

УДК 347.961

**ПОНЯТИЕ НОТАРИАТА, ИСТОРИЯ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ,
ЗАДАЧИ И ОСНОВЫ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

Тохбергенов Адалхан Муратович

Adalkhan77@gmail.com

Студент 2 курса Юридического Факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,

Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – Р.Абильдинова

«Нотариат в Республике Казахстан – это законодательно закрепленная система защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, направленных на удостоверение прав и фактов, а также на осуществление иных задач, предусмотренных настоящим Законом».

Правом совершать нотариальные действия, кроме нотариусов обладают: должностные лица аппаратов акимов городов районного значения, поселков, аулов (сел), аульных (сельских) округов, уполномоченные на совершение нотариальных действий; лица, исполняющие консульские функции от имени Республики Казахстан, а также иные лица, уполномоченные настоящим Законом на совершение нотариальных действий.[7] Физическим и юридическим лицам гарантируется тайна совершенных ими нотариальных действий. Закон четко определяет, кому могут быть выданы, сведения о нотариальных действиях и документы. Они могут быть выданы только по письменному требованию суда, органов следствия и дознания, по находящимся в их производстве делам органов исполнительного производства по находящимся в их производстве делам исполнительного производства, органам прокуратуры, также органам юстиции и нотариальным палатам, уполномоченным Законом осуществлять проверку деятельности нотариусов. Сведения о завещаниях, дубликаты и копии завещаний заинтересованным лицам выдаются только после смерти завещателя, если иное не установлено законодательством. Нотариальное делопроизводство ведется в соответствии с законодательством Республики Казахстан о языках. Если лицо, обратившееся за совершением нотариального действия, не владеет языком делопроизводство, по его просьбе тексты оформленных документов должны быть ему переведены.

Нотариусом может быть гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, прошедший аттестацию в аттестационной комиссии юстиции, стажировку у нотариуса и получивший лицензию на право занятия нотариальной деятельностью. Нотариусом не может быть лицо, имеющее не погашенную или не снятую в установленном законом порядке судимость, признанное в установленном порядке недееспособным либо ограниченно дееспособным.

Миссия нотариата – предупреждать гражданско-правовые споры.

Нотариат – публично-правовой институт, осуществляющий защиту законных прав и интересов граждан и юридических лиц, это правовое миротворчество, предупредительное правосудие.

Если споры породили судей, то нежелание спорить – нотариусов. Человеку нужен надежный правовой фундамент, особенно если на нем возведен его единственный дом. Нужно железобетонное право.

Потребность в правовой стабильности, предсказуемости имущественных отношений и удовлетворяет институт нотариата.

Слово «нотариус», прочно вошедшее в отечественную юридическую терминологию, имеет латинское происхождение. В переводе с латыни означает «знак», производные этого слова «notary» – нотариус, «notarial» – нотариальный, «notarise» – заверить. Нотариус – «notarius» писец или секретарь. Лицо, законно уполномоченное свидетельствовать, оформлять юридические акты.

Современный нотариат имеет исторически сложный путь развития, я хочу напомнить некоторые страницы далекой истории.

В средние века профессия нотариуса стала одной из престижных и уважаемых в обществе. В XI веке с возрождением римского права в Болонье была основана первая в мире школа нотариусов. Школы права в дальнейшем стали университетами, а имена нотариусов известными – Раниери, Салатиел, Роландино. В период Возрождения было издано огромное количество трудов в области права и нотариата.

В 1920 году образовалась ассоциация нотариусов, затем появились первые международные акты, обеспечивающие гарантии нотариальной деятельности. Этот

период, как отмечают отечественные исследователи, интересен тем, что с появлением Положения о нотариальной части от 14 апреля 1866 года началось формирование единой системы нотариальных органов, функционировавших до 1917 года. Период нахождения Казахстана в составе Российской империи занял значительный исторический отрезок времени. Нотариусы определялись Туркестанским генерал-губернатором из числа лиц, получивших от Сыр-Дарьинского областного правления удостоверение в удовлетворительном здании положения о нотариальной части и вступали в должность по принесению присяги.

До 1917 года нотариальными функциями были наделены в уездах мировые судьи. Свержение самодержавия и последовавшее за ним Октябрьское восстание предопределили дальнейший путь развития нотариата сельского, государственного. Тем не менее, гражданский оборот и развивающиеся нового типа социалистические отношения собственности не могли обойтись без нотариата, и большевистская власть была вынуждена заняться организацией в стране нотариальных служб.

Советский нотариат развивался в то время, когда государство не признавало частной собственности, когда гражданский оборот был крайне ограничен. В то время нотариат был исключительно государственным и входил в систему органов юстиции. В 1921 году были изданы Декрет о введении Положения о нотариате и Декрет об упразднении нотариальных столов, в 1923 году было введено Положение «О государственном нотариате». В советский период институт нотариата был тоже государственным, вплоть до 1997 года.

