

УДК: 331.4 (574)

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Амангельдиева Ж.А.

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Казахстан

Проблема продовольственного обеспечения в нашей республике стала остро подниматься в 90-ые годы, когда распад производственно-хозяйственных связей привел к кризису практически во всех отраслях республики, в том числе к спаду производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия в Казахстане, к сильной импортной зависимости, а также к снижению уровня потребления продуктов питания. Все эти факторы ухудшили состояние продовольственной безопасности. Поскольку проблемы с нехваткой продовольствия могут вызвать кризис в стране, что, в свою очередь, скажется на развитии экономики и положении населения, вопросы обеспечения продовольственной безопасности должны регламентироваться государством.

В настоящее время вопросы обеспечения продовольственной безопасности в нашей республике регулируются преимущественно Законом «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года, который лишь 11 декабря 2009 года был дополнен главой 3-1 «Государственное регулирование обеспечения продовольственной безопасности», где предусмотрены статьи по определению критериев, основных направлений, а также организации обеспечения продовольственной безопасности [1].

В Законе «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года в настоящее время дается только определение национальной безопасности как составной части экономической безопасности, хотя в первоначальной редакции от 26 июня 1998 года Закон был дополнен статьей 24-1 «Обеспечение

продовольственной безопасности», где также раскрывались принципы обеспечения продовольственной безопасности.

Так, 11 декабря 2009 года можно считать датой, положившей начало правового регулирования продовольственной безопасности в РК. Но несмотря на то, что вопросы продовольственной безопасности требуют большого внимания со стороны государства как составляющей национальной безопасности, все еще нет единого нормативного акта, где более полно были бы регламентированы вопросы регулирования и обеспечения продовольственной безопасности. К примеру, вопросы формирования продовольственных стабилизационных фондов находятся в компетенции местных представительных органов. Вопросы формирования государственного материального резерва регламентированы в рамках Закона «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года.

Обеспечение продовольственной безопасности рассматривается узко в рамках госрегулирования АПК.

Рассмотрим организацию обеспечения продовольственной безопасности в республике по данным рисунка 1.



Рисунок 1. Схема обеспечения продовольственной безопасности в Республике Казахстан

Примечание – сделано автором

Регулирование цен на продукты питания происходит посредством закупок продуктов питания региональными стабилизационными фондами, формируемыми акиматами на территории каждой области, столицы и городов республиканского значения и предоставления займов предпринимателям. Реализация механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары определена Типовыми правилами от 29 июля 2019 года № 280 [2]. Перечень социально значимых продовольственных товаров утвержден постановлением Правительства РК от 1 марта 2010 года № 145 и

включает в себя 19 наименований продуктов питания:

- мука пшеничная первого сорта;
- хлеб пшеничный из муки первого сорта (формовой);
- рожки (весовые);
- крупа гречневая (ядрица, весовая);
- рис шлифованный (круглозерный, весовой);
- картофель;
- морковь столовая;
- лук репчатый;
- капуста белокочанная;
- сахар белый – сахар-песок;
- масло подсолнечное;
- говядина (лопаточно-грудная часть с костями);
- мясо кур (бедренная и берцовая кость с прилегающей к ней мякотью);
- молоко пастеризованное 2,5% жирности в мягкой упаковке;
- кефир 2,5% жирности в мягкой упаковке;
- масло сливочное (несоленое, не менее 72,5 % жирности, без наполнителей и растительных жиров);
- яйцо куриное (I категория);
- соль поваренная пищевая (кроме "Экстра");
- творог: 5 – 9 % жирности [3].

Наименование закупаемых социально значимых продовольственных товаров в регионе определяет комиссия на базе баланса спроса и предложения на соответствующей территории (объемы производства и обеспеченность продовольственными товарами, их товародвижение, наличие запасов), сведений о посевных площадях (плановых), прогнозном урожае, сложившихся ценах за прошедший календарный год и других сведений, а также устанавливает предельную торговую надбавку с учетом удержания цен на 10 % и более ниже официальных рыночных значений розничных цен на СЗПТ.

