

УДК 377-1

ДИФФУЗИЯ НОРМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Мукашева Зарина Ереновна

ztemirova@mail.ru

Докторант первого курса факультета Международных отношений ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,
Нур-Султан, Казахстан

Современные международные отношения характеризуются глобальными трендами, среди которых за последнее время стало популярным распространение развитыми странами общечеловеческих ценностей, принципов верховенства закона и демократии на развивающихся страны и их успешная имплементация в национальный контекст развивающихся государств. Европейский Союз, в этой связи, является одним из тех международных акторов, который транслирует передачу общечеловеческих ценностей в региональном контексте. Таким образом, происходит диффузия европейских норм и ценностей, которые ЕС, в первую очередь, успешно воплощает на собственном примере.

Существует множество дискуссий касательно термина "диффузия", насколько оно применимо к внешней политике ЕС, и имеет ли реальное влияние на международные процессы. Впервые попытка объяснить гражданскую силу ЕС попытался в своих работах Франсуа Дюшен. Вдохновившись его работами, Иан Маннерс употребляет понятие диффузии с целью доказать существование нормативной силы Европейского Союза в мире. Однако более широкое применение термина "диффузия" наблюдается в академических кругах, с расширением ЕС на восток, где европейская успешная политика добрососедства оформилась в создание крупнейшего интеграционного объединения [1].

Под термином диффузия часто понимают распространение 9 фундаментальных ценностей ЕС, которые прописаны в договорах, и стали частью его внешнеполитического курса. Сюда входят: права человека, демократия, устойчивое развитие, верховенство закона, эффективное управление, равенство, свобода, солидарность и устойчивый мир. Именно эти принципы легли в основу того, что сейчас популярно называть европейскими ценностями, которые ЕС (антепенер) распространяет извне на третьи страны или регионы (реципиенты), и таким образом влияет на мир в целом. Однако, Иан Маннерс утверждает, что ЕС осуществляет диффузию нормативно, с применением определённых методов и стратегий [1]. В данной работе осуществлена попытка охарактеризовать виды диффузий ЕС на конкретных региональных примерах, включая Центральную Азию и Казахстан в частности.

Для лучшего понимания процессов диффузии, необходимо понять, что такое гражданская и нормативная сила ЕС и каким образом она распространяется. Далее, кратко будут рассмотрены предполагаемые типы механизмов диффузии, и в заключении данный процесс кратко будет спроецирован в региональный контекст Центральной Азии и Казахстана.

В период холодной войны, когда весь мир жил в условиях сопротивления СССР и США, Ф. Дюшен выдвинул идеи о гражданской силе Европы, где европейские страны заинтересованы в продвижении мира и стабильности не путем военной силы, а гражданскими способами влияния на другие государства [2]. Опираясь на труды Дюшена, Маннерс оформил идею о гражданской силе в концепцию о нормативной силе ЕС, которая базируется на трех основаниях:

- 1) Исторический опыт двух мировых войн XX века, которые начались в Европе,
- 2) Правовая природа Евросоюза,
- 3) Особый характер политического устройства ЕС.

При этом нормативная сила ЕС транслирует общечеловеческие нормы и ценности, источником которых служит международное право.

Однако существует множество споров и опровержений касательно существования нормативной силы ЕС, где реалисты, к примеру, утверждают, что политические и экономические интересы ЕС на деле первостепеннее конструктивистских взглядов о распространении универсальных ценностей для поддержания мира и стабильности.

В академических кругах на основании работ Маннерса и Фоурсберга принято выделять несколько способов диффузии норм ЕС: открытая, информационная, процедурная, диффузии, сила примера, перенос и культурные фильтры. Остановимся на каждом из них подробнее [3].

Открытая диффузия это непосредственное присутствие институтов ЕС в третьих странах и работа дипломатических представительств, визовых центров, круглых столов, встреч и конференций, посредством которых происходит диффузия через личные контакты.

