

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВА

Бейбутов Асет Жамбұлұлы

ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – д.э.н., профессор Кучукова Н.К.

В современных условиях в экономике многих стран ускоряется процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении. Во многих странах обязательным компонентом демократического государственного строя является местное самоуправление, осуществляемое самим населением через свободно избранные им представительные органы. В Казахстане к ним относятся акиматы районов городского и областного значения. В этих условиях одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются региональные финансы или финансы регионов. Региональные финансы обеспечивают финансирование широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и экономическим обслуживанием населения.

В последние годы во многих государствах наблюдается усиление самостоятельности регионов и их субъектов как на законодательном, так и на экономическом уровне. Функции регулирования социальных и экономических процессов в государстве постепенно стали переходить от центральных уровней государственной власти к региональным властям. В этих условиях роль финансов в региональном аспекте усиливается, а сфера их использования в процессе регулирования расширяется.

В государственном регулировании экономики многих стран, величина и роль финансов регионов с каждым днем увеличивается и порой составляет подавляющую часть финансовых ресурсов государства. Поскольку финансы на региональном уровне обслуживают конкретные префектуры, области и кантоны, то с их помощью государство активно проводит социальную политику. При этом основной базой для финансирования сфер образования, здравоохранения, спорта, коммунального обслуживания населения и т.п. на региональном уровне, являются поступления доходной части местного бюджета и его использование местными исполнительными органами. За счет региональных бюджетов можно финансировать не только общеобразовательные школы, но и высшие государственные учебные заведения, крупные объекты здравоохранения, больницы и поликлиники, мероприятия по внутренней безопасности, финансирование систем органов внутренних дел, а также по охране окружающей среды и др.

С помощью региональных финансов государство осуществляет выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, которые в результате различных условий отстали от развития других регионов страны, а именно исторические, географические, военные, классовые и прочие причины.

Для выравнивания данной ситуации государством разрабатываются специальные региональные программы развития. Финансовые средства на их осуществление формируются за счет источников доходов бюджетов соответствующих административно-территориальных единиц, а также налогов вышестоящих бюджетов.

Региональным бюджетам выделяются отчисления от государственных налогов, но чаще всего субвенции или субсидии, т.е. финансовые ресурсы предоставляемые из вышестоящих бюджетов на определенные цели (развитие здравоохранения, строительство и ремонт дорог, обслуживание объектов коммунального хозяйства и пр.).

Региональная экономика структурно относится к мезоэкономике и представляет собой особое хозяйственное образование, сложность которого проявляется множественностью форм. Региональная экономика - это отрасль экономической науки, изучающая территориальную организацию производства. Она описывает экономические

явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство. Поэтому целью исследователей является, с одной стороны, определение общих черт, присущих регионам, с другой - выявление специфики каждого из них, и на базе полученных результатов выработка конкретной программы по дальнейшему комплексному их развитию.

Исходным понятием теории регионального воспроизводства является понятие «регион». В научной литературе и в повседневной практике часто в качестве синонимов данного термина используются такие понятия, как территориальная система, региональная экономика, район и др. Однако их содержание имеет определенные различия.

В экономике, где территориальная единица является объектом управленческих решений, а сами эти решения могут приниматься на различных уровнях управленческой системы - федеральном, региональном (республика, область, край), муниципальном, необходимы большее единство и строгость при районировании страны и законодательно-правовое закрепление статуса каждого уровня. Не случайно в рамках Европейского экономического общества разработано общее для всех стран понятие «региона». При этом признаком, по которому ту или иную территорию можно представить как относительно самостоятельную единицу, служит ее социально-экономическое единство со всей национальной экономикой, т.е. протекающие на ней экономические процессы должны отражать определенные закономерности общественного воспроизводства, формирующиеся под влиянием взаимосвязанных экономических, социальных и природных факторов. В этом смысле регион предстает как территориально-специализированная часть экономики страны, характеризующаяся единством и целостностью воспроизводственного процесса. Таким образом, слова «регион» и «территория» должны соотноситься как часть и целое. Понятия же «район» и «регион», обозначая часть общей территории, являются в широком смысле синонимами и употребляются применительно к некоторой ограниченной ее части.

Целью функционирования региональной экономики является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения соответствующего региона. Региональная экономика должна базироваться на использовании трех основных принципов: во-первых, тщательного учета потребностей населения региона, состояния и динамики формируемых рынков, интересов государства и отдельных предприятий; во-вторых, создания условий для приспособления структуры экономики региона к внутренним и внешним факторам; в-третьих, активной реализации региональных интересов [1].

Рассмотрим как разные авторы понимают и дают определения финансам регионов. Так, Измайлова А.С. дает следующее определение финансов регионов. Региональные финансы - это система экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход на экономическое и социальное развитие территории [2, с.145-165].

В учебнике Морозовой Т.Г. «Региональная экономика» данное понятие выглядит следующим образом. Региональные финансы - это совокупность денежных средств, посредством которой финансируется социально-экономическое развитие регионов [3, с.250-256].

Таким образом, можно сказать, что финансы регионов - это совокупность денежных ресурсов и потоков в их наличной и безналичной форме, которые обеспечивают нормальный, с точки зрения потребностей хозяйства, территории уровень производства товаров и услуг, устойчивый товарообмен в соответствии с законами рыночного хозяйствования и социально-приемлемый жизненный уровень населения конкретного региона.

