлении: проблемы и перспективы	228
<b>Тилоева А.М.</b>	Понятие и условия привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	231
<b>Тилоева А.М.</b>	Возраст несовершеннолетнего, как особенность административно-правового статуса субъекта административного правонарушения	236
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	Қазақстандағы жоғары оқу орындарында эндаумент қорларын құрудың мәселелері	239
<b>Юсупов У.Д.</b>	Правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике	244
<b>Яцек Залесны</b>	Тенденции развития конституционного правосудия в странах Восточной Европы, как выражение спора права	251

	и политики	
<b>СЕКЦИЯ 2 «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»</b>		
<b>Nurmagambetov A.M.</b>	Issues on the eeu labor legislation harmonization.	255
<b>Абдираймова А.</b>	Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Республики Казахстан.	261
<b>Алиева Л. Р.</b>	К вопросу становления института исполнительного производства в гражданском процессе Республики Казахстан	264
<b>Бердиярова Ж. С., Совет Д. Қ.</b>	Қызметкерлердің еңбектік құқықтары және оны қорғаудың қажеттілігі	267
<b>Дарменова Д.Б.</b>	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	270
<b>Жусипова Б.А.</b>	Жер қатынастары субъектілерінің құқықтық мәртебесі	274
<b>Калтаева А. Т.</b>	Міндетті медициналық сақтандырудың құқықтық реттелуі	278
<b>Кенес А.К.</b>	Значение и роль инвестиций в развитии экономики	279
<b>Кусаинова Л. И., Смағұлова А. С.</b>	Қазақ қоғамындағы сауда қатынастарының даму эволюциясы	281
<b>Лейтане А. З.</b>	Трудовое право Латвии и Казахстана	284
<b>Марат Н.М., Оразалиев К.О.</b>	Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызметті стандарттау саласының құқықтық реттелуі	291
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	Проблемы правовой защиты социально-уязвимых слоев населения	299
<b>Нұғыманов Е.Е.</b>	Қазақстан Республикасында жер пайдалану құқығының түсінігі және оның түрлері	303
<b>Омарова Э.Б.</b>	Правовое регулирование переводов на другую работу	305
<b>Омарова Э.Б.</b>	Международное регулирование безопасности и охраны труда	308
<b>Омарова Б.А.</b>	Еңбек құқықтарын бұзылудан қорғауды қамтамасыз ететін заңдық кепілдіктер	311
<b>Өмірзақов П.К.</b>	Корпорацияның жарғылық капиталының құқықтық табиғаты	314
<b>Сабырбек Ш. М.</b>	Тендерлік қатынастарды сыбайлас жемқорлықсыз ұйымдастыру, шетелдік тәжірибе	317
<b>Сабырбек Ш.М.</b>	Загрязнение реки Урал: виды решение данной проблемы	320
<b>Сактаганова И.С.</b>	Функции гражданско-правовой ответственности	321
<b>Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.</b>	Қазақ қоғамындағы азаматтық-құқықтық қатынастардың объектілері	328

<b>Хасенов М.Х.</b>	О судебной практике по трудовым спорам: проблемы и решения	332
<b>СЕКЦИЯ 3 УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА</b>		
<b>Ахпанов А.Н.</b>	Актуальные вопросы теории и практики Казахстанского уголовного процесса	336
<b>Акимжанов Т. К.</b>	О превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	340
<b>Балтабаев К. Ж., Татиков Р.У.</b>	Проблема альтернативы лишению свободы по системе наказаний в уголовном кодексе Республики Казахстан	344
<b>Казиканов Т. Т.</b>	О совершенствовании понятия оперативно-розыскной деятельности	347
<b>Ким К. В.</b>	Обвинение в структуре принципа состязательности	351
<b>Сартаева Н.А.</b>	уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан: современное состояние и перспективы совершенствования	354
<b>Сембекова Б.Р.</b>	Оперативно-розыскная деятельность в противодействии терроризму и экстремизму	358
<b>Скаков А.Б.</b>	Предупреждение экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи Казахстана	362
<b>Сматлаев Б.М., Казбек Ж.А.</b>	Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России	368
<b>Баймолдина С.М.</b>	Уголовная ответственность за воспрепятствование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан	374
<b>Бырдин Е. Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в российской федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	378
<b>Верченко Н. И.</b>	Основания классификации преступного насилия (на примерах правоприменительной практики)	381
<b>Кабакова О.В.</b>	Правовая культура в мировом правовом и информационном пространстве	385
<b>Мергембаева Н.Б.</b>	Использование специальных знаний при расследованиях террористических актов	388
<b>Монгуш А.С.</b>	Историко-правовой анализ проблемы скотокрадства в Республике Тыва	391
<b>Муратханова М.Б., Мұқаметқазінов А.С.</b>	Қазақстан Республикасының киберқылмыстылық саласындағы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар	395
<b>Ашимова Э.А.</b>	Self-determined liability problems for suicide issues	398
<b>Ашимова Э.А.</b>	Кәмететке толмағандар арасындағы қылмыстылықты жоюдың құқықтық және әлеуметтік аспектілері	402
<b>Балгынтаев А. О.</b>	Согласительное и приказное производство В уголовном процессе Казахстана»	408
<b>Нурлұмбаева Л. Е.</b>	Прикладные вопросы расследования и рассмотрения уголовных дел в порядке приказного производства	413
<b>Тулепенов Ж.К., Какимов А.Ж</b>	Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір ерекшеліктері	416

