



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»**  
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

XIII Международная научная конференция  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»**

The XIII International Scientific Conference  
for Students and Young Scientists  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»**



12<sup>th</sup> April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2018»  
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIII Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS  
of the XIII International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2018»**

**2018 жыл 12 сәуір**

**Астана**

**УДК 378**

**ББК 74.58**

**Ғ 96**

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-997-6**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2018

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аябекова Маржан Нұрлыбекқызы**

Marjan@mail.ru

магистрантка 2 курса специальности «6М030100-Юриспруденция» магистрант кафедры  
гражданского и экологического права  
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан  
научный руководитель: к.ю.н., доцент Сактаганова И.С.

Правоотношения по социальному обеспечению являются одним из видов общественных отношений. Одновременно они являются особой формой осуществления права на социальную защиту. Как и всякие правоотношения, правоотношения по социальному обеспечению возникают, изменяются и прекращаются под воздействием правовых норм. Поэтому правовыми отношениями называются связи между участниками (субъектами) отношения, а также их взаимные права и обязанности. Следовательно, правоотношения по социальному обеспечению являются правовыми отношениями, так как они возникают только при применении норм соответствующего законодательства. В то же время правоотношения по социальному обеспечению являются также фактическими отношениями и относятся к категории материальных, имущественных отношений. Поэтому они зависят не только от правовых норм, но и от опосредуемых ими фактических отношений, материальных условий, жизненных обстоятельств, от юридических фактов, которые дают или не дают право на социальное обеспечение.

Поэтому, правоотношения в сфере социального обеспечения можно охарактеризовать как возникающие на основе норм права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат, услуг, льгот, возникающие между государственными органами, накопительными пенсионными фондами и физическими лицами, имеющими на них право.

Правоотношения по социальному обеспечению многообразны, имеют свою структуру, набор элементов и раскрываются через них.

Элементы правоотношений в сфере социального обеспечения. К элементам правоотношений в сфере социального обеспечения относятся:

- субъекты правоотношения;
- объекты правоотношения;
- содержание правоотношения;
- основания возникновения, изменения или прекращения правоотношений (юридические факты).

Виды правоотношений в сфере социального обеспечения. Виды правоотношений в сфере социального обеспечения можно классифицировать по двум основаниям: по виду социального обеспечения и по срокам действия правоотношений [1].

По виду социального обеспечения правоотношения в сфере социального обеспечения делятся на:

- правоотношения по обеспечению граждан в денежной форме. Это правоотношения по поводу обеспечения граждан пенсиями, пособиями, компенсациями;
- правоотношения по обеспечению граждан помощью в натуральной форме. Это помощь, предоставляемая в виде конкретных товаров или услуг бесплатно или на льготной основе. Например, представляемые со скидкой лекарства, медицинские услуги и т.п.
- правоотношения по предоставлению помощи процедурного или процессуального характера. Это правоотношения, которые возникают в связи с установлением юридически значимого факта (например, установление факта инвалидности или иждивения) или в связи с реализацией гражданином права на социальное обеспечение (например, решение компетентных органов о выплате пособия или компенсации, пенсии).

Правоотношения возникают по волеизъявлению субъекта - правоспособного гражданина, который обращается в компетентные органы с просьбой об установлении юридического факта (например, возникшего в связи с возрастом права на пенсию по старости) или с жалобой о восстановлении нарушенного права (например, о невыплате полагающейся ему компенсации). При этом другой субъект - государственный орган - обязан установить юридический факт или юридический состав в целом и вынести решение по существу вопроса.

По срокам действия правоотношения в сфере социального обеспечения делятся на:

- правоотношения кратковременные, которые прекращаются после единовременного исполнения обязательств (например, выплата единовременного пособия при рождении ребенка и прочие единовременные пособия);

- правоотношения с точно определенным сроком действия во времени. Это, например, правоотношения по выплате пенсий в случае потери кормильца, которые выплачиваются только до даты достижения несовершеннолетним иждивенцем возраста 18 лет, а в случае обучения в учебном заведении до 23 лет и т.д.;

- правоотношения с неопределенным сроком осуществления. Это правоотношения по выплате пенсий по старости, выплате пособий по временной нетрудоспособности и т.д.

