



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»**  
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

### **СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

XIII Международная научная конференция  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»**

The XIII International Scientific Conference  
for Students and Young Scientists  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»**



12<sup>th</sup> April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2018»  
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIII Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS  
of the XIII International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2018»**

**2018 жыл 12 сәуір**

**Астана**

**УДК 378**

**ББК 74.58**

**Ғ 96**

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-997-6**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2018

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ

**Есжанова Балнур Саурбайкызы**

[yeszhanovab@gmail.com](mailto:yeszhanovab@gmail.com)

магистрант по специальности «Государственное и местное управление»,

Евразийский Национальный Университет им.Л.Н.гумилева

г.Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: Ускеленова Асель Талаповна

Важным сегментом доступа к информации в современных условиях активного развития ИКТ являются Интернет-ресурсы. Широкое каждодневное использование Интернета усилило потребность в получении все большего объема информации общественностью, бизнес-структурами и гражданским обществом. Следовательно, еще одной тенденцией в сфере доступа к информации является возрастающее использование электронных систем для регистрации запросов и предоставления информации.

Специальные законы о регулировании содержания Интернета в большинстве стран мира по ряду причин отсутствовали. На практике в отношении деятельности, связанной с Интернетом, при возникновении конфликтных ситуаций использовались традиционные законодательства тех стран, закон которых в данном случае нарушается. Вместе с тем в настоящее время в целях обеспечения национальной безопасности намечается тенденция более активного применения интернет-фильтрации в странах Европы. Фильтрация осуществляется в различных формах, включая государственные запреты незаконного содержания в национальных сегментах сети Интернет, блокирование незаконного содержания, принимаемого из-за рубежа, а также фильтрацию результатов поиска, касающихся незаконного содержания [1].

Законодательство Казахстана обязывает государственные органы предоставлять в рабочем порядке определенные категории информации на своих web-сайтах, регламентирует статус web-сайтов интернета Закон «О средствах массовой информации» [2]. Отнесение web-сайтов Интернет к средствам массовой информации означает, что на также распространяется правовой режим, действующий в отношении СМИ. Вместе с тем, необходимо отметить, web-сайты не подлежат обязательной постановке на учет и на них не распространяются связанные с этим ограничения. Защита интеллектуальной собственности в сфере программного обеспечения осуществляется Законом «О правовой охране топологий интегральных микросхем» от 29 июня 2001 г. [3], а также Патентным законом и Законом «Об авторском праве и смежных правах». Законодательство в этой сфере будет развиваться на основе Концепции Охраны прав интеллектуальной собственности (Постановление Правительства №1249 от 29.09.2001г.) [4].

Деятельность в области стандартизации и сертификации регулируется соответствующим законодательством (Постановление «О Концепции формирования и развития Государственного фонда стандартов» и другие акты), созданы органы по сертификации средств связи, аккредитованные государственным уполномоченным органом в области стандартизации, метрологии и сертификации. Правоохранные аспекты в сфере защиты информации и развития информационных технологий и Интернет предусмотрены в Уголовном Кодексе и Кодексе об административных правонарушениях. Принятие законов «Об информатизации» и «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» создают благоприятные правовые условия для дальнейшего развития информационных технологий и Интернет.

Согласно статье 4 Закона Республики Казахстан «Об информатизации» обеспечивается свободный доступ и обязательное предоставление электронных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности государственных

органов, кроме электронных информационных ресурсов, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Нормы Закона обеспечивают свободу поиска, производства и передачи любых электронных информационных ресурсов, доступ к которым не ограничивается в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Этим же законом предусмотрена своевременность предоставления, объективность, полнота и достоверность электронных информационных ресурсов, в отношении которых законодательством Республики Казахстан установлен обязательный характер их публичного распространения либо предоставления государственным органам.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2007 года № 598 «Об утверждении Правил размещения электронных информационных ресурсов на интернет-ресурсах государственных органов» (с изменениями от 30.12.2009 г.), электронные информационные ресурсы, размещаемые на интернет-ресурсах государственных органов, подразделяются на содержащую динамическую и статистическую информацию [5]:

1) динамическая информация – это информация, отражающая текущую деятельность государственного органа, имеющая временный характер (перспективное развитие, актуальные события, приоритетные направления и другие);

2) статистическая информация – это информация, отражающая внутреннюю деятельность государственного органа, имеющая постоянный (справочный) характер (нормативные правовые акты, структура, положение государственного органа и другие).

