



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»**  
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

XIII Международная научная конференция  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»**

The XIII International Scientific Conference  
for Students and Young Scientists  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»**



12<sup>th</sup> April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2018»  
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIII Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS  
of the XIII International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2018»**

**2018 жыл 12 сәуір**

**Астана**

**УДК 378**

**ББК 74.58**

**Ғ 96**

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-997-6**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2018

## МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

**Джамантаев Данияр Ерланович**

*[den\\_d\\_96@mail.ru](mailto:den_d_96@mail.ru)*

Студент 4-го курса, Юридического факультета ЕНУ Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан  
Научный руководитель – к.ю.н., проф. С.Б. Жаркенова

Одним из ключевых направлений охраны окружающей среды является рациональная организация обращения и управления с отходами производства и потребления. Правовое регулирование в области обращения с отходами в качестве приоритетной цели ставит предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье населения и окружающую природную среду определенного географического региона, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов. Правовые основы обращения с отходами в Республике Казахстан осуществляются в соответствии с ратифицированными международными договорами в области охраны окружающей среды, а также Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Законодательством Республики Казахстан дается аутентичное толкование отдельно как отходам производства, так и отходам потребления. Пункт 60 статьи 1 ЭК РК гласит: «отходы производства - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов, образовавшиеся в процессе производства и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства». В свою очередь, согласно пункту 79 статьи 1 ЭК РК, отходы потребления - это остатки продуктов, изделий и иных веществ, образовавшихся в процессе их потребления или эксплуатации, а также товары (продукция), утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства [1].

С 1 января 2016 года Экологическим кодексом РК, в главе 41-1, стала предусматриваться расширенная обязанность производителей (далее – РОП). В соответствии с данным нововведением, физические либо юридические лица, осуществляющие производство товаров на территории РК обязаны обеспечивать сбор, транспортировку, переработку, обезвреживание и (или) утилизацию отходов, возникших в результате утраты продукцией своих потребительских свойств. Закон предоставляет выбор производителям:

- Применение производителем собственной системы сбора, переработки и утилизации отходов, в соответствии с установленными требованиями;
- Заключение с оператором РОП установленного договора об организации сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания и (или) утилизации отходов.

В случае если производитель применяет собственную систему сбора, он не обязан заключать договор с оператором РОП.

Оператор РОП (юридическое лицо, осуществляющее организацию управления отходами) в качестве компенсации за расходы по отдельному сбору и переработке отходов, направляет деньги физическим и юридическим лицам при условии передачи указанных отходов для обезвреживания и (или) утилизации на территории Республики Казахстан. При этом используются денежные средства, поступившие на банковский счет оператора организациями-производителями отходов, заключившими договор с оператором РОП. Данная норма является мерой по стимулированию утилизации отходов и уменьшению объемов их образования.

Какие методы стимулирования данной сферы применяются в других странах? В Австралии правительство АСТ (Австралийская столичная территория) запустило программу Actsmart Business Recycling program. Это бесплатная программа для любого вида бизнеса, от малого до крупного, который в процессе своей деятельности сталкивается с отходами. Она помогает организациям внедрить более эффективную систему утилизации и управления собственными отходами.

После того, как организация внедрила в свою деятельность данную систему, она будет аккредитована как организация Actsmart и признана бизнесом, который активно занимается утилизацией и несет ответственность за экологию. На данный момент только в столице Австралии – Канберре – аккредитовано свыше 900 предприятий.

Следуя простой 10-ступенчатой программе, организация может:

1. Снижение воздействия на окружающую среду - мотивирующий фактор для клиентов и персонала;
2. Сокращение затрат: утилизации отходов может быть на целых 50 процентов дешевле, чем захоронение на полигоне;
3. Переработка экономит деньги, восстанавливая ресурсы и избегая затрат, связанных с производством продуктов из необработанного сырья;
4. Выгода от общественного признания вашей политики и действий - посредством ежегодной аккредитации;
5. Программа полностью отвечает установленным корпоративным экологическим обязательствам.