Виды субъектов правоотношений по социальному обеспечению. Правоотношения в сфере социального обеспечения возникают между гражданином, с одной стороны, и государственным органом с другой стороны. Однако, в отдельных случаях, например, по поводу выплаты пенсий в связи с потерей кормильца и пособий на детей правоотношения возникают между семьей и государственным органом. Следовательно, субъектами правоотношений в сфере социального обеспечения являются:

1. физическое лицо (или семья);
2. государственные органы

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению могут быть следующие физические лица:

- граждане Республики Казахстан;
- семья, при наличии пенсионного правоотношения по потере кормильца;
- иностранцы, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами;
- лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами и международными договорами.

Как видим субъектами права социального обеспечения являются участники правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения. Физические лица являются субъектами правоотношений в сфере социального обеспечения при наличии правосубъектности, которая состоит из правоспособности и дееспособности (правосубъектность), которые могут не совпадать по времени возникновения. Например, инвалид с детства до 16 лет, являясь субъектом правоотношений по предоставлению социальной пенсии, обладает только правоспособностью. От его имени в этих правоотношениях выступают родители, опекун или попечитель. Только при признании физического лица правоспособным и дееспособным оно становится субъектом правоотношения [2].

Как известно, под правоспособностью понимается способность иметь определенные права и нести определенные обязанности при наступлении соответствующих юридических фактов. Такое признание способности приобретать права и нести обязанности лицо получает от государства при определенных условиях: возраст, зрелость, состояние психики. В зависимости от наличия или отсутствия таких условий лицо признается способным лично или через представителя осуществлять определенные права и обязанности, быть ответственным за свои поступки.

По Конституции в Республике Казахстан все граждане правоспособны в области социального обеспечения, т.е. имеют право на социальную защиту. Но это право

обуславливается возрастом, инвалидностью потерей кормильца, временной нетрудоспособностью безработицей. Следовательно, эти условия являются предпосылками, которые дают право определенному лицу на обладание правом социального обеспечения. Существуют еще дополнительные условия, от которых зависит правоспособность. К ним относятся, например, трудовой стаж, материнство и различные события: состояние на иждивении, утрата трудоспособности. Другими словами, право на пенсию поставлено в зависимость от трудового стажа или накоплений в накопительных пенсионных фондах, выполнения какого-либо вида общественно-полезной деятельности: военная служба, обучение в вузе и т.д.

Наличие всех указанных условий в совокупности может привести к признанию, что определенное лицо имеет право на определенный вид пенсии, пособия и т.д. Другими словами, это есть признание определенного лица субъектом правоотношения по социальному обеспечению. Таким образом, правоспособность - это признаваемая государством возможность лица быть субъектом правоотношений и иметь определенные права и обязанности в области социального обеспечения.

Дееспособностью в юридической литературе признается способность лица своими действиями (без представителя), самостоятельно осуществлять (реализовывать) права и обязанности и нести ответственность. В Республике Казахстан дееспособным является каждое лицо, в отношении которого судом в установленном порядке не вынесено решения о признании его недееспособным. Дееспособность именно в сфере социального обеспечения лицо приобретает одновременно с правоспособностью, т.е. при вступлении в правоотношения по социальному обеспечению. Другими словами, свои права и обязанности в различных видах правоотношений по социальному обеспечению граждане начинают осуществлять при вступлении в социально-трудовые правоотношения, при достижении определенного возраста, при наступлении инвалидности и т.д.

При этом следует иметь в виду, что контингент субъектов социального обеспечения имеет свои особенности. Среди субъектов права социального обеспечения - физических лиц много лиц престарелого возраста, психически больных, несовершеннолетних. Поэтому в сфере социального обеспечения развит институт представительства.