<b>Абенова Д. К.</b>	О доступе задержанного подозреваемого к уголовному правосудию	419
<b>Абдулла А. Б.</b>	Организационно-правовые основы обеспечения информационной безопасности	423
<b>Айнабекова М. Б.</b>	Правовое регулирование противодействия терроризму в Республике Казахстан	426
<b>Ануарова К. А.</b>	Виктимологическая характеристика жертв от половых преступлений	430
<b>Аширбек А. Ж.</b>	Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях	434
<b>Балтабай М. Б.</b>	Компенсация морального вреда в уголовном процессе: теоретические и историко-правовые аспекты	437
<b>Давидовская В.А.</b>	Институт наказания по уголовному законодательству стран романо-германской правовой семьи: сравнительный анализ	442
<b>Дарменова Д.Б.</b>	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	446
<b>Досанов М.У.</b>	Салықтық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы мәселесі туралы	450
<b>Есет А.М.</b>	Теория и практика исправительного воздействия и ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы	453
<b>Кетепова С. Г.</b>	История развития института приказного производства в Республике Казахстан и зарубежных странах	455
<b>Кубенова Ш.А.</b>	Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	459
<b>Khasseanova A.R.</b>	Problems of determining the subject of bribery under the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	463
<b>Пахритдинова А.Ш.</b>	Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере информатизации и связи	466
<b>Sembay G. B.</b>	Procedural bases of house arrest in criminal proceedings	468
<b>Сулейменова М.К.</b>	Организация террористической деятельности: уголовно-правовые и криминологические аспекты	474
<b>Қожахмет А. Қ.</b>	Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәгерлік иммунитеттің түсінігі, мәні және маңызы	476
<b>Сиубаева Н. Ж.</b>	Медициналық қылмыстық құқықбұзушылық субъектісінің ерекшеліктері	480
<b>Феткулов А. Х., Каржасова Г.Б., Орынбеков А. С.</b>	Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық	482
<b>Исмагулов К.Е., Кажмуратова Д.С.</b>	«Совершенствование уголовного законодательства, направленного на противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности»	486
<b>Абулкаирова А.М.</b>	Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма	490
<b>Байзакова Р.Б., Бекбергенова А.К.</b>	Особенности судебной реформы в Республике Казахстан	494
<b>Исабекова А. Н.</b>	Некоторые проблемы и перспективы развития уголовно - правового регулирования преступлений экономической направленности	498

