

15. Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml (дата обращения: 02.02.2022)

УДК 341.1/8

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОЯВЛЕНИЯ ХАРТИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ОБ ОСНОВНЫХ ПРАВАХ И ЗНАЧЕНИЕ ТАКОГО ДОКУМЕНТА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЕВРОПЕ И МИРЕ

Шалгымбаева Алина Нурлановна

alinas0901@gmail.com

Студент 3 курса специальности 6В04202 «Международное право» юридического факультета

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – С. Н. Сарсенова

В государствах-членах Европейского Союза защита прав их граждан осуществляется на национальном уровне, а также на международном уровне. Тем не менее, на всех этапах интеграции «европейский законодатель» старался создать механизм защиты прав граждан ЕС от злоупотреблений, возникающих в процессе правоприменения вторичного права ЕС.

Так, в 1969 г. Суд ЕС признал соблюдение основных прав и свобод человека в качестве одного из общих принципов права ЕС. Соблюдение этого принципа Суд ЕС вменил в обязанность институтам ЕС. Таким образом, правовой акт (акт вторичного права ЕС), противоречащий принципу защиты прав человека, может быть отменен Судом ЕС. При этом Суд ЕС в процессе принятия своих решений опирается не только на нормы права ЕС, но и на общепризнанные нормы международного права, Международные договоры о правах человека, в которых участвуют государства-члены ЕС.

Кроме того, присоединение Европейского Союза к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод как единого субъекта международного права дает возможность обжаловать в Европейский Суд по правам человека действия и бездействия со стороны властей ЕС, в том числе со стороны его судебных органов.

В 1989 г. Европейским парламентом был принят текст Декларации основных прав и свобод человека и гражданина. Другим важным этапом в становлении системы защиты прав человека в ЕС явился Амстердамский договор 1997 г., осуществивший важную реформу правовых устоев Европейского Союза. Договор признал необходимость постепенной конвергенции правоохранительных систем государств-членов ЕС.

Одна из основных целей Амстердамского договора состояла в создании для граждан Европейского Союза возможности обращаться в суд в любом государстве-члене ЕС на тех же условиях, что и в государстве их гражданства.

Важнейшим шагом в создании полноценной системы защиты прав и свобод человека в Европейском Союзе стала Хартия ЕС об основных правах от 7 декабря 2000 г. Хартия кодифицировала права и свободы, закрепленные в праве ЕС, в едином писаном источнике, текст которого доступен и прост для восприятия гражданами ЕС. Таким образом, крупным социальным достижением Европейского Союза является создание целостной системы защиты прав человека, соответствующей требованиям международного права. Кроме того,

Европейский Союз является интеграционным сообществом, в котором существует институт гражданства. Поэтому именно индивидуум (гражданин ЕС) образует фундамент сложившейся в этом интеграционном сообществе социально-экономической и политической модели.

В основе системы защиты прав человека в Европейском Союзе лежат демократические принципы, закрепленные в международных договорах, на которых основывается европейская интеграция. К таким договорам относятся так называемые учредительные договоры:

- договор о Европейском Союзе;
- договор о функционировании Европейского Союза.

Демократические принципы в праве Европейского Союза образуют основу системы права ЕС. В центре этой системы находится принцип соблюдения и защиты основных прав и свобод человека на уровне Европейского Союза. Согласно ч. 1 ст. 6 Договора о Европейском Союзе: «Союз признает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г., адаптированной 12 декабря 2007 г., которая имеет такую же юридическую силу, как и Договоры [1]. Однако Европейский Союз является интеграционным объединением. Таким образом, наряду с социальными гарантиями и системой защиты прав человека, созданной на уровне Европейского Союза, данная сфера урегулирована национальным законодательством государств-членов.

В результате такой «двоиственности» часто при рассмотрении конкретных дел возникает вопрос о соотношении европейского и национального права.

