



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

4. «Страховая деятельность нормативные правовые акты» РК. том 3. Алматы 2004.
5. «Сақтандыру ісі» дәрістер жинағы. 2015.

УДК: 330.3

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ПУТИ ЕГО СБАЛАНСИРОВАННОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА

Аймашев Алишер Маратович

aymashev94@mail.ru

Студент 4 курса специальности «Финансы»,
Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева,
Научный руководитель: Есымханова Зейнегуль Клышбековна,

В рамках новой системы особое внимание должно уделяться качеству подготовки проектов бюджета и ответственности государственных органов администраторов бюджетных программ - разработчиков экономических обоснований. Принципиально новыми и приоритетными для Республики Казахстан являются реформирование бюджетного процесса, реструктуризация бюджетного сектора и отработка механизмов повышения качества управления государственными муниципальными финансами в рамках реализации принципов «лучших практик» и «бюджетирования, ориентированного на результат» (БОР). Вместе с тем бюджетная реформа находится лишь на начальной стадии и требует доведения ее до логического завершения.

Государственный бюджет как экономическое явление присущ различным общественно-экономическим формациям, имеющим товарный способ производства. Его возникновение и развитие органически связано с потребностями государства в определенных объемах финансовых ресурсов. Бюджет используется в качестве важнейшего распределительного инструмента, посредством которого государство аккумулирует определенную долю национального дохода и направляет ее на развитие экономики, науки, социальной сферы и другие цели.

По мнению казахстанского экономиста Омирбаева С.М. термин «бюджет», понимаемый в буквальном смысле слова как «денежная сумка», кошелек для помещения, хранения, извлечения денег, имеет двойное толкование. Иначе говоря, бюджет определяет и содержимое сумки, наличие в ней денежных средств или их дефицит, и динамику ее наполнения и опустошения, каналы прихода и расхода денег, соотношение между доходами и расходами. [1, с.6]

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики. [2, с.256]

В статье 4 Бюджетного кодекса Республики Казахстан от 24 апреля 2004 года, введенного в действие с 1 января 2005 года, приводится следующее понятие бюджета: «Бюджет - централизованный денежный фонд государства, предназначенный для финансового обеспечения реализации его задач и функций». Бюджет представляет собой по форме - финансовый план, по материальной сущности - централизованный фонд, по экономической сущности - совокупность экономических отношений, по юридическому оформлению - закон. [3, с.3]

По словам российского ученого - профессора Ковалева В.В., бюджет - сложная экономическая категория. Как экономическая категория, государственный бюджет

представляет собой систему экономических отношений, складывающихся в обществе в процессе формирования, распределения и использования централизованного денежного фонда страны, предназначенного для удовлетворения общественных потребностей. [4, с.457]

Эти моменты определяют широкие возможности для осуществления маневрирования средствами государственного бюджета и проведения гибкой бюджетной политики. [5, с.156]

Исходя из многообразия понятий «бюджет», его трактовку, по мнению профессора Мельникова В.Д., можно свести к следующим составляющим: как относительно самостоятельная экономическая категория; как централизованный фонд денежных средств государства; как инструмент воздействия на экономику (через бюджетный механизм); как основной финансовый план государства; как юридический закон, положения которого обязательны для выполнения всеми участниками отношений и членами общества.

Одним из приоритетных на сегодня направлений совершенствования бюджетной политики в Республике Казахстан является внедрение бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), основная суть которого заключается в переходе от принципа «управления затратами» к принципу «управления результатами». Принцип управления результатами предполагает формирование бюджета исходя из целей и планируемых результатов государственной политики. [7]

Бюджетирование, ориентированное на результат - это метод планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающий распределение бюджетных ресурсов по целям, задачам и функциям государства с учетом приоритетов государственной политики и общественной значимости ожидаемых результатов использования бюджетных средств.

С 2009 года в РК осуществлен переход на трехлетнее бюджетное планирование. Разработка республиканского бюджета на 2009-2011 годы была основана на имеющемся опыте в среднесрочном прогнозировании развития экономики, доходов и расходов бюджета, и будет проводиться с применением усовершенствованных подходов бюджетному процессу.

Таким образом, бюджетирование, ориентированное на результат, является очень емким инструментом, его грамотное применение приведет к эффективному управлению финансами как на региональном так и на республиканском уровнях, к эффективному планированию и прогнозированию, т.е. управлению финансами не только в социальной сфере, но и экономике исследуемого региона.

