

ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

# ХАБАРШЫСЫ

---

## ВЕСТНИК

Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева

## BULLETIN

of L.N. Gumilyov  
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы  
LAW Series  
Серия ПРАВО

**№ 2(131)/2020**

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2020

Nur-Sultan, 2020

Нур-Султан, 2020

**Бас редакторы**

**Ибрагимов Ж. И.** Заң ғылымдарының докторы, профессор

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

**Абдрасулов Е. Б.** з.ғ.д., профессор,

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Бас редактордың орынбасары

**Аничкин Е. С.** з.ғ.д., доцент, Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей

**Редакция алқасы**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Абдилов Қ.С.</b>	PhD, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Ақпанов А.Н.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Амандықова С.К.</b>	з.ғ.д., проф., Астана халықаралық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Бабкина Е.В.</b>	з.ғ.к., доцент, Беларусь мемлекеттік университеті, Минск, Беларусь
<b>Баймаханов М.Т.</b>	з.ғ.д., проф., академик, «КАЗГЮУ университеті» АҚ, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Бурибаев Е.А.</b>	з.ғ.д., проф., Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, Алматы, Қазақстан
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	з.ғ.д., проф., ҚР Жоғарғы Сот төрелігі Академиясы, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Винниченко О.Ю.</b>	з.ғ.д., проф., Тюмень мемлекеттік университеті, Тюмень, Ресей
<b>Исполинов А.С.</b>	з.ғ.д., проф., М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университеті, Мәскеу, Ресей
<b>Кала Н.С.</b>	PhD, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Коняхин В.П.</b>	з.ғ.д., проф., Кубан мемлекеттік университеті, Краснодар, Ресей
<b>Коробеев А.И.</b>	з.ғ.д., проф., Қиыршығыс федералды университеті, Владивосток, Ресей
<b>Мукашева А.А.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Сарсенова С.Н.</b>	з.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Тлепина Ш.В.</b>	з.ғ.д., проф., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан
<b>Томас Давулис</b>	з.ғ.д., проф. Гедиминас атындағы Вильнюс университеті, Вильнюс, Литва
<b>Рейн Мюллерсон</b>	з.ғ.д., проф., Таллин университеті, Таллин, Эстония
<b>Трунк А.</b>	з.ғ.д., проф., Кристиан Альбрехт атындағы, Киль университеті, Киль, Германия
<b>Турлуковский Я.</b>	з.ғ.д., проф., Варшава университеті, Варшава, Польша

*Журнал менеджері: Г. Мендыбаева*

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 402 б.

Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы**

**Меншіктенуші:** ҚР БЖҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК

27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен тіркелген.

Мерзімділігі: жылына 4 рет. Тиражы: 10 дана

Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,

тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-457)

*Editor-in-Chief*

**Ibragimov Zh.I.** Doctor of Juridical Sciences, Professor  
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

**Abdrassulov E.B.**, Doctor of Juridical Sciences, Prof.,  
L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Deputy Editor-in-Chief

**Anichkin E.S.** Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Altai State University (Russia)

*Editorial board*

- Abaydeldinov E.M.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Abdilov K.S.** PhD, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Akhpanov A.H.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Amandykova S.K.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Babkina E.V.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., Belarusian State University, Minsk, Belarus
- Baymakhanov M.T.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician, KAZGUU University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Baltabayev K.Zh.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Buribaev E.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Busurmanov Zh.D.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academy of Justice under the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Vinnichenko O.Yu.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., University of Tyumen, Tyumen, Russia
- Ispolinov A.S.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
- Kala N.S.** PhD, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Konyakhin V.P.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Kuban State University, Russia, Krasnodar, Russia
- Korobeyev A.I.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia
- Mukasheva A.A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Nurgaliyeva E.N.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Sarsenova S.N.** Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tlepina Sh.V.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan
- Tomas Davulis** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Vilnius University, Vilnius, Lithuania
- Rain Mullerson** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Tallinn University, Tallinn, Estonia
- Trunk A.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Keele University, Keele, Germany
- Turlukovsky Ya.** Doctor of Juridical Sciences, Prof., Warsaw University, Warsaw, Poland

*Managing editor: G. Mendybaeva*

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.402, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008

Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series**

**Owner:** Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan

Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.

Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018

Periodicity: 4 times a year Circulation: 10 copies

Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008; tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-457)

**Главный редактор**

**Ибрагимов Ж. И.** доктор юридических наук, профессор,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

**Абдрасулов Е. Б.** д.юр.н., проф.,

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Зам. главного редактора

**Аничкин Е. С.** д.юр.н., доцент, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул, Россия

**Редакционная коллегия**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Абдилов К.С.</b>	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Ахпанов А.Н.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Амандыкова С.К.</b>	д.юр.н., проф., Международный университет Астана, Нур-Султан, Казахстан
<b>Бабкина Е.В.</b>	к.юр.н., доцент, Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь
<b>Баймаханов М.Т.</b>	д.юр.н., проф., академик, АО «Университет КАЗГЮУ», Нур-Султан, Казахстан
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Бурибаев Е.А.</b>	д.юр.н., проф., КазНПУ им. Абая, Алматы, Казахстан
<b>Бусурманов Ж.Д.</b>	д.юр.н., проф., Академия правосудия при Верховном Суде РК, Нур-Султан, Казахстан
<b>Винниченко О.Ю.</b>	д.юр.н., проф., ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», Тюмень, Россия
<b>Исполинов А.С.</b>	д.юр.н., проф., МГУ им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия
<b>Кала Н.С.</b>	PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Коняхин В.П.</b>	д.юр.н., проф., ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет, Краснодар, Россия
<b>Коробеев А.И.</b>	д.юр.н., проф., Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия
<b>Мукашева А.А.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Сарсенова С.Н.</b>	к.юр.н., доцент, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Тлепина Ш.В.</b>	д.юр.н., проф., Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
<b>Томас Давулис</b>	д.юр.н., проф., Вильнюсский университет имени Гедиминаса, Вильнюс, Литва
<b>Рейн Мюллерсон</b>	д.юр.н., проф., Таллиннский университет, Таллин, Эстония
<b>Трунк А.</b>	д.юр.н., проф., Кильский университет им. Кристиана Альбрехта, Киль, Германия
<b>Турлуковский Я.</b>	д.юр.н., проф., Варшавский Университет, Варшава, Польша

*Менеджер журнала:* **Г. Мендыбаева**

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 402

Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-457)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право**

**Собственник:** РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК

Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан. Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.

Периодичность: 4 раза в год. Тираж: 10 экземпляров

Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,

тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-457)

## Мазмұны

### *Мемлекет және құқық теориясы, конституциялық құқық*

- Кожжахметова С.Г., Ибраев А.С.* Босқындар құқығын қорғау институтының құқықтық аспектілері 8
- Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И.* Қазақстан Республикасы жастарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетін қалыптастырудың кейбір аспектілері 13

### *Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық*

- Амиргалиев А.А.* Жасырын тергеу әрекеттері институтын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы 21

### *Азаматтық құқық, Еңбек құқық*

- Климова Т.В.* Екінші деңгейлі банктердің қызметін қоғамдық қызығушылық ұйымы ретінде заңды түрде реттеу 28
- Теміржанова Л.А., Сыздықов А.Ж., Сағымбеков Б.Ж.* Қазақстан Республикасы заңнамасындағы криптовалюта ұғымының мәселесі туралы 37
- Рахметоллов А.Қ., Бекішева С.Ж., Қыздарбекова А.С.* Кәсіпкерлердің құқық қорғау органдарына сенімінің кейбір мәселелері туралы 44

