



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

Конституция мен заңдылықтың орындалуын қамтамасыз етуі керек. Халық сеніміне сот төрелігін атқарудың сапасын жаңғырту және заңды сот актілерін шығару жолымен ғана қол жеткізуге болады.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. «Әлеуметтік-экономикалық жаңғырту – Қазақстанның дамуының басты бағыты» Қазақстан Республикасы Президентінің 27 қаңтар 2012 жылғы Қазақстан халқына Жолдауы. //akorda.kz/

2. «Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 28 тамыздағы N 858 Жарлығы // Егемен Қазақстан 2009 жыл, 28 тамыз, N 281-283 (25680);

3. Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу кодексі. 13 желтоқсан 1997 ж. – Алматы: Юрист, 2008 ж. – 206 б.

4. Төлүбекова Б.Қ. Қазақстан Республикасының Қылмыстық іс жүргізу құқығы. Жалпы бөлім: оқулық. – Алматы: Жеті жарғы, 2000. – 416 бет.

5. Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә.Назарбаевтың 14 желтоқсан 2012 жылғы «Қазақстан 2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы.

6. Қазақстан Республикасы Судьяларының VI съезі өз деңгейінде өтті

УДК 347.7(075.8)

ПРОБЛЕМЫ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Сакенов ЕрканатКаиргельдинович

sakenov_erkamat@bk.ru

студент юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель: к.ю.н., доцент С.С. Капсалямова

Третья институциональная реформа четко отражает дальнейший план действий на пути к развитому государству. Звучит она следующим образом: «индустриализация и экономический рост, основанный на диверсификации».

«Профессиональная государственная служба и верховенство закона создают условия для реализации комплекса экономических реформ для ускоренного формирования среднего класса. Для выхода на качественный рост и диверсификацию экономики мы реализуем программу индустриализации. Она является своевременной и исключительно необходимой мерой. Индустриализация – не только инструмент экономики, но и важный фактор развития государства и формирования среднего класса. Однако индустриализация и обрабатывающий сектор пока не стали настоящими драйверами экономического роста. Правительству надо с этим разобраться», – поручил Н. Назарбаев.[1]

Безусловно, работа идет полным ходом, однако, все же существует ряд проблем в денежно-кредитной политике и системе страны в целом, что пока не дает нового импульса для развития.

Первая проблема заключается в систематизации банковского законодательства. Вспоминаются три популярные теории права и ее составляющие: инкорпорации, консолидации и кодификации. Данная мера вызвана крайней необходимостью. Дело в том, что Национальный Банк издал более пятисот правовых акта, составляющие банковское законодательство. К числу этих актов добавляются акты президента, парламента и правительства. Ведь, денежно-кредитная политика в целом и банковская система, в том числе регулируются актами не только Национального Банка, но и актами президента, правительства и парламента. Это совместная работа большой системы, направленная на улучшение нынешнего состояния и развития денежно-кредитной политики страны.

При существующей проблеме систематизации банковского законодательства, очень часто наблюдаются противоречия с нормами других отраслей законодательства. Отсюда вытекает то, что юристы не всегда могут правильно квалифицировать положения той или иной нормы. Все это приводит к большим рискам и проблемам.

Не менее важной проблемой является наличие большого числа отсылочных норм. Из-за этого существует огромное число подзаконных нормативных правовых актов. Складывается впечатление, что законы не играют большой роли и все значение уделено подзаконным нормативным правовым актам.

Ранее нами была указана проблема систематизации экономического законодательства, где также упоминалось о трех популярных видах систематизации: консолидации, инкорпорации и кодификации. Конечно, есть еще и учет, но популярны три из них. Однако здесь необходимо избрать какой-то один вид, поскольку не всегда подходят все виды систематизации в той или иной системе. На наш взгляд, наиболее правильным с точки зрения развития экономического законодательства будет инкорпорация.

