

ISSN (Print) 2616-6887  
ISSN (Online) 2617-605X

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

**ХАБАРШЫСЫ**  
**ВЕСТНИК** **BULLETIN**

Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева

of L.N. Gumilyov  
Eurasian National University

**САЯСИ ҒЫЛЫМДАР. АЙМАҚТАНУ.**  
**ШЫҒЫСТАНУ. ТҮРКІТАНУ** сериясы  
**POLITICAL SCIENCE. REGIONAL STUDIES.**  
**ORIENTAL STUDIES. TURKOLOGY** Series  
Серия **ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ. РЕГИОНОВЕДЕНИЕ.**  
**ВОСТОКОВЕДЕНИЕ. ТЮРКОЛОГИЯ**

**№ 3(140)/2022**

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Астана, 2022

Astana, 2022

Бас редакторы: **Нуртазина Р.А.**  
с.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (саяси ғылымдар)

Бас редактордың орынбасары **Нечаева Е.Д.**, с.ғ.к., проф., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана,  
Қазақстан (саяси ғылымдар)  
Бас редактордың орынбасары **Медеубаева Ж.М.**, Ph.D., т.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана,  
Қазақстан (саяси ғылымдар)

**Редакция алқасы**

**Абжапшарова Б.Ж.** т.ғ.д., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (шығыстану)  
**Азмуханова А.М.** т.ғ.к., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (шығыстану)  
**Әлиева С.К.** т.ғ.к., проф., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (саяси ғылымдар)  
**Борисов Н.А.** с.ғ.д., Ресей мемлекеттік гуманитарлық университетінің теориялық және қолданбалы саясаттану кафедрасының меңгерушісі, Мәскеу, Ресей (саяси ғылымдар)  
**Бюлегенова Б.Б.** с.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (саяси ғылымдар)  
**Галимуллина А. Ф.** ф.ғ.д., доцент, Қазан федералды университеті, Қазан, Татарстан Республикасы, Ресей Федерациясы (түркітану)  
**Дегтярев Д.А.** с.ғ.д., э.ғ.к., профессор, РУДН, МГИМО СИМ, Спбму, Мәскеу, Санкт-Петербург, Ресей (саяси ғылымдар)  
**Джубатова Б.Н.** ф.ғ.д., проф., әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Алматы, Қазақстан (шығыстану)  
**Дюсембекова М.К.** с.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (саяси ғылымдар)  
**Ескеева М.К.** ф.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (түркітану)  
**Курылев К.П.** т.ғ.д., проф., Ресей Халықтар Достығы Университеті (РУДН), Мәскеу, Ресей (саяси ғылымдар)  
**Ланко Д.А.** с.ғ.к., доцент, Санкт-Петербург мемлекеттік университеті, Санкт-Петербург, Ресей (саяси ғылымдар)  
**Невская И.А.** ф.ғ.к., проф., Гете атындағы университет, Франкфурт-на-Майне, Германия (түркітану)  
**Нұрбаев Ж.Е.** т.ғ.к., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (аймақтану)  
**Оспанова А.Н.** Ph.D., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (аймақтану)  
**Рыстина И.С.** Ph.D., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (саяси ғылымдар)  
**Смагулова Г.М.** т.ғ. к., доцент, Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті, Қарағанды, Қазақстан (саяси ғылымдар)  
**Стамбулов С.Б.** Ph.D. доцент, Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды мемлекеттік университеті, Қарағанды, Қазақстан (аймақтану)  
**Сыздыкова Ж.С.** т.ғ.д., проф., М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті, Мәскеу, Ресей (аймақтану)  
**Тектігүл Ж.О.** ф.ғ.д., Қ.Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік университеті, Ақтөбе, Қазақстан (түркітану)  
**Троцкий Е.Ф.** т.ғ.д., проф., Томск мемлекеттік университеті, Томск, Ресей (аймақтану)  
**Тыбыкова Л.Н.** ф.ғ.к., проф., Горно-Алтай мемлекеттік университеті, Горно-Алтайск, Ресей (аймақтану)  
**Уяма Томохико** т.ғ.д., проф., Хоккайдо университеті, Саппоро, Жапония (шығыстану)  
**Шаймердинова Н.Г.** ф.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, Астана, Қазақстан (түркітану)  
**Юсупова А.Ш.** ф.ғ.д., проф., Қазан мемлекеттік университеті, Қазан, Ресей (шығыстану)

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Астана қ., Сәтпаев к-сі, 2, 402 б.

Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-410)

E-mail: vest\_polit@enu.kz, web-site: <http://bulpolit.enu.kz/>

Жауапты хатшы: Тұбышева А.А.

**Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысы. САЯСИ ҒЫЛЫМДАР. АЙМАҚТАНУ. ШЫҒЫСТАНУ. ТҮРКІТАНУ сериясы**

**Меншіктенуші:** «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» КЕАҚ

Қазақстан Республикасы Ақпарат және қоғамдық даму министрлігімен тіркелген. 24.02.2021 ж. № KZ05VPY00032822 - қайта есепке қою туралы куәлігі

Ашық қолданудағы электрондық нұсқа: <http://bulpolit.enu.kz> Мерзімділігі: жылына 4 рет. Тиражы: 10 дана

Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Астана қ., Қажымұқан к-сі, 13/1, тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-410)

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Editor-in-Chief: **Roza Nurtazina**

*Doctor of Political Sciences, Prof., L.N.Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political science)*

