

МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ЕВРОПЕ

Айтжанов Шыңғыс, Нұрәділлаев Абылай

nuradillaev.abylay@mail.ru

студенты 3 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева
Нұр-Сұлтан, Казахстан

Научный руководитель – Сарсенова С.Н. к.ю.н., доцент кафедры
«Международного права» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Миграционный кризис в Европе начался с 2015 года с большим притоком нелегальных мигрантов и беженцев из Южной Азии, Северной Африки и Ближнего Востока. Европейский миграционный кризис является многочисленный со времен второй мировой войны. Беженцами является лица которые покинули свою страну в чрезвычайных ситуациях. Всего за 2015 год в ЕС прибыло, по разным оценкам, от 1 до 1,8 миллиона беженцев и нелегальных мигрантов. Для сравнения, в 2014 году их было зарегистрировано около 280 000 [1].

По данным Евростата, Страны ЕС приняли 626 715 заявлений о предоставлении политического убежища в 2014 году, что было наибольшим показателем с 1992 года, в котором было зарегистрировано 672 000 заявок. Основными странами, откуда прибыли почти половина всех беженцев были Сирия (20 %), Афганистан (7 %), Косово (6 %), Эритрея (6 %) и Сербия (5 %). [15]

Ниже представлены данные ОЭСР по международной миграции, опубликованные в ежегодном докладе "Мониторинг международной миграции 2016".

Количество заявлений о предоставлении политического убежища в странах ЕС и ЕАСТ за первое полугодие 2015 года по данным Евростата. За этот период подано 417 430 заявлений. Высота столбца отображает количество поданных заявлений в стране. Интенсивность цвета показывает процент заявлений по отношению к постоянному населению страны: Для того чтобы решить проблему миграционного кризиса в Европе надо выяснить причину возникновения.

Во-первых, причина притоков беженцев и нелегальных мигрантов разумеется это война в Сирии, ставший основой миграционного кризиса начавшиеся антиправительственным мятежом 2011 году в марте, через пару месяцев привело к полномасштабное вооруженное столкновение. По данным Syrian Observatory for Human Rights на август 2015 года число жертв вооруженного столкновение превышает 330 000 человек. и это основная причина многочисленного бегство людей.

Как раз сирийцы и составляют примерно половину беспрецедентного миграционного всплеска 2015 г., который в свою очередь в два раза больше в

сравнении с 2014 г. Иными словами, без сирийцев приток людей, ищущих убежище в Европе, будет примерно на уровне 2014 г. [2]. «Мы должны бороться с причинами бегства людей. И основной причиной является, без сомнения, конфликт в Сирии. Мы еще очень далеки от политического решения кризиса. С активизацией военных действий со стороны отдельных игроков мы к нему не приблизились», – такое мнение выразил министр иностранных дел ФРГ Франк- Вальтер Штайнмайер [3].

Во-вторых, существенной причиной миграционного кризиса является довольно легкий и простой путь это перевозка нелегальных мигрантов и беженцев через Средиземное море из Ливии в Италию. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что с начала 2016 года в Европу через Средиземное море прибыли более 130 тысяч человек, что превысило число прибывших в регион беженцев и мигрантов за первое полугодие прошлого года. [4]

По данным итальянских властей и Агентства ООН по делам беженцев, с начала нынешнего года число беженцев, прибывших в Италию из Северной Африки по Средиземному морю, достигло 171 тыс. человек. Тем самым результаты нынешнего года уже побили рекорд 2014 года — тогда число беженцев за год составило 170 тыс. человек. В нынешнем году сократился поток беженцев, прибывающих в Европу через Турцию и Грецию. Это связано с соглашением между ЕС и Турцией, согласно которому Турция пообещала лучше контролировать потоки мигрантов, пытающихся проникнуть на территорию ЕС, а также ростом угрозы депортации мигрантов из Греции. Теперь основной поток мигрантов попадает в Европу, переплывая Средиземное море из Ливии в Италию. Большинство беженцев, переплывающих Средиземное море, бегут из Нигерии, Эритреи, Судана и Гамбии.[5]

В-третьих, причиной миграционного кризиса, то, как заявил бывший верховный комиссар ООН по делам беженцев Антониу Гутерреш, «резкий рост количества сирийских беженцев, приезжающих в Европу в этом году спровоцирован в основном тремя факторами – двумя продолжающимися тенденциями и одним недавним детонатором». По словам политика, первый фактор – это потеря веры сирийского народа в возможность политического урегулирования конфликта. Второй фактор заключается в истощении ресурсов тех, кто уже покинул свое место жительства и несколько лет живет в изгнании. Третья фактором, который, по мнению главы УВКБ ООН, стал спусковым крючком для роста беженцев, является сокращение гуманитарной помощи в регионе. В частности, сокращение на 30 % деятельности Всемирной продовольственной программы из-за недостатка финансирования. Верховный комиссар добавил, что приток мигрантов в Италию также спровоцирован многими причинами, в числе которых «африканские конфликты, хаос в Ливии, но также несбалансированность экономических и демографических трендов для Африки и Европы» [6].