Надо отметить, что финансы регионов – это неотъемлемая часть финансовой системы страны. Их содержание и социально-экономические функции определяются теми же характеристиками, что для финансовой системы страны в целом, а их роль отличается лишь спецификой тех задач управления, которые реализуются на данном региональном уровне государства.

Основная особенность финансов региона заключается в том, что здесь действуют как бы три самостоятельные финансовые подсистемы - государственная, в том числе самого субъекта, муниципальных образований, конституционно независимых от государства, а также отдельных физических и юридических лиц, прежде всего, хозяйствующих субъектов.

Первые две категории традиционно относятся к категории централизованных финансов, третья - к категории децентрализованных финансов.

Финансы частных юридических и физических лиц, естественно не находятся в прямой юрисдикции региональных или местных органов власти, однако в значительной степени также являются объектом управления, объектом региональной финансовой политики через инструменты налогообложения, бюджетного финансирования социальных сфер, финансирования регионального и муниципального заказа и пр.

Таким образом, поскольку, в конечном счете, все подсистемы финансов региона находятся на одной и той же территории и исходят из интересов одних и тех же жителей региона, такое разделение, естественной для условий многоукладного рыночного хозяйства, не должно препятствовать консолидируемому участию этих подсистем в решении местных социально-экономических проблем. Разница лишь в принципах действия, зоне действия и степени ответственности каждой из подсистем. Единое поле деятельности всех финансов региона диктует и единый критерий оценки управления региональными финансами – улучшение экономической и социальной ситуации в регионе.

Под категорией «финансы региона» (в отличие от финансового потенциала) обычно понимают ту часть финансового потенциала, которая в текущем году реально задействована в финансово-товарных потоках, т.е. непосредственно участвует в процессе воспроизводства на региональном уровне [4, с. 145-150].

Основной критерий оценки управления региональными финансами - улучшение экономической и социальной ситуации в регионе. Финансовый потенциал региона охватывает все текущие возможности региона и включает следующие элементы:

- консолидированный бюджет (областной и бюджеты муниципальных образований), внебюджетные фонды, а также различные межбюджетные потоки - поступающие в регион республиканские бюджетные трансферты, а также содействие местным бюджетам, оказываемой из бюджета субъектам республиканского бюджета;

- ценные бумаги, эмитированные органами власти и управления субъектов бюджетных отношений или органами местного самоуправления;

- финансовый потенциал предприятий и организаций всех форм собственности;

- средства населения, находящиеся на руках (наличные деньги) и в банках и иных финансовых институтах, а также в виде различных ценных бумаг и депозитов;

- финансовые ресурсы институтов в кредитно - банковской системе данного региона, а также средства, привлекаемые местными банками с других территорий.

Допускается и более широкое толкование финансового потенциала, в который включается вся совокупность экономических активов, имеющих стоимостную оценку и способных выступить источником финансовых средств в результате их реализации, залога, аренды и пр. В таком широком экономическом смысле финансово-экономический потенциал включает основные фонды, природные ресурсы и прочие элементы материального богатства, сосредоточенного в пределах региона.

Финансы региона - это часть финансового потенциала, которая в текущем году реально задействована в финансово-товарных потоках, т. е. непосредственно участвует в процессе воспроизводства на региональном уровне. Внутрирегиональные финансовые потоки такие же, как и в стране в целом. Население получает заработную плату на предприятиях различных форм собственности. Служащие - из республиканского, областного или местного бюджетов. Часть населения - пенсии, пособия, стипендии и т. п.

Предприятия, реализуя товары и услуги как населению, так и другим предприятиям, властным структурам, получают средства для продолжения и

расширения производства, выплаты очередной заработной платы, платежей в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды.

Серьезной особенностью и проблемой региональных финансов являются довольно большие межбюджетные потоки как между государством и субъектами бюджетных отношений, так и внутри бюджетов различных уровней. Их наличие и объективность расчета во многом определяют финансовую устойчивость регионов.

Главным направлением использования финансов регионов является финансовое обеспечение социально-экономической ситуации в регионе, а также частично и производственной инфраструктуры.

Основным источником ее финансирования стали бюджетные ассигнования и средства хозяйствующих субъектов, т.е. предприятий и организаций [5, с. 169-178].

В состав бюджетной системы каждой страны входят различные бюджеты по их устройству. Так, в состав бюджетной системы Республики Казахстан входят: республиканский бюджет, местные бюджеты: областные, городские, районные. Принципы построения бюджетной системы, организационные формы взаимосвязи ее звеньев - составляют бюджетное устройство. В современных условиях все в большей степени региональные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непроизводственной сферы на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии регионов. В свою очередь, это вызывает необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы региональных органов власти, решения ряда проблем, связанных с совершенствованием методов формирования и использования финансовых ресурсов регионов.

Список использованных источников

1.Петреченко А.Ю. Региональная экономика: сущность, цели и основные подходы анализа.// <http://bibliotekar.ru/regionalnaya-economika/6.htm>

2. Измайлова А.С. Курс лекций по дисциплине «Финансы и кредит» - Новотроицк: Издат,2008 г. - 450 с.

3. Морозова Т.Г., Победина М.П., Поляк Г.Б. и др. Региональная экономика: учебник для вузов/ Т.Г.Морозова; Под ред.: проф. Т.Г. Морозовой, -2-е изд., перераб. и доп. - М.,2001.- 472 с.

4. Галанов В. А. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник Форум: ИНФРА-М, 2006 г.- 325 с.

5. Корчагин Ю. А. Региональная финансовая политика и экономика на Дону: Феникс, 2007. – 265 с.