Deputy Editor-in-Chief: **Yelena Nechayeva**, *Can. of Political Sci., Prof., L.N.Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political science)*  
Deputy Editor-in-Chief: **Zh anar Medeubaeva**, *Ph.D., Can. of Historical Sci., Assoc.Prof., L.N.Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political science)*

*Editorial board*

- Abzhapparova B.Zh.** Doctor of Historical Sci., L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (oriental studies)  
**Azmukhanova A.M.** Can. of Historical Sci., L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (oriental studies)  
**Aliyeva S.K.** Can. of Historical Sci., Prof., L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political sciences)  
**Borisov N.A.** Doctor of Political Sci., Head of the Department of Theoretical and Applied Political Science, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia (political sciences)  
**Byulegenova B. B.** Candidate of Political Sci., Associate Professor, L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political sciences)  
**Galimullina A.F.** Doctor of Philosophy, Associate Professor, Kazan (Volga Region) Federal University, Kazan, Republic of Tatarstan, Russian Federation (turkology).  
**Degtyarev D.A.** Doctor of Political Science, Candidate of Economic Sciences, Professor, RUDN, MGIMO MFA, St. Petersburg State University, Moscow, St. Petersburg, Russia (political sciences)  
**Dzhubatova B.N.** Doctor of Philosophy, Professor, Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, Kazakhstan (**oriental studies**)  
**Dyusembekova M.K.** Can. of Political Sci., Associate Professor, L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (political sciences)  
**Eskeyeva M.K.** Doctor of Philosophy, Professor, L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (turkology)  
**Kurylev K.P.** Doctor of History, Professor, RUDN, Moscow, Russia (political sciences)  
**Lanko D.A.** Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, Russia (political sciences)  
**Nevskaya I.A.** Ph.D., Goethe University, Frankfurt-am-Maine, Germany (turkology)  
**Nurbaev Zh.E.** Candidate of Historical Sciences, L. N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (regional studies)  
**Ospanova A.N.** Ph.D., Associate Professor, L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (regional studies)  
**Rystina I.S.** Ph.D., L.N. Gumilyov ENU, Nur-Sultan, Kazakhstan (political science)  
**Smagulova G.M.** Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, E.A. Buketov Karaganda State University, Karaganda, Kazakhstan (political Science)  
**Stambulov S.B.** Ph.D., Associate Professor, E.A. Buketov Karaganda State University, Karaganda, Kazakhstan (regional studies)  
**Syzdykova Zh. S.** Ph.D., Professor, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia (regional studies)  
**Tektigul J.O.** Doctor of Philosophy, K. Zhubanov Aktobe Regional University, Aktobe, Kazakhstan (turkology)  
**Trotsky E.F.** Doctor of Historical Sciences, Professor, Tomsk State University, Tomsk, Russia (regional studies)  
**Tybykova L.N.** Candidate of Philosophy, Professor, Gorno-Altai State University, Gorno-Altai, Russia (regional studies)  
**Uyama Tomohiko** Doctor of Historical Sciences, Professor, Hokkaido University, Sapporo, Japan (oriental Studies)  
**Shaimerdinova N.G.** Doctor of Philosophy, Professor, L.N. Gumilyov ENU, Astana, Kazakhstan (turkology)  
**Yusupova A.Sh.** Doctor of Philosophy, Professor, Kazan State University, Kazan, Russia (oriental Studies)

Editorial address: 2, Satpayev str., of. 402, Astana city, Kazakhstan, 010008.

Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-410). E-mail: [vest\\_polit@enu.kz](mailto:vest_polit@enu.kz), web-site: <http://bulpolit.enu.kz>

*Responsible secretary: A.A. Tubysheva*

**Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University POLITICAL SCIENCE. REGIONAL STUDIES. ORIENTAL STUDIES. TURKOLOGY Series**

**Owner:** Non-profit joint-stock company «L.N.Gumilyov Eurasian National University»

Registered by the Ministry of Information and Social Development of the Republic of Kazakhstan. Rediscount certificate No. KZ05VPY00032822 dated 24.02. 2021

Available at: <http://bulpolit.enu.kz> Periodicity: 4 times a year. Circulation: 10 copies

Address of printing house: 13/1 Kazhimukan str., Astana, Kazakhstan 010008; tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-410)

Главный редактор: **Нуртазина Р.А.**  
*д.полит.н., проф., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит. науки)*

Зам. главного редактора: **Нечаева Е.Л.**, *к.полит.н., проф., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит. науки)*

Зам. главного редактора: **Медеубаева Ж.М.**, *Ph.D., к.и.н., доцент, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит.науки)*