Информационная диффузия основана на пропаганде и информационном убеждении через красноречивые информационные кампании, кинематограф, публичной дипломатии посредством механизмов двусторонних и многосторонних диалогов на разных уровнях и по широкому спектру вопросов. В основном информационный вид диффузии независим от каких либо финансовых вознаграждений со стороны антепренера, и полностью полагается на привлечение внимания реципиента и усиления привлекательности европейских ценностей и стандартов жизни в глазах принимающей стороны.

Процесс процедурной диффузии наступает тогда, когда ЕС институционализирует свои взаимоотношения с третьими странами. Сюда можно включить членство в тех или иных организациях, межрегиональные соглашения о сотрудничестве, расширение политики добрососедства и т.д. Ярким примером может являться начавшаяся после распада СССР политика добрососедства по отношению стран Прибалтики, с их последующим присоединением к ЕС.

Сила примера, в некоторых работах этот тип диффузии также называют заражением. В данном случае, ЕС просто вдохновляет собой, своим существованием и примером. Здесь нужно отметить, что это, наверное, самый нормативный вид диффузии, так как антепренер не предпринимает каких либо конкретных действий, чтобы распространить свои ценности. Часто, данный процесс называют спонтанным, где примером могут быть успешные интеграционные объединения, как АСЕАН и Меркосур.

Перенос или передача, так называют еще один вид диффузии, при котором происходит торгово-экономическое сотрудничество, с большой финансовой поддержкой от ЕС. Сюда непосредственно и входит группа стран Центральной Азии и всего СНГ. Такие программы, как Tasis, Vomsa др., являлись олицетворением распространения норм ЕС на ЦА в рамках стратегии 2007 года.

Следующий вид диффузии, который назван Маннерсом, как *культурные фильтры*, это своего рода диффузия норм, но с фокусом на адаптацию европейских ценностей под культурные особенности третьих стран. Сюда часто относят предложения ЕС по правам человека в Китае или Турции, а также вопросов устойчивого развития во многих развивающихся странах [4].

Таким образом, владение основными механизмами диффузии, которые были рассмотрены выше, ставят перед ЕС долгосрочные цели глобального характера, где ЕС играет ведущую роль и влияет на международные процессы.

Казахстан и Центральная Азия также находятся в фокусе диффузии норм Европейского Союза. Об этом свидетельствуют стратегии ЕС 2007 и 2019 годов, направленные на расширение сотрудничества с странами ЦА. В 2019 году ЕС запустил три новые региональные программы Европейского союза по развитию торговли, верховенства закона и деловой привлекательности Центральной Азии с суммарным бюджетом 55,6 млн. евро [5]. А также ряд программ ЕС совместно другими международными организациями работают в регионе в области энергетики, водных ресурсов и зеленой экономики.

Все это свидетельствует о том, что Центральная Азия и Казахстан находятся в фокусе политики распространения европейских норм и продвижения демократических ценностей ЕС. Для Казахстана и стран Центральной Азии также существуют перспективы мирной демократизации и модернизации в рамках сотрудничества с ЕС, где есть вероятность будущей успешной интеграции региона с сохранением своей идентичности и культурных ценностей.

Список использованных источников

1. Manners I. Normative Power Europe: A Contradiction in Terms? // Journal of Common Market Studies. 2002. Vol. 40: 2.
2. Duchene F. The European Community and the Uncertainties of Interdependence // A Nation Writ Large? Foreign Policy Problems before the European Communities, ed. M. Kohnstamm, W. Hager. London: Macmillan, 1973. P. 1-21.
3. Forsberg T. Normative Power Europe (Once More): A Conceptual Clarification and Empirical Analysis // Paper Prepared for Presentation at the Annual Convention of the International Studies Association. New York, 15-18 February 2009. URL: http://www.allacademic.com/meta/p_mla_apa_research_citation/3/1/1/2/8/pages311280/p_311280-1.php
4. Manners I. The Normative Ethics of the European Union // International Affairs. 2008. Vol. 84:1. P. 45-60.
5. inform.kz https://www.inform.kz/ru/es-zapuskaet-tri-regional-nye-programmy-v-ca-s-byudzhetom-bolee-55-mln-evro_a3588551