

УДК 327.183

БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19: ОПЫТ И ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ КАЗАХСТАНА

Шайзада Аслан Дарханұлы

aslan.dosma@gmail.com

Магистрант 1 курса по ОП «Международные отношения»,

ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель - Д.М. Мажиденова

В нынешних условиях международное сообщество продолжает интенсивно бороться с пандемией COVID-19, которая привела к замедлению глобального научно-технического прогресса и развития мировой экономики. Каждый из нас сейчас задается вопросом, какой будет новая реальность посткоронавирусного мира. Как отметил Генеральный секретарь ООН Антониу Гутереш, последствия пандемии будут ощущаться десятилетиями во всех сферах нашей жизни, и сейчас важно, чтобы мировое сообщество проявило солидарность и объединило усилия, чтобы “остановить этот вирус” [1].

По данным Университета Джона Хопкинса, по состоянию на 12 октября 2021 года в течение суток было выявлено 184 036 инфицированных коронавирусом, в то время как предыдущий пик роста пришелся на 14 августа 2020 года, когда число инфицированных людей составило 304 351 в течение 24 часов. В целом с начала глобальной пандемии было зарегистрировано 261 519 267 случаев заболевания коронавирусом, из которых 5 200 271 закончились летальным исходом [2].

Нынешний глубочайший кризис не обошел стороной и Центральную Азию, где с марта более 1 млн 370 тысяч человек были инфицированы коронавирусом, более 17 тысяч смертельных случаев [3]. Кроме того, сотни тысяч людей потеряли постоянный доход или испытали сокращение доходов из-за карантинных мер и закрытия государственных границ.

В этой статье рассматривается опыт Казахстана с точки зрения мер и подходов, принятых правительством во время эпидемии.

Первые случаи заражения коронавирусом COVID-19 были зарегистрированы в Казахстане 13 марта 2020 года. В то же время Правительство Республики Казахстан активно готовилось к нему с января 2020 года. Прежде всего, была создана специальная межведомственная комиссия по недопущению распространения коронавирусной инфекции.

Министерство здравоохранения Республики Казахстан реализовало три этапа усиления по предотвращению распространения коронавирусной инфекции в

Казахстане:

на первом этапе был усилен санитарно-эпидемиологический контроль на границах, проведены учебные учения, начата информационно-разъяснительная работа среди населения.

на втором этапе была установлена лабораторная диагностика инфекции и утверждена схема лечения.

на третьем этапе была разработана и внедрена методология ранжирования стран по трем категориям в зависимости от риска заражения.

В зависимости от уровня риска был установлен медицинский контроль за людьми, прибывающими из стран, в которых сложилась сложная эпидемиологическая ситуация связанная с COVID-19. При Министерстве иностранных дел создан специальный штаб “горячей линии”, который консультирует граждан Республики Казахстан, обращающихся за помощью.

В целях предотвращения распространения заболевания Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев подписал Указ о введении чрезвычайного положения с 16 марта по 15 апреля 2020 года, которое в дальнейшем было продлено до 11 мая 2020 года. Весенние ограничительные меры позволили правительству и медицинскому сектору подготовиться в техническом плане и скорректировать дальнейшую стратегию противодействия пандемии.

К сожалению, позже Казахстан столкнулся с чрезвычайной эпидемиологической ситуацией. К концу июня 2020 года в стране ежедневно выявлялось около 1700 случаев заражения, больницы начали испытывать огромную нагрузку, а ситуация с лекарствами в аптеках была непростой. Высокий рост заболеваемости был в значительной степени обусловлен поведением той части населения, которая рано пренебрегла мерами предосторожности. В связи с этим 5 июля прошлого года было принято решение вернуться к строгому карантину, который продлился до конца месяца.

В результате стабилизации эпидемиологической ситуации, в том числе снижения ежедневного прироста заболеваемости с 4% до 0,5%, было принято решение ввести в действие План поэтапной отмены карантинных мероприятий с 17 августа предыдущего года. Наряду с возобновлением работы хозяйствующих субъектов определенной сферы в каждом регионе, включая объекты розничной торговли, ослабление карантинных мер предусматривает продолжение работы в удаленном режиме не менее 80 % сотрудников, продолжение ограничительных мер в выходные дни и, прежде всего, соблюдение требований к режиму ношения масок и социальному дистанцированию [4].

