

УДК 343.35

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СТРАНАХ ЕАЭС

Айдаркожин Мыхтыбек Абаевич

aidarkozhin.m@gmail.com

Магистрант факультета международных отношений кафедры регионоведения ЕНУ им.

Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – Оспанова А. Н.

В странах ЕАЭС за все время с момента обретения ими независимости была принята довольно объемная нормативно-правовая база по борьбе с коррупцией. Однако, тем не менее, широко известно, что в большинстве стран постсоветского пространства имеется высокий уровень коррупции. Об этом говорит и индекс восприятия коррупции. Чем выше индекс, тем лучше ситуация в стране касательно коррупции. Среди стран ЕАЭС, по состоянию на 2021 год наивысшее место занимает Армения – 58-е место. Далее идут Беларусь – 82-е место, Казахстан – 102-е место, Россия – 136-е место и Кыргызстан – 144-е место из 180 государств.

Хотя в целом, в этих странах законы соответствуют международным стандартам, имеют свою эффективность, масштабность и системность. Но на базе самой ЕАЭС увы нет международного закона, направленного на борьбу с коррупцией, как и нет глубокого сотрудничества в этой сфере. Так же и на фоне унификации и стандартизации некоторых законодательных актов в сфере экономики стран ЕАЭС не происходит этот процесс в сфере противодействия коррупции.

Но стоит понимать, что успех в проведении антикоррупционной деятельности зависит не только от качества принимаемых законов, но и от того, как они исполняются, проходят ли изучения актуальных направлений исследований феномена коррупции, как информация о них доносится гражданам, и, как само общество относится к такому явлению как коррупция. Для решения этих вопросов специальными антикоррупционными ведомствами и общественными организациями разрабатываются антикоррупционные проекты.

В Казахстане, Агентством РК по противодействию коррупции были созданы различные проекты, одними из таких являются проектные офисы «Адалдық алаңы». Основной целью проекта является максимальная минимизация бытовой коррупции. Отличительной чертой проекта является широкое участие гражданского общества в его реализации. Непосредственная реализация на местах возложена на региональные проектные офисы «Адалдық алаңы», которые реализуются во всех регионах Казахстана, а также в большинстве Министерств.

В рамках миссии проектные офисы выполняют такие задачи и функции, как: мониторинг и обеспечение исполнения рекомендаций, вносимых по итогам внутреннего и внешнего анализа коррупционных рисков; проведение внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности министерства, его территориальных подразделений, подведомственных организаций; внутренний мониторинг за исполнением плана мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии РК на 2015-2025 годы; открытие фронт-офисов в деятельности территориальных подразделений министерства и его подведомственных организаций; создание в структуре подведомственных организаций структурного подразделения, исполняющего функции комплаенс-службы; внедрение в деятельности подведомственных организаций национального стандарта СТ РК 3049-2017 «Система менеджмента противодействия коррупции», утвержденного приказом председателя Комитета технического регулирования и метрологии от 16 ноября 2017 года № 318-од; обеспечение прозрачности деятельности, в частности автоматизация государственных услуг, с исключением возможности их оказания в бумажной форме, а также содействие в обеспечении информированности граждан о результатах деятельности министерства, его территориальных подразделений, подведомственных организаций, в том числе посредством использования социальных сетей, СМИ; формирование антикоррупционной культуры и продвижение идеологии добропорядочности, посредством антикоррупционного просвещения и пропаганды работников и обучением работников министерств и организаций, их территориальных подразделений, подведомственных организаций в Академии государственного управления при Президенте РК основам антикоррупционной культуры.

Стоит понимать, что несмотря на цифровизацию государственных услуг, все еще имеется наличие прямого контакта должностных лиц с населением при оказании государственных услуг, в следствии чего сохраняются коррупционные риски. Данное явление в особенности присуще медицинским, образовательным и налоговым учреждениям. В этой связи, необходимо поэтапно проводить работу по созданию эффективных механизмов противодействия коррупции. В частности, сокращение прямых контактов с гражданами, что позволило бы максимально минимизировать коррупционные проявления.

Кроме того, в рамках проекта в ВУЗах страны внедрена самостоятельная модельная дисциплина «Основы формирования антикоррупционной культуры» и разработано учебное пособие. Но тем не менее, опросив студентов ВУЗов, оказалось, что по факту данная дисциплина почти не проводится.

Но стоит отметить, что на сегодняшний день подготовлена нормативная правовая база, регулирующая порядок оказания государственных услуг, сформирована система оценки эффективности и внешнего контроля качества оказания государственных услуг. На постоянной основе осуществляется деятельность по совершенствованию процессов оказания государственных услуг, в том числе их оптимизация и последующая автоматизация. За 2019-2021 года благодаря проектным офисам из 9646 обратившихся граждан, 5234 смогли восстановить свои нарушенные права или решить свои проблемные вопросы, а охват населения лекторскими группами проектных офисов составил 711709 человек.

