

УДК-327

**АНАЛИЗ ДОКУМЕНТАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ КОМИТЕТА
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РК В СФЕРЕ БОРЬБЫ С
ТЕРРОРИЗМОМ**

1740

Лушанов Денис Витальевич

denis.lushanov@mail.ru

Студент 3 курса кафедры международных отношений
Факультета международных отношений ЕНУ им. Л.Н. Гумилева
Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – А.К. Алькеев

Терроризм в современное время является глобальной проблемой для всего международного сообщества. В современной геополитической обстановке каждое из государств мира пытается совершенствовать свою антитеррористическую политику и стратегии, однако явления терроризма и экстремизма также эволюционируют, в соответствии с современными реалиями.

Террористические акты становятся всё глобальнее и опаснее, масштабы и границы охвата все возрастают, а сами участники террористических транснациональных группировок становятся более изощренными и изворотливыми.

Очевидно, что усилия международного сообщества и отдельных стран в вопросах борьбы с террористической активностью приобрело характер «догоняющих» антитеррористических действий и шагов. И сегодня мы наблюдаем ситуацию, при которой антитеррористические действия государств направлены не на предотвращение и профилактику террористических акций, равно как и на искоренение причин. Все чаще антитеррористическая деятельность превращается в мероприятия по устранению последствий таких терактов и действия, направленные на точечное уничтожение группировок, принесших страдания невинным людям.

Все чаще приходит понимание того факта, что активное международное сотрудничество в борьбе с явлениями терроризма является бесспорным и незаменимым условием успешной антитеррористической борьбы.

Вместе с тем, важным фактором совместных международных успехов является национальная антитеррористическая политика отдельных участников международного сообщества. И здесь возникает вопрос: если международные кооперации - это самый лучший способ для борьбы терроризмом, нужно ли уделять внимание национальному законодательству в данной сфере? Определенно да.

На примере Республики Казахстан, мы предлагаем рассмотреть деятельность и проанализировать состояние документально-правовой базы противодействия терроризму Комитета Национальной безопасности Республики Казахстан (КНБ РК).

Для начала следует определить задачи КНБ РК в сфере противодействия терроризму:

- 1) координация деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму;
- 2) осуществление контроля за реализацией государственными органами и органами местного самоуправления Республики Казахстан комплекса мер по совершенствованию систем безопасности и готовности к нейтрализации террористических угроз;
- 3) разработка в пределах полномочий нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму;
- 4) представление Президенту Республики Казахстан ежегодный доклад о принимаемых мерах по противодействию терроризму, а также информирование Президента и Правительства Республики Казахстан о террористических угрозах;
- 5) способствование повышению уровня антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, посредством информирования их руководителей о характере и специфике террористических угроз, разработки рекомендаций по

противодействию терроризму и антитеррористической защите, проведения практических антитеррористических учений на объектах, уязвимых в террористическом отношении;

б) осуществление иных функций, предусмотренных законодательством Республики Казахстан [1].

Общая координация деятельности государственных органов в сфере противодействия терроризму осуществляется посредством общего взаимодействия специальных органов, взаимного обмена информацией и согласованности их действий для реализации общих задач, и целей.

Для реализации решений государственных органов в сфере противодействия терроризму издаются нормативные правовые и правовые акты указанных органов.

Что касается конкретной координации деятельности, то нужно отметить, что она осуществляется:

а) органами национальной безопасности в рамках постоянно действующего Антитеррористического центра Республики Казахстан,

б) акиматами областей, городов республиканского значения, столицы, районов (городов областного значения) в рамках антитеррористических комиссий, которые создаются при местном исполнительном органе области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) [2].

На официальном сайте КНБ РК существует два документа по противодействию терроризму:

1) Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении;

2) Об утверждении Требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении.

Важно рассмотреть эти документы в отдельности. В документе «Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении» изложены важные подразделения объектов, размещенные по отдельным категориям. Среди таких категорий находятся особо важные государственные объекты; стратегические объекты, объекты отраслей экономики, имеющие стратегическое значение; опасные производственные объекты; объекты массового скопления людей [3].

Следовательно, все объекты попадающие в данные категории подвергаются более высокому уровню охраны и защиты со стороны государства, но одновременно с этим усиливается риск того, что они окажутся в зоне интересов террористов. В числе таких объектов следующие: объекты центральных исполнительных органов, объекты с государственными материальными резервами, объекты жизнеобеспечения, объекты связи, объекты, задействованные в разработке, производстве, испытании, исследовании и хранении потенциально опасных химических и биологических (бактериологических, ядовитых) веществ, торговые объекты, объекты организаций культуры, объекты организаций образования и др.

Второй документ – «Об утверждении Требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении». Один из самых важных пунктов данного документа следующий: цель организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении - создание условий, препятствующих совершению акта терроризма, минимизация и ликвидация последствий возможных террористических угроз[4].

В данном документе, интересным является тот факт, что одним из принципов организации антитеррористической защиты объектов (далее ОАЗО) указана заблаговременность. Мерами для воспрепятствования терроризму, по изучаемому документу являются различные мероприятия ОАЗО, в частности: определение вероятных причин,

технические средства на объектах, пропускной режим, а также обучение персонала определенным протокольными действиями на случай террористического акта.