**Редакционная коллегия**

<b>Абжаппарова Б.Ж.</b>	<i>д.и.н., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (востоковедение)</i>
<b>Азмуханова А.М.</b>	<i>к.и.н., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (востоковедение)</i>
<b>Алиева С.К.</b>	<i>к.и.н., проф., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит.науки)</i>
<b>Борисов Н.А.</b>	<i>д.п.н., заведующий кафедрой теоретической и прикладной политологии Российский государственный гуманитарный университет России, Москва, Россия (полит. науки)</i>
<b>Бюлегенова Б.Б.</b>	<i>к.п.н., доцент, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит.науки)</i>
<b>Галимуллина А.Ф.</b>	<i>д. ф. н., доцент. ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет», Казань, Республика Татарстан, Российская Федерация (тюркология)</i>
<b>Дегтярев Д.А.</b>	<i>д.п.н., к.э.н., проф., РУДН,МГИМО МИД, СПбГУ, Москва, Санкт-Петербург, Россия (полит.науки)</i>
<b>Джубатова Б.Н.</b>	<i>д.ф.н., проф., КазНУ им. аль-Фараби, Алматы, Казахстан (востоковедение)</i>
<b>Ескеева М.К.</b>	<i>д.ф.н., проф., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (тюркология)</i>
<b>Курылев К.П.</b>	<i>д.и.н., проф., РУДН, Москва, Россия (полит.науки)</i>
<b>Ланко Д.А.</b>	<i>к.п.н., доцент, Санкт-Петербургский гос.университет, Санкт-Петербург, Россия (полит.науки)</i>
<b>Невская И.А.</b>	<i>Ph.D., Гете Университет, Франкфурт-на-Майне, Германия (тюркология)</i>
<b>Нурбаев Ж.Е.</b>	<i>к.и.н., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (регионоведение)</i>
<b>Оспанова А.Н.</b>	<i>Ph.D., доцент, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (регионоведение)</i>
<b>Рыстина И.С.</b>	<i>Ph.D., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (полит.науки)</i>
<b>Смагулова Г.М.</b>	<i>к.и.н., доцент КарГУ им. Е.А. Букетова, Караганда, Казахстан (полит.науки)</i>
<b>Стамбулов С.Б.</b>	<i>Ph.D., доцент КарГУ им. Е.А. Букетова, Караганда, Казахстан (регионоведение)</i>
<b>Сыздыкова Ж.С.</b>	<i>д.и.н., проф., МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия (регионоведение)</i>
<b>Тектигул Ж.О.</b>	<i>д. ф.н., Актюбинский региональный университет им. К. Жубанова, Актюбе, Казахстан (тюркология)</i>
<b>Троцкий Е.Ф.</b>	<i>д.и.н., проф., Томский государственный университет, Томск, Россия (регионоведение)</i>
<b>Тыбыкова Л.Н.</b>	<i>к.ф.н., проф., Горно-Алтайский государственный университет, Горно-Алтайск, Россия (регионоведение)</i>
<b>Уяма Томохико</b>	<i>д.и.н., проф., Университет Хоккайдо, Саппоро, Япония (востоковедение)</i>
<b>Шаймердинова Н.Г.</b>	<i>д.ф.н., проф., ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан (тюркология)</i>
<b>Юсупова А.Ш.</b>	<i>д.ф.н., проф., Казанский государственный университет, Казань, Россия (востоковедение)</i>

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2, каб. 402 Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-410)

E-mail: [vest\\_polit@enu.kz](mailto:vest_polit@enu.kz), web-site: <http://bulpolit.enu.kz/>

Ответственный секретарь: *Тубышева А.А.*

**Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия:ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ. РЕГИОНОВЕДЕНИЕ. ВОСТОКОВЕДЕНИЕ. ТЮРКОЛОГИЯ**

**Собственник:** НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева». Зарегистрировано Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан. Свидетельство о постановке на переучет № KZ05VPY00032822 от 24.02.2021 г. Подписано в печать: 16.09.2020 г.

Электронная версия в открытом доступе: <http://bulpolit.enu.kz> Периодичность: 4 раза в год. Тираж: 10 экземпляров

Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. Кажымукана, 13/1, тел.: +7(7172)709-500 (вн.31-410)

© Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

Р.А. Нургазина  
Н. Мухтарова\*

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

\*Автор для корреспонденции: naila\_mukhtarova@mail.ru

## Государственная политика в области содействия занятости молодежи категории NEET

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению одного из наиболее острых вопросов социально-экономической политики государств мира – содействию занятости и экономической активности молодежи категории NEET в условиях пандемии COVID-19. Как показывает анализ индикаторов рынка труда на международном уровне, в период глобальных экономических и политических кризисов наиболее уязвимой перед лицом вызовов слоев населения является молодежь. Некоторые эксперты утверждают, что вероятность того, что молодой человек не найдет работу, в два раза выше, чем для других возрастных категорий. В долгосрочной перспективе исключение некоторой части молодежи с рынка труда представляет собой одну из самых серьезных угроз для общества. В этой связи вопросы совершенствования мер государственной политики по поддержке молодежи категории NEET представляют для страны особую стратегическую важность. Целью исследования является выявление эффективных подходов к деятельности государственных органов по содействию занятости молодежи категории NEET. В ходе исследования автором выявлены особенности и тенденции в области политики содействия занятости молодежи категории NEET, а также выработаны рекомендации по совершенствованию этих подходов в Казахстане.

**Ключевые слова:** молодежь категории NEET, занятость населения, трудоустройство молодежи, социальная политика.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6887/2022-140-3-71-79>

Поступила: 15.07.2022 / Одобрена к опубликованию: 22.08.2022

### Введение

На сегодняшний день одним из наиболее острых вопросов социально-экономической политики государств мира является содействие занятости и экономической активности молодежи. Как показывает анализ индикаторов рынка труда на международном уровне, в период глобальных экономических и политических кризисов наиболее уязвимой перед лицом вызовов слоев населения

является молодежь. Некоторые эксперты утверждают, что вероятность того, что молодой человек не найдет работу, в два раза выше (14%), чем для других возрастных категорий (6,2%) [1].

