

# **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ В КАЗАХСТАНЕ**

**Учкампиров Б.Б., Рыспекова М.О., Учкампирова А.Б.,**  
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,  
г. Нур-Султан, Казахстан

Основой полюсов инновационного развития являются ранее обретенные научные достижения, и ее цель коммерческое (практическое) воплощение результатов данных достижений, представляющих чью-то интеллектуальную собственность. С учетом этого, развитие рынка научно-технической продукции, основывающееся на новообретенных знаниях и новоявленных достижениях, требует внимательного отношения к решению вопросов по защите прав имущественного характера и умелого использования разных систем охраны данных прав, которые предоставляются нормами казахстанского и международного законодательства [1].

При рыночных условиях экономики главным рычагом интенсивного экономического роста представляются нововведения, внедряемые в производстве, в эксплуатацию и потребление.

Таким образом, стабильно расширяются объемы производства товаров, работ, услуг и их разновидности. Вместе с тем употребляется большое количество первичных ресурсов и энергии, усиливается негативное воздействие современного производства и потребления на окружающую среду, растут расходы на утилизацию окончивших свой жизненный цикл производств. Технологии новейшего поколения сориентированы на наращивание их прогрессивных преимуществ и удержание в определенных границах влияния негативных факторов социально-экономического развития.

Из-за этого широко распространена позиция, согласно которой правовой основой процессов инновации в Казахстане выступает законодательство об интеллектуальной собственности.

В законодательную базу по правому регулированию инновационной деятельности включаются:

- Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 [2];
- Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1.07.1999 г. № 409-1 [3];
- Уголовный кодекс РК (часть уголовной ответственности при нарушении прав на интеллектуальную собственность) от 3.07.2014 года № 226-V [4];
- Закон РК «О науке» от 18.02. 2011 № 407-IV [5];
- Закон РК «О знаках обслуживания, товарных знаках и наименованиях мест происхождения товаров» от 26.08. 1999 № 456-I [6];
- Закон РК «О правовой охране топологий интегральных микросхем» от 06. 2001 № 217-II [7];
- Закон РК «О достижениях в селекции» от 13.07.1999 года № 422-I [8];

– Концепция по охране прав на интеллектуальную собственность: Постановление Правительства РК от 26 сентября 2001 г. № 1249 [9];

– Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 381-V О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности [10] и другие основополагающие нормативно-правовые документы Республики Казахстан [11-18].

Одним из первейших документов, имеющих отношение по проблеме анализа законодательной базы и порядок принятия нормативно-правовых актов в нашей стране, стал Закон Республики Казахстан от 19 июня 1997 года № 131-I «О государственной поддержке малого предпринимательства» [19], в содержании которого имеет место использование понятия инновационной деятельности.

Государственное обеспечение инновационного развития осуществляется в таких направлениях:

– предопределение долгосрочной политики развития технологии, инновационных преимуществ, выработка инновационных программ;

– участие государства в финансировании преимущественных инновационных проектов, в том числе, конверсионных;

– способствование развитию инновационной структуры – технопарков, инновационных центров, технологических инкубаторов, банков данных по части инноваций;

– организация процесса обучения менеджеров по инновациям;

– способствование развитию межгосударственного сотрудничества в сфере инноваций и трансфера технологий, защиты интеллектуальной собственности;

– наиважнейшая поддержка инновационной деятельности, сконцентрированной на итоговой научно-технической продукции», – определяется в статье 24 Закона.

3 июля 2002 года произошло определяющее событие – принятие Закона РК № 333-II «Об инновационной деятельности» [18-23], где была отображена необходимость урегулирования отношений в области инновационной деятельности, предопределены основополагающие принципы, направления и формы осуществления государственной инновационной стратегии.

Основополагающим документом в данном направлении исследования выступает Стратегия развития РК до 2030 года [24], фиксирующие долгосрочные приоритеты развития, в числе которых достижение устойчивого экономического роста на базе уравновешенного развития экономики, постепенного замещения сырьевого компонента в валовом национальном продукте на высокотехнологичные отрасли и результативного использования научно-технологических потенциальных возможностей страны. За утверждением стратегии последовала череда нормативно-правовых актов, направленных на обеспечение ее осуществления, в которых были рекомендованы и зафиксированы первые шаги по разрешению проблем сырьевой ориентированности казахстанской экономики.

Закон предполагает формирование индустриально-инновационного малого и среднего бизнеса, обеспечение комплексного и рационального индустриально-инновационного развития регионов республики, увеличение производительности и производственных мощностей.