В отношении несовершеннолетних детей, а также лиц, в установленном порядке признанных недееспособными, правоспособность реализуется опекунами, попечителями, иными представителями (родственниками, родителями, администрацией детских домов, домов ребенка, интернатных учреждений и т.д.).

Другим субъектом правоотношений по социальному обеспечению являются государственные органы. К ним относятся:

- органы социальной защиты населения, которые назначают и выплачивают пособия, пенсии, предоставляют услуги и т.д.;
- специальные пенсионные службы отдельных министерств и ведомств (например, органов внутренних дел, прокуратуры, Министерства юстиции и т.д.);
- различные накопительные пенсионные фонды, осуществляющие пенсионные выплаты;
- органы службы занятости. К их компетенции относятся выплата пособий, адресной социальной помощи, повышение квалификации и переподготовка безработных и т.д.;
- органы здравоохранения, которые предоставляют бесплатные медицинские услуги в государственных учреждениях отдельным категориям пенсионеров;
- органы народного образования, которые отвечают за содержание детей, лишенных родительской опеки и попечительства, в учреждениях интернатного типа и т.д.

Эти органы обладают специальной правосубъектностью и наделены правоспособностью своими действиями выполнять юридические обязанности по предоставлению нуждающимся лицам различных видов социального обеспечения. Их права и обязанности, полномочия определены положениями, инструкциями, уставами и другими нормативными правовыми актами. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.

Между субъектами правоотношений по социальному обеспечению возникает юридическая связь по поводу оказания и получения определенного вида социального обеспечения [3].

Конкретный определенный вид социального обеспечения и является объектом правоотношения по социальному обеспечению. В юридической литературе конкретный вид социального обеспечения принято называть еще конкретным благом. Эти блага, или конкретные виды социального обеспечения условно можно разделить на материальные и нематериальные блага или объекты. Материальные блага очень многочисленны. К ним относятся:

- пенсия - ежемесячная долгосрочная денежная выплата, назначаемая за счет государства из Центра или накопительного пенсионного фонда в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного возраста или при наступлении определенного юридического события (социальные пенсии – по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет);

- пособия - краткосрочные или единовременные денежные выплаты, назначаемые за счет государственных средств или средств работодателя в целях временного замещения утраченного заработка в размерах, соотносимых с ним, либо в целях оказания специальной поддержки;

- компенсации - денежные выплаты в целях возмещения расходов, связанных с реализацией гражданами права на социальное обслуживание (например, выплата денежных средств неработающему трудоспособному лицу, занятому уходом за инвалидом 1 группы или за лицом, достигшим 80-летнего возраста и пр.)

Нематериальными благами или объектами правоотношений по социальному обеспечению принято считать факты, имеющие юридическое значение в социальном обеспечении, с которыми закон связывает право на тот или иной вид социального обеспечения, а также защищаемое право, действительно или мнимо нарушенное. К ним относятся:

- объекты процедурных правоотношений- это действия государственных органов по принятию решений о назначении конкретного вида социального обеспечения, без которых (имеются в виду решения) невозможна реализация материальных правоотношений, т.е. невозможна выплата пенсий, пособий, компенсаций или оказание других услуг или льгот;

- объекты процессуальных правоотношений - это действия вышестоящих органов по принятию решения по восстановлению нарушенного права гражданина на конкретный вид социального обеспечения в установленном законом размере [4].

Содержанием правоотношений по социальному обеспечению являются права и обязанности его субъектов. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению имеют и в большинстве случаев лично осуществляют свои права и обязанности. Эти права представляют собой юридическую возможность субъекта действовать определенным образом и требовать определенных действий от обязанного субъекта по предоставлению определенного вида социального обеспечения. В эти же права входит и право пользоваться определенным видом социального обеспечения и в случае нарушения этих прав обращаться за помощью в компетентные органы государства. Субъективному праву соответствует конкретная обязанность. Например, правоспособный гражданин имеет право на получение определенного вида социального обеспечения (например, пенсии.). Этому субъектному праву гражданина соответствует юридическая обязанность органа государства предоставить гражданину определенное социальное благо.