На наш взгляд, не хватает более слаженной системы или механизма, которую органы предоставляли бы таким объектам от лица и за счет государства. Едва ли сотрудники различных объектов, даже с учетом учений и подготовок, будут способны к адекватному поведению на случай такой угрозы.

Настоящий документ предусматривает присвоение статуса антитеррористической защищенности объекта. Такой паспорт разрабатывается для объектов, включенных в состав особо важных по первому рассмотренному договору.

Также, такая инициатива, предусматривает содержание следующей информации: 1) прав собственности, 2) руководителя объекта; 3) наименования объекта; 4) основного предназначения объекта; 5) общей площади и периметра объекта, застройки прилегающей территории или после завершения капитального ремонта, реконструкции зданий (строений и сооружений) и инженерных систем, если таковые были произведены изменения в конструкции; 6) потенциально опасных участков объекта; 7) технических средств, привлекаемых для обеспечения антитеррористической защищенности объекта.

Таким образом, любое изменение вышеперечисленной информации подразумевает повторное получение паспорта. Как следствие, наличие таких паспортов помогают установить дальнейшие действия в случае террористической атаки на данные объекты. Но если говорить прямо, такие мероприятия в очередной раз показывают протокольные действия на случай атаки, а не для ее предотвращения.

В данный момент, помимо вышеуказанных документов, в свободном доступе находится и отчет работы Антитеррористического центра Республики Казахстан за 2019 год. В нем указывается, что потенциальные угрозы терроризма в Казахстане сохраняются на том же уровне.

Тем не менее, существует некоторая статистика и доступна следующая информация:

- Задержан и выдан другим государствам 31 иностранец, находящийся в розыске за причастность к террористической деятельности. В то же время, за границей в рядах террористических организаций продолжают пребывать около 40 казахстанских боевиков [5].

- Были пресечены 3 попытки совершения террористических актов на ранней стадии. Данные акты терроризма готовились радикальными лицами в Алматы и Карагандинской области.

- Была нейтрализована преступная деятельность 7 радикальных групп и 34 отдельных лиц в различных регионах страны.

Всего за преступления в терроризме и религиозном экстремизме были осуждены 140 человек [5].

Примечательно, что даже не имея документа КНБ РК о кибер-терроризме, в Интернете выявлены свыше 14,5 тысяч ссылок на веб-ресурсы с террористическим контентом [5].

Следует также отметить, что ежегодно проводится заседание Антитеррористического центра Республики Казахстан. Так, например, 19 декабря 2019 года был проведен один из них, его провел Председатель КНБ Карим Масимов. На этом заседании были подведены достижения за год, а также интересные проекты, реализуемые на данный момент.

С целью ограждения казахстанского общества от пропаганды терроризма и экстремизма запущена автоматизированная система мониторинга интернет пространства. Возможности системы позволяют выявлять и в последующем блокировать размещаемый в социальных сетях противоправный контент.

Также, 22 октября 2020 года, подразделениями КНБ РК проведено комплексное оперативно-тактическое учение «Спрут-2020» в г.Алматы и Алматинской области. Целью явилось повышение оперативности и эффективности борьбы КНБ против терроризма.

23 октября того же года, было проведено очередное учение «КОКШЕТАУ-АНТИТЕРРОР-2020» с участием специальных, правоохранительных, местных исполнительных органов в Акмолинской и Костанайской областях.

Последнее заседание Антитеррористического центра Республики Казахстан было проведено 11 декабря 2020 года. В работе консультативно-совещательного органа приняли участие руководители министерств и ведомств. Были рассмотрены меры по совершенствованию государственного контроля в сфере антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, а также, подведены итоги работы Центра в 2020 году и определены первоочередные задачи на следующий год. По результатам заседания АТЦ принят ряд протокольных решений.

В заключении, можно отметить, что деятельность Комитета Национальной безопасности Республики Казахстан в вопросах правовой обеспеченности антитеррористической политики добилась положительных результатов, однако сохраняются проблемы, требующие своего решения.

Например, на наш взгляд, не отлажена превентивная система, позволяющая предупреждать и пресекать террористические действия заранее. Однако эта проблема не только Казахстана, даже ведущие державы мира еще не способны добиваться таких эффективных результатов в плане предупредительных действий.

Ожидается, что дальнейшее международное сотрудничество в борьбе с терроризмом даст еще больше положительных результатов и это, несомненно, повлияет на улучшение механизмов и системы КНБ РК, в целом.

Список использованной литературы

1. Закон «О Национальной безопасности РК» [электронный ресурс] – 2012 год.
URL: https://kodeksy-kz.com/ka/o_natsionalnoj_bezopasnosti.htm
2. Закон «О противодействии терроризму» [электронный ресурс] – 1999 год.
URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000416_
3. Документ КНБ РК «Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении» [электронный ресурс] – 2013 год.
URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000876>
4. Документ КНБ РК «Об утверждении Требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении» [электронный ресурс] – 2015 год.
URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000191>
5. Отчет работы Антитеррористического центра Республики Казахстан за 2019 год [электронный ресурс]
URL:
<https://www.gov.kz/memleket/entities/knb/press/news/details/37117?directionId=146&lang=ru>