

**UDC**

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ БОРЬБЫ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ СРЕДИ МОЛОДЁЖИ В  
СТРАНАХ ЕС И ЕАЭС**

**Дмитриева Алёна Сергеевна**

**alena\_280499@mail.ru**

Магистрант факультета международных отношений, кафедры регионоведения  
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Проблема занятости молодежи, с одной стороны, тесно связана с более общей, качественной и количественной ситуацией в сфере занятости. Если продуктивная занятость не лежит в основе макроэкономической и социальной политики и совокупный спрос на рабочую силу не растет, невозможно иметь успешные программы по интеграции обездоленных молодых людей на рынок труда. С другой стороны, у молодежного рынка труда есть свои особенности. Возрастные трудности, с которыми молодые женщины и мужчины сталкиваются при переходе от учебы к работе, включают: отсутствие опыта работы; строгие правила рынка труда; несоответствие между навыками и чаяниями молодежи и спросом на рынке труда и реальностью; ограничения на развитие самозанятости и предпринимательства; а также недостаток организации и голоса, что означает, что у молодежи меньше каналов, по которым можно было бы заявить о своих проблемах или потребностях.

Тем не менее и истоки, и современные тенденции в отношении трансформации правовых и политических систем ЕС и ЕАЭС весьма различны. В связи с этим представляется целесообразным сделать обзор двух интеграционных процессов в отношении трудового права, с тем чтобы понять, какого рода опыт может быть использован ЕАЭС с оглядкой на более зрелую интеграцию Европейского Союза.

Прежде всего необходимо обратить внимание на то, что ЕС и ЕАЭС имели неодинаковые стартовые позиции на начальных этапах своих интеграционных усилий. Европейский Союз участвует в борьбе с безработицей еще с момента его становления - начало 1950-х годов, с момента. Более того, вопросы занятости населения были поставлены на первое место в европейской повестке дня с началом экономического и финансового кризиса 2008 года и, как следствие, роста уровня безработицы во всех государствах-членах Европейского союза [1].

1 декабря 2009 г. вступил в силу Лиссабонский договор. Это придало юридическую силу Хартии ЕС об основных правах и еще больше сместило политику Европейского Союза в пользу социальных вопросов. ЕС декларировал существование последовательной социальной политики, включая стратегию занятости, и принял определенный объем законодательства и прецедентного права по ряду конкретных вопросов трудового права. Так, на сегодняшний день наиболее важными политическими мерами, влияющими на действующее трудовое законодательство стран-участниц, являются Европейская стратегия занятости и политика гибкости.

Ситуация в Евразийском Союзе несколько иная. Несмотря на то, что ЕАЭС образовался 1 января 2015 года, тридцать лет назад все страны этого проекта региональной интеграции были частью одной большой страны - Советского Союза. С правовой точки зрения постсоветское пространство представляется намного однороднее чем ЕС [2].

Так, в отличие от стран Европейского Союза, все постсоветские страны имели общую отправную точку, поскольку они пришли к своим нынешним правовым системам, где трудовое законодательство не стало исключением. Все пять государств-членов ЕАЭС приняли новые трудовые кодексы, однако они не идентичны и отражают изменения политической, правовой и социальной ситуации в каждой из стран [3]. Эти различия усугубляются свободой государств-членов изменять трудовое законодательство по своему усмотрению, и это может вызвать в будущем политическую дискуссию о создании некоего единого закона, включая даже создание наднационального Трудового кодекса ЕАЭС. Однако любая такая дискуссия, вероятно, обречена на провал в ближайшем будущем из-за политической напряженности.

Что касается ЕС, то условия на рынке труда в ЕС значительно улучшились за последние годы, и большинство индикаторов рынка труда неуклонно улучшаются. С середины 2013 года уровень безработицы продолжал снижаться, и ЕС вернулся к докризисному уровню (6,5% в феврале 2019 года). Несмотря на восстановление экономического роста и его положительное влияние на рынок труда, ЕС по-прежнему сталкивается с проблемами безработицы. Пандемия

COVID-19 теперь представляет ту же угрозу, что и финансовый кризис 2008 года: молодое поколение сталкивается с более суровым рынком труда, чем старшее поколение.