Согласно исследованиям Международной организации труда (далее – МОТ), молодежь зарабатывает меньше, чем взрослые люди трудоспособного возраста, и более подвержена шоковому изменению доходов. Исследование, проведенное экспертами

Международной организации труда на основе анализа данных из 64 стран, на которые приходится 30 % трудоустроенной молодежи в мире, свидетельствует о том, что почасовая заработная плата взрослых людей трудоспособного возраста в среднем на 71 % выше, чем зарплата молодых людей. В этой связи они особенно уязвимы перед лицом социально-экономических вызовов, которые могут способствовать резкому снижению уровня доходов.

Особую актуальность вопросы содействия занятости населения, и, в частности, принятия адресных мер по трудоустройству молодежи, приобретают в свете пандемии COVID-19. По оценкам экспертов Международной организации труда, в 2020 году во всем мире произошло беспрецедентное сокращение занятости, эквивалентное потере 114 миллионов рабочих мест по сравнению с 2019 году. При этом акцентируется внимание на том, что в возрастном разрезе «сокращение занятости среди молодых работников (8,7 %) выше, чем среди работников старшего возраста (3,7%)» [2]. На основе анализа данных, собранных во всех регионах и группах стран по уровню доходов, эксперты делают вывод, что молодые работники особенно сильно пострадали из-за кризиса в 2020 году, что привело к сокращению их занятости на 8,7%. Согласно экспертным оценкам, «социальные и экономические последствия пандемии поражают молодых людей сильнее остальных групп, и существует риск того, что они будут ощущаться на протяжении всей их трудовой жизни» [3]. Согласно различным оценкам, кризис 2020 года, вызванной пандемией коронавируса, усугубил вытеснение молодежи с рынка труда и породил так называемое «поколение карантина».

Исследования, проводимые экспертами различных стран на национальном уровне, также подтверждают данный глобальный тренд. Так, российские исследователи отмечают, что «основной удар пандемии в России пришелся на молодое поколение, во II квартале 2020 г. по сравнению со II кварталом 2019 года уровень безработицы вырос среди

лиц 15–29 лет – примерно на 30%, в возрастной когорте 30–39 лет – почти наполовину» [4].

Согласно некоторым исследованиям, в Канаде с февраля по апрель 2020 года уровень безработицы увеличился чуть более, чем на 6% для взрослых, на 14,3% для молодых мужчин (до 27,1 %) и на 20,4 процентных пункта для молодых женщин (до 28,4 %) [5]. Похожая ситуация при исследовании выявлена в США, где уровень безработицы среди молодых мужчин (в возрасте 16–24 лет) увеличился на сопоставимую величину с февраля по апрель 2020 года (с 8,5 до 24,0 %), тогда как его рост среди молодых женщин (в возрасте 16–24 лет) был еще выше (с 7,5 до 29,8 %). Экспертами МОТ отмечается, что аналогичные тенденции касательно уровня безработицы среди молодежи появились в других странах – в Австралии, Китае, Ирландии, Республике Корея, Нидерландах и Швейцарии.

Другой важный аспект, отмечаемый экспертами МОТ – за пределами стран с высоким уровнем доходов безработные молодые люди или те, кто собирались выйти на рынок труда, обычно не переходили в категорию безработных, а, скорее, выбывали из состава рабочей силы или откладывали свое присоединение к ней. Тем самым, происходил рост количества молодежи категории NEET (not in employment, education or training – молодежь, которая нигде не учится и нигде не работает). Исследователи МОТ считают, что это объясняет отсутствие значительных изменений в статистике в количестве безработных молодых людей в мире.

Согласно результатам исследования, проведенного МОТ совместно с партнерами по Глобальной инициативе по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, 15 % опрошенных молодых людей перестали работать после начала кризиса, вызванного COVID-19. Так, рабочее время молодых людей, сохранивших работу, сократилось на 23 %. Кроме того, около половины студентов ожидают, что завершат обучение с задержкой, а 10 % – что не смогут его завершить вовсе.

Таким образом, большинство экспертов сходятся во мнении, что последствия



кризиса, вызванного COVID-19, представляют серьезные риски для молодежи всех стран мира. Первый риск – нарушение процесса получения образования и профессиональной подготовки может привести к сокращению потенциальных возможностей трудоустройства и заработка в будущем. Второй риск – происходящая сейчас волна потери рабочих мест и закрытия предприятий может привести к снижению зарплаток и занятости. Кроме того, экспертами поднимаются вопросы угрозы соблюдения прав работников. Третий риск – это возникновение более серьезных препятствий для поиска работы, выхода на рынок труда и попыток перехода на более качественные рабочие места. Также важно отметить, что на международном уровне некоторыми экспертами категория молодежи NEET рассматривается как показатель маргинализации и разъединения молодежи.

По мнению исследователей, с учетом последствий долговременного характера, исключение молодежи с рынка труда представляет собой одну из самых серьезных угроз для общества в текущей ситуации. Согласно оценкам экспертов МОТ, в перспективе совокупный кризис в сфере образования и рынка труда способен привести не только к снижению качества и количества рабочих мест, но и к усугублению существующего неравенства между странами и внутри стран.

В этой связи вопросы совершенствования мер государственной политики по поддержки молодежи категории NEET представляют для страны особую стратегическую важность. Кроме того, необходимо отметить, что показатели молодежи NEET на постоянной основе находятся на мониторинге международных организаций и являются индикаторами формирования международных рейтингов, например, Глобального индекса благополучия молодежи. Необходимо провести анализ текущего положения молодежи данной категории в Казахстане, ее специфические особенности и проблемы, рассмотреть и дать

оценку мерам государственной политики, направленным на данную целевую группу.

**Цель исследования** – выявить эффективные подходы к деятельности государственных органов по содействию занятости молодежи категории NEET.