В 1926 году Постановлением СНК СССР и ЦИК СССР были утверждены Основные принципы организации государственного нотариата. А с 1936 года во всех районных и городских центрах были образованы государственные и нотариальные конторы, возглавляемые нотариусами.

С 1960 года в связи с упразднением Министерства Юстиции его функции по руководству нотариатом перешли к Верховному Суду. В 1973 году был принят Закон СССР «О государственном нотариате», в 13 августа 1974 года – Закон Казахской ССР «О государственном нотариате». [7]

После принятия независимости Казахстана в современный период можно выделить основные этапы становления нотариата в Республике Казахстан:

В 1994 году была утверждена Государственная программа правовой реформы в Казахстане. 14 июля 1997 года был принят Закон «О нотариате». В декабре 1997 года Министерством юстиции проведена аттестация государственных нотариусов республики.

Аттестация стала проверкой не только профессиональных знаний, но и ориентировала интеллект и психологию аттестуемых на рыночное мышление. 25 апреля 1998 года – были выданы первые лицензии на право занятия нотариальной деятельностью. С января по август 1998 года – разработано более 30 нормативных актов по вопросам нотариата.

В сентябре 1998 года – в г. Павлодар проведен первый республиканский семинар для нотариусов. В 1998–1999 годы – для регулирования и координации частного нотариата в областях республики образованы новые органы управления – территориальные нотариальные палаты (ТНП).

18 февраля 2000 года – проведен первый учредительный съезд представителей территориальных нотариальных палат, по итогам которого была образована Республиканская нотариальная палата.

В целях повышения профессионального уровня нотариусов республики с декабря 2000 года по июнь 2001 года – проведены региональные семинары по вопросам наследственного права.

В августе 2001 года – приступил к реализации Проект ТАСИС «Правовая реформа в Казахстане: реформирование нотариальной системы».

В сентябре 2001 года – Республиканская нотариальная палата приняла участие на Международной конференции Союза Латинского нотариата в г. Афинах, в качестве

наблюдателя. Май 2002 года – Республиканская нотариальная палата приняла участие в Международном симпозиуме «Социальная роль нотариата в странах Восточной Европы, Российской Федерации и СНГ».

По данным на 30.06.2003 года в республике осуществляют нотариальную деятельность 143 государственных и 1007 частных нотариусов.

Июнь 2002 года – Республиканской нотариальной палатой совместно с Министерством юстиции разработан и внесен Законопроект «О внесении изменений и дополнений в закон «О нотариате», направленный на дальнейшее развитие системы нотариата в стране.

Перед государством в настоящее время стоит задача дальнейшего совершенствования действующего законодательства в сфере нотариата, улучшения профессионального уровня нотариусов, что позволит повысить статус и социальный имидж этой категории служащих Фемиды.

5 мая 2003 года – принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О нотариате». Законодательное закрепление получило признание того, что нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. Отныне нотариат определяется как публично – правовой институт и законодательно закрепленная система защиты интересов физических и юридических лиц. Подобное отношение к нотариату является, с точки зрения мировой практики, наиболее правильным, так как в большинстве развитых стран мира система нотариата ставится в один ряд с судебными органами в разрезе его значимости для общества и выступает как одна из инстанций, осуществляющих защиту законных прав граждан и юридических лиц.

Задачами нотариата является охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц, организаций и учреждений, укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений путем своевременного и соответствующего нормам законодательства РК удостоверения договоров и сделок, оформления наследственных прав, совершения исполнительных надписей и иных нотариальных действий. Три основных задачи, которые выполняет нотариат.

Первая задача – защита и охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц. Нотариальные органы в основном выполняют правоохранительную функцию, но нотариальная деятельность может быть средством защиты прав, например, в случае совершения исполнительных надписей, протестов векселей, удостоверение неуплаты чеков. Выполнение этой задачи будет эффективным, если оно будет реализоваться соответственно процессуальным нормам, установленным Законом Украины «О нотариате», который гарантирует защита прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций при совершении нотариальных действий. Нарушение этих процессуальных норм ведет к недействительности нотариального акта.

Вторая задача – действия, которые совершают нотариальные органы, обеспечивают защиту и охрану важных прав и интересов граждан и организаций, которые связаны с их бытием, существованием, деятельностью, так как касаются их имущественных прав и гарантирование дальнейшей реализации других существенных прав граждан.

Третья задача – предотвращение правонарушений выполняется также через правовые консультации, разъяснение следствий совершения нотариального действия. Исходя из задач, которые выполняют нотариальные органы, можно сделать вывод, что сущность нотариальной деятельности заключается в удостоверении и подтверждении определенных прав и фактов, в юридическом закреплении гражданских прав с целью предотвращения возможных нарушений или является средством защиты уже нарушенных прав.

Характерные черты нотариата:

Небюджетный нотариат входит в число институтов высокой социальной и юридической ответственности, что обеспечивается законом и особенностями профессиональной самоорганизации.