Проанализируем динамику доходов республиканского бюджета Республики Казахстан за 2013-2015 гг. по данным таблицы 1.

Таблица 1 - Динамика доходов республиканского бюджета Республики Казахстан за 2013-2015 гг., млн.тенге

Наименование	2013г	2014 г	2015 г	Отклонение за 2013-2015 гг.(+;-)	
				Млн. тенге	%
1	2	3	4	5	6
Доходы	5 179 459	5 908 849	6 136 968	957 509	18,5
Налоговые поступления	3 510 585	3 666 093	3 332 925	-177 660	-5,1
корпоративный подоходный налог	1 032 737	1 169 667	1 224 645	191 908	18,6
налог на добавленную стоимость	1 327 650	1 198 170	944 438	-383 212	-28,9
акцизы	33 617	45 674	60 807	27 190	80,9
Неналоговые поступления	100 724	131 737	162 774	62 050	61,6
Поступления от продажи основного капитала	8 972	7 682	8 773	-199	-2,2
Поступления трансфертов	1 559 178	2 103 338	2 632 496	1 073 318	68,8
Примечание: составлено по данным источника [9]					

По данным таблицы 1 видно, что доходная часть республиканского бюджета в 2015 году увеличилась по сравнению с 2013 годом на 957 млрд. тенге или на 18,5%. Налоговые поступления составили в 2015 году 3 332,9 млрд. тенге, что на 177 млрд. тенге меньше, чем в 2013 году. Однако неналоговые поступления в 2015 году были выше показателя 2013 года на 62 млрд. тенге. Поступления от продажи основного капитала имели тенденцию уменьшения с 8,9 млрд. тенге в 2013 году до 8,7 млрд. тенге в 2015 году. Поступления трансфертов имели рост с 1 559,2 млрд. тенге в 2013 году до 2 632,5 млрд. тенге в 2015 году.[9]

В целом по анализу данной темы можно сделать вывод о том, что наблюдается устойчивая тенденция во все большем формировании государственного бюджета Республики Казахстан посредством налогов, а успешное проведение государственных программ в области налогообложения увеличит уровень исполнения государственного бюджета и позволит добиться успешного развития и выполнения расширенного спектра социальных программ.

Наглядно рассмотреть соотношение статей доходной части республиканского бюджета можно по рисунку 1.

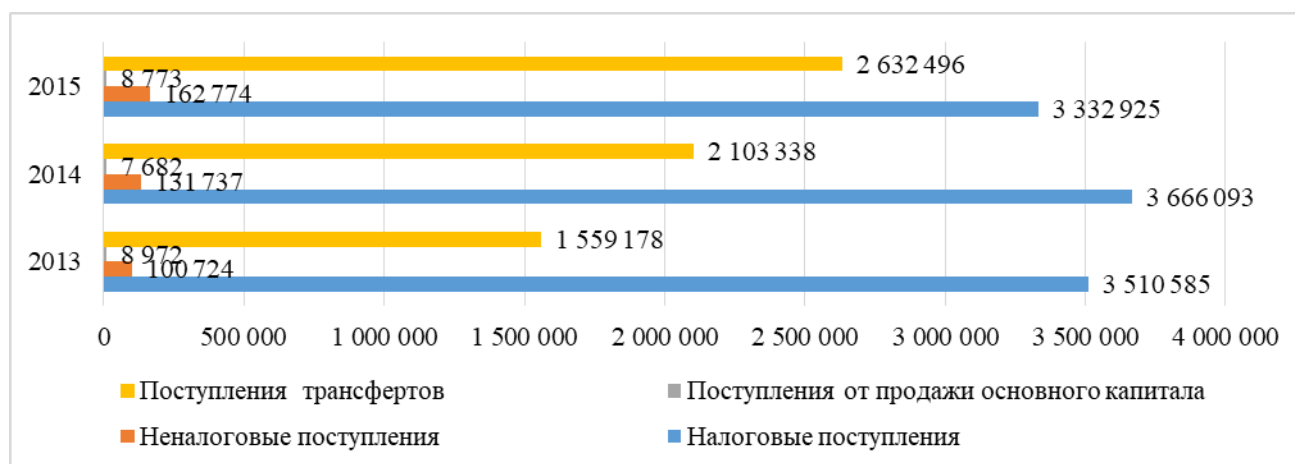


Рисунок 1. Динамика доходов республиканского бюджета Республики Казахстан за 2013-2015 гг., млн. тенге[9]