### *Халықаралық құқық*

- Мамедов Р.Ф., Мамедов Х.Р.* Халықаралық құқық пен діннің арақатынасы 55

### *Әкімшілік құқық*

- Егежанова Д.Р., Смоилов С.Ж.* Кәмелет жасқа толмағандардың әкімшілік жауапкершілігін құқықтық реттеу мәселелері 74

## Contents

### *The theory of the state and the law, the constitutional law*

- Kozhakhmetova S.G., Ibrayev A.S.** Legal aspects of the institute of protection of refugee rights 8
- Ospanova A.N., Ibragimov J.I.** Some aspects of formation of anti-corruption legal culture of youth of the Republic of Kazakhstan 13

### *Criminal and criminal procedural law*

- Amirgaliev A.A.** On some issues of improving the Institute of secret investigative actions 21

### *Civil, Labor law*

- Klimova T.V.** Legal regulation as second tier public interest organizations of activity of banks 28
- Temirzhanova L.A., Syzdykov A.Zh., Sagymbekov B.Zh.** On the definition of cryptocurrency in the legislation of the Republic of Kazakhstan 37
- Rakhmetollov A.K., Bekisheva S.Dzh., Kizdarbekova A.S.** On some issues of entrepreneurs' trust in law enforcement agencies 44

### *International law*

- Mamedov R.F., Mamedov H.R.** Relationship between international law and religion 55

### *Administrative Law*

- Yegezhanova D.R., Smoilov S.Zh.** Problems of legal regulation of administrative responsibility of minors 74

## Содержание

### *Теория государства и права, конституционное право*

- Кожяхметова С.Г., Ибраев А.С.* Правовые аспекты института защиты прав беженцев 8  
*Оспанова А.Н., Ибрагимов Ж.И.* Некоторые аспекты формирования правовой культуры 13  
противодействия молодежи Республики Казахстан коррупции

### *Уголовное и уголовно-процессуальное право*

- Амиргалиев А.А.* О некоторых вопросах совершенствования института негласных след- 21  
ственных действий

### *Гражданское, Трудовое право*

- Климова Т.В.* Правовое регулирование деятельности банков второго уровня как органи- 28  
заций публичного интереса  
*Темиржанова Л.А., Сыздыков А.Ж., Сагымбеков Б.Ж.* К вопросу об определении сущ- 37  
ности криптовалюты в законодательстве Республике Казахстан  
*Рахметоллов А.К., Бекишева С.Д., Киздарбекова А.С.* О некоторых вопросах доверия 44  
предпринимателей к правоохранительным органам

### *Международное право*

- Мамедов Р.Ф., Мамедов Х.Р.* Соотношение международного права и религии 55

### *Административное право*

- Егежанова Д.Р., Смоилов С.Ж.* Проблемы правового регулирования в сфере админи- 74  
стративной ответственности несовершеннолетних лиц



МРНТИ 10.79.41

**А.А. Амиргалиев**

*Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан*

*(E-mail: aidos.amirgaliyev@gmail.com)*

### **О некоторых вопросах совершенствования института негласных следственных действий**

**Аннотация.** В представленной работе проведен анализ правоприменительной практики нового для казахстанского уголовно-процессуального законодательства института негласных следственных действий. Автором выделены проблемные вопросы и предложены конкретные редакции норм, направленные на совершенствование существующего порядка проведения негласных следственных действий. Совершенствование норм уголовно-процессуального законодательства касается вопросов, регулирующих соотношение следственной и оперативно-розыскной деятельности.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, негласные следственные действия, орган досудебного расследования, орган дознания.

**DOI:** <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2020-131-2-21-27>

**Введение.** Несмотря на принятие новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан в 2014 году законодателем продолжается активное внесение изменений и дополнений в данные нормативные правовые акты с целью их совершенствования, устранения противоречий и пробелов.

В период с 2014 по 2019 годы в указанные кодексы поправки вносились более чем 40 законами, последним из которых является Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» [1].

