



РУХАНИ
ЖАҢҒЫРУ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО
ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

Абдирайымова Акдана Ернаркызы

e-mail: a.abdiraiymova@gmail.com

докторант 2 курса Евразийского Национального Университета им Л.Н.Гумилева,
факультет Юридический, кафедра Гражданского и экологического права
Научный руководитель: д.ю.н., профессор Абайдельдинов Е.М.

Аннотация: Сельское хозяйство - важнейшая отрасль мирового хозяйства. Её основное назначение - обеспечить население продуктами питания, а легкую и пищевую промышленность - сырьём. Это единственная отрасль материального производства, которая в значительной степени зависит от природных условий. Роль этой отрасли в экономике разных стран и регионов земли имеет значительное отличие. Формирование и развитие, а также управление этой отраслью в каждой стране имеют свои особенности. **Целью** работы является сравнительно-правовой анализ формирования, развития и регулирования сельского хозяйства в Республике Казахстан и Российской Федерации, что позволит выявить отличительные и схожие черты законодательных актов Республики Казахстан и Российской Федерации, органов руководства агропромышленным комплексом. **Результаты можно применить** для развития законодательных актов, регулирующих область агропромышленного комплекса, их гармонизации в соответствии с задачами стратегического партнерства двух стран и экономического развития в соответствии с Договором о ЕАЭС.

Ключевые слова: сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, нормативные акты, министерство сельского хозяйства, госпрограмма, комитет, федеральная служба.

Казахстан - агроиндустриальная страна, в которой сельское хозяйство является сферой жизнедеятельности значительной части населения. В сельской местности сегодня проживает сорок три процента населения, и от степени развития сельскохозяйственного производства во многом зависит жизненный уровень не только тех, кто работает здесь, но и тех, кто в той или иной мере связан с этой сферой. С уровнем развития сельхозпроизводства тесно связано благосостояние большинства казахстанцев.

Сельское хозяйство - отрасль экономики, направленная на обеспечение населения продовольствием (пищей, едой) и получение сырья для ряда отраслей промышленности. Оно входит состав агропромышленного комплекса[1].

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» выделены десять глобальных вызовов XXI века. Так, одним из глобальных вызов является угроза глобальной продовольственной безопасности. Президент в своем выступлении подчеркнул: «Мы уже входим в число крупнейших экспортеров зерновых культур. Мы обладаем огромными экологически чистыми территориями и можем производить экологически чистые продукты питания. Нам вполне по силам совершить качественный рывок в сельскохозяйственном производстве. Для этого нам потребуется государственное мышление нового типа»[2].

Специфичность положения, которую занимает отрасль сельского хозяйства, обуславливается, во-первых, производством продуктов питания для населения и воспроизводства рабочей силы, во-вторых, производством сырья для других отраслей экономики. Отсюда вытекает вывод, что высокий уровень сельскохозяйственного производства определенно обеспечивает экономическую и продовольственную безопасность страны.

В настоящее время одной из основных проблем Казахстана является обеспечение населения экономически доступными качественными продуктами питания с учетом санитарно-медицинских норм потребления. Продовольствие – основополагающий

компонент в жизнеобеспечении любого государства, поскольку питание является одним из ключевых факторов, определяющих здоровье, благополучие населения и потенциал его развития.

В Республике Казахстан государственное регулирование агропродовольственных рынков гарантирует товаропроизводителям возможность свободной реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В законе РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» указывается, что агропродовольственный рынок представляет собой совокупность отношений, связанных с приобретением, реализацией и иными элементами оборота сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки[3].

Формирование сельскохозяйственных рынков, как правило, находит свое отражение в соответствующем законодательстве, поэтому нами рассмотрена существующая нормативно-правовая база функционирования АПК и рынка продовольственных товаров в нашей республике. Система отношений в этой области формируется под воздействием законодательства, прежде всего, о сбыте сельскохозяйственной продукции. В последние годы принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих эти отношения. Среди этих актов, прежде всего, следует выделить отечественный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах по отношению к третьим странам» № 316-V от 8.06.2015 года, Закон РК «О регулировании торговой деятельности» № 544-II от 12.04.2004 года, Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК. В области защиты потребителей - Закон РК «О безопасности пищевой продукции» № 301-3 от 21.07.2007 года, Закон РК «О защите прав потребителей» № 274-4 от 04.05.2010 года.