Коммерциализацию научных разработок можно разделить на следующие отрасли:

- отрасли, имеющие условия для коммерциализации (электронная индустрия, информационные технологии, медицина, товары общественного использования, пищевая промышленность);

- отрасли, в которых коммерциализация научных разработок выступает предельно сложной задачей (металлургическая, химическая, нефтегазовая промышленности).

Возникновение механизма коммерциализации технологий в республике дает возможность напрямую или косвенно решать задачи повышения роли развития предприятий, секторов экономики и те сферы науки и техники, где они занимают передовые позиции в мировом масштабе.

Недропользователи будут отчислять не менее 1% от совокупного годового дохода на собственные НИОКР. Эти меры позволят активизировать и вовлечь бизнес в инновационную деятельность. Отдельные налоговые льготы получит и еще только развивающаяся венчурная индустрия. Будут предоставлены 7- летние налоговые каникулы для предприятий, реализующих инвестиционные стратегические проекты, в том числе выпускающих высокотехнологичную продукцию (Energy Focus, 2015).

В соответствии с [25] созданы восемь региональных технопарков в Республике Казахстан:

- ТОО «Технопарк Алгоритм»;
- ТОО «Технопарк Сары-Арка»;
- АО «Технопарк КазНТУ им. К.И. Сатпаева»;
- ТОО «Алматинский региональный технопарк»;
- ТОО «Технопарк «Алатау»;
- ТОО «Региональный технопарк города Астаны»;
- ТОО «Региональный технопарк в Южно-Казахстанской области»;
- ТОО «Восточно-Казахстанский региональный технопарк «Алтай».

Для стимулирования развития венчурных институтов в стране разрабатывается адекватная законодательная база для стимулирования и регулирования венчурной деятельности. От способности Правительства проводить реформы в системе науки и образования и их взаимодействия с промышленным сектором будет зависеть подъем экономики страны. Недостаток квалифицированных работников, таких как ученые и инженеры, низкое качество научно-исследовательских институтов может стать угрозой дальнейшего роста.

Для содействия в обеспечении координации процессов инновационного развития и предоставления мер государственной поддержки создано АО «Национальное Агентство по технологическому развитию» (далее – АО «НАТР»). АО «НАТР» входит в структуру АО «Национальный управляющий холдинг «Байтерек». Холдинг создан в соответствии с Указом Президента

Республики Казахстан от 22 мая 2013 года с целью содействия развитию и диверсификации экономики, привлечения инвестиций, развития кластеров и совершенствования системы корпоративного управления. В уставной капитал Холдинга переданы пакеты акций 10 институтов развития, в том числе АО "НАТР". Таким образом, АО «НАТР» стал ближе к вопросам коммерциализации и сотрудничеству с коммерческими организациями (АО "НАТР", 2015).

Анализ 2115 проектов, реализованных в 2011-2014 годы показывает, что 52% проектов составляет фундаментальные исследования в области естественных наук, а также фундаментальные и прикладные исследования в области социально-гуманитарных наук. При этом на остальные приоритеты прикладных исследований приходится 48%, в том числе по энергетике – 9%, рациональному использованию природных ресурсов, переработке сырья и продукции – 12%, информационным и телекоммуникационным технологиям – 9%, науке о жизни -18%.

В 2014 году завершены 1527 проектов по грантовому финансированию и 45 научно-технических программ по программно-целевому финансированию. Из 1527 научных проектов 927 посвящены фундаментальным исследованиям, 600 – прикладным исследованиям.

По результатам 2014 года всего по 408 проектам получены 510 охранных документов (патенты и предпатенты), из них по приоритету «Интеллектуальный потенциал страны» – 54; «Рациональное использование природных ресурсов, переработка сырья и продукции» – 167; «Информационные и телекоммуникационные технологии» – 18; «Науки о жизни» – 213; «Энергетика и машиностроение» –58.

Впервые в 2014 году проведен конкурс на научно-технические программы в рамках программно-целевого финансирования на 2015-2017 годы. В НТК были одобрены 107 научно-технических программ на 2015-2017 годы, которые по государственным органам распределены следующим образом: - Министерство образования и науки РК – 58 НТП; -Министерство сельского хозяйства РК– 36 НТП; - Министерство энергетики РК – 4 НТП; Министерства по инвестициям и развитию РК– 5 НТП; -Министерство национальной экономики РК– 4 НТП.

В 2014 году по итогам проведения конкурса на грантовое финансирование научных исследований на 2015-2017 годы по 5 приоритетам развития науки от научных организаций, вузов и частных лиц было представлено 5749 проектов. Из 5749 проектов 865 были отклонены по причине несоответствия к требованиям конкурсной документации. Из 4884 заявок, допущенных к экспертизе, были одобрены 1781 проектов или 36%.

