



DEPARTMENT OF  
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті  
Журналистика және саясаттану факультеті  
Саясаттану кафедрасы

L.N. Gumilyov Eurasian National University  
Faculty of Journalism and Political Science  
Department of Political Science

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева  
Факультет журналистики и политологии  
Кафедра политологии

**«ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАН: ТҰРАҚТЫЛЫҚ ПЕН ПРОГРЕСКЕ 30  
ЖЫЛ»**

XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық  
конференция материалдары  
9 сәуір 2021 ж.

---

**«INDEPENDENT KAZAKHSTAN: 30 YEARS OF STABILITY AND  
PROGRESS»**

Proceedings of the XI-International Scientific and Practical Conference  
on April 9, 2021

---

**«НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН: 30 ЛЕТ СТАБИЛЬНОСТИ И  
ПРОГРЕССА»**

Материалы XI-Международной  
научно-практической конференции  
9 апреля 2021 г.

**Нұр-Сұлтан, 2021**

УДК 327(063)  
ББК 66.4 (0)  
С 69

**Редакционная коллегия:**

К.полит. наук, ассоциированный проф. **М.К. Дюсембекова**, Казахстан  
Кандидат политических наук, профессор **Е.Л. Нечаева**, Казахстан  
Доктор политических наук, профессор **Е.В. Матвеева**, Россия  
Кандидат политических наук, доцент **М.К.Тулбаева**, Казахстан  
Магистр социальных наук, преподаватель **Н.Болатулы**, Казахстан

**«Независимый Казахстан: 30 лет стабильности и прогресса».**

Сборник материалов XI-Международной научно-практической конференции. (9 апреля 2021 г.) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

**ISBN 978-601-337-516-8**

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.*

**ISBN 978-601-337-516-8**

**© Кафедра политологии  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021.**

Список использованной литературы

1. [https://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs)
2. Dzh. Opyt veroterpimosti // Lokk Dzh. Soch. : v 3 t. M. : Mysl', 1988. T. 3.– 668 s.
3. Ширшов В.Д. Духовно-нравственное воспитание: учебное пособие. Екатеринбург, 2013.С.-222.
4. Фром Э. Психоанализ и этика.М,: Республика, 1993.С.- 416.
5. Slastenin V. A., Kashirin V. P. Psikhologiya i pedagogika : ucheb. posobie dlya stud. vysshikh ucheb.nykh zavedeniy. M. : Akademiya, 2001. 408 s.
6. П'ин I. А. О soprotivlenii zlu siloyu // Put' k ochevidnosti. М., 1993.,С.-334
7. <http://entellekto.kz/ru/konstituciya-respubliki-kazahstan>

Мухтарова Н.А.  
Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева,  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан  
[naila\\_mukhtarova@mail.ru](mailto:naila_mukhtarova@mail.ru)

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА РЫНОК ТРУДА КАЗАХСТАНА

**Abstract.** The article examines the current state of the labor market in Kazakhstan, assesses the impact of the pandemic on the labor market. The main trends of the labor market are determined. The methodology of this article is based on the database of sociological research conducted on the territory of Kazakhstan.

**Keywords:** labor market, pandemic, employment, coronavirus

Мировая экономика сильно пострадала от глобальной пандемии с резким ростом безработицы. В начале 2020 года глобальные рынки потрясла пандемия COVID-19, из-за которой значительная часть мировых производств остановилась, резко возросло количество безработных, доходы бизнеса и населения значительно сократились, а государства оказались в сложной политической и экономической ситуации.

В апреле 2020 года Международный Валютный Фонд (МВФ) объявил о начале глобального экономического спада. Согласно прогнозам представленных в Обзоре мировой экономики, рост экономики упадет до -3 %, что значительно хуже, чем мировой финансовый кризис 2008 года. [1]

Недавнее исследование ООН показало, что 81% из 3,3 млрд чел. рабочей силы полностью или частично подверглись влиянию пандемии.<sup>15</sup> По состоянию на конец июня 2020 года в Казахстане зарегистрировано около 20,000 подтвержденных случаев заболевания COVID-19.

Казахстан активно среагировал на глобальную пандемию через введение режима чрезвычайного положения, который оказал значительное влияние на сохранение человеческих жизней, но в то же время оказал сильное давление на экономику. Секторы, непосредственно затронутые введением режима карантина, включают авиацию, туризм, розничную торговлю и гостиничный бизнес.