Данным Законом в том числе внесены изменения в части использования института негласных следственных действий, которые производятся в тайне от лиц, интересы которых они затрагивают. В частности, в УПК РК:

внесена поправка о возможности проведения розыскных мероприятий в соответствии с Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и негласных следственных действий и приобщении их результатов к материалам уголовного дела при прерывании сроков досудебного расследования (новая ч.7-1 ст.45);

уточнен перечень негласных следственных действий, подлежащих прекращению следственным судьей по ходатайству прокурора (ст.ст.55, 234);

внесена поправка о возможности проведения негласных следственных действий по делам о преступлениях, санкция за совершение которых предусматривает наказание в виде лишения свободы свыше одного года (ст.232);

из перечня негласных следственных действий исключено негласное внедрение и (или) имитация преступной деятельности (ст.231);

уточнен порядок исчисления сроков ускоренного досудебного расследования, который в случае санкционирования в течение трех суток с момента начала досудебного расследования негласных следственных действий отсчитывается со дня их окончания, но может быть более двух месяцев с момента регистрации заявления, сообщения в ЕРДР (ст.190).

Постановка задачи, цели. В рамках реализации вышеотмеченных поправок распоряжением Премьер-Министра от 18 февраля текущего года [2] предусмотрено приведение Правил проведения негласных следственных действий, утвержденных совместным приказом заинтересованных государственных органов (далее – Правила проведения НСД) [3], в соответствие с указанным выше Законом.

Предварительный анализ проекта поправок показал, что они в основном направлены на приведение Правил проведения НСД в соответствие с указанными новеллами УПК РК [4].

Между тем, правоприменительная практика применения института негласных следственных действий выявила иные проблемные вопросы, требующие нормативно-правового урегулирования.

В связи с этим в представленном исследовании будут предложены конкретные предложения по совершенствованию норм Правил.

История, методы исследования. История развития и совершенствования института негласных следственных действий связана с принятием нового УПК РК 2014 года, вступившего в силу 1 января 2015 года. В дальнейшем в период с 2014 года по 2019 год были внесены значительные изменения и поправки в УПК РК, касающиеся порядка проведения негласных следственных действий.

Однако институт негласных следственных действий не является новым для отечественного законодательства. По мнению Б.К. Амирханова, институт негласных следственных действий не является новым для национального уголовного процесса, поскольку ранее действовавшая редакция УПК РК 1997 года предусматривала такие следственные действия, как наложение ареста на почтово-телеграфные отправления; перехват сообщений; прослушивание и запись переговоров [5].

Верно утверждают А.Н.Ахпанов и А.Л.Хан о том, что с принятием УПК РК 2014 года появилась необходимость разграничения следственных действий на два самостоятельных вида:

- гласные, проводимые органом уголовного преследования по общим правилам производства следственных действий (ст.197 УПК РК);

- негласные, проводимые соответствующим подразделением правоохранительного или специального государственного органа с использованием форм и методов оперативно-розыскной деятельности (ч. 2 ст. 232 УПК РК).

По их мнению, первый вид служит самостоятельным источником доказательств и может быть положен в основу обвинения и постановления приговора при условии соответствия правилам оценки доказательств, предусмотренным ст. 125 УПК РК.

Что же касается второго вида, то для придания ему значения доказательств необходимо предварительное исследование результатов негласного следственного действия органом досудебного расследования (следователем, дознавателем, прокурором), в чьем производстве находится уголовное дело, по которому они назначались. О произведенном исследовании составляется соответствующий протокол. В случае необходимости исследование проводится с привлечением специалиста и соответствующего сотрудника органа дознания (ст. 237, 238 УПК РК) [6].