Учредительные договоры ЕС в качестве юридической категории вводят также понятие «Ценности Союза». В качестве ценностей выступают: о уважение человеческого достоинства, о свобода, о демократия, равенство, о соблюдение прав человека. Нормы-ценности закреплены в ст. 2 и 3 Договора о Европейском Союзе: «Союз основан на ценностях уважения человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдения прав человека, включая права лиц, принадлежащих к меньшинствам». Эти ценности являются общими для государств-членов в рамках общества, характеризующегося плюрализмом, недискриминацией, терпимостью, справедливостью, солидарностью и равенством женщин и мужчин. В декабре 2000 г. на саммите стран — участниц ЕС в Ницце был принят поистине судьбоносный для этого межгосударственного объединения документ — Хартия основных прав Европейского союза. С одной стороны, ее появление было вполне ожидаемым:

разработкой текста Хартии уже достаточно длительное время занимался специально созданный для этого орган — Конвент, объединивший в своем составе представителей всех стран — участниц Евросоюза, а также ключевых европейских институтов (органов ЕС). С другой стороны, принятие подобного документа породило ряд вопросов, однозначные и убедительные ответы на которые не получены до сих пор [2].

Хартия основных прав 2000 г. существенным образом модифицировала сложившийся подход к классификации основополагающих прав и свобод человека, отойдя от общепринятой, «классической» схемы их деления на права первого и второго поколения. Все предусмотренные Хартией права распределены по главам и систематизированы на основе таких фундаментальных ценностей, как достоинство, свобода, равенство, солидарность и др.

Уважение прав человека и демократии рассматривается в настоящее время в качестве одного из важнейших условий членства любого государства в Евросоюзе. Соответствующие положения нашли свое закрепление, помимо уже упоминавшегося Амстердамского договора 1997 г., и в некоторых предшествовавших ему документах, в частности в Соглашении 1992 г. о создании Европейского экономического пространства, а также в целом ряде договоров об ассоциированном членстве в ЕС стран, являющихся потенциальными кандидатами на вступление в Евросоюз. Большинство международных соглашений, заключенных ЕС с

третьими странами, содержат клаузулу о правах человека, предусматривающую приостановление действия соглашения или его части в случае нарушения в соответствующем государстве основополагающих, фундаментальных прав и свобод человека. В Преамбуле Хартии Европейского Союза об основных правах среди универсальных ценностей, лежащих в основе ЕС, также называется солидарность (между социальными группами общества) [3].

Нормы-ценности, закрепленные в учредительных договорах, не являются чисто декларативными положениями. Европейский Союз выступает гарантом соблюдения своих ценностей всеми государствами-членами. Следует отметить, что, термин «Европейское право прав человека» используется для обозначения совокупности норм, которые закрепляют и гарантируют основные права личности в Европе. Отличительным признаком европейского права в области прав человека является то, что оно создается усилиями Совета Европы и Европейского Союза. Однако методы правового регулирования рассматриваемой сферы в Совете Европы и в Европейском Союзе имеют свои особенности, которые связаны с юридической природой рассматриваемых субъектов международного права. Специфика защиты прав и свобод человека в Европейском Союзе связаны с двойственностью его правовой природы: с одной стороны, Европейский Союз имеет международно-правовую основу, и, следовательно, к основным источникам регулирования прав и свобод человека относятся, в первую очередь, источники первичного права ЕС, т.е. международные договоры; с другой — особенностью правовой системы Европейского Союз является то, что правотворческую деятельность в этом интеграционном объединении осуществляют его институты, т.е. регулирование прав и свобод человека основано на наднациональном регулировании [4].

Правовой основой защиты прав человека в национальных правовых системах является включение перечня прав и свобод в национальные конституции. В Европейском Союзе источниками права в указанной сфере являются учредительные договоры, Хартия Европейского Союза об основных правах, а также источники вторичного права ЕС [5].