ActsmartBusinessRecyclingprogram дает рекомендации, каким организациям, специализирующимся на переработке и утилизации отходов, следует передавать тот или иной вид производственного мусора; предлагает использовать инструменты Actsmart для повышения коэффициента утилизации; аккредитованные организации имеют доступ к бесплатным консультациям по вопросам обращения с отходами на предприятии и как организации могут использовать отходы повторно. Ежегодно правительство через программу учреждает награды предприятиям, внесшим наиболее ценный вклад в утилизацию отходов и, следовательно, в окружающую среду [2].

Целью данных мероприятий являлось желание поощрять утилизацию на рабочем месте и сокращать большое количество производственных отходов, отправляемых на свалку. Программа направлена на поддержку круговой экономики, когда отходы возвращаются в экономику за счет повторного использования или переработки, а не «выбрасывания».

Согласно национальному отчету по отходам Австралии 2016 года, подготовленному для Департамента окружающей среды и энергетики, с 2006 по 2015 год в Австралийской столичной территории общее количество утилизированных отходов увеличилось на 5% (в среднем на 0,5 % в год), в то время как утилизация на душу населения снизилась на 9% за девять лет (в среднем на 1% в год), что связано с общим сокращением отходов [3, стр.37].

В Российской Федерации стимулирование обращения с отходами осуществляется в форме понижения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при внедрении технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов. В случае если производитель использует биоразлагаемые материалы для производства упаковки и (или) товаров – в отношении его государство предусмотрело предоставление налоговых льгот, а также (в отдельных, строго установленных случаях) предоставление средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ [4].

Важными экономическими инструментами обращения с отходами с целью снижения уровня загрязнения являются, так называемые, товарные экологические разрешения (Tradable environmental permits) – устанавливаемый правительством рыночный подход к борьбе с загрязнением путем предоставления экономических стимулов для достижения сокращения выбросов загрязняющих веществ. Они представляют собой разрешение (квоты) на определенное количество тех или иных видов отходов.

Разрешения (в форме сертификатов) либо продаются на аукционе по высокой цене, либо предоставляются существующим загрязнителям в количестве, пропорциональном их исходным выбросам. После выдачи сертификатов владельцы разрешений могут свободно покупать или продавать их любому, кто в них заинтересован.

В отличие от императивного метода, система товарных разрешений предоставляет гибкость производителям отходов в том, как достичь экологической цели. Если тот или иной

загрязнитель производит меньшее количество отходов, он может продать свою квоту другим потребителям – таким образом происходит стимулирование.

В настоящее время в США изучается рыночная конъюнктура вторичных материалов, а также экономические и технологические барьеры, препятствующие их применению, новые области их использования и т.д. В связи с этим были предусмотрены следующие меры, стимулирующие использование отходов:

1. В стране действуют стандарты по обязательному минимальному содержанию вторичного сырья в товарной продукции;

2. Федеральное правительство отменило ранее существовавшие дискриминационные тарифные ставки на транспортировку вторичного сырья, изменило систему сортности материалов, чтобы поощрять использование вторичных ресурсов, приняло решение об определенной доле вторичного сырья при закупке металлов в государственные запасы, приняло закон о запрете на захоронение отходов, произведенных не на территории данного штата;

3. В США запрещена организация новых открытых свалок, а захоронение и сжигание отходов с учетом соблюдения всех экологических норм оказывается в 3 раза дороже, чем переработка этих отходов во вторичное сырье.

В рамках стимулирования физических лиц по утилизации отходов потребления, в отдельных штатах США и странах ЕС активно используется возмещение денежных средств за возврат определенной тары, как правило, из стекла, пластика и металла. Когда продукт в такой таре приобретается, к цене добавляется небольшая надбавка. Эта надбавка может быть возвращена потребителем при сдаче тары в пункт сбора.

Систему возврата денег (или законодательство о контейнерных депозитах, также известное как «законы о бутылках»), можно рассматривать как налог на производство отходов в виде тары для напитков или в качестве субсидии на надлежащую переработку этих контейнеров. Когда розничный торговец покупает продукты у дистрибьютора, он должен заплатить депозит за каждый контейнер для напитков, который он покупает. Затем розничный продавец включает стоимость депозита в цену товара, продавая его потребителю. Тем не менее, потребитель получает эти деньги обратно за счет надлежащего удаления использованной тары для напитков в специально установленном месте (обычно это торговый или выкупающий центр). Эта система побуждает потребителей правильно утилизировать отходы, которые они производят, покупая напитки в одноразовых контейнерах [5].