увеличение демографической значимости международной миграции (в России международная миграция играет ведущую роль в демографическом развитии страны; в развитых странах та же самая тенденция);

глобализация мировых миграционных потоков (почти все страны вовлечены; определились страны с преобладанием иммиграции и страны с преобладанием эмиграции);

качественные изменения в потоке миграции (увеличение доли лиц с высоким уровнем образования, многие страны имеют специальные программы, чтобы человек оставался там как можно дольше — США, Франция, Канада, Швеция);

двойственный характер миграционной политики (ужесточение и регламентация миграционной политики против эмиграции; в то же время определяющая составляющая миграционной политики — иммиграция).[9]

кризис с беженцами раскалывает Европу (43 % всех заявлений о предоставлении убежища, поданных в первой половине 2015 г. в ЕС, пришлось на Германию. Именно она и еще три других европейских государства принимают практически всех беженцев. Во многих странах, особенно в Восточной Европе, правительства, да и сами жители, выступают против приема беженцев и мигрантов)

обостряется обстановка внутри ряда европейских стран (Так, большинство немецких граждан (81 %) считает, что власти их страны не справляются с миграционным кризисом. Работа кабинета министров не устраивает 61 % опрошенных, а рейтинг Ангелы Меркель оказался самым низким с августа 2011 г)[10]

«шантаж» со стороны Турции, которая требует всё больше средств на сдерживание непрекращающегося потока беженцев (Еврокомиссия одобрила создание в Турции специального фонда для беженцев размером 3 млрд евро, из которых сама ЕК выделит 500 млн евро, а оставшиеся 2,5 млрд предстоит собрать странам ЕС. Германия пообещала Анкаре еще 14 млн евро «на решение миграционного кризиса». Предполагается, что в 2016 г. финансовая помощь Турции вырастет с 36 до 50 млн евро. Италия выступает против реализации этого плана. Министр иностранных дел Австрии Себастиан Курц заявил, что Евросоюз решил переложить часть ответственности за беженцев на Турцию, чтобы не запачкать руки, и Анкара при этом получила слишком много власти)[11]

самой сложной проблемой является то, что миграционный кризис ставит под угрозу Шенгенскую зону («Европейский союз должен лучше претворять в жизнь принципы своей миграционной политики, восстановить контроль внешних границ, иначе под угрозой судьба Шенгенского соглашения», — заявил председатель Европейского совета Дональд Туск) [12]

какие меры принимаются к решению проблемы

Перспективные разрешения миграционного кризиса, то многим политикам и экспертам они представляются достаточно пессимистичными. Как отметил премьер-министр Франции Мануэль Вальс, Европе необходимо

принять срочные меры, чтобы контролировать свои внешние границы. «Если Европа не способна защитить свои границы, то сама идея Европы будет поставлена под сомнение». Французский политик уточнил, что погибнет не сама Европа, а «европейский проект», европейские ценности, концепция единой Европы. По его словам, Европа не может принять всех беженцев, спасающихся от ужасных войн в Ираке или Сирии. «В противном случае наше общество будет полностью дестабилизировано». Мануэль Вальс отметил «смелость» канцлера Германии Ангелы Меркель в вопросе беженцев, но заявил, что ее политика «приходите, вас примут» может привести к огромным переменам в ЕС [13]

1. Это заградительная стена, местами с колючей проволокой и полицией для предотвращения попыток нелегального пересечения границы.