Еще одним антикоррупционным проектом в Казахстане является добровольный школьный клуб «Адал Ұрпақ», который создан для пропаганды правовых знаний и антикоррупционной культуры в школьной среде, и является составной частью системы школьного самоуправления.

Целью данного клуба является изучение и распространение социально-правовых знаний среди учащихся для воспитания правовой культуры, в рамках которого поставлены задачи по формированию антикоррупционной культуры в школе; поощрению инициатив по укреплению нетерпимого отношения к коррупции; участие в организации мероприятий антикоррупционного характера.

Участники клубов принимают участие в организации лекций, «круглых столов» и других просветительских мероприятий, проводят конкурсы на лучшие видеоролики, рисунки, сочинения. А также участвуют в организации акций, флэш-мобов, диалоговых площадок, встреч с представителями общественных, ветеранских организаций, государственных органов и организаций, и других социально-значимых мероприятий.

На данный момент еще не во всех школах открыты такие клубы, но имеется большая тенденция к этому. Это приводит к тому, что снижается риск коррупционных правонарушений с участием педагогов и их руководителей.

Помимо этого, проекта, в сфере образования имеется проекта «Саналы ұрпақ», инициированный Агентством РК по делам государственной службы и противодействию коррупции при поддержке акимата г. Алматы и Казахского национального университета им. Аль-Фараби в 2018 году, в рамках которого проводятся профилактические мероприятия, принятие мер по повышению прозрачности и открытости университета, в том числе принимаемых здесь управленческих решений и распределения денежных средств, формирование системы оценки обеспечения академической честности и внедрение антикоррупционных механизмов в систему университета. **Главной целью проекта является искоренение коррупции в системе образования, формирование среды всеобщего неприятия коррупции через систему образования.**

В дополнении в учебных заведениях в целях профилактики и предупреждения коррупционных проявлений периодически проводится акция «Чистая сессия», в рамках которого создается Штаб по организации и проведению акции. Штабом проводятся разъяснения по поводу коррупции, о ее последствиях, а также проводятся надзорные мероприятия в целях исключения коррупционных инцидентов.

Что касательно Российской Федерации, то там имеется Общероссийская общественная организация «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти», которая содействует институту Президента Российской Федерации, Правительству Российской Федерации в реализации масштабной и последовательной политики в сфере противодействия распространению коррупции в органах государственной власти, и имеет общественные приемные в своих структурных подразделениях в регионах страны. В целом, ее деятельность, цели и

задачи совпадают с деятельностью, целями и задачами проектного офиса «Адалдык алаңы».

Также там есть проект мобильный офис. Это специальная программа Всероссийской Антикоррупционной Общественной Приемной Чистые Руки, созданная для гражданского противодействия фактам проявления коррупции. Любая инициативная группа граждан, региональные или местные органы власти могут пригласить «мобильный офис» в свой регион, куда направляется коллектив известных в России квалифицированных специалистов по противодействию коррупции для приема жалоб от населения. Это помогает выявить системные проблемы региона и точки наибольшей коррупционной уязвимости в регионе; установить системное нарушение прав и свобод человека коррумпированными чиновниками и коррумпированными представителями правоохранительных органов; использовать различные механизмы защиты и восстановления прав граждан.

Но, к сожалению, в России нет проектов, направленных на воспитание антикоррупционной культуры среди молодежи, осуществляемые ВУЗами, как это есть в Казахстане. Имеется лишь Всероссийское общественное движение «Молодежь против коррупции», которое выступает за формирование идеологии устойчивого антикоррупционного сознания у молодежи, и проводятся различные конкурсы на эту тему.

В Республике Беларусь подобных проектов найдено не было. Вся ответственность за организацию борьбы с коррупцией лежит на Генеральной прокуратуре Республики Беларусь. На данный момент в учебных заведениях республики, обеспечивающих получение среднего, среднего специального и высшего образования завершается разработка и внедрение специальных программ антикоррупционного обучения, что будет способствовать повышению уровня знаний граждан в этой области, развитие их моральных качеств и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

В Киргизской Республике целях обеспечения эффективного диалога между государственными органами и гражданским обществом по вопросам противодействия коррупции Правительство образовало Антикоррупционный совет при Правительстве. Основной целью создания Антикоррупционного делового совета является совершенствование основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции, обеспечение эффективного диалога между органами государственной власти и гражданским обществом по вопросам противодействия коррупции, а также создание благоприятных условий для развития бизнеса, улучшение инвестиционного климата и механизмов защиты и поддержки деятельности субъектов предпринимательства. Общественные советы включают представителей неправительственных организаций, науки, бизнес-ассоциаций, профессиональных и отраслевых организаций, экспертов.