Динамическая информация обновляется по мере поступления новой информации, но не реже чем раз в неделю. Статистическая информация на интернет-ресурсах государственных органов обновляется по мере необходимости.

Постановлением Правительства РК от 3 октября 2007 года № 891 (с изменениями от 30.12.2009г.) утвержден Перечень электронных информационных ресурсов о государственных органах, размещаемых на интернет-ресурсах государственных органов.

Понятие «электронного правительства» означает механизм функционирования органов центральной и местной власти с использованием ИКТ, объединенных информационных ресурсов госструктур и максимальной ориентацией на предоставление услуг населению, что должно повысить открытость и прозрачность деятельности государственных органов, общественный контроль над их деятельностью и контроль коррупции.

Стратегия «Казахстан-2050» - Новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях, озвученная в Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана 14 декабря 2012 года, отмечает: «С каждым годом растет число потребителей телекоммуникационной отрасли... Электронное правительство заметно облегчило взаимодействие граждан с государством» [6].

По данным АО «Национальные информационные технологии» в РК установлены 1186 пунктов общественного доступа (1158 функционируют), с помощью которых население имеет бесплатный доступ к электронным ресурсам государственных органов и электронного правительства.

Для исследования уровня развития электронного правительства в РК и его важнейшей функции – доступа к официальной информации рассмотрим результаты исследования Департамента экономического и социального развития ООП, которая проводит оценку уровня готовности стран мира к использованию электронного правительства более чем в 180 странах, в том числе и в Казахстане, публикуя ежегодный отчет.

Данная международная организация рассчитывает два индекса – индекс развития электронного правительства и индекс электронного участия. Отдельно отметим, что индекс развития электронного правительства каждой страны рассчитывается путем усреднения результатов трех частных индексов: уровня развития онлайн-услуг, инфраструктуры и человеческого капитала (таблица 1).

Таблица 1. Результаты отдельных стран по индексу развития электронного правительства в 2012г.

Рейтинг	Страна	Индекс	Онлайн сервис	Телеком-ная инфраструктура	Человеческий капитал
1	Южная Корея	0,9283	1.0000	0.8356	0.9494
2	Нидерланды	0.9125	0.9608	0,8342	0.9425
23	Великобритания		0.9739	0,8135 i	0.9007
4	Дания	0.8889	0.8652	0,8615	0.9489
5	США	0.8687	1.0000	0.6860	0.9202
27	Россия	0.7345	0.6601	0.6583	0.8850
38	Казахстан	0.6844	0.7843	0.3555	0.9134
190	Сомали	0.0640	0.1830	0.0090	0.0000
Источник: [7]					

Показателем развития сервисов активной коммуникации между гражданами и государством является индекс развития онлайн-услуг. Для расчета данного показателя методика ООН использует четырехэтапную модель развития онлайн-услуг [8].

Базовые информационные услуги в режиме онлайн национальное правительство предоставляет на первом этапе развития «Зарождающиеся онлайн-услуги». Использование мультимедийных услуг и развитие двустороннего информационного обмена с гражданами происходит на втором этапе развития «Расширенные онлайн-услуги».

Использование Интернет как средства предоставления публичных услуг, а также как инструмента обратной связи при решении вопросов общественной значимости означает третий этап развития «Транзакционные услуги».

На четвертом этапе развития «Подключенные» услуги национальное правительство обеспечивает взаимосвязь публичных услуг и функций и осуществляет консультации с гражданами по вопросам общественной значимости в рабочем порядке.