В этих условиях в Казахстане с 31 августа 2020 года начался второй этап ослабления карантинных ограничений, одобренный Межведомственной комиссией 26 августа 2020 года и предполагающий разрешение деятельности на более широкий спектр объектов, включая особо охраняемые природные территории, культурные и религиозные объекты, пригородные пассажирские перевозки, при условии соблюдения всех санитарных требований [5]. На данном этапе государственные меры в первую очередь направлены на закрепление положительных результатов стабилизации эпидемиологической ситуации в стране. В этой связи следующим важным шагом правительства Казахстана является внедрение механизма избирательных ограничений и адаптивного карантина [6].

Важной составляющей кризиса COVID-19 сегодня, безусловно, являются меры социально-экономической поддержки населения и бизнеса. В Казахстане объем антикризисных мер составил более 4 трлн тенге. Чтобы помочь бизнесу, правительство решило освободить малый и средний бизнес от уплаты налогов до 31 декабря 2020 года, приостановило начисление штрафов за неисполненные налоговые обязательства за год и перенесло срок подачи налоговой отчетности на третий квартал 2020 года. Работающие граждане Казахстана, потерявшие доход во время чрезвычайного положения, а также самозанятые получили выплаты в размере 1 минимальной заработной платы (42,5 тыс. тенге

в месяц). Кроме того, были приняты дополнительные меры поддержки, в том числе помощь малообеспеченным гражданам продуктами питания и хозяйственными наборами, помощь фермерам в проведении своевременных весенне-полевых работ, обеспечение работой граждан в окрестностях крупных городов, закрытых на карантин, и т.д.

В своем Послании народу Казахстана 1 сентября 2020 года Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев объявил о строительстве 13 инфекционных больниц в регионах и 2 многофункциональных центров в Нур-Султане и Алматы для формирования своеобразного “пояса здоровья” государства. В качестве дополнительной помощи малому и среднему бизнесу была оказана поддержка в виде государственного субсидирования процентных ставок до 6 % по всем существующим кредитам МСП в пострадавших секторах экономики. До конца года начисление арендной платы для МСБ приостановлено в отношении недвижимости, принадлежащей государственным учреждениям и квазигосударственному сектору, в Казахстане наблюдается снижение уровня заболеваемости. На октябрь 2021 года ежедневный прирост пациентов регистрируется на уровне 600 человек в день. Деловая активность населения постепенно восстанавливается, и разрабатывается стратегия преодоления экономического кризиса.

Пандемия показала всем нам, насколько уязвимо человечество перед такими масштабными кризисами и еще раз напомнило всем нам о необходимости глобализации и всестороннего сотрудничества. В этой связи мартовский призыв Генерального секретаря ООН положить конец всем военным конфликтам на планете остается актуальным и решающим в нынешних условиях.

В условиях пандемии важной составляющей антикризисных мер правительства Казахстана является своевременное и всестороннее информирование населения о ситуации в стране и санитарно-эпидемиологических мерах, принимаемых для предотвращения распространения COVID-19.

В этой связи важным шагом является создание в Казахстане Республиканского коммуникационного центра, деятельность которого направлена на обеспечение координации между государственными органами в ходе борьбы с коронавирусом в стране.

Центр регулярно работает над обеспечением сбора и анализа данных, а также подготовкой надежных консультаций. В мессенджере Telegram существует группа онлайн-мониторинга, состоящая из сотрудников государственных органов, которая была создана для своевременного реагирования на.

Особо важной функцией Республиканского центра связи является обеспечение функционирования cogonavirus2020.kz, единый информационный портал о коронавирусе. Его работа включает в себя подготовку актуальной информации для сайта и создание мультимедийных продуктов.

Сайт, созданный с целью достоверного информирования населения о ситуации с пандемией в Казахстане, содержит актуальную статистику по коронавирусу, реальную информацию о правилах поведения во время карантина, государственных мерах по борьбе с коронавирусом, а также опровержения ложной информации, опубликованной в сетях. Ответы на запросы граждан, подготовленные государственными учреждениями, являются неотъемлемой составляющей услуг, предоставляемых на портале.

Значительную роль в информировании населения играет Служба центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан, которая организует регулярные брифинги для информирования о ситуации с пандемией и принимаемых в стране мерах, в которых принимают участие эксперты в области медицины, руководящие работники центральных государственных органов, а также акимы Алматы и

Нур-Султана.