В 1994 году Палатой представителей был внесен законопроект о возмещении депозита, названный Законом о повторном использовании и переработке контейнеров для напитков, но не стал федеральным законом. Законы о бутылках в настоящее время действуют в десяти штатах США. Орегон был первым штатом, который в 1971 году учредил закон, регулирующий. Наиболее распространенная надбавка на бутылки в США - пять центов, но это зависит от штата и типа сдаваемой тары (стеклянной, пластиковой или металлической). Например, самая высокая надбавка за бутылку установлена в штатах Орегон и Мичиган: она составляет 10 центов за одну бутылку [6].

Данная система, а частности в штате Гавайи, была признаны успешной, часто приводя к 80-процентной частоте рециркуляции [7].

В Нидерландах также действует возмещение надбавки за тару: в большинстве супермаркетов установлены автоматические машины, принимающие бутылки различных типов и возвращающие деньги. Однако не только в стоимость бутылок, но и в стоимость бытового и электронного оборудования добавляется данный налог. Городская власть в Голландии также выдает специальные купоны экологической лояльности активным участникам программы по раздельному сбору мусора. Такой купон дает льготы на оплату коммунальных услуг и жилья.

Голландская ассоциация по управлению отходами (DWMA) содействует интересам примерно 50 компаний, которые занимаются сбором, переработкой, компостированием,

сжиганием отходов. Члены ассоциации варьируются от небольших региональных компаний до крупных компаний, которые работают по всему миру.

Ключевым моментом в политике Нидерландов в отношении утилизации отходов было введение налога на каждую тонну материала, захороненного на свалках, поскольку оно давало предприятиям по переработке отходов стимул искать другие методы, такие как сжигание и рециркуляция, просто потому, что теперь они были гораздо более привлекательными с финансовой точки зрения [8].

Таким образом, меры по стимулированию утилизации отходов являются крайне важным инструментом по улучшению состояния окружающей среды и воспитанию «экологического» сознания, а также играет не последнюю роль в национальной экономике.

#### **Список использованных источников:**

4. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III // ИПС Эділет
5. ACT Government // [www.actsmart.act.gov.au](http://www.actsmart.act.gov.au)
6. Australian National Waste Report 2016 Department of the Environment and Energy // [www.environment.gov.au](http://www.environment.gov.au)
7. Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (последняя редакция) // [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
8. Portney, Paul R. & Stavins, Robert N. (January 2000). "Public Policies for Environmental Protection". Resources for future (2 ed.): 261–286. ISBN 1-891853-03-1.
9. Oregon Bottle Bill // [www.oregon.gov](http://www.oregon.gov)
10. A Beverage Container Deposit Law for Hawaii. - City & County of Honolulu, Department of Environmental Services. Oct 2002 // [www.opala.org](http://www.opala.org)  
Gordon Feller - Dutch Successes // [waste-management-world.com](http://waste-management-world.com)

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Дюкова Мария Сергеевна**

Научный руководитель:

доцент кафедры ТГПиМП ТюмГУ, к.ю.н., доцент

Бырдин Евгений Николаевич

Технологический процесс существенно изменил образ жизни человека и многие сферы его жизнедеятельности. Последние десятилетия прошлого века были ознаменованы множеством достижений, в том числе и в области биомедицинских технологий. К этим технологиям относится и лечение бесплодия. Но со стремительным развитием медицины, возникли правовые проблемы. Так, например, возникли вопросы о суррогатном материнстве, которые до сих пор не урегулированы, а именно отсутствие в Гражданском Кодексе РФ поименованного договора о суррогатном материнстве, отсутствие обязательного нотариального удостоверения данного договора.

Суррогатное материнство является одним из способов лечения бесплодия. По различным оценкам, в настоящее время в России бесплодны 10 - 20% населения репродуктивного возраста, т.е. до 5 млн пар, проблема людей репродуктивного возраста стоит очень остро. Суррогатное материнство порой является единственным шансом сохранить семью и иметь продолжение своего рода – своего ребенка бездетным парам. На территории Российской Федерации появление на свет детей с помощью суррогатного материнства стало применяться, начиная с 1995 года.

Основной целью статьи выступает проведение анализа законодательства Российской