Однако это не означает, что в сфере социального обеспечения правоотношения являются простыми, т.е. что определенной обязанности соответствует определенное право. Большинство правоотношений в социальном обеспечении бывают и сложными, и двусторонними, и с комплексом прав и обязанностей у обоих субъектов. Содержанием материального правоотношения являются субъективные права гражданина на конкретный вид социального обеспечения в сроки и размерах, установленных государством и соответствующая им обязанность государства принять решение о предоставлении этого вида

социального обеспечения или об отказе в его предоставлении. Например, при достижении определенного возраста гражданин имеет субъективное право на получение пенсии по старости, соответствующей этому праву обязанностью государства является принятие решение о предоставлении ему указанной пенсии или об отказе в выплате указанной пенсии [5].

Содержанием процедурного правоотношения являются субъективные права граждан на установление юридических фактов, необходимых для возникновения права на определенный вид социального обеспечения, и соответствующая им обязанность государства решить вопрос по существу, т.е. произвести проверку и вынести решение об удовлетворении субъективного права гражданина или об отказе в этом. Например, гражданин имеет субъективное право на получение пенсии по потере кормильца, соответствующей обязанностью государства является проверить наличие юридического факта, дающего гражданину право на указанную пенсию, и принятие решения о предоставлении ему указанной пенсии или об отказе в выплате указанной пенсии.

Содержанием процессуальных правоотношений являются субъективные права граждан на восстановление нарушенного права и соответствующая ему обязанность государства рассмотреть спор по существу и принять решение. Например, гражданин имеет субъективное право обжаловать решение должностного лица, государственного органа о нарушенном его праве на получение пенсии по инвалидности до восстановления его трудоспособности. Соответствующей обязанностью государства является рассмотрение спора по существу и принятие решения о продолжении пенсионных выплат по инвалидности или отказе в выплате указанной пенсии.

Юридические факты в социальном обеспечении - это конкретные объективные события и действия, с которыми связано возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридические факты являются основаниями для возникновения, изменения или прекращения правоотношений.

Юридические факты могут быть единичными. Например, юридический факт смерти пенсионера влечет прекращение правоотношений по выплате пенсии [6]. Однако, специфика юридических фактов, ведущих к возникновению, изменению или прекращению правоотношений по социальному обеспечению, состоит в том, что они возникают из сложного юридического состава, в который входит не один, и два и более юридических фактов. Совокупность юридических фактов, влекущих возникновение, изменение или прекращение правоотношений по социальному обеспечению, называется юридическим составом. Например, чтобы получать пенсию по инвалидности, правоспособное лицо обращается с заявлением в орган социального обеспечения, который устанавливает личность инвалида, его профессиональную принадлежность, группу инвалидности, причину инвалидности и принимает решение о назначении этого вида пенсии. Установление этих обстоятельств: личности инвалида, его профессиональной принадлежности, причины инвалидности, и является установлением юридического состава, определяющего возникновение у конкретного лица права на получение пенсии по инвалидности.

Правоотношения в социальном обеспечении носят длительный характер. Поэтому большое значение имеет вопрос об основаниях их изменения. Основанием для изменения являются сложные юридические составы, т.е. совокупность юридических фактов - волеизъявление гражданина и принятие государственного органа решения об изменении правоотношения. Например, чтобы перевести пенсионера с одного вида пенсии на другой, необходимы следующие юридические факты: заявление гражданина, наличие события, позволяющего такой перевод, решение компетентного органа о переводе. Изменение правоотношения происходит при появлении новых юридических фактов, которые доказывают появление у определенного лица нового права, т.е. в правоспособности обеспечиваемого лица появляются изменения [7].