Особый статус. При осуществлении правоприменительной и правозащитной деятельности нотариат выступает от имени государства

Миротворчество. Бесконфликтность нотариата и мирные процедуры урегулирования отношений способствуют социальной стабильности и устойчивости гражданского оборота. Квалифицированная юридическая помощь. Нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов. Нотариус досконально разъясняет обратившимся лицам их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред. Специальные правозащитные механизмы. Обязательная нотариальная форма некоторых сделок – не лишнее обременение, а одна из правозащитных мер. Это необходимо там, где, с точки зрения государства, права и интересы участников гражданского оборота должны быть защищены особо надежно.

Безопасность и предсказуемость. Нотариус обеспечивает квалифицированную и полномасштабную правовую помощь, надлежащее оформление прав, правовую достоверность сделки, доказательность и реальные юридические гарантии, что делает права и интересы защищенными, а отношения – предсказуемыми.

Беспристрастность. В своей деятельности нотариус беспристрастен и независим: единственная его пристрастность и зависимость – Закон. Равенство. Нотариус обеспечивает равную правовую защиту сторон сделки, независимо от их статуса, интересов, имущественного положения и других факторов

Строгие рамки. Профессиональные обязанности нотариусов строго регламентированы законом.

Статус документов. Нотариально оформленные документы обладают публичным признанием и доказательственной силой.

Ответственность. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, несут полную имущественную ответственность за профессиональные ошибки, а в случаях нарушения закона могут быть лишены права нотариальной деятельности. Страхование рисков. Профессиональная деятельность занимающихся частной практикой нотариусов подлежит обязательному страхованию, что является дополнительной гарантией имущественной ответственности;

Профессиональный отбор и квалификационные стандарты предполагают повышенные требования к кандидатам на должность нотариуса, серьезный квалификационный и конкурсный отбор, а также обязательность поддержания самими нотариусами высокого профессионального уровня.

Контроль. Деятельность всех нотариусов Республики Казахстан контролируется государственными органами, а нотариусов, занимающихся частной практикой, также и нотариальными палатами.

Этика. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, помимо закона подчиняются и Профессиональному кодексу нотариусов Республики Казахстан, в котором содержатся правила поведения при исполнении профессиональных обязанностей и в быту, меры поощрений и дисциплинарных взысканий.

Нотариальная тайна. Соблюдается тайна совершенного нотариального действия: информация, ставшая известной нотариусу в связи с совершенным нотариальным действием, разглашению не подлежит, под угрозой юридических санкций. [7]

За годы реформирования в республике создана достаточно эффективная и значительная по объему правовая база, направленная на регулирование отношений в сфере оказания нотариальных услуг населению.

Важно отметить, что институт нотариата в правовом государстве играет большую роль и в оказании правовой помощи гражданам и юридическим лицам, и в обеспечении их правовой безопасности, и в предотвращении споров между участниками договорных отношений.

В настоящее время перед государством стоит задача дальнейшего совершенствования действующего законодательства в сфере нотариата, улучшения профессионального уровня нотариусов, что позволит повысить статус и социальный имидж нотариуса. Закон «О Нотариате» защищает интересы всех граждан, но особо отмечает социально незащищенные слои общества, которые имеют право на полное освобождение от уплаты услуг нотариуса, к ним относятся дети, оставшиеся без попечения родителей, инвалиды 1 и 2 групп, пенсионеры по возрасту, участники ВОВ, многодетные матери и другие. Сегодня на законодательном уровне закреплено за нотариусами страны, провести поэтапную передачу своих архивных документов в частный нотариальный архив. Впервые установлен порядок прохождения претендентами на получение лицензии нотариуса стажировки и аттестации и разработан план мероприятий по обучению вновь принятых нотариусов, а также по обеспечению нотариальным обслуживанием сельских регионов государственными нотариусами.

Институт нотариата в Казахстане с каждым годом совершенствуется, развивается профессиональный потенциал нотариального сообщества, расширяется сфера компетенции нотариуса

В период независимости Казахстан, переживая годы развития и стагнации, выдерживая сложные кризисные экономические ситуации, стремится сделать новый рывок к достижению ощутимых результатов в преобразовании гражданского общества и правовой системы. И активный союзник такого направления в правовом обеспечении – казахстанский нотариат – преданный служитель Фемиды.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с изменениями 23.03.2019г.)
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 30 октября 2015 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.)
3. Гражданский Кодекс Республики Казахстан (Общая и особенная части) от 27 декабря 1994 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.)
4. Гражданское право. Учебник для вузов / Отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. – Алматы. 2002.
5. Гражданское право Республики Казахстан. Учеб. пособие: (Часть особенная) / Под. ред. Г.И. Тулеугалиева, К.С. Мауленова. – Изд. 2-е, доп. и измененное.- Алматы: Ин-т «Данекер», 2000.
6. Баймолдина З.Х. Гражданское процессуальное право РК. В 2-х томах. Уч.. Алматы, 2006.
7. Закон РК «О нотариате» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.02.2021 г.)