Тем не менее, борьба с безработицей среди молодежи остается приоритетом в ряде стран. Если самые низкие показатели наблюдались в Чехии (5,4%), Германии (5,9%) и Нидерландах (6,9%), то высокие показатели по-прежнему были зафиксированы в Греции (39,6%), Испании (33,2%) и Италии. (32,8%). Помимо работающих или ищущих работу, значительная часть молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет экономически неактивна. В 2019 году 10,9% населения этой возрастной группы не имели работы, образования или профессиональной подготовки (NEET) в ЕС [4].

Для решения проблемы безработицы среди молодежи страны ЕС договорились в 2013 году запустить Молодежную гарантию, инициативу ЕС, направленную на предоставление каждому человеку младше 25 лет качественного предложения трудоустройства, продолжения образования, ученичества или стажировки в течение четырех месяцев с момента потери работы или стажировки. прекращение формального образования [5].

Так, инициатива по трудоустройству молодежи - это главный инструмент ЕС, помогающий финансировать меры и программы, введенные странами Европейского Союза для реализации схем молодежных гарантий, таких как обучение и помощь молодежи в поиске своей первой работы, а также стимулы для работодателей. Инициатива особенно поддерживает регионы ЕС, в которых уровень безработицы среди молодежи превышает 25%.

В свете кризиса COVID-19, в рамках более широкого пакета поддержки занятости молодежи, ЕС работает над предложением усилить Молодежную гарантию и сделать ее доступной для большего числа европейцев путем охвата уязвимых групп и изменения возрастного ограничения до 29 лет, и приведение его в соответствие с индивидуальными потребностями и потребностями рынка.

Еще одна важная инициатива – это содействие мобильности рабочей силы в ЕС, путем информирования молодых людей о возможностях трудоустройства в других странах союза.

Your first EURES Job (ваша первая работа в EURES) - это платформа, которая сопоставляет резюме молодых соискателей в возрасте от 18 до 35 из всех стран ЕС-28, а также Норвегии и Исландии, которые заинтересованы в поиске профессионального опыта за границей, с вакансиями / стажировками у работодателей, ищущих молодых рабочих [6].

Помимо этого, ЕС разрабатывает специальные меры, направленные на борьбу с безработицей среди молодого поколения, которые доступны в рамках специальных фондов и программ.

Например, Европейский социальный фонд - это главный европейский инструмент поддержки рабочих мест, помощи людям в получении более качественной работы и обеспечения более справедливых возможностей трудоустройства для всех граждан ЕС. Он работает, инвестируя в человеческий капитал Европы - ее рабочих, молодежь и всех тех, кто ищет работу. Финансирование ЕСФ в размере 10 миллиардов евро в год улучшает перспективы трудоустройства миллионов европейцев, особенно тех, кому трудно найти работу. Немаловажным фактором является то, что фондом было выделено 3,2 миллиарда евро на глобальную инициативу занятости молодежи. Так, ЕСФ играет важную роль в достижении целей Европы и в смягчении последствий экономического кризиса, особенно роста безработицы и уровня бедности.

Программа занятости и социальных инноваций - это инструмент финансирования на уровне ЕС, направленный на обеспечение высокого уровня качественной и устойчивой занятости, гарантирующий адекватную и достойную социальную защиту, борьбу с социальной изоляцией и бедностью и улучшение условий труда. Программа разделена на три тематические оси: прогресс (61%); EURES (18%); и микрофинансирование или социальные инновации (21%), где EURES - это кооперативная сеть, способствующая свободному перемещению рабочих, а ось микрофинансирования / социальных инноваций облегчает доступ к финансированию для

социальных предприятий или уязвимых людей, которые хотят создать или развивать микрокомпаний. Стоит отметить, что на период с 2021 по 2027 год программа станет частью Европейского социального фонда плюс (ESF +).

Европейский фонд адаптации к глобализации оказывает поддержку людям, потерявшим работу в результате серьезных структурных изменений в моделях мировой торговли из-за глобализации, например, когда крупная компания закрывается или производство перемещается за пределы ЕС, или в результате глобального экономического и финансового кризиса. Максимальный годовой бюджет EGF на период 2014–2020 гг. составляет 150 миллионов евро. Он может финансировать до 60% стоимости проектов, направленных на то, чтобы помочь уволенным работникам найти другую работу или открыть собственное дело.

