



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ГЧП (ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА) И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ

Кулмагамбет Амир Кайратулы; Есенжол Темірлан Серікұлы

amir1.kz@mail.ru

студенты 3 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева г. Астана,
Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Капсалямова С.С.

ГЧП – договоренность между государством и частным лицом, в процессе которого стороны извлекают доход на взаимовыгодной основе.

Актуальность выбранной темы обусловлена масштабным развитием внутренней экономики государства за счет своих граждан на взаимовыгодной основе.

Целью развития ГЧП является взаимодействие граждан и государства в рамках делового сотрудничества с целью извлечения дохода, как частного лица, так и государства. Этот вектор развития, с точки зрения экономики и финансов государства, направлен на пополнение государственной казны и реализацию социально – ориентированных программ.

ГЧП основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.[1]

По словам Шаймердена Чиканаева - руководителя департамента «Банки и финансы» Юридической фирмы GRATA International, на сегодня реализован всего лишь один ГЧП проект – пассажирский терминал в аэропорту г. Актау в рамках концессионного договора. Были другие проекты в разных сферах экономики, в том числе реализованные при его участии, но эти проекты были подписаны в соответствии с Гражданским кодексом Казахстана, а не специального концессионного законодательства. За десять лет в стране был реализован всего один проект в рамках ГЧП, что, конечно, не очень хороший показатель.[2]

В послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана 31 января 2017 г., ГЧП конкретизируется, как принципиально важный сектор и для привлечения частного капитала нужно использовать все возможные виды и формы государственно-частного партнерства: "У нас уже есть хорошие результаты по их привлечению в дошкольном образовании. Если за предыдущие три года государство построило 189 детских садов на 40 тысяч мест, то частный сектор открыл их более 1 300 на 100 тысяч мест», – отметил глава государства.[3]

В соответствии с предпринимательским кодексом РК одним из основных направлений государственной поддержки малого и среднего бизнеса является установление правового режима благоприятствования для субъектов малого и среднего предпринимательства, включающего в себя льготный режим налогообложения и уплаты таможенных пошлин.[4]

А теперь, давайте пройдемся по статистике: Согласно опросу, проведенному обще казахстанским центром изучения общественного мнения, 86,2% руководителей предприятий в качестве главной причины, отрицательно влияющей на экономическое положение предприятий, назвали несовершенство налогов и их высокий уровень[5]. А ведь налоговый вопрос далеко не единственная проблема. Причинами, задерживающие развитие ГЧП в стране также могут служить: проблемы коррупции; низкая степень доверия общества к государственным институтам; сильное влияние политики на экономические решения (не всегда позитивным); низкий уровень ответственности и контроля со стороны государственного аппарата.[6]

Обратимся к опыту современного Сингапура и их системе ведения бизнеса.

1. В стране действует территориальная система налогообложения. Система характерна освобождением от налогообложения всей прибыли и доходов, полученных за пределами страны. Прирост капитала в Сингапуре также не будет облагаться налогами.

2. Удобство также обусловлено низкими налогами на прибыль – 17%

3. Если вы только начинаете строить свой бизнес, ну или хотя бы планируете, то Сингапур в этом плане самый заманивающий из всех, ведь здесь для начинающих бизнесменов предусмотрен ряд льгот. При прибыли менее 100 тыс. сингапурских долларов в год – налог на прибыль равен 0%. [7] Ну и конечно же — простота ведения бизнеса. Она упрощена настолько, что теперь зарегистрировать новое предприятие, скажем тот же ресторан, можно в интернете всего за 10 минут. В Казахстане на подобную операцию уходит около месяца, если не больше.

А теперь представьте, что с упрощением ведения бизнеса в Казахстане, на первых порах, количество предпринимателей увеличится вдвое! Каждый

дееспособный гражданин, имеющий малое предпринимательство, обеспечивает себя материальными благами, не обременяя себя финансовыми проблемами, а это в свою очередь способствует развитию личностного роста. Всегда нужно начинать с малого и стремиться к большему. Мы несем бремя делового характера. И этому бремени нужно соответствовать.

Вот такая взаимосвязь, с нашей точки зрения, виднеется между частным предпринимательством и ГЧП. Политика «выращивания» своих предпринимателей может казаться достаточно сомнительной, но при должном подходе, вполне реальной.