По данным рисунка 1 видно, что доходная часть республиканского бюджета на более чем 54% формируется за счет налоговых поступлений, поступления трансфертов составляют от 30% до 42%. Неналоговые поступления в 2013 году составляли 1,9% от общего объема доходной части республиканского бюджета, и затем наблюдается увеличение доли до 2,7%. Поступления от продажи основного капитала составляют менее 1% от общей суммы доходов бюджетана протяжении всего анализируемого периода.[9]

В условиях цифровизации Казахстана, в целях повышения качества обслуживания при исполнении бюджета, в 2011 году была внедрена система электронного документооборота с государственными учреждениями «Казначейство–Клиент». В результате запуска ИС «Казначейство-Клиент» обеспечено дистанционное обслуживание государственных учреждений, что значительно повысило эффективность работы органов казначейства при взаимодействии с государственными учреждениями и, соответственно, улучшило качество исполнения бюджетов.

Также, в связи со вступлением в ВТО на определенные группы товаров в Казахстане применяются таможенные тарифы, которые значительно ниже, чем Единые таможенные тарифы ЕАЭС. По данной причине такие товары попали в Перечень изъятий, и Казахстан взял на себя обязательства не допускать вывоз товаров, находящихся в Перечне изъятий, на территории других стран Союза.

Комитетом государственного имущества и приватизации Министерства финансов

Республики Казахстан в целях оптимизации расходов бюджета и высвобождение госорганов от выполнения несвойственных функций в 2016 году начата реализация Проекта «Единый балансодержатель», направленного на сокращение расходов и освобождение госслужащих от выполнения несвойственных функций, а также поддержку частного бизнеса. Проект реализован на базе территориальных подразделений ведомств Министерства. В результате оптимизированы излишние площади 31 тыс. кв.м. Обслуживание зданий и автомашин передано в аутсорсинг. Таким образом сэкономлено 126 млн.тенге. Это ведь хороший результат в условиях цифровизации экономики Казахстана.

В настоящее время, свое обязательство Казахстан намерен реализовать путем ведения учета и контроля товаров, включенных в Перечень изъятий. В целях автоматизации сквозного контроля движения товара планируется разработка модуля «Виртуальный склад», на основе существующей системы – Электронные счета-фактуры. Модуль «Виртуальный склад» позволит проводить дистанционный мониторинг движения товаров и денег от импортера до конечного потребителя, что исключит элементы ручного контроля и снизит административные барьеры. Целью реализации модуля «Виртуальный склад» является отслеживание товара от момента ввоза (производства) на территорию страны и до конечной его реализации либо экспорта из РК.

Таким образом, для эффективного внедрения БОР необходимо увеличить программную часть бюджета, обеспечив при этом четкое соответствие программ разработанным целям, задачам и показателям, характеризующим результаты деятельности органов исполнительной власти. Для устранения процедурных недостатков разработки и реализации целевых программ следует прежде всего внести ясность в определение приоритетности целей и дать им четкую формулировку, установить критерии оценки достижения целей, разработать единую систему показателей результативности деятельности, ввести персональную ответственность за выполнение конкретной программы и достижение намеченных результатов.

Список использованных источников:

1. Омирбаев С.М. Бюджетная система Республики Казахстан. Учебник - Астана, 2007 - 486 с.
2. Финансы/В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко и др./Под ред. В.М. Родионовой - М.: Финансы и статистика, 1993 - 400 с.
3. Бюджетный кодекс Республики Казахстан - Алматы: ЮРИСТ, 2014 - 136с.
4. Финансы. Учебник/под ред. Проф. В.В. Ковалева - М.: ПБОЮЛ М.А. Захаров, 2001 - 640 с.
5. Мельников В.Д., Ильясов К.К. Финансы - Алматы: Қаржы-Қаражат, 2001 - 311 с.
6. Бюджетный кодекс Республики Казахстан - Алматы: ЮРИСТ, 2014 - 136с.
7. Семинар «Концепция по внедрению государственного планирования, ориентированного на результаты и задачи государственных органов по ее внедрению». Шаженова Д.М. Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан 11 марта 2008 года.
8. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 10 декабря 2008 г. - Алматы, 2008 - 232 с.
9. Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан - www.minfin.kz/.