Однако в учредительных договорах Европейского Союза правам и свободам человека уделялось внимание также в связи с регулированием той или иной сферы сотрудничества, поскольку право на хорошее (справедливое) управление является основой для развития всей системы защиты прав человека в ЕС. Поэтому нормы, посвященные правам и свободам, разбросаны по различным разделам учредительных договоров.

Тем не менее, несмотря на то, что Договор о Европейском Союзе содержит норму о том, что «Союз признает права, свободы и принципы, изложенные в Хартии Европейского Союза об основных правах от 7 декабря 2000 г.», трудно говорить о том, что нормы, регулирующие права человека в ЕС, систематизированы в одном источнике [6].

Список использованных источников

1. Договор о Европейском Союзе // Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. М., 2011. С. 174.
2. Юрий Лепешков «Европейский Союз и права человека». Научная статья. Журнал международного права и международных отношений 2007 — № 3 (электронный ресурс) <http://evolutio.info/ru/journal-menu/2007-3/2007-3-lepeshkov>
3. Хартия Европейского Союза об основных правах // Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. М., 2011. С. 553.
4. Мещерякова О.М. Суверенитет государств-членов интеграционного сообщества и проблема «фрагментации» в развитии интеграционных процессов // Вопросы правоведения. 2012. № 4. С. 23.

5. Мещерякова О.М. Лиссабонский договор (договор о реформе) и суверенитет государств-членов ЕС // Международное публичное и частное право. 2012. № 4. С. 5.
6. Европейский Союз: основополагающие акты в редакции Лиссабонского договора / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. М., 2011. С. 174.

УДК 341.161

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ПРИНЦИПОВ В ФОРМИРОВАНИИ ЕС

Шалгымбаева Алина Нурлановна

alinas0901@gmail.com

Студент 3 курса специальности 6В04202 «Международное право» юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – Е. Ч. Мурзагалиев

Центральным звеном, ядром права Европейского Союза и права Европейских сообществ является право Европейского Сообщества (право ЕС). Стержнем же, несущей конструкцией права ЕС являются принципы права ЕС – исходные положения наиболее общего характера, определяющие смысл, содержание, реализацию и развитие всех остальных норм права ЕС [1].

Принципы права ЕС разделяются на функциональные и общие принципы права ЕС. К функциональным принципам относятся принцип верховенства права ЕС и принцип прямого действия права ЕС. Принцип верховенства права ЕС означает приоритет норм права ЕС над нормами национального законодательства государств-членов, нормы национального права государств-членов не должны противоречить нормам права ЕС. Принцип прямого действия права ЕС означает непосредственное применение права ЕС на территории государств-членов, действие норм права Сообщества без какой-либо трансформации в правопорядок государства-члена. Данные принципы были выработаны практикой Суда путём толкования учредительных документов организации. К числу общих принципов права ЕС относятся принцип охраны прав и свобод личности, принцип правовой определённости, принцип пропорциональности, принцип недискриминации, принцип субсидиарности, а также ряд процессуальных принципов [2].

Стоит подчеркнуть, что в Европе концепция общих принципов права имеет давнюю историю, поэтому она была воспринята в практике Суда Европейских сообществ (далее - Суд ЕС), устав которого, в отличие от Статута Международного суда ООН, не содержит указание на возможность применения в его практике общих принципов права. Точнее сказать, он не содержит никаких положений о применимом праве в общем. В ст. 33 устава содержится требование, чтобы судебные решения содержали основания, по которым они приняты. «Положения учредительных договоров Европейских сообществ (ЕОУС, Европейского сообщества и ЕВРОАТОМ), касающиеся организации и компетенции Суда ЕС, также не содержат унифицированной дефиниции о применимом праве. Они скорее содержат перечень оснований для исков в Суд ЕС, среди которых указываются, например, уклонение от выполнения каких-либо обязательств по учредительным договорам Сообществ (ст.226 и ст.2271), нарушение норм регламентов, принятых совместно Европейским парламентом и