Существуют также программы Европейского инвестиционного фонда, направленные на стимулирование роста и создания рабочих мест, включают продукты акционерного капитала, долга и микрофинансирования в рамках зонтичных программ, таких как COSME, EaSI и Horizon. С борьбой с безработицей наиболее тесно связаны микрофинансовые ссуды (до 25 000 евро), которые помогают людям стать самозанятыми [7].

Другим вариантом для молодых людей из стран с высоким уровнем безработицы среди молодежи может быть эмиграция. Свобода передвижения рабочих была одним из основополагающих принципов ЕС с момента его создания. По мнению Европейской комиссии, мобильность рабочей силы помогает решить проблему нехватки рабочей силы и нехватки навыков. С макроэкономической точки зрения, это помогает устранить неравенство в безработице между странами-членами ЕС и способствует более эффективному распределению человеческих ресурсов [8].

Так, в 2019 году депутаты Европарламента утвердили приоритеты новой программы на 2021–2027 годы, которая будет включать волонтерство для оказания гуманитарной помощи за пределами ЕС и предлагать больше возможностей для молодых людей с ограниченными возможностями, людей из отдаленных регионов или с мигрантским прошлым.

Перейдем к вопросу о ЕАЭС. Проблема занятости на уровне этого интеграционного объединения остается актуальной и по сей день. Наивысший показатель безработицы сохраняется в Армении (19%) и Кыргызстане (6%). Более стабильные показатели сохраняются в Беларуси (4%), Казахстане (5%) и России (4%). Что касается занятости молодого поколения, то на 2019 год среди молодежи в возрасте 15 – 24 лет (NEET) более 5,3% не имели работы, а в условиях пандемии данный показатель продолжает расти. [9]

На сегодняшний день функционирует много молодежных структур, осуществляющих разнообразную деятельность как на территории России, так и на пространстве ЕАЭС, а также сотрудничающих с молодежными организациями по всему миру. Спектр мероприятий данных организаций весьма широк, начиная от семинаров и конференций и заканчивая форсайт-сессиями и выездными лагерями. Большинство таких мероприятий проводятся для сплочения и вовлечения в определенную молодежную среду. Кроме того, Евразийская экономическая комиссия работает над созданием совместной базы данных о вакансиях и другой актуальной информации для работников ЕАЭС.

Ежегодно в рамках «Евразийской недели» рассматривается укрепление взаимодействия между молодежью из стран ЕАЭС: повышение образовательного уровня молодого поколения, поиск новых возможностей для реализации молодежных инициатив, обсуждение образования и перспективы трудоустройства [10].

Предложенная Казахстаном «Дорожная карта занятости» до 2020 года уже частично устранила некоторые из пробелов рынка труда, но все же в большей степени на бумаге, чем на практике [11]. В первую очередь это касается профессиональной ориентации, которая должна охватывать молодежь в школах и помогать им принимать осознанное решение о своей будущей профессиональной карьере, чтобы их время, а также состояние и собственные ресурсы не тратились зря на образование с низкими перспективами трудоустройства в стране.

Более того, Договор ЕАЭС создает возможности для реализации четырех свобод: свободы движения товаров, капитала, услуг и рабочей силы. От работников ЕАЭС не требуется признание образования, не требуется получение разрешения на трудоустройство. Договор также дает право работникам из ЕАЭС привозить с собой членов своей семьи и право на получение бесплатной медицинской помощи.

Свободное перемещение рабочей силы в ЕАЭС - одно из ключевых условий его функционирования и развития, поскольку это мощный инструмент устойчивого экономического роста, повышения уровня жизни, увеличения числа рабочих мест и, следовательно, социальной стабильности во всех странах-членах. Потоки трудовых мигрантов в основном направлены в Россию. Это обуславливается огромной территорией страны, постоянно развивающейся экономической ситуацией, а также наличием большого количества рабочих мест. В связи с этим молодому населению Кыргызстана и Армении выгодно мигрировать из-за нехватки рабочих мест внутри страны в более развитые страны ЕАЭС.

Следует отметить, что в условиях пандемии коронавируса, для граждан Армении и Беларуси, Россией разработано приложение «Путешествую без COVID-19», которое проходить воздушный пограничный контроль без оригинальных документов, удостоверяющих личность, а также отображает результаты теста на инфекцию. А уже к 2022 году планируется завершить разработку приложения «Работа в ЕАЭС», позволяющего трудоустроиться во всех странах сообщества [12].