Одно из основных направлений государственной политики в сфере научно-технического и инновационного развития является формирование инновационной инфраструктуры, включающей создание специализированных субъектов инновационной деятельности государственного, межотраслевого, отраслевого и регионального характера. Развитие сети технопарков на территории республики – одно из приоритетных направлений развития экономики Казахстана.

Программа разработана в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстан-2050» [24], где указывалось, что в результате реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития 2015-2019 году Казахстан должен достичь следующих экономических показателей: - прирост объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности на 43 % в реальном выражении; -рост валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности не менее чем в 1,4 раза в реальном выражении; -рост производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,4 раза в реальном выражении; -рост стоимостного объема несырьевого (обработанного) экспорта не менее чем в 1,1 раза; -снижение энергоемкости обрабатывающей промышленности не менее чем на 15 %; -рост занятости в обрабатывающей промышленности на 29,2 тыс. человек.

В Казахстане синтез науки и производства, внедрение научных достижений в бизнес-среду также является главным направлением развития инноваций. Для создания основы инновационного развития в первую очередь были приняты меры законодательного и институционального характера. Разработаны и приняты законы, предусматривающие развитие специальных экономических зон, технопарков, НИОКР, кластеров, НИС, вузов и снижены административные барьеры для бизнеса, законы о государственной поддержке инновационного развития, энергосбережении и повышении энергоэффективности, которые рассмотрены во многих отдельных, разбросанных нормативно-правовых документах, но на сегодня нет единого правового подхода к формированию и развитию полюса роста инновационного развития для определенных регионов Казахстана.

#### **Список литературы:**

1. Коваленко Е., Зинчук Г. Региональная экономика и управление: учебное пособие. – СПб.: Питер, 2011. – 288 с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995
3. Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1.07.1999 г. № 409-1
4. Уголовный кодекс РК (часть уголовной ответственности при нарушении прав на интеллектуальную собственность) от 3.07.2014 года № 226-V [4]
5. Закон РК «О науке» от 18.02. 2011 № 407-IV.
6. Закон РК «О знаках обслуживания, товарных знаках и наименованиях мест происхождения товаров» от 26.08. 1999 № 456-I.
7. Закон РК «О правовой охране топологий интегральных микросхем» от 06. 2001 № 217-II.
8. Закон РК «О достижениях в селекции» от 13.07.1999 года № 422-I.
9. Концепция по охране прав на интеллектуальную собственность: Постановление Правительства РК от 26 сентября 2001 г. № 1249
10. Закон Республики Казахстан О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности; 31 октябрь, 2015 года № 381-V
11. Постановление Правительства Республики Казахстан О создании Высшей научно-технической комиссии при Правительстве Республики Казахстан; 20 апрель 2011., № 429

12. Постановление Правительства Республики Казахстан, О национальных научных советах; 16 май, 2011., № 519
13. Постановление Правительства Республики Казахстан, 25 май 2011., № 575;
14. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан Об утверждении Правил присуждения ученых степеней; 31 март, 2011., № 127
15. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан Об утверждении Типового положения о научных лабораториях коллективного пользования; 19 май, 2011., № 200
16. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан, Об утверждении Правил государственной регистрации диссертаций, защищенных на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по профилю , 16 июнь, 2011., № 7014
17. Приказ Министра образования и науки РК, Об утверждении Правил присвоения ученых званий (ассоциированный профессор (доцент), профессор); 31 март 2011. № 128.
18. Постановление Правительства РК, Об утверждении Правил организации и проведения государственной научно-технической экспертизы; 1 август, 2011., № 891
19. Постановление Правительства Республики Казахстан, Об утверждении норм базового финансирования научной и (или) научно-технической деятельности; 20 июнь, 2011., № 670
20. Постановление Правительства Республики Казахстан, Правила аккредитации субъектов научной и (или) научно-технической деятельности, 8 июнь, 2011., № 645
21. Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан, Типовое положение о консультативно-совещательном органе научной организации, 19 май, 2011., № 202.
22. Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке малого предпринимательства», 19 июнь, 1997., № 131-І
23. Закон РК «Об инновационной деятельности», 3 июль, 2002., № 333-ІІ
24. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана (Часть ІІ) «Стратегия «Казахстан-2030» на Новом этапе развития, 5 март 2010.
25. Указ Президента Республики Казахстан, № 205, Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 - 2019 годы, 1 март, 2016., Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 29 октября 2018 года №78.