Перечень специализированных организаций утвержден постановлением Правительства РК от 9 октября 2012 года № 1279, куда вошли социально-предпринимательские корпорации "Актобе", "Astana", "Атырау", "Алматы", "Байконур (Байконур)", "Есиль", "Ертіс", "Жетісу", "Каспий", "Орал", "Павлодар", "Солтүстік", "Сарыарқа", "Тараз", "Туркестан", "Тобол", "Shymkent".

Так, в 2020 году акиматом города Нур-Султан через АО «СПК «Astana» на возвратной основе предоставлены льготные займы ТОО ПК «Мир круп», ТОО «Tezco trade», ТОО «Айкын Сапа», ТОО «VermMax», ТОО «АА Агро» для стабилизации цен по 8 видам СЗПТ. Получая займ, торговые сети получают доступ к оборотным средствам на льготной основе и со своей стороны принимают жесткие обязательства реализации продукции по фиксированным ценам (табл. 1).

Таблица 1

Стабилизация цен на СЗПТ путем предоставления льготных займов

Наименование	Предельная цена на полке тг/кг/л	Торговый объект
Гречневая крупа, кг	330	ТД «Вкусмарт», ТД «Астықжан», ТД «Кеңмарт», ТД «MagnumCash&Carry»
Рис, кг	245	ТД «Вкусмарт», ТД «Астықжан», ТД «Кеңмарт», ТД «MagnumCash&Carry»
Масло подсолн. рафин. 1л (Хозяюшка, Лето)	460	ТД «Астықжан», ТД «Аян», ТД «Кеңмарт»
Сахар, кг	220	ТД «Вкусмарт», ТД «Астықжан», ТД «Кеңмарт», ТД «Small», ТД «MagnumCash&Carry», ТД «AQMOL»

СПК «Astana» в целях функционирования стабилизационного фонда в период с 2017 года по 31 марта 2020 года произвело закуп свыше 12 тонн продовольствия, из которых реализовало 6826,3 тонны.

Товарные интервенции производятся путем реализации товаров по сниженной стоимости в региональной торговой сети на основе договоров комиссии, в частности, в период межсезонья с ноября по май месяц, а также активного участия в сельскохозяйственных ярмарках в регионе.

Мониторинг состояния продовольственной безопасности проводится по показателям, утвержденным Правилами проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности от 12 апреля 2010 года [4]. Всего предусмотрено 36 показателей.

Так, при мониторинге объема производства продовольственных товаров изучают такие показатели, как: доля пахотных земель, пригодных для орошения, от общей площади пашни; среднее значение производства продовольствия на душу населения; изменчивость производства продуктов питания на душу населения.

Мониторинг товародвижения продовольственных товаров включает 24 показателя, в том числе: доля протяженности дорог с твердым покрытием; плотность автомобильных и железных дорог; недостаток питания определенной части населения, не имеющей нормальный уровень потребления продовольствия; доля населения, находящегося в зоне риска недостатка питания, который может сказаться на их экономической активности; доля импорта зерновых в общем объеме зерновых, доступных на рынке; индекс политической стабильности; изменчивость поставок продовольствия на душу населения; доля энергетической ценности питания и др.

Мониторинг цен на социально значимые продовольственные товары включает показатели ВВП на душу населения, индекс цен отечественного продовольствия; доля расходов на продовольствие беднейшей части населения; волатильность внутренних цен на продукты питания; индекс цен на социально-значимые продовольственные товары.

Анализ проводится путем сравнения показателей мониторинга состояния продовольственной безопасности Республики Казахстан с аналогичными показателями других стран, рассчитываемых ФАО ООН. Результатом анализа является выявление отставания Республики Казахстан от 30 развитых стран рейтинга Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума.

Мониторинг состояния продовольственной безопасности служит основой формирования государственных электронных информационных ресурсов для принятия соответствующих решений в области обеспечения продовольственной безопасности республики.

Организация продовольственной безопасности является стратегической задачей любого государства, потому важно как институциональное, так и правовое обеспечение государственного регулирования агропродовольственного сектора.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года № 66
2. Типовые правила реализации механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 29 июля 2019 года № 280
3. Перечень социально значимых продовольственных товаров, утвержденный постановлением Правительства РК от 1 марта 2010 года № 145
4. Правила проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2010 года № 296.