**Задачи исследования:**

- Проанализировать текущее положение молодежи NEET в Казахстане
- Рассмотреть международный опыт мер государственной политики по поддержке молодежи NEET
- Выявить ключевые подходы государственной политики по содействию занятости молодежи NEET
- Выработать рекомендации по совершенствованию мер государственной политики по поддержке молодежи NEET.

**Методология исследования**

Исследование основано на методах сравнительно-политологического и системного анализа, которые позволили выявить из значительного объема статистических и информационных данных ключевые характеристики молодежи NEET в Казахстане и зарубежом.

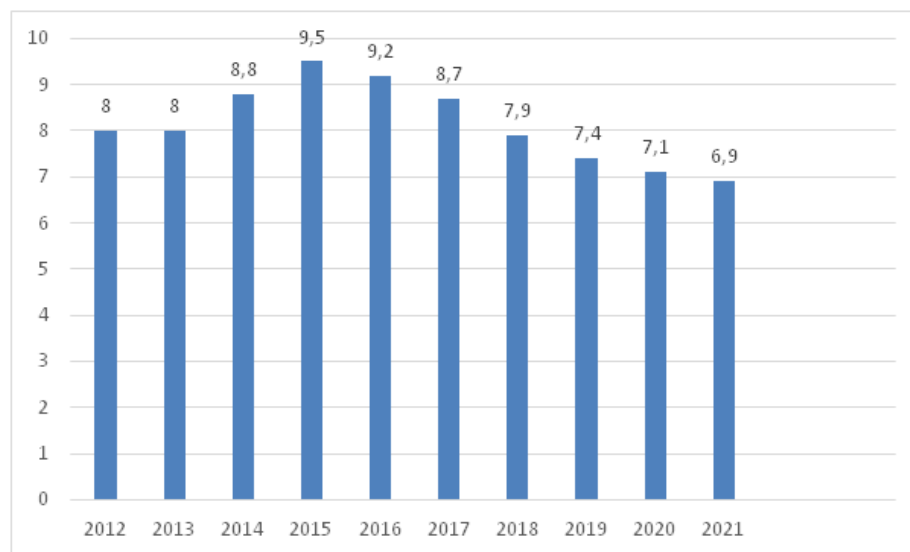
**Результаты исследования**

В ходе исследования были выявлены следующие особенности и тенденции в области политики содействия занятости молодежи категории NEET.

Первое. Молодежь NEET в Казахстане занимает относительно небольшую долю в общей численности молодежи и представлена несколькими специфическими социальными портретами.

Согласно официальным статистическим данным на начало 2022 года, количество молодежи в Казахстане составило 20% (3 741 083 чел.) от общей численности населения. Доля молодежи категории NEET (15-28 лет) по итогам 2021 года составляет 6,9%. При этом наблюдается устойчивая тенденция по уменьшению количества данной категории населения.

**Рисунок 1.** Доля молодежи NEET (15-28 лет) в Казахстане, %  
Источник: БНС АСПИР РК



Необходимо отметить, что в Казахстане молодежь NEET обладает специфическими характеристиками. По результатам исследования, проведенного Научно-исследовательским центром «Молодежь», были выявлены следующие портреты молодежи категории NEET: «недавние выпускники», «временные безработные», «сельские парни», «молодые мамы», при этом один социальный портрет может плавно перетекать в другой, например, недавний выпускник может стать «сельским парнем» или «молодой мамой» [6]. Особенностью молодежи NEET в Казахстане является то, что некоторой ее части комфортно находиться в этой категории, при этом это удобно и семье этого человека, а также молодой человек из данной категории может не стремиться выйти из своего статуса. Как показывают исследования по социологическому портрету молодежи категории NEET в Казахстане, в своем большинстве представители данной категории удовлетворены своей жизнью несмотря на трудности в трудоустройстве, а также нехватку денежных средств.

Кроме того, необходимо отметить распространение среди молодежи во всем мире тенденции брать так называемый «gap-year» после завершения обучения в

школе, средне-специального либо высшего учебного заведения. В этот год молодые люди предпочитают не учиться и не работать, а заниматься подготовкой к поступлению, волонтерством, путешествиями, помощью по дому, временными подработками и так далее. Эта практика характерна для обозначенного выше социального портрета «недавний выпускник».

Исходя из социальных портретов молодежи NEET в Казахстане в современных условиях государству необходимо уделить одно из приоритетных направлений для содействия занятости не только для молодежи NEET в целом, но и таргетировать меры конкретно на целевые подгруппы – прежде всего, на недавних выпускников и на временных безработных. Кроме того, необходимо проводить мониторинг и анализ необходимости проведения обучения и трудоустройства «молодых мам» и «сельских парней», а также выработки мер по содействию вовлечения в предпринимательскую деятельность.

Среди программ, реализуемых в Казахстане для трудоустройства молодежи, выделяются следующие.

Во-первых, это проект «Молодежная практика» (оплачиваемая практика со сроком до 6 месяцев, рабочие места для



прохождения молодежной практики создаются на предприятиях и в организациях всех форм собственности, при этом рабочие места должны соответствовать профессии, полученной выпускником в организации образования, ежемесячный размер заработной платы в месяц составляет 25 месячных расчетных показателей с учетом налогов, обязательных пенсионных взносов и других социальных отчислений). По данным Министерства труда и социальной защиты населения РК, количество участников молодежной практики в 2017 году составило 25,8 тыс. чел., в 2018 г. – 27,6 тыс. чел., 2019 г. – 34,7 тыс. чел., 2020 г. – 34,4 тыс. чел., 2021 г. – 24,3 тыс. человек.