История развития и совершенствования норм уголовно-процессуального законодательства обусловлена научно-обоснованными методами: системно-структурным подходом, установлением причинно-следственных отношений, анализом практики применения и реализации норм УПК РК, сравнительным анализом норм УПК РК с УПК и правоприменительной деятельности других зарубежных государств, что способствует эффективности осуществления уголовно-процессуальной деятельности в Республике Казахстан.

Результаты/ Обсуждения. Анализ правоприменительной практики и норм УПК РК выделил ряд проблемных аспектов, требующих нормативно- правового решения.

Первое. Согласно пункту 7 Правил проведения НСД постановление о продлении срока проведения НСД выносится лицом, производящим досудебное расследование, то есть следователем (дознавателем).

Однако возложение на указанное лицо обязанности по продлению сроков НСД нелогично. В частности, постановление о производстве данного НСД ранее выносил не следователь, а подразделение-исполнитель, то есть уполномоченное оперативного правоохранительного или специального государственного органа, которое также обеспечивало первоначальное получение санкции суда.

Полагаем, что противоречие возникло в результате ошибочного толкования части второй статьи 236 УПК [7], при котором под органом, инициировавшим проведение НСД, понимается исключительно следователь, давший поручение. При таком подходе, в случае дачи прокурором либо начальником следственного отдела указаний о проведении НСД продление его сроков следует возложить на них.

На основании изложенного абзац двенадцатый пункта 7 предлагаем изложить в следующей редакции:

«Постановление о продлении срока проведения НСД выносится уполномоченным сотрудником подразделения-исполнителя за трое суток до истечения срока НСД и предоставляется следственному судье для получения санкции».

Второе. Согласно статье 237 УПК по завершению проведения НСД органу досудебного расследования предоставляются все имеющие значение для дела материалы, полученные в ходе его производства.

Данная норма предполагает предварительную оценку подразделением-исполнителем полученных материалов и исключение из них тех, которые не имеют доказательственного значения [7].

Вместе с тем, несмотря на вышеотмеченные нормы УПК, пунктом 15 Правил проведения НСД предусмотрено требование о передаче следователю всех материалов проведенного НСД.

В результате следователю предоставляется весь объем результатов НСД, в том числе заведомо «не имеющих значения для дела». Их исследование следователем (группой следователей) занимает значительное время, порою до нескольких месяцев, что негативно отражается на сроках следствия, а также вынуждает привлекать к исследованию результатов НСД сотрудников органа дознания.

При этом возможность и обязанность осуществления подразделением-исполнителем (уполномоченным оперативным подразделением правоохранительного или специального государственного органа) мониторинга результатов НСД вытекает из положений Правил проведения НСД.

Согласно пунктам 15 и 23 данных Правил контроль за ходом проводимых мероприятий и информирование следователя о получении оперативно значимой информации являются обязанностью подразделения-исполнителя.

В связи с этим абзац первый пункта 15 Правил проведения НСД предлагается изложить в следующей редакции:

«Незамедлительно, но не позднее пяти суток после завершения НСД, все материалы, полученные в ходе их проведения, в опечатанном виде

с присвоением грифа секретности, согласно ведомственному перечню сведений, подлежащих засекречиванию, подразделением НСД направляются сотруднику подразделения-исполнителя. После рассекречивания

в соответствии с действующим законодательством о государственных секретах все имеющие значение для дела материалы НСД передаются лицу, производящему досудебное расследование».

Третье. Согласно пункту 20 Правил проведения НСД лицо, производящее досудебное расследование, в срок не позднее шести месяцев с момента вынесения итогового решения по уголовному делу направляет уведомление лицу, в отношении которого проводилось НСД, без ознакомления с результатами НСД.

Между тем, действующая редакция данных Правил не раскрывает порядок уведомления иностранцев и лиц, выехавших за пределы РК, место жительства которых не известно. Последствия данного пробела чреватые сомнениями в допустимости доказательств, полученных путем проведения НСД.