<b>Сабырбек Ш. М.</b>	Қылмысқа айдап салушылықтың өзектілігі мен негіздері	501
<b>Сокур А. С.</b>	Незаконное перемещение стратегически важных товаров и ресурсов через таможенную границу в рамках евразийского экономического союза	505
<b>СЕКЦИЯ 4 ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА</b>		
<b>Kulnazarova D.</b>	Extrajudicial resolution of labour disputes in the digitized world	509
<b>Suleimanova I.</b>	Convention on the rights of the child as the main guarantor of state cooperation in the protection of the rights of minors	512
<b>Абаева Х.А.</b>	Принцип долгосрочной устойчивости в сфере коммерческой космической деятельности	516
<b>Абдакимова Д.А.</b>	Правовое регулирование статуса педагога в международном праве и законодательстве зарубежных стран	519
<b>Абенов М.С.</b>	Развитие экономической деятельности Республики Разахстан в условиях интеграции	523
<b>Акпарова Р.Н.</b>	Применение норм международных договоров В уголовном процессе Республики Казахстан	527
<b>Актаева А.Р.</b>	Влияние международного права на национальное законодательство республики казахстан	538
<b>Алпысбаева Ю.А.</b>	Предпосылки и история создания евразийской экономической комиссии	541
<b>Ахметова М.Х.</b>	Международное правовое регулирование мультимодальных перевозок	544
<b>Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.</b>	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	551
<b>Баймолдинова Е.Т.</b>	Международно-правовое регулирование генной инженерии	554
<b>Бектасова Д.Б.</b>	Соответствие национального законодательства международным стандартам по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних	557
<b>Бырдин Е.Н.</b>	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: Сравнительный анализ	561
<b>Дуйсенбаева К.И.</b>	Механизм разрешения споров в рамках ВТО	564
<b>Дьяконова А.А., Рахматуллина О.В.</b>	Система источников правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции: на примере Республики Казахстан	568
<b>Елеубекова Н.Е., Шаймуханов А.Д.</b>	Кеден ісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың нысаны ретіндегі еуразиялық экономикалық одақтың қызмет етуінің кейбір мәселелері	572
<b>Есиркепова М.М.</b>	Еңбек нарығындағы халықаралық гендерлік теңдік және казахстандағы әйелдердің құқықтық жағдайы	575

<b>Жуманова Н.К.</b>	Концепция международного «мягкого права» в международно-правовой доктрине	580
<b>Жуматаев С.</b>	Имплементация международного гуманитарного права	584
<b>Жуматаев С.</b>	Проблемы определения внутреннего вооруженного конфликта в международном гуманитарном праве	588
<b>Жумашева Н. Ж.</b>	Экономикалық интеграцияның өркендеуі кезінде еуразиялық экономикалық одақта миграциялық жағдайдың дамуы	592
<b>Зукай Ж.</b>	ШЫҰ аясында Қазақстан мен Қытайдың білім және мәдениет саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығы	594
<b>Зязикова Е.М.</b>	Государственный иммунитет и его применение в практике	598
<b>Иманбаев С.М., Батырова С.Б.</b>	Санкции в международном праве	601
<b>Кайратов М.</b>	Space exploration technologies corporation: История компании	604
<b>Карабаев Ф.Ж.</b>	Қылмыстық істер бойынша құқықтық көрсету институтының кейбір пікірталас сұрақтары	607
<b>Қаражан Б.С.</b>	Қазақстан Республикасы мен мұнай экспорттаушы елдер ұйымы арасындағы халықаралық құқықтық қарым-қатынас	609
<b>Костяная Ю.С.</b>	Понятие и место информационной безопасности в системе общей безопасности стран-участниц ЕАЭС	614
<b>Мадмарова А.Д.</b>	Пиратство в международном морском праве	618
<b>Макашева Д.</b>	Правовое регулирование международных перевозок в Республике Казахстан	622
<b>Максым Г.Е.</b>	Спор за залив нутка	624
<b>Ныгметуллинова Д.Е.</b>	Вопросы понятия и сущности общих принципов международного уголовного права	627
<b>Огланов К.Э.</b>	Каспий теңізінің халықаралық-құқықтық мәртебесінің қалыптасуы кезеңдері	631
<b>Ойнарова А.А.</b>	Техническое регулирование – важный инструмент развития торговли в рамках Евразийского Экономического Союза	635
<b>Оленина Т.Ю.</b>	К вопросу о понятии модельных лесов канады и россии	638
<b>Резинкин А.Ю.</b>	Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества России и Узбекистана	641
<b>Реш Р.В.</b>	Вопросы ответственности международных организаций	644

<b>Сарсенова С.Н.</b>	Международно-правовое содержание экономической интеграции Китая и Казахстана	646
<b>Сарсембаев М.А.</b>	Текущие проблемы теории и практики международных договоров Казахстана	650
<b>Серикова И.Е.</b>	Меры ответственности за нарушение таможенных правил	654
<b>Серік Л.С.</b>	Правовые основы технологической модернизации ЕАЭС В контексте целей устойчивого развития	657
<b>Серік Л.С.</b>	Сравнительный анализ международно-правовых документов по борьбе с изменением климата: киотский протокол и парижское соглашение	660
<b>Турмахан А.Б.</b>	Международно-правовое регулирование мирного использования ядерной энергии в Республике Казахстан	662
<b>Файзулла Д.М.</b>	Военное использование космоса в интересах международной безопасности	665
<b>Филатова Е.И.</b>	Правовое регулирование авторского права стран-участниц Европейского Союза.	668