Во-вторых, это проект «Первое рабочее место» (для тех, кто не имеет опыта работы, реализуется с целью повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда, предоставления им необходимых трудовых навыков и адаптации на первом рабочем месте, работа подыскивается в соответствии со специальностью, указанной в дипломе о профессиональном образовании или близкой по профилю образования). Согласно данным МТиСЗН РК, количество участников проекта «Первое рабочее место» в 2020 г. Составило 159 человек, 2021 г. – 1 603 человека.

Также необходимо отметить такие программы, как «С дипломом – в село!», «Серпін», «Жас кәсіпкер» и так далее.

Как и международные эксперты, казахстанские эксперты выражают обеспокоенность по вопросам обеспечения качества образования в период карантинных ограничений. Так, эксперты отмечают, что неспособность системы качественно реализовать дистанционное образование может повлиять на уровень грамотности населения и активизирует риски расширения категории молодежи NEET [7]. Поэтому государственным органам необходимо также предпринимать меры по повышению качества дистанционного обучения, которое сохраняет свою актуальность и при ослаблении карантинного режима.

**Второе. Государства мира проводят адресную работу по поддержке молодежи категории NEET.** В разгар пандемии в мае 2020 года МОТ рекомендовала странам принять ряд политических мер реагирования, значительная часть которых была направлена на молодежь. Одна из мер касается предотвращения долгосрочного ущерба молодежи с точки зрения образования и профессиональной подготовки и перспектив на рынке труда. Также отмечается, что политические меры, ориентированные на молодежь, должны осуществляться в рамках всеобъемлющей, инклюзивной и ориентированной на будущее политики в сфере занятости, подразумевающей эффективную реализацию гарантий трудоустройства и получения квалификации, а также расширенные пакеты мер стимулирования и восстановления.

Один из ключевых подходов, рекомендованных МОТ, это межведомственный характер мер. В Индонезии, например, Агентство социальной защиты занятости, Координационное министерство экономики, Министерство образования и культуры, а также Министерство финансов были вовлечены в процесс принятия политических решений в ответ на социальные и экономические последствия пандемии COVID-19.

В Мексике несколько новых мер государственной политики были инициированы специально для молодежи, при этом основное внимание уделяется программе «Jóvenes construyendo el futuro» («Молодые люди строят будущее»), направленную на молодежь категории NEET. Программа обеспечивается для молодежи данной категории 12-месячную стажировку.

В то время как большинство политических мер реагирования на COVID-19 нацелены на всеобщий кризисный охват, некоторые интегрированные политические меры отмены были адаптированы для молодежи. Республика Корея, например, опробировала схему, который оказал поддержку 24-летним жителям муниципалитета Соннам и

осуществил разовые денежные переводы молодежи. Правительство переработало экспериментальную схему в виде универсального денежного перевода на конец августа 2020 года. На эту схему приходится 20% от общих правительственных расходов на пандемию. Республика Корея также обязалась в мае 2020 года обеспечить работой 550 000 молодых людей и оказать помощь малоимущим, осуществить переподготовку кадров. Кроме того, предусмотрены меры по увеличению пособия для молодых людей, ищущих работу [8].

Для поддержки молодежи, пострадавшей во время пандемии, в Европейском союзе 2022 год объявлен Годом молодежи. И одной из ключевых инициатив является программа «ALMA» (аббревиатура «Aim, Learn, Master, Achieve» – «Нацелься, Учись, Освой, Получи»), направленная на организацию стажировки и трудоустройства безработной и малоимущей молодежи. Кроме того, в 2022 году в расходах Европейского союза увеличилось финансирование программ образования, например, «Horizon Europe».

Правительство Малайзии предоставило работодателям финансовые стимулы для обучения, а затем найма 300 000 безработных молодых людей. Согласно проекту, лица, бросившие школу, и те, кто недавно окончил школу, будут получать 600 малайзийских рингитов (146 долларов США) в месяц за обучение сроком до шести месяцев.

Правительство Малайзии также учредило фонд в размере 2 млрд малайзийских рингитов (487 млн. долларов США) для переподготовки и повышения квалификации 200 000 безработных молодых работников, чтобы повысить их шансы на получение работы.

Правительство Индонезии ввело «Программу карточек до трудоустройства», направленную на повышение квалификации двух миллионов молодых людей. Она покрывает расходы на проживание и транспорт во время обучения за счет единовременной выплаты в размере 500 000 индонезийских рупий (34 доллара США) на каждого стажера. Эти схемы адаптированы к конкретным задачам,

с которыми сталкиваются молодые люди, включая оттачивание навыков и покрытие основных расходов.

Кроме того, необходимо отметить, что одной из частей интегрированного подхода к работе с молодежью NEET является то, что правительства уделяют внимание не только самому процессу трудоустройства молодежи, но и ее ментальному здоровью.

В целом, эксперты МОТ в качестве пробелов в мерах государственной политики по всему миру выделяют:

- молодым людям и конкретным проблемам, с которыми они сталкиваются, уделяется эпизодическое политическое внимание;
- ограниченное внимание к ситуации и проблемам, с которыми сталкиваются молодые женщины во время пандемии;
- необходима инклюзивная политика, учитывающая конкретные потребности, уязвимости и стремления;
- мало внимания уделяется новым всплескам неформальной занятости среди молодежи и росту использования детского труда;
- ограниченное внимание уделяется мигрантам и тем, кто находится в зонах конфликтов.