В контексте пандемии для Казахстана особенно важно укреплять сотрудничество с глобальными и региональными партнерами, включая координацию усилий в борьбе с COVID-19, обмен опытом и взаимную помощь.

Как отметил Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, “в настоящее время необходимо укреплять международное сотрудничество в борьбе с пандемией. В этой связи мы предпринимаем совместные усилия с нашими странами-партнерами. Это основной способ борьбы с этой эпидемией. В целом мы будем сохранять преемственность в нашей внешней политике. Мы будем продолжать развивать взаимовыгодные отношения с нашими традиционными и новыми партнерами”.

Казахстан активно ведет переговоры со странами-партнерами и международными организациями в рамках 12 Ежеквартального аналитического обзора 3 (79)/2020, координируя усилия с международным сообществом по борьбе с пандемией, ликвидации последствий кризиса и обеспечению безопасности граждан.

В то же время для Казахстана важно получать помощь и поддержку от ключевых партнеров в этот сложный период. С начала пандемии в Казахстан из Китая, ближайшего соседа и партнера, был отправлен ряд партий гуманитарной помощи, в том числе аппараты искусственной вентиляции легких, тепловизионная камера, бесконтактные термометры, наборы для тестирования, одноразовые защитные средства, медицинские маски, медицинские перчатки, защитные очки и медицинская одежда.

Безвозмездная помощь со стороны Соединенных Штатов Америки была оказана Республике Казахстан в апреле 2020 года через Агентство по уменьшению оборонной угрозы при Министерстве обороны США в виде медицинских приборов и оборудования, включая многоразовые комплекты средств индивидуальной защиты (спецодежда, маски, перчатки, очки). Кроме того, правительство США через Агентство США по международному развитию (USAID) выделило Казахстану около 3,11 миллиона долларов в виде нового финансирования чрезвычайной помощи для оказания помощи Республике Казахстан в борьбе с коронавирусом [7].

В то же время, в июле прошлого года Европейский союз запустил комплексный пакет помощи солидарности Центральноазиатскому кризисному реагированию на COVID-19 (CACCR) в размере 3 миллионов евро (1,4 миллиарда тенге), направленный на удовлетворение потребностей государств региона с акцентом на Казахстан. Программа CACCR, реализуемая Всемирной организацией здравоохранения, оказывает помощь в смягчении последствий пандемии и обеспечении долгосрочной устойчивости национальных систем здравоохранения государств Центральной Азии [8].

Нельзя не упомянуть гуманитарную помощь, оказанную Казахстану в контексте пандемии Объединенными Арабскими Эмиратами, Польшей, Южной Кореей, Турцией, Индией, Пакистаном, Японией и Катаром [9].

Следует также отметить, что в нынешних условиях для Казахстана особенно важно поддерживать всесторонний межгосударственный диалог и объединять усилия в борьбе с распространением коронавируса с братскими странами Центральной Азии, включая обмен информацией, обеспечение беспрепятственных поставок продукции, оказание взаимной помощи и поддержки. Принимая во внимание уроки пандемии, в частности, проблему производства основных лекарственных средств и продуктов, странам Центральной Азии следует укреплять сотрудничество в фармацевтическом секторе.

Еще в апреле 2020 года Казахстан объявил о своей готовности оказать гуманитарную помощь в целях борьбы с негативными последствиями коронавируса “в знак солидарности”

и “в случае обращения правительств” государств Центральной Азии, нуждающихся в такой помощи. Правительство Казахстана уже направило гуманитарную помощь в Кыргызстан и Таджикистан (по 5 тыс. тонн муки в каждую страну) для обеспечения продовольственной безопасности во время пандемии и планирует направить портативные аппараты искусственной вентиляции легких в Таджикистан и продукты питания в Узбекистан (мука, гречневая крупа, растительное масло и консервы). Важным объединяющим фактором является поддержка, оказываемая Афганистану странами региона. Учитывая особую важность межгосударственного сотрудничества в настоящее время, важная роль отводится недавно созданному Казахстанскому агентству по международному развитию (KazAID), целью которого будет оказание помощи нуждающимся странам, в том числе государствам Центральной Азии.

На текущем этапе основной задачей правительств во всем мире является иммунизация населения. Вакцины против Covid-19 в настоящее время используются в десятках стран по всему миру, из которых более 8 уже рекомендованы ВОЗ. Одна из них была разработана в Казахстане и успешно применяется для иммунизации населения. В рамках регионального сотрудничества для обеспечения доступа граждан к вакцинации следует рассмотреть совместные мероприятия и обеспечить материально-техническую поддержку поставок.