ұсынылады. Мемлекеттік деңгейде қауіпті өнім туралы ақпарат беру жүйесі ұйымдастырылу тиіс. Мұндай шаралар Еуразиялық экономикалық одақ деңгейінде қабылданған бірыңғай техникалық регламенттер талаптарының орындалу жүйесі тиімді мониторингті жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Екінші жағынан, өнім қауіпсіздігіне бақылаудың баламалы нысаны азаматтық-құқықтық сақтандыру болып табылады.

Техникалық реттеу нарықты сапасыз өнімнен сақтандыру ғана емес, отандық өнімнің бәсекеге қабілеттілігін артыруды ортақ стандарттар мен талаптар қою жолымен реттеуге болады.

Қазақстан республикасында әлі де міндетті сертификаттау басым. ерікті түрде сертификаттауды дамыту жүзеге асырылуы тиіс. аталған шараны жүзеге асыру міндетті сертификаттауды қауіпті өнімдерге байланысты іске асырып, қауіпсіз салаларда қысқату арқылы кәсіпкерлікке әкімшілік қысымды азайтуға мүмкіндік береді. сонымен қатар тұтынушылардың шағымдарын қарау механизміне және тәуелсіз сараптамаға негізделген қоғамдық мониторинг механизмі енгізілуі тиіс. кәсіпкерлікті дамытуға бағытталған кез-келген реформа тұтынушылардың мүдделерімен құқықтарын қорғау ескеріліп, орындалады.

Тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы заңға сәйкес олардың құқықтарын қорғауды барлық мемлекеттік органдар жүзеге асырады. Қазіргі уақытта тұтынушылардың құқықтарын қорғауға байланысты бірқатар мәселелер бар:

1) мемлекеттік органдардың тұтынушылар шағымымен жеткіліксіз жұмыс істеуі; Заңнамаға сәйкес барлық мемлекеттік органдар тұтынушылардың құқықтарын қорғауы тиіс болса да, бұл функция өз деңгейінде іске асырылмайды. Мемлекеттік органдар тұтынушылардың құқықтарын қорғағаннан гөрі жоспарлы бақылау жүргізуге мүдделі.

2) Халықтың тұтынушылық мәдениетінің төмендігі;

Аталған мәселелерді шешу үшін ұсынылады:

Біріншіден, тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы уәкілетті органға тұтынушылардың шағымдарына байланысты істерді сотқа дейін қарау өкілеттілігін беру;

Екіншіден, өнімнің сапасы мен қауіпсіздігіне сараптама жүргізетін ұлттық орталықтардың қызметін дамыту, тұтынушылар республика аумағындағы өнімдер, оларды шығаратын ұйымдар, тауарлық маркалар, ұсынылатын қызметтер, сонымен қатар тұтынушылар шағым беріп, өндіруші компаниядан жауап алатын тәуелсіз интернет ресурсты құру. Кәсіпкерлер сайтқа тіркеліп, тұтынушылардың шағымдарына жауап береді. Тұтынушылар мен кәсіпкерлердің мұндай диалогы кәсіпкерлердің тауарлар мен қызметтердің сапасын арттыруына ықпал етеді.

#### **Пайдаланылған әдебиеттер:**

1. Метрология, стандартизация и сертификация. Часть 2 Основы стандартизации: учебное пособие./Б.М. Кербель, И.Г. Попова; под.ред.Б.М. Кербеля СТИ НИЯУ МИФИ ,2013
2. Ершова, И.В. Предпринимательское право. Предпринимательское право: Учебник, Москва, 2006
3. Предпринимательское право России: учебник/отв.ред.В.С. Белых.-М.: Проспект, 2009-376 б.
4. Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 9 қарашадағы техникалық реттеу туралы Заңы

#### **УДК 349.3**

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ**

**Нургалиева Е.Н.**

д.ю.н., профессор кафедры гражданского, трудового и экологического права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Право обеспечивая свободу людей и активизируя их деятельность, может привести к модернизации всех сторон жизни людей и, в конечном счете, к достижению определенных социальных результатов. И в этом аспекте можно сказать, что право является одним из эффективных средств управления социальными процессами.

