

УДК 33.338

**МИРОВОЙ ОПЫТ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В КАЗАХСТАНЕ**

**Мубарак А., Амзбек Д.**

[g636x6@mail.ru](mailto:g636x6@mail.ru)

студенты 2 курса очной формы обучения

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан.

Научный руководитель - к.э.н., и.о. профессор Рыспекова М.О.

Республика Казахстан нуждается в развитии в приоритетных отраслях экономики. Непосредственный импульс развития могут дать Специальные Экономические Зоны.

Специальная экономическая зона, как правило, представляет собой географически локализованный земельный участок с четкими фиксированными границами и особым административным режимом, управляемый одной организацией, предлагающей структурированный пакет стимулов со стороны государства (например, освобождение от таможенных пошлин, облегченный таможенный режим) для компаний, которые размещают свой бизнес в СЭЗ.

«Специальная экономическая зона» (СЭЗ) – часть территории Республики Казахстан с точно обозначенными границами, на которой действует специальный правовой режим специальной экономической зоны для осуществления приоритетных видов деятельности. (Закон Республики Казахстан «О специальных экономических зонах» от 21 июля 2011 года)[1].

Мировой опыт свидетельствует о том, что создание СЭЗ является фактором ускоренного экономического роста за счет активизации международного товарооборота, мобилизации инвестиций, углубления интеграционных экономических процессов.

В мировой практике сложились два подхода создания СЭЗ: территориальный и функциональный. Первый подход реализован в Казахстане. Так, СЭЗ представляет собой часть территории с точно обозначенными границами, на которой действует специальный правовой режим СЭЗ для осуществления приоритетных видов деятельности (*статья 1 Закона*).

Согласно территориальному подходу льготным режимом пользуются предприятия, расположенные на обособленной территории. В соответствии со вторым, функциональным подходом, преференции применяются к определенным видам предпринимательской деятельности вне зависимости от места их размещения. Территориальный подход в большей мере применим при решении проблемы развития какого-либо региона, а функциональный — при крупной перестройке структуры экономики. Функциональный подход более гибок, так как дает возможность создать так называемые «точечные зоны», представленные отдельными предприятиями. В силу этого он более удобен для инвесторов, так как не ограничивает их местоположением.[2]

30 января 2017 года в своем заявлении Глава государства отметил, что одним из ключевых приоритетов Третьей модернизации станет ускоренное технологическое обновление экономики[3]. В связи с чем в Послании Президента народу Казахстана поставлена задача культивировать новые индустрии с приданием импульса развитию традиционных базовых отраслей.[3]

С учетом поставленных в Послании задач, предлагаем рассмотреть вопрос перехода на функциональный подход создания СЭЗ. Полагаем, что использование функционального подхода предполагает разработку долгосрочной государственной стратегии развития зон, которая должна взаимоувязывать развитие СЭЗ с развитием экономики регионов страны.

**5. Потенциальный участник СЭЗ должен обладать финансовым обеспечением в размере, соответствующем технико-экономическому обоснованию (*Статья 9 Закона*).**

Вместе с тем зарубежный опыт показывает наличие в законодательстве обязательств по вложению участниками СЭЗ определенного количества финансовых средств в производство.

Так, чтобы стать резидентом ОЭЗ «Алабуга», компания должна инвестировать в свои производственные фонды, расположенные в ОЭЗ, не менее 10 млн евро, в том числе в первый год развития не менее 1 млн. евро. [4]

Предприниматели, действующие на территории ОЭЗ Польши, пользуются налоговыми льготами при условии превышения минимального порога инвестиций (от 350 тыс. до 2 млн. евро) или минимального уровня занятости (от 40 до 100 человек). Так, освобождение от налогов ОЭЗ «Катовицкая»[7] возможно при инвестициях свыше 2 000 тыс. евро, или при обеспечении занятости свыше 100 человек. [5]

Налоговые льготы в СИЭЗ «Навои» предоставляются при объеме внесенных прямых инвестиций:

- от 3 млн. евро до 10 млн. евро – сроком на 7 лет;
- от 10 млн. евро до 30 млн. евро – сроком на 10 лет;
- свыше 30 млн. евро – сроком на 15 лет.[5]

Таким образом, предоставление преференций неодинаково для всех участников экономических зон. Дифференциация льготного режима зависит от срока и объемов инвестиций, а также приоритетности осуществляемого хозяйствующим субъектом проекта для экономики. Основываясь на зарубежном опыте, предлагаем рассмотреть вопрос о предоставлении преференций в зависимости от суммы инвестирования участников СЭЗ.

Общей характерной чертой СЭЗ является наличие благоприятного инвестиционного климата, включающего в себя таможенные и налоговые льготы.