В беспрецедентных условиях сдерживание вспышки коронавируса в Казахстане стало возможным благодаря своевременным ограничительным мерам, введенным Правительством Республики Казахстан, включая приостановку деятельности частных предприятий и закрытие общественных мест массового скопления людей, переход на дистанционное обучение для школьников, приостановку пассажирских перевозок между крупными городами и внутригородским общественным транспортом, закрытие международных аэропортов, введение двухнедельного карантина для граждан некоторых государств, прибывающих из-за рубежа [10].

Однако, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), борьба с COVID-19 в мире займет около двух лет, и внедрение вакцины не повлечет за собой немедленного прекращения распространения коронавируса [11]. Принимая во внимание нынешнюю ситуацию с пандемией в мире и последующую угрозу затяжного кризиса, правительство Казахстана извлекает ключевые уроки из эффективных методов преодоления кризиса и продолжает активно работать над улучшением социально-эпидемиологических, социально-экономических, информационных и координационных мер с глобальными и региональными партнерами в борьбе с пандемией на местном и международном уровнях.

Список использованной литературы:

- 1 Вы не можете выиграть войну против COVID-19 без ВОЗ// Новости ООН [электронный источник]. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1375792> (дата обращения: 26.11.2021)
- 2 В мире наблюдается беспрецедентный рост числа случаев заражения коронавирусом //Deutsche Welle [электронный источник]. URL: <https://www.dw.com/ru/v-mire-otmechen-rekordnyj-prirost-chisla-zarazhenijkoronavirusom/a-54829812> (дата обращения: 26.11.2021)
- 3 Коронавирус: статистика по странам Азии // minfin.com.ua [электронный источник]. URL: <https://index.minfin.com.ua/reference/coronavirus/geography/asia/> (дата обращения: 26.11.2021)

- 4 Государственная комиссия утвердила План поэтапного прекращения карантинных мероприятий с 17 августа текущего года // Официальный сайт Премьер-Министра Республики Казахстан [электронный источник]. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/goskomissiya-utverdila-planpoetapnogo-snyatiya-karanti nnyh-mer-s-17-avgusta-t-g-137510> (дата обращения: 26.11.2021)
- 5 Ослабление карантина: Что открывается в Казахстане с 31 августа // Газета "Литер" [электронный источник]. URL: <https://liter.kz/73951-2/> (дата обращения: 26.11.2021) 14 ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР 3 (79)/2020
- 6 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева Народу Казахстана. 1 сентября 2020 года// Официальный сайт Президента Республики Казахстан [электронный ресурс]. URL:https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasymzhomarta-tokaeva-na-rodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (дата обращения: 26.11.2021)
- 7 США предоставляют дополнительные средства Казахстану для усиления борьбы с COVID-19// Посольство и консульство США в Казахстане [электронный источник]. URL:<https://kz.usembassy.gov/ru/the-u-s-providesadditional-funds-to-kazakhstan-to-strengthen-the-fight-against-covid19-ru/> (дата обращения: 26.11.2021)
- 8 ЕС запускает Программу стоимостью 1,4 миллиарда тенге по борьбе с COVID-19 в Казахстане и Центральной Азии // Представительство Европейского Союза в Казахстане [электронный источник]. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/83138/ес-запускает-программу-с-бюджетомв-14-млрд-тенге-для-борьбы-с-covid-19-в-казахстане-и_ru (дата обращения: 27.11.2021)
- 9 Какие страны помогли Казахстану во время Пандемии // BaigeNews.kz [электронный источник]. URL:https://baigenews.kz/news/kakie_strany_pomogali_kazakhstanu_v_period_pandemii/ (дата обращения: 27.11.2021)
- 10 Преодоление кризиса. Экономический отчет по Казахстану // Всемирный банк [электронный источник]. URL:<http://documents1.worldbank.org/curated/en/301321595365279375/pdf/Kazakhstan-Economic-UpdateNavigating-the-Crisis.pdf> (дата обращения: 27.11.2021)
- 11 Борьба С Пандемией COVID займет около 2 лет - ВОЗ// Euronews [электронный источник]. URL: <https://ru.euronews.com/2020/08/22 /covid- до 2022 года> (дата обращения: 27.11.2021)