Основной тенденцией в современном мире является рост социального неравенства. К сожалению, промышленная революция не может его уничтожить полностью, хотя и делает такой рост менее равномерным во времени.

Социальное неравенство – форма дифференциации, при которой отдельные индивиды, социальные группы, слои, классы находятся на разных ступенях вертикальной социальной иерархии и обладают неравными жизненными шансами и возможностями удовлетворения потребностей.

Существуют ряд социальных характеристик для индивидов, которые определяют социальный статус и, следовательно, неравенство в обществе. К ним относятся: гендерное неравенство; экономическое неравенство; дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Основными механизмами социального неравенства являются отношения собственности, власти, социального разделения труда, а также неконтролируемая социальная дифференциация. Эти механизмы преимущественно связаны с особенностями рыночной экономики, с неизбежной конкуренцией и безработицей. Социальное неравенство, имущественное расслоение общества, как правило, ведут к росту социальной напряженности в обществе.

Современное социальное государство понимается как высокоразвитое государство, где обеспечивается должный уровень социальной защищенности граждан посредством активной деятельности государства по установлению в нем социальной справедливости и солидарности. Оно обеспечивает людям прожиточный минимум, создает условия для обеспечения граждан работой, справедливо перераспределяет доходы через государственный бюджет, охраняет наемный труд, заботится об образовании, здравоохранении, культуре, семье, постоянно улучшает социальное обеспечение и др. При этом основной целью социального государства является обеспечение свободы и социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Республика Казахстан впервые была заявлена социально ориентированным государством в Декларации о государственном суверенитете в 1990 году, что было закреплено в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» в 1991 году. Окончательное правовое закрепление данного постулата нашел в Конституции РК 1995 года (ст.1). Согласно этой Конституции Казахстан гарантирует социально-экономические и культурные права граждан и строит свою политику с учетом интересов всех социальных слоев и групп.

Основными составляющими социальной политики страны являются: создание условий для роста человеческого капитала; незыблемость социальных гарантий, несмотря на различные сложности экономического характера, социальная справедливость и социальное партнерство – предоставление государством всем своим гражданам равных возможностей для развития и роста благосостояния.

К социально-уязвимым категориям граждан в Казахстане относятся лица, которые по объективным причинам не могут себя обеспечить необходимым доходом и нуждаются в помощи государства.

Социально-уязвимые слои населения – это люди, которые в силу различных обстоятельств лишились жилья либо не имели его от рождения; это люди, которые лишились кормильца или физической способности трудиться. При этом, к причинам зачисления к уязвимым слоям населения относятся: состояние здоровья; возраст; семейные обстоятельства; результат непредвиденных бедствий и т.п.

Законодательное определение данного понятия содержится в ст. 68 Закона РК «О жилищных отношениях», которая относит к социально-уязвимым слоям населения следующих граждан:

- 1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны; лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды I и II групп;
- 3) семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;
- 4) лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утвержденных Правительством Республики Казахстан;
- 5) пенсионеры по возрасту;
- 6) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие двадцати девяти лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. При призыве таких лиц на воинскую службу возраст продлевается на срок прохождения срочной воинской службы;
- 7) оралманы;
- 8) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) многодетные семьи;
- 10) семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;
- 11) неполные семьи.

В некоторых правовых актах термин «социально-уязвимые слои населения» заменен определением «лица, а также семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Эту категорию граждан также составляют три основные группы, которые образуются по трем критериям: семейному статусу, состоянию здоровья, уровню доходов, а именно:

- 1) дети - сироты и многодетные матери;
- 2) дети, родители которых лишены родительских прав и которые решением суда определены в детские дома;
- 3) инвалиды I и II групп;
- 4) работники, занятые на предприятиях с вредными условиями труда;
- 5) бедные, у которых среднедушевой доход ниже черты бедности.

В число малообеспеченных попадают люди, которые в силу трудных жизненных обстоятельств имеют низкий уровень дохода или вообще не могут зарабатывать средства. Эти категории определяются Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения и Министерством образования и науки. Таким образом, под понятие «социально незащищенные граждане» или «социально уязвимые граждане» подпадают граждане, нуждающиеся в особой социальной защите, которые не в состоянии обеспечить себя (свои семьи) достойным уровнем материального благосостояния.

В ряде случаев возникают ситуации, когда граждане, фактически не являясь малоимущими, в силу каких-то кризисных явлений, а также в силу совершения в отношении них преступных действий, оказываются в трудной жизненной ситуации. Это обманутые вкладчики банков, обманутые дольщики и т.п.