Тем не менее, ситуация с COVID-19 осложнила процессы, происходящие на рынке труда ЕАЭС. Поэтому крайне важно, чтобы в рамках национального развития был принят всеобъемлющий, основанный на правах подход к проблемам молодежи, особенно связанным с производительной и достойной занятостью. Эти рамки должны одновременно способствовать продвижению экономической политики в интересах занятости, надежных систем образования и профессиональной подготовки, программ, учитывающих гендерные аспекты, для облегчения перехода от учебы к работе; политика на рынке труда, учитывающая ограничения и потребности молодых женщин и мужчин, а также меры по обеспечению доступа молодых людей к более качественному медицинскому обслуживанию и права голоса при принятии затрагивающих их решений.

Представляется также необходимым сближение законодательств государств-членов ЕАЭС в области правового регулирования трудовой миграции, учитывая опыт Европейского Союза, несмотря на то, что на текущий момент ЕАЭС пытается достичь цели гармонизации трудового права. В рамках Евразийского экономического союза может быть найдена желаемая модель интеграции, которая станет более эффективной и сможет перенять лучший опыт, накопленный в других региональных интеграционных объединениях, таких как ЕС, при учете правовых традиций, сложившихся на Евразийском пространстве за последние несколько лет.

Таким образом, в будущем новое или обновленное законодательство, касающееся занятости, могло бы модернизировать работу, чтобы помочь приспособиться к цифровому миру, поддержать устойчивый переход от безработицы к занятости молодежи, повысить мобильность рабочей силы и создать более тесную координацию между экономической и социальной политикой.

#### **Список использованных источников**

1. Головина С. Ю., Лютов Н. Л. Полезен ли опыт Европейского союза для гармонизации трудового законодательства государств Евразийского экономического союза? // Трудовое право и право социального обеспечения, №4, 2017, С. 70-83.
2. Lyutov N.L., Golovina S.U. Development of Labor Law in the EU and EAEU: How Comparable? // Russian Law Journal. 2018, №6 (2). P. 93–117.
3. Петроченко А.А. Проблемы занятости молодежи стран Евразийского экономического союза // Вестник ВолГУ, №20 (1), 2018, С. 127-135.

4. Employment - annual statistics // Eurostat Statistics Explained. - 2020. URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Employment\\_-\\_annual\\_statistics](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Employment_-_annual_statistics) (дата обращения: 19.03.2021)
5. Lecerf M., Dobrova A. The fight against unemployment // European Parliamentary Research Service. 2019. P. 1-9. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630274/EPRS\\_BRI\(2018\)630274\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630274/EPRS_BRI(2018)630274_EN.pdf) (дата обращения: 19.03.2021)
6. EUJOB4EU Platform // URL: <https://www.yourfirststeuresjob.eu/en/jobseekers/#how> (дата обращения: 18.03.2021)
7. Youth employment: the EU measures to make it work // European Parliament. URL: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20171201STO89305/youth-employment-the-eu-measures-to-make-it-work> (дата обращения: 20.03.2021)
8. Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Свобода передвижения граждан в Европейском союзе - достижение или проблема? // Актуальные проблемы Европы, 2014, С. 12-29.
9. Статистика Евразийского экономического союза. О рынке труда в Евразийском экономическом союзе. // Евразийская экономическая комиссия. Аналитический обзор. Ноябрь 2020. С. 22-25. URL: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/econstat/Documents/labourmarket\\_2019.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Documents/labourmarket_2019.pdf) (дата обращения: 18.03.2021)
10. «Школа молодого лидера ЕАЭС» откроется на форуме «Евразийская неделя». // Евразийская экономическая комиссия. – 2019. URL: <http://www.eurasiancommission.org/en/nae/news/Pages/30-07-2019-1.aspx> (дата обращения: 18.03.2021)
11. Программа «Дорожная карта занятости 2020» // URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/64943/programma-dorozhnaya-karta-zanyatosti-2020.html> (дата обращения: 20.03.2021)
12. Мишустин анонсировал создание сервиса по поиску работы в ЕАЭС в 2022 году // Ведомости. – 2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2021/02/05/856795-mishustin-soobschil-o-razrabotke-servisa-po-poisku-raboti-po-vsemu-eaes> (дата обращения: 21.03.2021)