

УДК [661.66:504]:339.922

ОСНОВЫ ВНЕДРЕНИЯ КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА И СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ В НОВОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ КОДЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Адельбаева Лаура Ербаяновна

lauraaddel.0@gmail.com

Магистрант Л.Н. Евразийский национальный университет имени Гумилева

Факультет естественных наук

Научный руководитель - **Нурушев Мурат Жусыпбекович**, и.о. профессор кафедры
УИООС, доктор биологических наук nuryshev@mail.ru

Решение проблемы изменения климата стало одной из ключевых задач 21 века для политиков всего мира. Научные и экономические данные показывают необходимость принятия решительных действий с целью стабилизировать “концентрацию парниковых газов в атмосфере на уровне, который бы предотвратил опасное антропогенное воздействие на климатическую систему” (Ст. 2, РКИК ООН). Так как угроза изменения климата не подлежит сомнению, для того, чтобы адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата, международное сообщество приняло оглашение об ограничении среднего глобального повышения температуры до двух градусов °С по сравнению с доиндустриальным периодом [3].

На международном уровне, переговорный процесс, основанный в рамках Организации Объединенных Наций, привел к принятию Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций по Изменению Климата (РКИК ООН) и Киотского Протокола. РКИК ООН определяет основную структуру действий международного сообщества в области изменения климата, в то время как Киотский Протокол изначально определял количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) для развитых стран на период с 2008 по 2012 гг [6]. Некоторые стороны согласились продлить обязательства Киотского Протокола, и в настоящее время ведутся переговоры об условиях соглашения, которое должно быть принято в 2015 г. и вступит в силу в 2020 г.

В рамках Киотского Протокола, Европейский Союз (ЕС) принял обязательства по сокращению выбросов ПГ в размере 8% до 2012 г. по сравнению с уровнем 1990 г. Страны-члены ЕС приняли, в соответствии с внутренним Соглашением по Совместному Выполнению Обязательств, разные по величине национальные обязательства по ограничению выбросов ПГ, которые суммарно обеспечивают выполнение обязательств ЕС. Германия приняла обязательства сократить выбросы ПГ на 21%. В 2008 г. ЕС расширил свои обязательства по сравнению с теми, которые были зарегистрированы Киотским Протоколом, и пришел к соглашению о сокращении выбросов ПГ на территории ЕС в размере 20% до 2020 г. по отношению к уровню 1990 г. На тот же период Германия приняла обязательства по сокращению выбросов ПГ в размере 40%. ЕС разработал “Дорожную карту” по сокращению выбросов ПГ в размере 80%-95% до 2050 г. по

сравнению с уровнем 1990 г. В настоящее время на уровне ЕС обсуждаются среднесрочные ограничения выбросов ПГ до 2030 г.

Одной из основных мер политики ЕС для выполнения описанных целей является рыночный инструмент торговли выбросами ПГ, который предлагает возможность торговли разрешениями на выбросы между компаниями в рамках Системы Торговли Выбросами Европейского Союза (СТВ ЕС).

26 марта 2009 года, после почти десятилетнего обсуждения, Казахстан ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Помимо оправданного стремления к участию в масштабной борьбе с глобальным потеплением ратификация Киотского протокола Казахстаном преследовала ряд экономических целей, включая привлечение инвестиций по механизмам Киотского протокола и участие в глобальной системе торговли эмиссионными квотами.

Основным документом квотирования является Национальный план на выбросы парниковых газов. В настоящее время разработан проект I-го Национального плана, основанный на выбросах предприятий 2010 года. Практически для всех предприятий Казахстана объем выбросов парниковых газов в 2013 году значительно превысит установленные квоты. Это приведет к значительным платежам предприятий за превышение установленных квот и существенным экологическим штрафам. Подобный сценарий может негативно сказаться на темпах роста и конкурентоспособности отечественной экономики, реализации проектов в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития и приведет к сокращению инвестиций.

В настоящее время проводится оценка прогресса на пути к устойчивому развитию всеми странами. Идеология зеленой экономики признана многими национальными правительствами, международными организациями и бизнес сообществом.



Рис.1 Перспективная модель роста Республики Казахстан [1].

Регулирование парниковых газов в Казахстане с помощью схемы торговли выбросами (KZ ETS) началось в 2012 году. KZ ETS охватывает установки с выбросами более 20 000 тонн CO₂-эквивалента и регулирует только диоксид углерода [3].