Поддержание деятельности и занятости будет особенно трудно для малых и средних предприятий, ввиду низкого уровня движения денежных средств и ликвидных активов по сравнению с крупными предприятиями. Самозанятые, неформально занятые и малообеспеченные слои населения особенно уязвимы в условиях хрупкого рынка труда.

В I квартале 2020 г. численность безработных в Казахстане составляла 442 тыс. человек, а временно незанятых (временно отсутствующих на работе по причине отпуска и по другим причинам) – 129 тыс. человек. В сумме – 572 тыс. человек (6,2% от рабочей силы).

**«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

Во II квартале численность безработных выросла незначительно и составила 454 тыс. человек (5% от рабочей силы). Но численность временно незанятых (временно отсутствующих на работе) выросла 4-кратно со 129 тыс. до 536 тыс. человек (5,8% от рабочей силы). В сумме безработные и временно отсутствующие на работе составили во II квартале 2020 г. 990 тыс. человек (10,8% от рабочей силы).

На основе оперативных данных по мобильности граждан в III квартале 2020 г. численность безработных и временно незанятых (временно отсутствующих на работе) оценочно снизилась с 990 тыс. до 855 тыс. человек (с 10,8% до 9,3% от рабочей силы).

В IV квартале численность безработных и временно отсутствующих на работе составила 9,2% от рабочей силы.

Ввиду активного распространения заболеваемости COVID-19 в стране в 2020 г. дважды за полгода пришлось вводить ограничительные меры для обуздания распространения эпидемии коронавируса: в первый раз — с 16 марта по 11 мая, и затем во второй раз — с 5 июля по 16 августа. В рамках принятых мер были запрещены массовые скопления людей, ограничена деятельность торгово-развлекательных центров, дошкольных учреждений, объектов торговли за исключением работы аптек и продуктовых магазинов, была строго регламентирована работа общественного транспорта, а кафе и ресторанам разрешили обслуживание посетителей только на открытом воздухе при соблюдении социальной дистанции не менее двух метров между столами.

Меры изоляции стали одной из причин того, что после непрерывного роста в течение 19 лет ситуация в экономике Казахстана резко изменилась — во второй половине года произошло падение на 1,8 % несмотря на рост в размере 2,7 % в первом квартале.

Непосредственным результатом как ограничительных мер, так и падения мирового спроса на основную экспортную продукцию страны стало сокращение частных инвестиций (-2,9 %). Также можно предполагать значительное снижение частного потребления. Среди отраслей, наиболее пострадавших в этот период, можно назвать розничную торговлю (-12,6 %) и транспорт (-7,4 %). [2]

Ограничительные меры выступили непосредственной причиной потери рабочих мест в сервисных секторах, особенно в сфере розничной торговли, туризма, гостиничного бизнеса, авиации, дошкольного и дополнительного образования, общественного питания, культуры и развлечений. Большинство работников бюджетного сектора продолжали получать зарплату, но частные предприятия теряли доходы и часто оказывались не в состоянии платить своим сотрудникам. [3]

Падение реальных доходов части населения и рост неопределенности привели к понижению продаж жилья, что сразу нашло отражение в снижении объемов строительства. Кризис в стране только набирает обороты, и уже ясно, что экономика Казахстана будет испытывать отрицательное влияние COVID-19 и в 2021 г. В целом, из-за ухудшения как внутренних, так и внешних условий функционирования экономики страны международные финансовые институты пересмотрели свои ранее опубликованные прогнозы на 2020 г. в худшую сторону.

В целом рынок труда Казахстана продемонстрировал устойчивость к кризису. Снятие самых строгих ограничений и постепенная адаптация общества к жизни в условиях пандемии сопровождается постепенным снижением уровня безработицы.

За период карантина зарегистрированная безработица выросла с 442 тыс. человек в первом квартале до 4,2 млн человек в апреле, но сразу после смягчения антивирусных мер она начала стремительно снижаться, составив 1,1 млн человек в мае и 735 тыс. человек в июне.