Среди рекомендаций экспертов МОТ:

- учет особенностей проблем, с которыми сталкивается молодежь как широкая группа, так и ее подгруппы в половозрастном разрезе;
- комплексный, общегосударственный подход, разработанный в тесном диалоге с молодежью, социальными партнерами и другими заинтересованными сторонами;
- система социальной защиты должна быть усилена для содействия трудоустройству и защитить психическое здоровье и благополучие молодежи;
- необходим регулярный сбор соответствующих данных о рынке труда для усиления мониторинга воздействия кризиса на молодежь и повышения эффективности политики. Это показатели психического здоровья, благополучия, неформального труда, бедности.

## Заключение

Анализ информации по текущему положению молодежи категории NEET в Казахстане, а также мер государственной политики, направленных на поддержку данной категории населения в мире и в Казахстане, показывает следующие направления совершенствования подходов к поддержке молодежи NEET.

Во-первых, необходимо развитие интегрированного и проектного подходов в работе государственных органов по поддержке молодежи категории NEET в условиях пандемии COVID-19. Это предполагает создание совместных программ и проектов таких структур, как Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство информации и общественного развития, Министерство образования и науки, Министерство национальной экономики, Национальная палата предпринимателей «Атамекен», неправительственного сектора, а также других стейкхолдеров. Данные программы и проекты могут быть направлены на создание условий по прохождению оплачиваемых стажировок, трудоустройству молодежи, обучению и повышению квалификации. Также важно рассмотреть возможность введения специальных льгот и пособий для молодежи категории NEET в условиях пандемии.

Во-вторых, целесообразно усилить таргетированность мер государственной политики по поддержке отдельных подгрупп категории молодежи NEET. Так, одни и те же меры государственной поддержки могут иметь разный уровень эффективности и вовлеченности для таких подгрупп, как «молодые мамы» и «недавний выпускник». Если для «недавних

выпускников» и «временных безработных» наиболее релевантны меры содействия трудоустройству, то для «сельских парней» и «молодых мам» более эффективными могут оказаться меры по обучению и содействию в открытии и развитии предпринимательства. Причиной этому является разный образ жизни, предпочитаемый график и характер работы, жизненные приоритеты и другие факторы.

В-третьих, необходимо активно вовлекать саму молодежь для выработки мер по ее поддержке. Для этого необходимо формирование устойчивых каналов взаимосвязи между молодыми людьми и государственными органами (прежде всего, с Комитетом по делам молодежи и семьи Министерства информации и общественного развития) с активным использованием возможностей социальных сетей для коммуникации. Необходимо на постоянной основе отслеживать эффективность принимаемых мер, индикаторы реализации новых проектов и программ. В свою очередь, это требует реализации комплекса социологических исследований.

В-четвертых, меры государственной политики по содействию занятости молодежи категории NEET должны включать в себя работу по сохранению психического здоровья молодых людей. Это реализуемо в рамках интегрированного и проектного подходов с вовлечением таких стейкхолдеров, как Министерство здравоохранения, неправительственные организации, центры психологической поддержки.

Принятие вышеуказанных мер позволит совершенствовать меры государственной политики по поддержке молодежи категории NEET в Казахстане с учетом страновой специфики.

## Список литературы

1. Борьба с молодежной безработицей в год молодежи. Новостной портал «Euronews». [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: <https://ru.euronews.com/next/2022/04/20/rb-09-youth-guarantee-crash-course> (дата обращения: 09.05.2022).

2. Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Седьмой выпуск. Обновленные оценки и анализ. 25 января 2021 года. [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms\\_767671.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_767671.pdf) (дата обращения: 09.05.2022).
3. Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Четвертый выпуск. Обновленные оценки и анализ. 27 мая 2020 года. [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms\\_746704.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_746704.pdf) (дата обращения: 09.05.2022).
4. Лайкам К.Э., Бикбаева А.Р., Павлова Е.К. Влияние пандемии коронавируса на рынок труда // Федерализм. 2021. Т. 26. № 4 (104). С. 5–19. [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2021-4-5-19> (дата обращения: 09.05.2022).
5. Youth in Europe: Effects of COVID-19 on their economic and social situation. [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/662942/IPOL\\_STU\(2021\)662942\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/662942/IPOL_STU(2021)662942_EN.pdf) (дата обращения: 09.05.2022).
6. Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2021». [Электрон. ресурс]. – URL: <https://eljastary.kz/upload/iblock/0e6/lxtjt7dlq0xu1a7hjm540sw3fxzdhyucd.pdf> (дата обращения: 09.05.2022).
7. Аналитический доклад «Молодежь Казахстана» / Научно-исследовательский центр «Молодежь». – Нур-Султан, 2021. [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: <https://eljastary.kz/ru/research/18104> (дата обращения: 09.05.2022).
8. From ILO, Republic of Korea: A Rapid Assessment of the Employment Impacts of COVID-19, p. 11, (2020j). [Электрон. ресурс]. – 2022. – URL: [https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS\\_760063/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_760063/lang--en/index.htm) (дата обращения: 09.05.2022).