Анализ правительственных сайтов всех государств-участников позволил экспертам ООН дать оценку уровня развития онлайн-услуг эксперты. Согласно методике ООН оценивается уровень национального портала и пяти ведомственных порталов: здравоохранения, образования, социального обеспечения, труда и финансов. В 2010 году по итогам исследования Казахстан поднялся с 83 строки на 46 позицию в рейтинге. В 2011 году по итогам исследования Казахстан по сравнению с 2010 годом поднялся в мировом рейтинге на 8 позиций с 46-го на 38-ое место. При этом индекс онлайн-услуг вырос на 10 позиций, индекс телекоммуникационной инфраструктуры – на 14 позиций.

Степень электронного информирования граждан государством со своего веб-сайта относительно законов, исполнения бюджета, целевых программ и другой важнейшей информации, имеющей высокую социальную значимость, оценивает индекс электронного участия. При расчете показателя оценивается уровень организации электронных консультаций в онлайн-режиме, а также электронного принятия решений с участием граждан стран.

В мире функционирует несколько международных организаций, публикующих отчеты на основе конкретных индикаторов ИКТ с целью измерения готовности стран к «электронному правительству». Для проведения сопоставительного анализа развития различных стран мира в направлении информационного общества, экономики знаний, внедрения технологий электронного правительства разработано значительное количество различных систем индикаторов и индексов [9].

Комбинированным показателем, характеризующим достижения стран мира с точки зрения развития ИКТ, является индекс развития информационно-коммуникационных технологий. Инструментом для проведения сравнительного анализа является расчет Индекса развития ИКТ по методике Международного союза электросвязи на основе 11 показателей:

доступа к ИКТ, использования ИКТ, а также навыков, то есть практического знания этих технологий населением стран, охваченных исследованием.

Таким образом, анализируя международные рейтинги Казахстана отметим, что основные различия национальных методологий мониторинга, направленных на оценку общего состояния электронного правительства и ИКТ в отдельных странах отличаются от мировых тем, что направлены в первую очередь на оценку достижения поставленных целей и приоритетов «электронных правительств» конкретных стран. В связи с развитием информационных технологий официальные сайты государственных органов стали наиболее эффективным средством распространения официальной информации. Внедрение государством государственных услуг в электронном формате способствует тому, что одним из основных источников информации становятся сайты государственных структур.

#### **Список использованных источников:**

1. Лепихова Л.А. Проблема открытости политической власти: институционально-правовой анализ // Философия права. - 2006. - №4. - С. 91-96
2. Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года №124-III «О средствах массовой информации» // Казахстанская правда. – 1999, август – 6.
3. Закон Республики Казахстан «О правовой охране топологий интегральных микросхем» от 29 июня 2001 г. // Сайт Электронного Правительства Республики Казахстан. – доступ: [www.egov.kz](http://www.egov.kz)
4. Концепция охраны прав интеллектуальной собственности. Постановление Правительства №1249 от 29.09.2001 г. // Сайт Электронного Правительства Республики Казахстан. – доступ: [www.egov.kz](http://www.egov.kz)
5. «Об утверждении Правил размещения электронных информационных ресурсов на интернет-ресурсах государственных органов». Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 июля 2007 года № 598.
6. Послание Президента Республики Казахстан П.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - Новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях» от 14 декабря 2012г. – доступ: <http://www.akorda.kz/ru/>
7. Международные рейтинги Казахстана. Центр компетенции электронного правительства РК // доступ: <http://www.e-govce.kz>
8. Жуматаева А.Р. Некоторые аспекты состояния коррупции в Казахстане // Вестник КазНУ. Серия экономическая. - 2009. - № 1. - С. 130-136.
9. Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2017 г.). – доступ: <http://online.zakon.kz/>

УДК 352/354-1

### **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**Ефремова Екатерина Александровна**

*kat.efremova.98@gmail.com*

Студентка Барнаульского филиала Финансового университета при Правительстве  
Российской Федерации, г.Барнаул, Россия  
Научный руководитель: Фасенко Т.Е., к.э.н., доцент

Как известно, средств федерального бюджета часто не хватает для обслуживания, сохранения и поддержания стабильной работоспособности тех или иных важных социально-экономических объектов. Поэтому в последние годы ГЧП (как особая форма взаимодействия