Инкорпорация это когда действующие НПА складываются вместе, без каких либо изменений, касающихся содержания, переработки и редактирования. Это будет большим плюсом в реализации денежно-кредитной политики страны, где эффективная работа с экономическим законодательством и исполнение поиска нужных документов будет играть большую роль.

Борьба с коррупцией в разных странах осуществляется по-разному. В первую очередь необходимо пересмотреть Казахстанское законодательство в этом вопросе. Нам кажется, что ответственность, которая указана в нашем законодательстве, недостаточна сурова.

Например, статья 189 УК РК «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества» где в части первой указано: «Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному, - наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой». [2]

Хотим добавить, что выплата штрафа это неправильно. Несмотря на то, что ущерб, к примеру, был возмещен, это никак не оправдывает тех потерь, которые понесла экономика и денежно-кредитная система в целом. Например, ранее осужденный Серик Ахметов выплатил порядка двух миллиардов тенге как компенсацию государству за нанесенный ущерб. Из-за этого ему сократили срок с десяти лет до восьми лет лишения свободы. Это создает условия для дальнейших экономических преступлений. В конечном счете, страдает наша денежно-кредитная система.

Предлагаем пересмотреть Казахстанское законодательство в вопросах, касающихся выплат штрафов и вообще каких-либо компенсаций.

Говоря о назначении наказания, к примеру, в соседнем Китае с этой проблемой борются крайне сурово. Нарушителей просто-напросто приговаривают к высшей мере наказания посредством смертельной инъекции.

Казахстану очень важно перенимать опыт ведущих стран, которые сумели искоренить коррупцию. Прежде всего, следует обратить внимание на опыт Сингапура.

Казахстан зависим от импорта товаров, это плохо для местных предприятий. Так как мы обогащаем иностранные компании, а не свои Казахстанские. Деньги уходят за пределы страны. В этой связи Казахстану весьма важно развивать свое производство, отрадно видеть, что работа в этом направлении идет полным ходом. Ведь еще несколько лет назад положение было хуже, чем сейчас. Безработица, нехватка ресурсов, отсутствие производств, все это влияло на денежно-кредитную систему страны. На данный момент идет второй этап индустриализации, так называемая «пятилетка». Несмотря на это, безработица присутствует и поэтому, важно принимать решительные меры и двигаться в этом направлении. Не забывать о существующих программах и прежде всего не позволять коррупции взять вверх.

Было бы эффективно на законодательном уровне закрепить обязательность реализации товаров на рынке казахстанскими компаниями. Внедрить определенный процент участия иностранных компаний в реализации своей продукции. Предлагаем для поддержания отечественных производителей еще больше усилить рекламу в этом направлении.

Нельзя не отметить и тот факт, что Казахстан явно зависим от доллара и экспорта нефти. Это создает определенные риски для экономики страны. Здесь стоит вопрос не только о денежно-кредитной политике, но и об экономической безопасности страны.

Пункт 3 статьи 6 Конституции РК гласит, что земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. [3]

Обратите внимание на положение где сказано, что «земля и ее недра находятся в государственной собственности». Это, безусловно, ключевое предложение данной статьи. Однако на деле мы все видим ситуацию, когда иностранные компании вывозят нашу Казахстанскую нефть за рубеж. В последующем мы сталкиваемся с проблемой нехватки топлива, увеличения стоимости продуктов питания. Даже курс валют сегодня зависит от цен на нефть.

В Мексике сделали очень правильный шаг в этом направлении. В Конституции этой страны указано, что только государство осуществляет добычу нефти. Поэтому мы предлагаем в статью 6 Конституции РК, а именно в пункт 3, внести изменения, касающиеся экспорта нефти. Необходимо закрепить положение, где было бы указано, что только государство может осуществлять добычу нефти, если не 100 %, то 90 % должно быть участие государства.

Следующей немаловажной проблемой в реализации денежно-кредитной политики, является теневая экономика.

Для решения этой проблемы, связанной с теневой экономикой, мы предлагаем внести изменения в уголовное законодательство. Требуется ужесточение наказания за уголовные правонарушения, которые приводят к росту теневой экономики.