Временный контроль на своих границах ввели Бельгия, Дания, Германия, Венгрия, Австрия, Словения, Швеция и Норвегия. Франция ввела пограничный контроль в связи с проведением климатического саммита, а также после терактов 13 ноября в Париже. Свои границы для потока беженцев закрыли Македония, Словения. Хорватия ввела запрет на транзит беженцев через территорию страны. Сербия, которая не входит в состав ЕС, опасаясь концентрации мигрантов на своей территории в результате закрытия европейских границ, преградила границу с Македонией. Беженцы, в том числе нелегальные мигранты, скапливаются на территории Греции из-за ужесточения пограничного контроля Македонией. В связи с тем, что балканские страны ввели ограничения на проход до 580 человек в день, Болгария в условиях ожидаемого наплыва беженцев весной приняла решение на границе с Турцией в случае необходимости привлекать армию. Европа также планирует создать общую пограничную службу ЕС в составе полторы тысячи человек.

2. Уничтожение лагерей беженцев в местах скопления.

Например, власти Франции приступили к демонтажу строений на территории лагеря беженцев в городе Кале, где скопилось до 4 тыс. человек, надеющихся добраться до Великобритании. Всех мигрантов переселяют в ближайший лагерь. Греческие власти планируют расселить стихийный лагерь беженцев, сформировавшийся в населенном пункте Идомени на греческо-македонской границе.

3. Привлечение к решению кризиса сил НАТО, которые будут предоставлять информацию, чтобы помочь греческой и турецкой береговой охране более эффективно выполнять свою работу.

То есть непосредственно силы НАТО разворачивать корабли не будут. Остается в таком случае закономерный вопрос — что европейцы будут делать с нелегальными мигрантами? Отправлять их обратно, но тогда велики риски гибели. Миграция в Европу стала прибыльным делом для контрабандистов. Спрос на перевозки настолько высок, что превышает доступные судовые средства. В результате на судах перегруз, они часто

не соответствуют требованиям безопасности, что и приводит к многочисленным затоплениям.

4. Договоренность с Турцией, через которую в Европу идет самый многочисленный маршрут.

Европейский подход сводится к сдерживанию потока беженцев в Турции. Для этого планируется выделить Анкаре порядка 3 млрд евро на год для обеспечения достойных условий пребывания беженцев на территории Турции, а также для проведения контроля над потоками мигрантов в Европу. Турция также должна предоставить разрешение на работу сирийским беженцам. Первыми такими проектами на сумму 95 млн евро, объявленными Европейской комиссией, станут инициативы в области образования и гуманитарной помощи. По заявлению президента Турции Р.Эрдогана его страна уже приняла 3 млн сирийцев и иракцев, затратив с 2011 года \$10 млрд на помощь мигрантам, в то время как ООН выделила им лишь \$455 млн.

Турецкая позиция в решении миграционного кризиса была ультимативной: или 3 млрд на год, а не на два, или Турция перестанет сдерживать миграционный поток в Европу, открыв границу с Грецией и Болгарией. 18 марта было достигнуто соглашение между ЕС и Турцией по регулированию миграционной ситуации, беспрецедентное по числу уступок турецкой стороне. Согласно соглашению Турция должна обменять из ЕС нелегальных мигрантов, прибывших в Грецию после 20 марта этого года, на легальных сирийских беженцев, при этом отправка нелегалов будет осуществляться за счет Европейского Союза. ЕС может выделить для этого 72 тысячи мест, из них 18 тысяч мест одобрены в рамках программы переселения в ЕС беженцев из третьих стран, 54 тысячи мест предстоит согласовать. Турция обязуется принять меры для предотвращения открытия новых морских или сухопутных путей нелегальной миграции в ЕС. Взамен Турция получит такие преференции, как ускорение переговоров о визовой либерализации (ЕС не позднее конца июня должен отменить визы для турецких граждан), открытие новых глав переговорного досье о присоединении к ЕС и предусмотренные для нее ранее 3 миллиардов евро и дополнительное финансирование (предположительно до 6 млрд евро). К совместным обязательствам отнесено улучшение гуманитарной ситуации в самой Сирии.

Реакция многих политиков в Европе, так же как и самих европейцев, негативная. Чешский вице-премьер Бабиш возмущен ситуацией, что мигранты имеют такие широкие права в Европе и получают социальные льготы, «невозможно, чтобы европейцы имели меньшие права, нежели иммигранты, чтобы местное население приспособилось к беженцам». Его призыв — «с нынешней бессмысленной политической корректностью должно быть покончено, мы не можем из-за нее игнорировать действительные проблемы. Беженцы должны вести себя как гости, то есть, прилично, и не должны выбирать, например, что им есть». Эти настроения

отражаются в конкретных действиях — в рамках этих подходов страны выстраивали ограждения, держали беженцев за колючей проволокой. Где здесь политкорректность? Или стоит вспомнить, что в Уэльсе прибывающим мигрантам выдают специальные яркие браслеты, которые они обязаны носить постоянно, иначе лишатся права на бесплатную еду. В Мидлсбро, частная компания, занимающаяся приемом мигрантов, выкрасила их двери в красный цвет, сделав их легкой мишенью для оскорблений и нападений. Все это отчасти напоминает практику фашистов в отношении евреев на подконтрольной властям Германии территории, которые должны были носить желтую звезду в знак отличия.