Кроме того, в Правилах проведения НСД не регламентирован вопрос о необходимости повторного уведомления о проведенных НСД подозреваемых, потерпевших и свидетелей, которые ранее были ознакомлены

с фактом проведения НСД на стадии досудебного расследования и при ознакомлении с материалами дела.

Заключение/Выводы. Анализ норм уголовно-процессуального законодательства РК свидетельствует о необходимости актуализации вопросов, касающихся порядка проведения негласных следственных действий, которые целесообразно учесть при внесении соответствующих поправок в Правила проведения НСД.

### Список литературы

1. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». [Электрон.ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (Дата обращения: 12.04.2020).

2. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 18 февраля 2020 года № 33-р «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности». [Электрон.ресурс]. -URL: [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=37450267](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=37450267) (Дата обращения: 12.04.2020).

3. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий» // Информа-

ционно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». [Электрон.ресурс]. - URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (Дата обращения: 12.04.2020).

4. Проект совместного приказа «О внесении изменений

в совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 892, Министра финансов Республики Казахстан от 12 декабря 2014 года № 565, Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 12 декабря 2014 года № 62, Начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан от 15 декабря 2014 года № 146 и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 18 декабря 2014 года № 416 «Об утверждении Правил проведения негласных следственных действий», на 8 листах, по состоянию на февраль 2020 года. [Электрон.ресурс]. - URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=3285724>

5. Амирханов Б.К. Понятие негласных следственных действий и их соотношение с розыскными мерами // Вестник Института Законодательства Республики Казахстан. – 2016. – Т. 44. - № 3. – с. 98-105.

6. Ахпанов А.Н., Хан А.Л. О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан// Вестник Института Законодательства Республики Казахстан. – 2016. – Т.45. - № 4. – с. 124-132.

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от от 4 июля 2014 года [Электронный ресурс] -URL: [https://online.zakon.kz/m/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31575852) (Дата обращения: 12.04.2020.).

**А.А. Амиргалиев**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

**Жасырын тергеу әрекеттері институтын жетілдірудің кейбір мәселелері туралы**

**Аннотация.** Ұсынылған жұмыста қазақстандық қылмыстық-процестік заңнамасы үшін жаңа болып табылатын жасырын тергеу әрекеттері институтының құқық қолдану тәжірибесі талданады. Автор проблемалық мәселелерге тоқталып, жасырын тергеу әрекеттерін жүргізудің қолданыстағы тәртібін жетілдіруге бағытталған нормалардың нақты басылымдарын ұсынды. Қылмыстық-процестік заңнамасының нормаларын жетілдіру тергеу және жедел-іздістіру қызметінің сәйкестігін реттейтін мәселелерге қатысты.

**Түйін сөздер:** қылмыстық процесс, жасырын тергеу әрекеттері, сотқа дейінгі тергеу органы, анықтама органы.

**A.A. Amirgaliev**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

**On some issues of improving the Institute of secret investigative actions**

**Abstract.** This article analyzes the law enforcement practice of the Institute of secret investigative actions, which is new for Kazakhstan's criminal procedure legislation. The author identifies problematic issues and suggests specific versions of the rules aimed at improving the existing procedure for conducting secret investigative actions. Improving the norms of criminal procedure legislation concerns issues that regulate the ratio of investigative activities.

**Keywords:** criminal proceedings, covert investigations, the pre-trial investigation body, the body of inquiry.

---

---

## References

1. Zakon Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya ugovnogo, ugovno-processual'nogo zakonodatel'stva i usileniya zashchity prav lichnosti» // Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet». [The Law of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2019 «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the Improvement of Criminal, Criminal Procedure Laws and Strengthening the Protection of Personal Rights» // Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «adilet»]. [Electron. resource]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> (Accessed: 12.04.2020).