Представляется, что определение понятия «социально уязвимые слои населения» в Законе РК «О жилищных отношениях» недостаточно раскрывает круг лиц, фактически попадающих под данную категорию, поскольку в Казахстане до настоящего времени отсутствует системный подход к поддержанию таких граждан, именно тем из них, которым особенно тяжело, которые особо нуждаются в такой поддержке; отсутствуют системные меры такой поддержки. К тому же понятие «социально уязвимые слои граждан» как в законодательстве, так и в литературе по этим вопросам используется слишком расплывчато.

Анализ различных моделей социальной защиты населения в ряде стран показывает, что они отличаются друг от друга не только источниками финансирования, способами поддержки и защиты населения, но и масштабами применения. В литературе перечисляются следующие модели социальной защиты населения: скандинавская, европейская, средиземноморская, американская, новозеландская, австралийская и латиноамериканская. Все эти модели основаны на принципе социальной справедливости, т.е. равных для всех граждан возможностей получения социальной помощи.

Краткий обзор различных моделей социальной защиты показывает, что, например, скандинавская модель отличается различными методами финансирования. Европейская – состоит из различных видов пособий и их выплату в денежной и натуральной формах. Американскую, новозеландскую и австралийскую объединяет строгая регламентация социальной помощи на государственном уровне с предоставлением свободы действий на местах. Латиноамериканская модель основана на четко построенной системе установления и проверки нуждаемости, тогда как средиземноморская модель считается универсальной по сравнению с избирательными программами [1].

В Казахстане долгосрочная стратегия социально-экономического развития предусматривает построение социально-ориентированной экономики, формирование эффективной модели развития человеческого потенциала и достижения достойного уровня качества жизни. Так, Стратегия индустриально-инновационного развития на 2010-2020 годы нацелена на модернизацию экономики и решение новой социальной политики.

Роль социальных функций государства, по мнению экспертов, в значительной мере возрастает в условиях финансово-экономического кризиса, когда государство проводит активную адресную политику по поддержанию социально уязвимых слоев населения [2]. Именно на это нацелены «Пять социальных инициатив Президента» в целях повышения уровня жизни казахстанского населения. И это Обращение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева к народу (5 марта 2018 г.) включает в себя новый социальный пакет для граждан Казахстана, а именно:

- доступность приобретения на свои доходы достойного жилья;
- повышение оплаты труда работающих за счет снижения налоговой нагрузки;

- расширение возможностей для молодежи в получении востребованного образования и улучшение условий проживания студентов;
- расширение возможностей для развития предпринимательских инициатив;
- повышение качества жизни за счет газификации жилья [3].

Каждый из указанных социальных инициатив – это очередной шаг к улучшению жизни казахстанцев.

В настоящее время во всех регионах страны разработан и реализуется комплекс мероприятий в рамках «Дорожной карты» по пяти социальным инициативам Президента РК. Данный документ разработан совместно с государственными органами, состоит из 35 мероприятий, предусматривает разработку и принятие семи законопроектов, шести постановлений Правительства РК, трех проектов постановлений Правления Национального Банка РК, а также принятие двух приказов министерств и четырех постановлений акимов.

Изучение всех нормативных правовых актов, в которых содержатся положения о защите социально уязвимых слоев населения показывает, что в них указываются на различные и не полный перечень категории граждан, а именно: социально уязвимые слои граждан, социально незащищенные граждане; малообеспеченные граждане; граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, граждане, нуждающиеся в адресной поддержке и т.п. И это говорит о том, что нет единого унифицированного подхода к пониманию рассматриваемой категории граждан, отсутствуют выверенные научные положения и общепризнанные дефиниции. Приведенный в Законе РК «О жилищных отношениях» перечень лиц, относящихся к социально уязвимым слоям населения, является первым официальным перечнем, но он также не может претендовать на охват всех лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите.

Для Казахстана наиболее опасным, на мой взгляд, является низовое неравенство возможностей, не связанное с личными усилиями человека, когда талантливые от рождения люди не могут реализовать свои таланты из-за неблагоприятных социально-экономических условий в детстве. Речь, главным образом, идет о детях из бедных семей, которые не имеют возможности получить хорошее образование и изначально оказываются в «ловушке нищеты». Также при частной беседе с людьми выясняется, что многие воспринимают социальное неравенство как проявление несправедливости. Это прежде всего безработные, оралманы, мигранты и те, кто оказывается у черты или за чертой бедности.