5. Еврокомиссия в марте этого года представила план действий по спасению Шенгенской зоны.

В нем предусмотрены такие меры, как устранение Грецией недостатков контроля на внешних границах Шенгена. Прекращение странами-членами процесса пропуска потока беженцев через свою территорию в другие страны-члены. В плане сказано, что восстановление пограничного контроля отдельными странами в одностороннем порядке должно уступить место более скоординированному европейскому подходу, призванному избавиться от проверок внутри шенгенских границ к декабрю 2016 года.[14]

Решения, которые принимает Евросоюз, доказывают, что Европа не способна выступить единым фронтом, европейская демократия по факту сводится к диктату главного спонсора Союза — Германии.

Подводя итоги всему вышесказанному, можно сделать вывод, что в новом веке миграция из разряда государственных и межнациональных проблем перейдет в новое качество. Она станет рычагом государственного регулирования многих процессов экономики, демографии, культурного обмена и т.д.

Уже сейчас наметились необходимость и тенденция к межгосударственной интеграции в управлении миграционными процессами. Правительства развитых стран Европы в скором времени придут к координации усилий в отношении различных аспектов: - необходимость разработки общей международной политики по предоставлению убежища, согласования национальных законодательств в этом вопросе уже не подвергаются сомнению; - серьезные опасения вызывают масштабы незаконной миграции, уменьшить и поставить под контроль которую можно также только совместными усилиями, плодотворным взаимодействием как стран исхода незаконных мигрантов, так и стран-реципиентов; - единый европейский рынок предполагает свободную циркуляцию рабочей силы, что в свою очередь предполагает наличие законодательной базы по вопросам межгосударственного кадрового обмена.

И это только наиболее значимые проблемы современной Европы в области миграции. При этом нельзя забывать о демографических, социальных, культурных, даже криминальных последствиях миграции. В настоящее время вышеозначенные вопросы остро встали перед всеми

странами. Ведутся горячие дискуссии по созданию новых, соответствующих изменившейся ситуации, механизмов управления миграцией, в первую очередь, законодательных.

Список использованных источников:

1. Проблема беженцев: ООН бьет тревогу // ТАСС. – Режим доступа: <http://tass.ru/spec/refugee>
2. 8 reasons Europe's refugee crisis is happening now // The Washington Post. – 18.09.2015. – URL: <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/18/8-reasons-why-europes-refugee-crisis-is-happening-now/>
3. Глава МИД ФРГ: основной причиной миграционного кризиса остается конфликт в Сирии // ТАСС. – 12.10.2015. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2339533>
4. <https://ria.ru/world/20160301/1382437864.html>
5. <http://www.kommersant.ru/doc/3155988>
6. УВКБ: сокращение гумпомощи САР - одна из причин миграционного кризиса // РИА Новости. – 05.10.2015. – Режим доступа: <http://ria.ru/world/20151005/1297177679.html>
7. Проблема беженцев: ООН бьет тревогу // ТАСС. – Режим доступа: <http://tass.ru/spec/refugee>
8. Миграционный кризис - у ЕС нет решения // ТАСС. – 19.09.2015. – Режим доступа: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2275152>
9. https://ru.wikipedia.org/wiki/Миграция_населения#.
10. 81% граждан Германии считает, что правительство не справляется с миграционным кризисом // RT на русском. – 04.02.2016. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/article/146254>
11. <http://www.scienceforum.ru/2016/1834/23426>
12. Дональд Туск назвал миграционный кризис угрозой Шенгену // Интерфакс. – 12.11.2015. – Режим доступа: <http://www.interfax.ru/world/478965>
13. Migrant crisis: EU at grave risk, warns France PM Valls // BBC. 22.01.2016. – URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-35375303>
14. <http://rusrand.ru/analytics/migracionnyy-krizis-v-evrope>
15. Asylum statistics. EUROSTAT. Проверено 4 сентября 2015.