Заместитель генерального прокурора Республики Казахстан Марат Ахметжанов предложил выделить составы преступлений, которые связаны с теневой экономикой, и установить по ним более строгое наказание, чем за общеэкономические преступления. К таким преступлениям, по его словам, можно отнести незаконное предпринимательство, лжепредпринимательство, выписку счета-фактуры без фактического выполнения, легализацию денежных средств, финансовые пирамиды и другие составы. [4]

Не стоит забывать о существующей в мире проблеме допуска иностранных граждан к приобретению активов государства. Все-таки инвестиции с другой стороны влияют на национальную безопасность страны. Следует внимательно обращать внимание на степень влияния инвесторов на экономику страны.

Основные вопросы по защите национальных интересов Казахстана и установлению запретов и ограничений для иностранных инвесторов отражены в Законе Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан».

Так законодательством Республики Казахстан установлено, что иностранные инвесторы не могут иметь определенные права или заниматься деятельностью в сфере землепользования, недропользования, связи, охранной деятельности, геодезии и картографии, банковской деятельности, страхования и др. [5]

Хотели бы обозначить следующую не менее важную проблему. История знает немало случаев, когда те или иные банки переставали существовать, обанкротились и так далее. Много было и тех, кто сбежал в другие страны со всеми деньгами и средствами Казахстанских вкладчиков. Эти неблагоприятные события и последствия всего этого оказывают негативное влияние на состояние денежно-кредитной системы страны и экономической стабильности в целом.

Много и тех, кто не доверяет существующей денежно-кредитной системе. Убеждены, что есть и те, кто до сих пор хранит накопления где-то под матрасом или «в чулках». Безусловно, возникает риск кражи этих накоплений, с этим появляется множество и других

проблем. Причина всего этого одна, отсутствует «банковская культура» среди населения. Прежде всего, это вызвано проблемами самой экономики. Тот ущерб, который был нанесен вкладчикам БТА банка, государству, до сих пор дает осадок.

Много проблем и в жилищном строительстве, не исполняются сроки, мошенничество, хищения и так далее. Из-за этого снижается доверие граждан. В связи с этим предлагаем ужесточить наказание. Предлагаем рассмотреть правильные методы борьбы с ворами и мошенниками. Особенно в той части, когда они выезжают за рубеж. Возможно, будет правильным ограничить выезд руководящих представителей строительных компаний на время строительства. Однако нынешняя Конституция не позволяет этого сделать. Предлагаем выработать определённые механизмы защиты вкладов вкладчиков. Положителен в этом вопросе опыт строительных компаний, которые начинают продажу объекта только после окончания строительства. Было бы правильным на законодательном уровне внести данное положение.

Вся эта проблематика связана в первую очередь с различными ухищрениями и недостатками в законодательстве. Важно отметить кодекс «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс РК). Он очень сложный для восприятия. Вообще хотели бы отметить, что чем сложен нормативно-правовой акт, тем больше различного рода лазеек возникает у граждан обойти определенные нормы закона. Поэтому предлагаем пересмотреть существующее законодательство, особенно касающееся денежно-кредитной системы. Закон нужно делать простым и понятным для простого населения, чтобы он был читабельным.

Налоговый кодекс сам по себе достаточно сложный, все-таки правовое регулирование в данном случае весьма важно. Отрадно видеть, что работа идет и 25 декабря 2017 года был принят новый Налоговый кодекс РК. Он предусматривает большое количество изменений в существующее налоговое законодательство. 9 лет потребовалось для принятия нового Налогового кодекса РК.

Следует также отметить, что для успешной реализации денежно-кредитной политики страны очень важным остается вопрос кадрового обеспечения. Подумайте сами, будут ли эффективны преобразования и реформы в области денежно-кредитной политики страны, если нет должного уровня квалификации со стороны специалистов. Безусловно, этот вопрос всегда стоял очень остро. Успешность любой сферы деятельности всегда связано с качеством образования. Конечно, есть процент одаренной молодежи, которой и предстоит осуществлять эти реформы. Но будет эффективным, если этот процент будет стопроцентным. Поэтому в данном случае правительству необходимо проработать вопрос эффективности и качества образования, особенно в высших учебных заведениях. Было бы целесообразно сократить количество учебных заведений и оставить только часть из них. Необходимо пересмотреть в первую очередь закон «Об образовании РК».