**Р.А. Нуртазина, Н. Мухтарова**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

#### **NEET санатындағы жастарды жұмыспен қамтуға жәрдемдесу саласындағы мемлекеттік саясат**

**Аңдатпа.** Мақала әлем мемлекеттерінің әлеуметтік-экономикалық саясатының ең өзекті мәселелерінің бірі – COVID-19 пандемиясы жағдайында NEET жастарының жұмыспен қамтылуына және экономикалық белсенділігіне жәрдемдесу мәселесін қарастыруға арналған. Еңбек нарығының көрсеткіштерін халықаралық деңгейде талдау көрсеткендей, жаһандық экономикалық және саяси дағдарыстар кезеңінде халықтың сын-қатерлер алдындағы ең осал бөлігі жастар болып табылады. Кейбір сарапшылар жастардың басқа жас топтарына қарағанда жұмыс таппай қалу ықтималдығы екі есе жоғары екенін айтады. Ұзақ мерзімді перспективада жастардың бір бөлігінің еңбек нарығынан шеттетілуі қоғамға төнетін ең ауыр қатерлердің бірі болып табылады. Осыған байланысты NEET жастарын қолдау жөніндегі мемлекеттік саясат шараларын жетілдіру мәселелері ел үшін ерекше стратегиялық маңызға ие. Зерттеудің мақсаты – NEET санатындағы жастарды жұмысқа орналастыруға жәрдемдесу бойынша мемлекеттік органдардың қызметіне тиімді тәсілдерді анықтау. Зерттеу барысында автор NEET санатындағы жастарды жұмыспен қамтуға жәрдемдесу саясатының ерекшеліктері мен тенденцияларын анықтады, сонымен қатар Қазақстанда осы тәсілдерді жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірледі.

**Түйін сөздер:** NEET жастары, жұмыспен қамту, жастарды жұмыспен қамту, әлеуметтік саясат.

**R.A. Nurtazina, N. Mukhtarova**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

#### **State policy in the field of employment promotion of NEET category youth**

**Abstract.** The article is devoted to the consideration of one of the most pressing issues of the socio-economic policy of the states of the world - the promotion of employment and economic activity of NEET youth in the context of the COVID-19 pandemic. As the analysis of labor market indicators at the international level shows, during the period of global economic and political crises, the most vulnerable segment of the population in the face of challenges is the youth. Some experts argue that a young person is twice as likely to not find a job as other



age groups. In the long term, the exclusion of some of the youth from the labor market is one of the most serious threats to society. In this regard, the issues of improving state policy measures to support NEET youth are of particular strategic importance for the country. The purpose of the study is to identify effective approaches to the activities of state bodies to promote the employment of youth in the NEET category. In the course of the study, the author identified features and trends in the field of policies to promote youth employment in the NEET category, and also developed recommendations for improving these approaches in Kazakhstan.

**Keywords:** NEET youth, employment, youth employment, social policy.

### References

1. Бор'ба с molodezhnoj bezraboticej v god molodezhi. Novostnoj portal «Euronews» [the fight against youth unemployment in the year of youth. Euronews news], Available at: <https://ru.euronews.com/next/2022/04/20/rb-09-youth-guarantee-crash-course>, [in Russian]. (accessed 09.05.2022).
2. Vestnik MOT: COVID-19 i sfera truda. Sed'moj vypusk. Obnovlennye ocenki i analiz. 25 yanvarya 2021 goda [ILO Bulletin: COVID-19 and sphere of labor. Seventh edition. Updated estimates and analysis. January 25, 2021], Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms\\_767671.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_767671.pdf), [in Russian]. (accessed 09.05.2022).
3. Vestnik MOT: COVID-19 i sfera truda. Chetvertyj vypusk. Obnovlennye ocenki i analiz. 27 maya 2020 goda [ILO Bulletin: COVID-19 and the world of work. Fourth issue. Updated estimates and analysis. May 27, 2020]. Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms\\_746704.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/briefingnote/wcms_746704.pdf) [in Russian]. (accessed 09.05.2022).
4. Lajkam K.E., Bikbaeva A.R., Pavlova E.K. Vliyanie pandemii koronavirusa na rynek truda. Federalizm [The Impact of the Coronavirus Pandemic on the Labor Market, Federalism]. 2021. T. 26. No. 4 (104). S. 5–19. Available at: <http://dx.doi.org/10.21686/2073-1051-2021-4-5-19> [in Russian]. (accessed 09.05.2022).
5. Youth in Europe: Effects of COVID-19 on their economic and social situation. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/662942/IPOL\\_STU\(2021\)662942\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/662942/IPOL_STU(2021)662942_EN.pdf) (accessed 09.05.2022).
6. Nacional'nyj doklad «Molodezh' Kazakhstana 2021» [National Report «Youth of Kazakhstan - 2021», Available at: <https://eljastary.kz/upload/iblock/0e6/1xtjt7dlq0xu1a7hjm540sw3fxzdhycd.pdf> [in Russian] (accessed 09.05.2022).
7. Analiticheskij doklad «Molodezh' Kazakhstana» / Nauchno-issledovatel'skij centr «Molodezh'». – Nur-Sultan, 2021. [Analytical report «Youth of Kazakhstan» / Research Center «Youth», Available at: <https://eljastary.kz/ru/research/18104> [in Russian]. (accessed 09.05.2022).
8. From ILO, Republic of Korea: A Rapid Assessment of the Employment Impacts of COVID-19, p. 11, (2020j). Available at: [https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS\\_760063/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_760063/lang--en/index.htm) (accessed 09.05.2022).

#### Сведения об авторах:

**Нуртазина Роза Ауталиповна** – доктор политических наук, профессор, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

**Мухтарова Наила** – докторант по специальности «Политические науки», Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

**Nurtazina Roza Autalipovna** – Doctor of Political Sciences, professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

**Naila Mukhtarova** – Ph.D. student in Political Sciences, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.