Помимо законодательных актов, в нашей стране действуют государственные программы для развития сельхозтерриторий. За период независимости были разработаны девять программных документов, на основе которых реализовывалась государственная политика в сфере АПК: Программа социально-экономического развития «Аул» на 1991-1995 годы и на период до 2000 года, Концептуальная программа развития АПК на 1993-1995 годы и до 2000 года, Программа развития сельскохозяйственного производства на 2000-2002 годы, Государственная агропродовольственная программа на 2003-2005 годы, Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы, Концепция устойчивого развития АПК на 2006-2010 годы, Программа первоочередных мер по реализации Концепции устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 годы, Программа развития АПК на 2010-2014 годы и Программа по развитию АПК в РК «Агробизнес – 2017». Эти программы создали в Казахстане необходимые условия для появления сельхозкооперативов и дальнейшего развития сельского хозяйства в целом.

В настоящее время в соответствии с поручением Главы государства, данным на расширенном заседании Правительства РК от 9 сентября 2016 года, разработана Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 годы в соответствии со стратегическими целями развития РК, обозначенными в Плате нации «100 конкретных шагов» и Стратегии «Казахстан-2050». Данная Программа направлена на обеспечение внутренних потребностей населения по востребованным видам сельскохозяйственной продукции, определение целенаправленной экспортной политики. Программа разработана на основе интеграции Программы по развитию АПК в РК «Агробизнес – 2017» и Государственной программы по управлению водными ресурсами Казахстана[4].

Органом, осуществляющим формирование и реализацию аграрной и региональной политики государства в сфере развития сельских территорий, является Министерство сельского хозяйства РК. Это центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в области агропромышленного комплекса, водного, рыбного, лесного и охотничьего хозяйства, земельных ресурсов, геодезии и картографии, а также в пределах, предусмотренных законодательством, межотраслевую координацию государственных органов в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции.

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан имеет следующие ведомства:

- 1) государственное учреждение «Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»;
- 2) государственное учреждение «Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»;
- 3) государственное учреждение «Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»;
- 4) государственное учреждение «Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан»;
- 5) государственное учреждение «Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан».

Основными задачами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан являются:

- 1) формирование аграрной политики государства, стратегических планов, государственных и иных программ и проектов в регулируемых сферах;
- 2) формирование основ создания конкурентоспособного сельскохозяйственного товаропроизводства, обеспечение продовольственной безопасности и мобилизационной готовности Республики Казахстан;
- 3) информационно-консультационное обеспечение агропромышленного комплекса;
- 4) осуществление межотраслевой координации и государственное управление в регулируемых сферах;
- 5) осуществление методического руководства деятельностью иных государственных органов в пределах своей компетенции;
- 6) сохранение биологического разнообразия;
- 7) руководство и межотраслевая координация по вопросам реализации государственной политики в сфере управления водных ресурсов, лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий;
- 8) совершенствование законодательства в области управления водных ресурсов, лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий;
- 9) совершенствование системы государственного управления в области управления водных ресурсов, лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий;
- 10) развитие международного сотрудничества в области управления водных ресурсов, лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий;
- 11) обеспечение государственного контроля в области управления водных ресурсов, лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий;
- 11-1) формирование государственной политики в сфере обеспечения рационального и эффективного управления земельными ресурсами;
- 11-2) формирование государственной политики в сфере развития отрасли геодезии и картографии;
- 12) осуществление иных задач, возложенных на Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, в пределах своей компетенции.

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке принимает решения, оформляемые приказами Министра сельского хозяйства Республики Казахстан и другими актами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан[5].

Аграрный сектор Российской Федерации представляет собой совокупность отраслей экономики, в которую входит сельское хозяйство, отрасли промышленности, осуществляющие переработку, транспортировку, заготовку, хранение сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство, как отрасль экономики, обеспечивает население продовольствием, отрасли промышленности - сырьем, и, в целом, является основой безопасности страны, сохранения сельского расселения, его образа жизни, обеспечения охраны природного ландшафта и окружающей среды.

К правовым актам, затрагивающим различные вопросы организации, деятельности и управления в области сельского хозяйства, относятся федеральные законы: «О сельскохозяйственной кооперации» от 8.12.1995 г., «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г., «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 г., «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г., «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 г., «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» от 28.12.2009 г., «Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам» (Заключено в г. Москве 25.01.2008).

Как и в Казахстане, в РФ 2012 году была разработана и утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования на 2013-2020 годы. Главная цель программы: создание стабильно работающего агропромышленного комплекса за 7 лет. Но эта госпрограмма с целью для успешной и последовательной реализации разбита на ряд подпрограмм, которые коснулись всех сфер АПК[6].

В систему федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование, координацию, оказание государственных услуг, контроль и надзор в области сельского хозяйства, входят: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) осуществляет следующие функции:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;
- по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель;
- по оказанию государственных услуг в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;
- по управлению государственным имуществом на подведомственных предприятиях и учреждениях.