Мамраев Галымбек Бейбитович — заместитель председателя правления АО "Казахстанский центр государственно-частного партнерства" в рамках 47-го заседания управляющих Азиатского банка развития в Астане высказался по поводу развития ГЧП в Казахстане: «Во время мирового финансового кризиса ряд концессионных проектов Казахстана выпускали облигации «инфляция плюс маржа». И получается, процентная ставка повысилась значительным образом. Один из проектов потерпел неудачу и требовалось финансирование». [9] Отлично, вывод сделан: При реализации проектов ГЧП нужно определить тарифную политику и ценообразование в самом начале проекта, но не позже.

Теперь перейдем, непосредственно к мотивировочным моментам. 20 февраля 2006 года вышел Закон РК «О проектной финансировании и секьюритизации». Благодаря этому закону инвесторы имеют возможность получать заемные средства на реализацию проектов под будущие денежные потоки по проекту, в отличие от традиционного подхода, когда банки требуют исключительно «твердые» залоги или гарантии. Когда проект начнет приносить доход, то компания в первую очередь должна будет погашать задолженность перед той структурой, которая кредитовала данный проект, с тем, чтобы инвесторы и банки могли спокойно вкладывать свои средства. [10]

В рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения» предусмотрено внесение изменений и дополнений в Предпринимательский кодекс, в части инвестиционных проектов, преференций и условий их предоставления. Как сообщает Комитет по инвестициям МИР РК, в целях улучшения инвестиционного климата предусматривается предоставление действующим предприятиям освобождения от уплаты корпоративного подоходного налога сроком на три года. Данная льгота будет действовать при условии инвестиций в размере не менее 5 млн. МРП. [11] Также просим акцентировать внимание на закон «О республиканском бюджете на 2018-2020 годы», в котором с 1 января 2018 года размер месячного расчетного показателя (МРП) составил 2405 тенге. [12] Инвестору предоставляется полная и безусловная защита прав и интересов, которая обеспечивается Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики, а также международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан. [13]

Согласно Конституции Республики Казахстан: «Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии».[14] Никто не вправе навязывать свои убеждения другому человеку, вопреки его личным взглядам на вещи и жизнь.

Мы подняли тему государственно-частного партнерства, дабы выделить человека в качестве главного ресурса государства. В Послании Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева 2018 в пункте 7 «Человеческий капитал – основа модернизации» расписан ряд целей для реализации сильных сторон этого ресурса.[15]

ГЧП является новым вектором в развитии государства, задействует и реформирует сразу несколько отраслей, в том числе и социальную сферу. Любое сотрудничество строиться на взаимопонимании и доверии, это есть и будет ключевым фактором делового партнерства. В практическом плане необходимо выработать комплекс мер по части планирования, управления и реализации проектов на основе ГЧП, максимально понизить уровень коррупции, а также повысить уровень квалификации специалистов в данной области. Граждане Казахстана не должны бежать за рубеж в поисках лучшей жизни. Они должны построить свое счастье в родной стране. Государство же, выступая в качестве инициатора должно сделать все возможное для обеспечения необходимых условий и извлечения многообещающего результата.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве»(с изменениями по состоянию на 28.12.2017 г.).
2. Олеся Бассарова. Работает ли ГЧП в Казахстане?//kursiv.kz. – 16.11.2016.
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г.
4. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.).
5. Ж.К. Джакенов. Проблемы развития малого и среднего бизнеса в Республике Казахстан//Издательство, нәтижелер. Исследования, результаты. – Алматы. – 2013.
6. М.Т. Матаев. Государственно-частное партнерство - институциональный и деловой альянс государства и бизнеса//Вестник КазНУ. – Алматы. – 2012.
7. Денис Кривоблоцкий. Деловой Сингапур: преимущества и возможности ведения бизнеса/ Published in Сингапур. – 27.03.2016.
8. Ли Куан Ю. «Сингапурская история. Из "третьего мира - в первый"». – 52 с.
9. URL: <https://www.zakon.kz> (дата обращения: 16.03.2018).
10. А.З. Нурмагамбетова. Развитие государственного партнерства в финансировании инвестиций в Казахстане // Вестник КазНУ. – Алматы. – 2014.
11. URL: <https://www.kursiv.kz> (дата обращения: 16.03.2018).
12. Закон Республики Казахстан от 30 ноября 2017 года № 113-VI «О республиканском бюджете на 2018-2020 годы».
13. Закон Республики Казахстан от 8 января 2003 года № 373-III «Об инвестициях»(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.12.2015 г.).
14. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.).
15. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г. П. 7-9.