В Казахстане деятельность СЭЗ регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Налоговый кодекс – в части налогообложения участников СЭЗ;

- Закон «О специальных экономических зонах» - основной закон, регулирующий деятельность СЭЗ[6]

- Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны – в части таможенного регулирования в СЭЗ (применяется временно до 1 января 2017 года)[7].

Цели создания СЭЗ в РК:

- создание благоприятного инвестиционного климата и привлечение отечественных и зарубежных инвестиций для реализации инвестиционных проектов с экспортной ориентацией;

- ускоренное развитие современных производств и инновационных технологий в отрасли экономики региона для импортозамещения;

- создание новых рабочих мест и повышение уровня квалификации местных кадров.

Приоритетные виды деятельности на территории СЭЗ:

- Производство бытовых электрических приборов;

- Производство изделий из кожи;

- Химическая промышленность;

- Производство резиновых и пластмассовых изделий;

- Производство прочих неметаллических минеральных продуктов;

- Metallургическая промышленность;

- Производство готовых металлических изделий;

- Производство машин и оборудования;

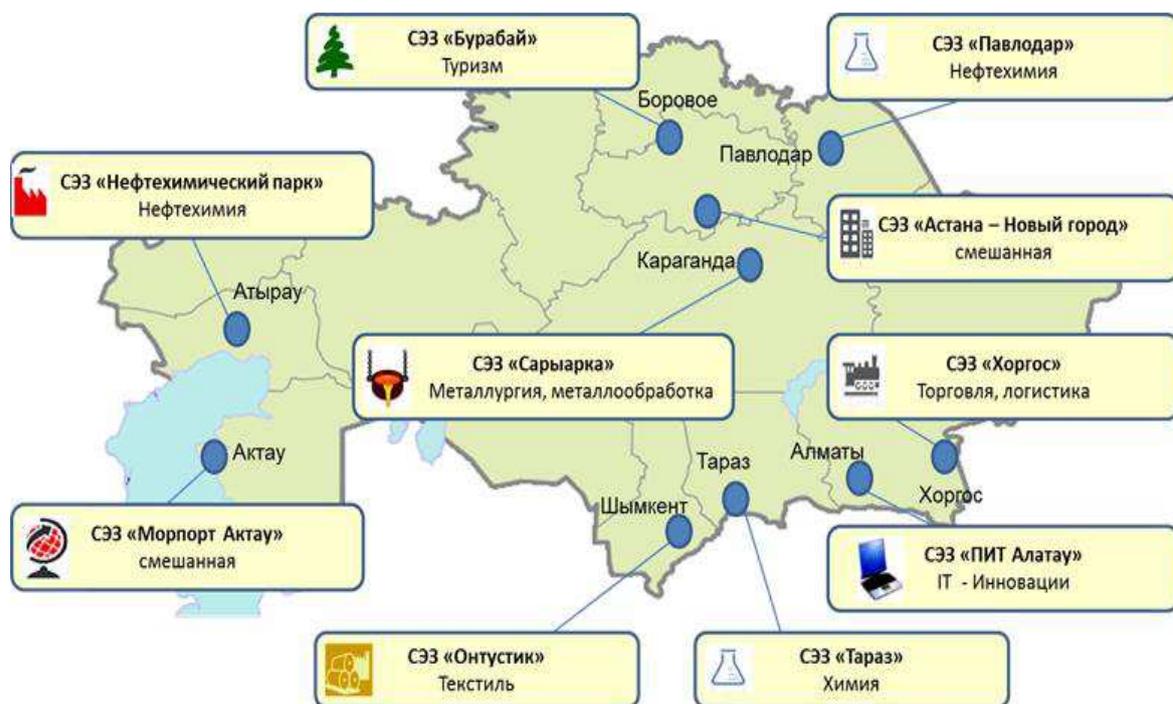
- Производство нефтехимической продукции;

- Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность;

- Производство основных фармацевтических продуктов и препаратов.

Управление СЭЗ:

За исключением СЭЗ «Нур-Султан – новый город» [8] все остальные СЭЗ управляются управляющей компанией. Управляющая компания может быть создана Правительством Казахстана, акиматами (местными исполнительными органами) и частными юридическими лицами, включая иностранные. В случае создания СЭЗ по инициативе государственных органов не менее 50% голосующих акций такой компании должны принадлежать государству. В том случае, если СЭЗ создается по инициативе частных юридических лиц, государству должно принадлежать не менее 26% голосующих акций. Таким образом, частные инвесторы (включая иностранные), желающие принять участие в деятельности СЭЗ, могут выступить в качестве учредителей управляющей компании. Тем самым им предоставляется возможность участвовать в принятии решений, оказывающих непосредственное влияние на их деятельность. Управляющая компания оказывает услуги участникам СЭЗ по принципу «одного окна», что означает минимизацию участия заявителей в процессах сбора и подготовки различных документов, и ограничение их непосредственного контакта с чиновниками.