В Республике Армения создана Антикоррупционная коалиция организаций гражданского общества Армении и на сегодняшний день она выступает ключевым игроком в антикоррупционном секторе страны. Коалиция содействует искоренению коррупции в Армении, создавая на собственном примере спрос на хорошее управление среди общества и государственных служащих посредством внедрения антикоррупционных стратегий в государственных и частных учреждениях посредством мониторинга и оценки. Она также внесла рекомендации, почти 90 процентов из которых были включены в Антикоррупционную стратегию Армении и Плана ее реализации на 2019-2022 годы. Помимо этого, Антикоррупционная коалиция ОГО Армении в сотрудничестве с Ассоциацией армянских юристов управляет Антикоррупционной школой для молодых лидеров. Студенты данной школы посещают тематические антикоррупционные лекции, на которых происходит ознакомление с антикоррупционной политикой и приоритетах

Армении, посещают различные государственные органы, неправительственные, международные и бизнес организации, где им предоставлена возможность узнать об их антикоррупционной деятельности и применении принципов добросовестности. Студенты также имеют возможность просмотра тематических фильмов, выполнять практические работы и исследования, а также собственные исследования, которые будут распространяться при поддержке Школы, публиковаться и представляться для публичных дебатов. На заключительном этапе школы у студентов появляется возможность распространять полученные антикоррупционные знания среди молодежи посредством семинаров по информированию общественности.

Обобщая полученную информацию, следует отметить, что на современном этапе в Казахстане формируется достаточно хорошая антикоррупционная политика и больше внимания стало учитываться превенции коррупции. Другой вопрос в исполнении данной политики. Как выяснилось ранее, превентивная политика против коррупции плохо работает в средне-специальных и высших учебных заведениях, на что стоит обратить внимание. В России и вовсе отсутствует превентивная политика как в школах и ВУЗах, так и в государственных учреждениях. Наблюдается большая неисполнительность и неработоспособность антикоррупционной политики, о чем свидетельствует низкий рейтинг в индексе восприятия коррупции. Схожая ситуация наблюдается и в Киргизии, где помимо коррупционных инцидентов имеются факты контрабанды товаров с Китая и Турции в соседние страны, о чем свидетельствует большое разночтение в таможенных отчетах об экспорте и импорте между странами. Казахстану также присуща данная проблема, но благодаря более активному действию антикоррупционной службы, СМИ и общественных организаций, коррупционный фактор стал ниже. Говоря о СМИ, стоит уделить ей отдельное внимание. Сегодня они стараются создать большой общественный резонанс коррупционным случаям, в целях привлечения внимания населения к данной проблеме. Однако, отсутствуют какие-либо проекты, направленные на развитие этой деятельности. А также большое тормозящее значение придает тот факт, что большая часть населения стран постсоветского пространства политически пассивны и склоны к бытовой коррупции, в итоге резонансы имеют краткосрочную эффективность и быстро забываются. Развитие превентивной антикоррупционной политики в данном случае может решить и эту проблему. В Беларуси, как отмечалось ранее, не имеются антикоррупционные проекты, как это имеется в остальных странах ЕАЭС, но тем не менее, Беларусь находится на позициях намного выше, чем Казахстан, Киргизия и Россия. Отсюда следует, что имеет актуальность изучить опыт Беларуси на уровне законодательства, не без социологического исследования отношения общества к коррупции. И конечно же, рекомендуется обратить внимание на опыт Армении в борьбе с коррупцией, которая преуспевает в этом деле, о чем говорит ее наивысшее место в индексе восприятия коррупции среди стран ЕАЭС. В частности, можно создать аналогичное независимое от государства коалиционное общественное объединение, в составе которых имелись бы известные и преуспевшие юристы и общественные деятели, к которым правительство сможет и должно будет прислушиваться.

Список использованных источников

1. Country data // Transparency International // URL: <https://www.transparency.org/en/countries/kazakhstan> (дата обращения: 20.03.2022).
2. Официальный сайт проектного офиса «Адалдық алаңы» // URL: <https://www.aamiid.kz/index.php> (дата обращения 20.03.2022).
3. Указ Президента РК «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000986> (дата обращения: 31.01.2022).

4. Официальный сайт общероссийской общественной организации «Центр управления противодействия коррупции в органах государственной власти» // URL: <http://www.ak-center.ru/> (дата обращения: 21.03.2022).
5. Распоряжение правительства КР от 15 сентября 2015 года № 454-р «Об антикоррупционном совете при Правительстве КР» // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214761> (дата обращения: 22.03.2022).
6. Официальный сайт Антикоррупционной коалиции Армении // URL: <https://aac.am/ru> (дата обращения: 22.03.2022).