Правоотношения в социальном обеспечении прекращаются со смертью обеспечиваемого лица, либо по специальному решению компетентного органа (например,

если инвалида признают восстановившим свою трудоспособность), либо истечением установленного законом срока (например, при достижении несовершеннолетним 18 летнего возраста при получении им пенсии по потере кормильца).

Таким образом, правоотношения в социальном обеспечении возникают, изменяются или прекращаются в связи с определенными событиями и действиями, которые принято называть юридическими фактами.

#### **Список использованных источников:**

1 Конституция Республики Казахстан. Учебно-практическое пособие.- Алматы ТОО «Издательство «Норма-К»,- 2011, 44 с.

2 Концепция правовой политики Республики Казахстан на 2010-2020 гг., утвержденная указом Президента РК от 24.08.2009 г.

3 В. Трубин. // Проблемы теории и практики управления. 2007. №6. С. 24.

4 Иванова, Р.И. Предмет и метод советского права социального обеспечения / Р.И. Иванова, В.А. Тарасова // Советское государство и право. 1978. № 8. С. 32.

5 Право социального обеспечения: Учебное пособие / Под ред. К.В. Добромыслова, Е.Е. Мачульской. – М.: Новый диск, 2009. – 36 с.

6 Гонтмахер, Е. Эволюция системы социальной поддержки населения / Е. Гонтмахер,

7 Гражданское право. Учебник. Том 2. Изд. 2-е, перераб. и доп. / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 2000. – 720 с

ӘӨЖ 343.13

### **КӘМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАР ҚҰҚЫҚБҰЗУШЫЛЫҚТАРЫНЫҢ АЛДЫН АЛУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**з.ғ.к.Бижан Н.Р., з.ғ.к. Бекімбетов Т.Б., Тынгозиева Н.Н.**

Аймақтық әлеуметтік инновациялық университеті

Bijan@mail.ru

Бала тәрбиесі – қоғамның барлық кезеңіндегі, мемлекеттің кейінге қалдыруға жатпайтын, әліде болса толық түйінін таппаған проблемалардың бірі.

Қазақстан Республикасы Конституциясының 27-бабында: «Неке мен отбасы, ана мен әке және бала мемлекеттің қорғауында болады»-деп көрсетілген[1].

Аталған сұрақтар Елбасымыздың жыл айын ұсынып отыратын Жолдауларында да орын алып отыр.

Сондықтан, жасөспірімдердің адамгершілік тұрғысынан, бірқалыпты дамуы, жетілуі, білім беруі, қоғамда өз орнын таба біліп, дұрыс қалыптасуына тәрибе беруі, олардың өмірі мен денсаулықтарының қауіпсіздігін қамтамасыз ету – қазіргі таңдағы кез-келген мемлекеттердің алдына тұрған өзекті мәселелер.

Ендігі жерде осы мәселелерді саралауға тоқталсақ.

Заң шығарушылық саласындағы кемшіліктер. «Қазақстан Республикасының Білім туралы» заңының 38-бабында білім беру -тәрбие үдерісін жүргізудің негізін білім беру ұйымының жоспарлауы мен тіркелуіне қалдырған[2]. Нақты мақсат, талап, күтілетін нәтиже жоқ, яғни жүзеге асыру механизімі толық емес. Ал, ескі заңда тіпті тәрбие туралы мәселе ең соңында бір баппен, бір қатар сөзбен ғана қарастырылған болатын. Тәрбие бірінші кезекте тұруы керек, ал білім одан кейін шешілетін мәселелер болуы тиіс. Бұған негіз болатын ғұлама ғалым Әль-Фарабидің келесі нақылы болмақ: «Тәрбиесіз берген білім, адамзаттың қас жауы».

Мемлекет алдындағы аталған күрестегі кемшіліктер мен оны жою жолдары: Ғылым мен тәжірибеде құқық бұзушылармен күрес жалпы және жек-дара болып жүргізіледі. Мемлекет жеке-дара күресті көбінесе тұлға қылмыстық жолға түскен жағдайда қолға алып