Таким образом, можно сделать вывод о накопившихся проблемах, касающихся денежно-кредитной политики страны. Первая проблема заключается в систематизации банковского законодательства. Вспоминаются три популярные теории права и ее составляющие: инкорпорации, консолидации и кодификации. Данная мера вызвана крайней необходимостью. Дело в том, что Национальный Банк РК издал более пятисот правовых актов, составляющие банковское законодательство. К числу этих актов добавляются акты президента, парламента и правительства.

Нельзя не отметить и тот факт, что Казахстан явно зависим от доллара и экспорта нефти. Это создает определенные риски для экономики страны. Здесь стоит вопрос не только о денежно-кредитной политике, но и об экономической безопасности страны.

Верим, что денежно-кредитная политика избавится от препятствий, мешающих ей выйти на новый уровень.

Список использованных источников

1. Статья «Президент предложил 5 институциональных реформ».

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.)

3. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.) – ИПС ПАРАГРАФ

4. Статья «Теневую экономику предложили преследовать по аналогии с террористическими преступлениями».

5. Десяти томный сборник произведений [Текст] : статьи, письма, выступления, интервью / К. Сағадиев ; [отв. ред. Қ. Ә. Бәкір] .- Алматы : Төртбөрі, 2016 .

КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ – ОСНОВА ДАЛЬНЕЙШЕГО УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. СИСТЕМА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ В КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЕ 2017 ГОДА

Салыкова Асель

студентка I курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева г. Астана, Казахстан. Научный руководитель: к.ю.н., доцент Орманова Ш.Ш.

10 марта 2017 года Глава государства Нурсултан Назарбаев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» [1], в соответствии с которой были внесены перераспределяющие полномочия между ветвями власти. Законом было внесено 26 поправок в 19 статей Основного закона Казахстана. Как отметил председатель Конституционного совета РК Игорь Рогов, - «Конституционная реформа, которая базируется на 25-летнем опыте суверенного развития страны, общепризнанных принципах конституционализма, широком учете мнения населения и национальных особенностей, открыла новую страницу в политико-правовом развитии государства» [2].

Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией) отмечено, что конституционные изменения Казахстана представляют собой шаг вперед в процессе демократизации государства. Реформа задает правильный вектор в дальнейшем развитии страны и свидетельствует об очевидном прогрессе. По мнению комиссии, повышение роли Парламента в целом и палат Парламента в частности, передача некоторых функций Президента республики Правительству, усиление механизмов его подотчетности и подконтрольности Парламенту являются позитивным изменением, которое соответствует логике предыдущих конституционных реформ, проведенных в 1998 и 2007 годах [2, там же].

Главная задача современного Казахстана по пути дальнейшей демократизации общества заключается в совершенствовании современной Конституции, которая должна отвечать требованиям новой исторической эпохи и способствовать дальнейшему продвижению демократических реформ, успешному политическому, социально-экономическому и культурному развитию страны [3].

Законом осуществлена демократическая модернизация президентской формы правления посредством усиления роли, самостоятельности и ответственности Парламента и Правительства, перераспределения отдельных полномочий Президента между Парламентом и Правительством.

В соответствии с обновленным пунктом 1 статьи 49 Конституции Парламент «является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательную власть». Данное принципиальное положение подкреплено исключением из компетенции Главы государства полномочий по изданию законов, указов, имеющих силу законов; по осуществлению законодательных полномочий в случае делегирования их ему Парламентом, а также по даче поручения Правительству о внесении законо-проекта в Мажилис Парламента (пункт 2 статьи 45, пункт 2 статьи 61 Конституции, подпункт 3) статьи 44 Конституции). В