Осуществляя нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности, Минсельхоз России принимает нормативные правовые акты, устанавливающие правила использования и охраны объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты; правила предоставления отраслевых субсидий и субвенций; правила в области ветеринарии; правила ведения селекционных достижений; правила и нормы в области племенного животноводства, мелиорации земель; нормы естественной убыли в сфере сельского хозяйства и отраслях промышленности, отнесенных к его ведению.

Важной функцией Минсельхоза России является разработка государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на среднесрочный период, которая утверждается Правительством РФ и реализуется в жизнь Министерством[7].

В ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации находится Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), оборот которых регулируется Федеральным законом «Об

обороте земель сельскохозяйственного назначения)», функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных[8].

Федеральное агентство по рыболовству призвано играть важную роль в развитии одной из составляющих частей сельского хозяйства, а именно - рыболовства.

Оно осуществляет функции:

а) по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов и среды их обитания;

б) по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах РФ;

в) по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального использования, охраны, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, рыбоводства, переработки, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, в морских портах в части обслуживания судов рыбопромыслового флота, обеспечения безопасности мореплавания и аварийно-спасательных работ в районах промысла.

Реализуя свои полномочия, Агентство принимает нормативные правовые акты, регулирующие порядок: изъятия долей в общем объеме квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства; определения категорий водных объектов рыбохозяйственного значения; установления ограничений рыболовства; проведения аукционов по продаже промышленных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства;

осуществления рыболовства в научно-исследовательских, учебных, культурно-просветительских и контрольных целях, в целях рыбоводства и воспроизводства водных биологических ресурсов; осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока РФ и т.д.

Агентство принимает устав службы на судах рыбопромыслового флота; типовые правила рыболовства, правила рыболовства для каждого рыбохозяйственного бассейна, а также иные нормативные акты по вопросам своей деятельности.

В пределах своей компетенции оно организует комплексное изучение водных биологических ресурсов в целях их сохранения; государственный учет и мониторинг состояния водных биологических ресурсов, а также обеспечение функционирования отраслевой системы наблюдения за деятельностью рыбопромысловых судов; проведение мероприятий, направленных, на восстановление водных биологических ресурсов и среды их обитания[9].

Самый общий обзор законодательства двух стран, приведенный выше, позволяет сделать следующие выводы:

1. Сельское хозяйство является для обеих стран очень важной отраслью, которая направлена на обеспечение населения продовольствием (пищей, едой) и получение сырья для ряда отраслей промышленности, однако в законах РК и РФ не дается детальное определение термина «Сельское хозяйство».

2. Ряд нормативных правовых актов, регулирующих данную отрасль, в основном схожи, но в Казахстане нет отдельных законов, регулирующих оборот земель сельскохозяйственного назначения, рыболовство и сохранении водных биологических ресурсов, так как они рассмотрены в Земельном, в Водном и Лесном Кодексах РК.

3. В обеих странах разработана Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования, их главная цель: создание стабильно работающего агропромышленного комплекса. Отличительной чертой госпрограммы России от Казахстанской является деление на ряд подпрограмм, которые охватывают все сферы АПК.

4. Система исполнительный власти Казахстана и России, обеспечивающих нормативно-правовое регулирование, координацию, оказание государственных услуг, контроль и надзор в области сельского хозяйства схожи. В РК оно осуществляется Министерством сельского хозяйства, которое подразделяется на 5 ведомств. А в РФ - Министерством сельского хозяйства, Федеральным агентством по рыболовству, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

5. Министерство сельского хозяйства РК по вопросам своей компетенции в установленном законодательством порядке принимает решения, оформляемые приказами Министра сельского хозяйства Республики Казахстан, и другими актами, предусмотренными законодательством Республики Казахстан. Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору принимают нормативные правовые акты в пределах своей компетенции.

Таким образом, сельское хозяйство для обеих стран является одной из стратегических отраслей экономики. Развитие сельского хозяйства поднимает жизненный уровень населения и экономику страны в целом. В условиях функционирования ЕАЭС важным является взаимодополнение экономик государств-членов, исключение торговых и иных экономических противоречий, создание условий для производства качественной, отвечающей мировым требованиям, продукции. Это требует продуктивного сотрудничества государственных органов, совершенствования законодательства суверенных стран в соответствии с национальными стратегиями развития; обязательствами, взятыми в рамках ВТО; а также с целями и задачами, поставленными Договором о ЕАЭС.

Список использованной литературы:

1. Прохоров А. М. Большая советская энциклопедия, 1969-1978. 2. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. (дата обращения 12.12.2017)

3. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года № 66.

4. Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы // Утверждена Указом Президента Республики Казахстан.

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2005 года №310 «Некоторые вопросы Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан».

6. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования на 2013-2020 годы от 14 июля 2012 г.

7. Постановление Правительства РФ от 12.06.2008 N450 "О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации".

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 327 «О федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. N 444 «О федеральном агентстве по рыболовству».