Месторасположения СЭЗ в Казахстане.  
Примечание: составлено на основании[6]

Функции Управляющей компании:

- 1) взаимодействие с государственными органами по вопросам функционирования специальных экономических зон;
- 2) предоставление в аренду (субаренду) земельных участков и предоставление в аренду (субаренду) объектов инфраструктуры лицам, осуществляющим вспомогательные виды деятельности;
- 3) заключение и расторжение договоров об осуществлении деятельности;
- 4) представление уполномоченному органу отчетности о результатах деятельности СЭЗ на основании ежегодных отчетов участников специальных экономических зон;
- 5) привлечение участников специальной экономической зоны;
- 6) привлечение инвестиций для строительства объектов инфраструктуры СЭЗ;
- 7) осуществление строительства объектов инфраструктуры согласно утвержденному технико-экономическому обоснованию на земельных участках, не переданных участникам СЭЗ;
- 8) организация места приема для функционирования центра обслуживания населения (ЦОН) по принципу «одного окна»;
- 9) подтверждение фактического потребления ввезенных товаров при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания СЭЗ;
- 10) мониторинг выполнения условий договоров об осуществлении деятельности.

## Специальные Экономические Зоны Республики Казахстан



Инвестиции в проекты СЭЗ	713,8 млрд. тг.	Создано постоянных рабочих мест	12 949
Привлечено инвестиций на 1 тг. бюджетных	2,6 тг. частных	Объем производства	1 592,4 млрд. тг.
Доля иностранных инвестиций в проекты СЭЗ	26,7%	Объем налоговых отчислений	123,9 млрд. тг.

**ДО 2020 ГОДА БУДЕТ:** Привлечено более 600 млрд. тг. инвестиций Создано 20 тыс. рабочих мест Запущено 75 проектов

**Рисунок 2** - Основные экономические показатели по всем СЭЗ Республики Казахстан.

Примечание составлено авторами на основании [2]

Льготы в специальных экономических зонах предусмотрены в Налоговом Кодексе и Законе «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан»

Налоговые льготы :

Для участников всех СЭЗ предусмотрены следующие льготы:

- Освобождение от КПП;
- Освобождение от земельного налога;
- Освобождение от налога на имущество;
- При реализации на территории специальной экономической зоны товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания специальных экономических зон, по перечню товаров, определенных Правительством Республики Казахстан, облагается налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке;

Другие льготы:

- Упрощенный порядок найма иностранной рабочей силы
- Выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы местными исполнительными органами производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан, но в упрощенном порядке без поиска кандидатур на внутреннем рынке труда.
- Бесплатный земельный участок на срок до 10 лет
- Участникам СЭЗ на срок до 10 лет бесплатно предоставляется земельный участок для реализации проекта.

Условия получения налоговых льгот:

- 1) Регистрация в качестве налогоплательщика на территории СЭЗ
- 2) Не иметь структурных подразделений за пределами СЭЗ
- 3) Не менее 90 процентов совокупного годового дохода (для СЭЗ «ПИТ» - 70%) должны составлять доходы от реализации товаров собственного производства по приоритетным видам деятельности СЭЗ.

должны составлять доходы от реализации товаров собственного производства по приоритетным видам деятельности СЭЗ.

### Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О специальных экономических зонах» от 21 июля 2011 года
2. Интернет-портал Центр управления финансами <http://center-yf.ru/data/economy/Specialnye-ekonomicheskie-zony-v-Rossii...>
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (31 января 2017г.) [http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_statement...](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_statement...)
4. ОЭЗ по данным журнала группы The Financial Times от 13 октября 2016 г. входит в рейтинг лучших ОЭЗ мира,
5. Портал развития межрегионального и международного делового сотрудничества, [http://www.poland.allbusiness.ru/content/document\\_r\\_F9F131C0-1116-4C30-A...](http://www.poland.allbusiness.ru/content/document_r_F9F131C0-1116-4C30-A...)
6. Закон Республики Казахстан, О специальных экономических зонах в Республике Казахстан*(с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.05.2018 г.)*
7. Закон Республики Казахстан, [О ратификации Соглашения по вопросам свободных \(специальных, особых\) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны](#), от 30 июня 2010 года № 312-IV,
8. Указ Президента РК «О создании специальной экономической зоны «Нур-Султан – новый город» № 1166 от 18.08.2003., <https://business.gov.kz/ru/free-economic-zone/>