2. Rasporyazhenie Prem'er-Ministra Respubliki Kazahstan ot 18 fevralya 2020 goda № 33-r «O merah po realizacii Zakona Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2019 goda «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam sovershenstvovaniya ugovnogo, ugovno-processual'nogo zakonodatel'stva i usileniya zashchity prav lichnosti» [Order of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2020 No. 33-r «On measures to implement the Law of the Republic of Kazakhstan dated December 27, 2019» On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving criminal, criminal procedure legislation and strengthening the protection of individual rights»] [Electron. resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=37450267](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=37450267) (Accessed: 12.04.2020).

3. Sovmestnyj prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 892, Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 565, Predsedatelya Agentstva Respubliki Kazahstan po delam gosudarstvennoj sluzhby i protivodejstviyu korrupcii ot 12 dekabrya 2014 goda № 62, Nachal'nika Sluzhby gosudarstvennoj ohrany Respubliki Kazahstan ot 15 dekabrya 2014 goda № 146 i Predsedatelya Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2014 goda № 416 «Ob utverzhdenii Pravil provedeniya neglasnyh sledstvennyh dejstvij» // Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «Әdilet» [Joint order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 892, the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 565, Chairman of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service and Anti-Corruption Affairs dated December 12, 2014 No. 62, Head of the Service state protection of the Republic of Kazakhstan dated December 15, 2014 No. 146 and the Chairman of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 2014 No. 416 «On approval of the Rules for conducting covert investigative actions» // Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «adilet»]. [Electron. resource]. Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0010027> (Accessed: 12.04.2020).

4. Proekt sovmestnogo prikaza «O vnesenii izmenenij v sovmestnyj prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 892, Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 2014 goda № 565, Predsedatelya Agentstva Respubliki Kazahstan po delam gosudarstvennoj sluzhby i protivodejstviyu korrupcii ot 12 dekabrya 2014 goda № 62, Nachal'nika Sluzhby gosudarstvennoj ohrany Respubliki Kazahstan ot 15 dekabrya 2014 goda № 146 i Predsedatelya Komiteta nacional'noj bezopasnosti Respubliki Kazahstan ot 18 dekabrya 2014 goda № 416 «Ob utverzhdenii Pravil provedeniya neglasnyh sledstvennyh dejstvij», na 8 listah, po sostoyaniyu na fevral' 2020 goda [Draft joint order «On amendments in the joint order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 892, the Minister of Finance of the Republic of Kazakhstan dated December 12, 2014 No. 565, Chairman of the Agency of the Republic of Kazakhstan for Civil Service Affairs and Anti-Corruption dated December 12, 2014 No. 62, Head of the State Service protection of

---

---

the Republic of Kazakhstan dated December 15, 2014 No. 146 and the Chairman of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 2014 No. 416 «On approval of the Rules for conducting covert investigative actions», on 8 sheets, as of February 2020]. [Electron. resource]. Available at: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=3285724>

5. Amirhanov B.K. Ponyatie neglasnyh sledstvennyh dejstvij i ih sootnoshenie s rozysknymi merami, Vestnik Instituta Zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [The concept of covert investigative actions and their relationship with search measures, Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan], 3 (44), 98-105 (2016).

6. Ahpanov A.N., Han A.L. O sootnoshenii glasnyh i neglasnyh sledstvennyh dejstvij v ugovnom processe Respubliki Kazahstan, Vestnik Instituta Zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan [On the relationship between public and private investigative actions in the criminal process of the Republic of Kazakhstan, Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan], 4 (45), 124-132 (2016).

7. Ugolovno-processual'nyj kodeks Respubliki Kazahstan ot ot 4 iyulya 2014 goda [The Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated July 4, 2014]. [Electron. resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/m/document/?doc\\_id=31575852](https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=31575852) (Accessed: 12.04.2020).

#### **Сведения об авторах:**

*Амиргалиев А.А.* - PhD, старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева, 2, Нур-Султан, Казахстан.

*Amirgaliev A.A.* - PhD, Senior Lecturer, Criminal Law Disciplines, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.