Российские ученые, также анализируя российские нормативные правовые акты, предлагают следующую классификацию в зависимости от сферы правоотношений, в которых социальная защита применяется дополнительно:

- 1) нормативные правовые акты, регулирующие сферу поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 2) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления субсидий отдельным категориям социально незащищенных граждан;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие сферу здравоохранения, бесплатного лекарственного обеспечения граждан;
- 4) нормативные правовые акты, регулирующие сферу образования, жилья и занятости населения;
- 5) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления услуг в области культуры и искусства [4].

Перечисление сфер правоотношений, в которых оказывается социальная защита нуждающимся гражданам дает в целом общее представление об охвате населения подобной защитой, но не может претендовать на полный охват всех сфер, где оказывается подобная защита, а также не дает унифицированного понимания данного явления.

Н.А.Игонина, например, предлагает в условиях экономического кризиса расширять категории лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите, с включением в них: пенсионеров, безработных, граждан с низким уровнем дохода, многодетных семей, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста до 1,5 лет, студентов, признанных малоимущими в установленном порядке, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации [5].

В условиях кризисных явлений безусловно, будет расти число граждан, нуждающихся в дополнительной социальной защите. Именно поэтому нужны четкие критерии, позволяющие отнести граждан к числу таковых. Так, в настоящее время в их число не вошли так называемые «дольщики», «клиенты обанкротившихся банков», «беженцы», «вынужденные переселенцы» и др.

Ряд авторов совершенно правильно предлагают для дополнительной социальной защиты нуждающихся граждан, помимо бюджетных средств, использовать:

- 1) социальные ваучеры;
- 2) привлечь неправительственный сектор в систему социальной защиты общества;
- 3) изыскать средства на основе конкурсного и внеконкурсного заказа на социальное обслуживание населения;
- 4) бюджетные средства использовать исключительно с ориентацией на результат;
- 5) создать полный банк населения с начислением и учетом всех видов социальной помощи с одновременным мониторингом потребности в социальной поддержке [6].

Социальная политика Казахстана в настоящее время строится на таких основных принципах, как:

- защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- оказание адресной социальной помощи бедным семьям;
- выплата пособий безработным;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы для работающих;
- развитие образования, охрана здоровья за счет государства и многое другое.

Дополнительные источники финансирования также являются мощной поддержкой государства в условиях ограничения ресурсов, имущественного расслоения общества и необходимости предотвращения социальных конфликтов.

Таким образом, в Казахстане следует и дальше формировать эффективную жизнеспособную систему социальной защиты населения, которая в значительной степени зависит от реализации принципа адресности, социального страхования, привлечения внебюджетных доходов и т.п.

#### **Использованная литература:**

1. Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения: малообеспеченных граждан, детей, семей, женщин <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://uchebnik.online/regulirovanie-ekonomiki-gosudarstvennoe/sotsialnaya-zaschita-naibolee-uyazvimyih-sloev-45114.html>
2. Особенности новой социальной политики в посткризисный период. <http://e-history.kz/ru/contents/view/1006>
3. Пять социальных инициатив Назарбаева. <https://www.zakon.kz/4907318-pyat-sotsialnyh-initsiativ-nazarbaeva.html>
4. Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии «социально-незащищенной категории граждан» // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 48-51.
5. Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Проблемы в российском законодательстве. 2015. №2. С. 19-20.
6. Лисицына М.С. Проблемы системы социальной защиты и пути их решения (на примере Волгоградской области) ФГАОУ ВО «Волгоградский госуниверситет» [https://interactive-plus.ru/ru/article/14923/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/14923/discussion_platform)

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕР ПАЙДАЛАНУ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ТҮРЛЕРІ.**

**Нұғыманов Еркебұлан Еркінұлы**

[e.nug@mail.ru](mailto:e.nug@mail.ru)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Заң факультетінің доценті, заң ғылымдарының кандидаты

Нұғыманова Шаттық Еркінқызы

Батыс Қазақстан Инновациялық-технологиялық университеті

Гуманитарлық және құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы

Қазақстан Республикасының Жер кодексіне сәйкес жер пайдалану құқығы заттық құқық болып табылады. Жер пайдалану құқығы дегеніміз - тұлғаның мемлекеттік меншіктегі жер учаскесін өтеулі