Объем квоты, который будет выделен для каждой установки, утверждается Национальным планом распределения (НПР). С начала СТВ были приняты три НПР, в каждом министерстве НПР установлен разный углеродный бюджет для каждой установки. До сих пор распределение в НПР производилось двумя способами:

1. Устаревший подход, когда выбросы распределяются в соответствии с прошлым уровнем выбросов установки
2. Контрольный подход, когда распределение производится на основе объема производства, умноженного на контрольную стоимость.

Раньше каждая компания имела право выбирать подход. Однако в новом экологическом кодексе будет доступен только эталонный подход.

Таблица 1. Фактические выбросы углекислого газа Казахстана по системе СТВ по годам [2]

Год	Выбросы CO2 СТВ, тыс. тCO2
2013	141500
2014	146600
2015	142986
2016	н/д
2017	158882
2018	161488
2019	162017



Рис.2 Динамика выбросов CO2 Казахстана по системе СТВ [2]

Для покрытия своих выбросов регулируемые установки имеют право [4]:

1. Использование резерва квот
2. Покупайте квоты у других установок.

3. Купить квоты у инициатора проекта по сокращению выбросов.

Но следует отметить, что запасы резерва квот ограничены углеродным бюджетом, поэтому компании в определенных случаях не смогут в полной мере покрыть выбросы от производства. По второму пути, компания в праве продавать оставшиеся квоты, сохранившиеся в результате принятия мер по снижению выбросов парниковых газов.

Наибольшую перспективу представляет собой покупка квот у инициатора проекта по сокращению выбросов. Данный тип квот называют компенсационными единицами, выбросы от этого типа проктов приравнивают к нулю. Внутренние проекты сокращения выбросов возможно организовать в более 10 крупных сферах экономики.

Для эффективной торговли квотами, как вариант, может быть создана так называемая «природная биржа» – торговая площадка, на которой будут осуществляться операции с квотами на выброс углеводородов. Однако для эффективной биржевой торговли квотами необходимо, чтобы соответствующее право либо было обезличенным, либо не было привязано к конкретному разрешению. Поскольку очевидно, что отмены разрешений ожидать в любом случае не следует, необходимо четко определить, что разрешение на выброс парниковых газов выдается независимо от разрешения на эмиссии в окружающую среду, и существенно упростить, конкретизировать и сократить процедуру выдачи и переоформления таких разрешений, о чем говорилось выше.

В настоящее время международная торговля может осуществляться только на добровольных рынках. Добровольный углеродный рынок позволяет частным инвесторам, правительствам, неправительственным организациям и предприятиям добровольно покупать квоты на выбросы углерода для компенсации своих выбросов. Самую большую категорию покупателей составляют частные фирмы, которые покупают квоты на выбросы углерода для перепродажи или инвестиций. Компании, которые не могут сократить свои выбросы, могут покупать квоты на выбросы углерода у проверенных поставщиков, чтобы компенсировать свои выбросы. Собранные доходы используются для финансирования проекта по сокращению выбросов углерода. Покупатели добровольных компенсаций часто руководствуются определенными соображениями, такими как защита их репутации, этики и корпоративной социальной ответственности (КСО) [5].

Список использованных источников

1. Низкоуглеродное развитие и Киотский протокол: Казахстан, Россия, ЕС и позиция США (1992-2013 гг.): монография – М.Ж. Нурушев, А.К. Байгенжин, А. Нурушева – Астана: Издательство ТОО «Жаркын Ко», 2013
2. Обзор углеродного рынка Казахстана, Совместный отчет ТОО «SSDC» и ТОО «RNVEA SPP I», январь 2021; с. 6-8;
3. Подготовка к введению выплат за выбросы углерода в атмосферу. Изучение опыта компаний «Royal Dutch Shell», «Rio Tinto», «Pacific Gas and Electric Company», Технический доклад для Секретариата PMR, январь 2015, 3 с.;
4. Проект изменений и дополнений в законодательство по улучшению системы торговли ПГ, обеспечивающих включение сокращенных объемов выбросов ПГ от городских низкоуглеродных проектов в Национальную систему торговли ПГ РК (ETS), Проект Правительства Республики Казахстан Программы развития ООН-Глобального Экологического Фонда, 2016, с. 5-13
5. Соколенко В. Углеродные рынки в мире: механизмы и трансформация концепций // Экологическая экономика, №4, 2018, с. 122-124;
6. Торговля выбросами парниковых газов. Основные принципы и опыт, накопленный в Европе и Германии, Федеральное Министерство Окружающей Среды, Охраны Природы,

Строительства и Ядерной Безопасности Германии, сентябрь 2014, с. 3-5;