Количество вакансий на электронной бирже труда Еnбек.kz (ЭБТ) снизилось на 23 % по сравнению с прошлым годом, но после завершения строгого коронавирусного карантина начало активно восстанавливаться. Число вакансий на ЭБТ в мае по сравнению с апрелем увеличилось в 3,5 разаб. В конце второго квартала безработица составила 5 %, а доля лиц, не занятых активной трудовой деятельностью — 10,8 %. В целом, по оценкам Центра развития

**«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты XI-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

трудовых ресурсов, численность безработных в Казахстане снизилась с 4,2 млн человек в апреле до 1,1 млн человек в мае и 735 тыс. человек в июне. [4]

Однако кризис обострил структурные проблемы рынка труда в Казахстане. Несмотря на высокие темпы роста в последние годы, занятость в ведущих отраслях стагнирует. Основной рост занятости произошел в сфере услуг и торговли, которые особенно пострадали от COVID-19. Такие профессии, как официанты, уборщики, грузчики, кухонные работники и продавцы не требовали высокой квалификации, в них было занято много женщин и молодых людей, и поэтому их перераспределение в другие сектора рынка труда требует особых усилий и целенаправленных активных программ занятости.

За короткое время распространения COVID-19 во всем мире рынок труда претерпел кардинальные изменения вследствие ускоренного внедрения новых информационных технологий во все сферы человеческой деятельности, автоматизации многих технологических процессов, а также широкой практики онлайн-торговли, режима удаленной работы и т. д.

Конечно, коронакризис и связанный с ним локдаун внесли свои коррективы в производственные отношения людей и в Казахстане. В стране стали более отчетливо проявляться признаки сокращения занятости во многих традиционных отраслях промышленности и сервисных секторах экономики из-за коронакризиса. В то же время стала расти занятость в новых секторах экономики, которые осуществляют продажу товаров и услуг в формате онлайн и их доставку до конечного потребителя, поддержку информационных систем для обеспечения удаленной работы сотрудников компаний, и т. д. Эти процессы приводят к тому, что значительная часть трудовых отношений становится неформальной. При этом большинство новых работников в указанных секторах работают как индивидуальные предприниматели, поскольку самозанятость стала наиболее доступной и гибкой формой получения доходов в период коронакризиса.

Нужно понимать, что рост вынужденной безработицы в указанных секторах экономики в связи с введением ограничительных мер ожидаемо приводит к снижению доходов населения.

Конечно, правительство Казахстана предпринимает попытки сохранения социального самочувствия населения на должном уровне путем выплаты пособий в размере минимальной заработной платы (42,5 тыс. тенге) и компенсирования коммунальных платежей для отдельных категорий граждан, однако эти меры не могут в полном объеме восполнить потери доходов населения от активной деятельности. В силу этого индекс реальных денежных доходов населения начал резко снижаться с апреля 2020 г. по сравнению с соответствующим месяцем 2019 г.

Известно, что снижение реальных денежных доходов населения фактически означает сужение покупательской способности экономических агентов, а это, в свою очередь, становится катализатором дальнейшего углубления рецессии в экономике.

В целом, проведенный ЦРТР мониторинг показал, что в результате экономического кризиса больше всего пострадали работники сервисных секторов с низкой квалификацией, такие как официанты, грузчики, уборщики, продавцы, кухонные работники и пр., около 90 % которых оказались невостребованными в период ЧП. Кроме того, кризис оказал большее негативное влияние на рынки труда крупных городов страны, таких как НурСултан, Алматы и Шымкент, где высвобождение либо сокращение в период карантина достигало до 30 % от общего количества занятого населения. Поэтому в рамках реализуемых государственных программ обеспечению занятости населения в крупных городах отводилось особое место.

Была принята масштабная антикризисная программа «Дорожная карта занятости 2020», которая должна оказать содействие в увеличении занятости при реализации инфраструктурных проектов по следующим видам работ и объектов:

1) капитальный и текущий ремонт, реконструкция социально-культурных объектов (объектов образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта, досуга и отдыха);

**«Тәуелсіз Қазақстан: тұрақтылық пен прогреске 30 жыл» атты ХІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

2) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция объектов жилищнокоммунального хозяйства (объектов водоснабжения, канализации, систем газо-, тепло-, электроснабжения, многоквартирных жилых домов);

3) капитальный, средний и текущий ремонты, реконструкция, строительство инженерно-транспортной инфраструктуры (городских автомобильных дорог, внутрипоселковых и внутрисельских дорог, подъездных дорог, тротуаров, плотин, дамб и мостов, каналов, водохозяйственных объектов и сооружений);

4) благоустройство населенных пунктов (благоустройство дворов, освещение и озеленение улиц, парков, скверов, снос бесхозных объектов, обустройство малых архитектурных форм, ограждений, детских игровых и спортивных площадок).

С помощью данной программы удалось трудоустроить 240 тыс. человек по всему Казахстану на инфраструктурные проекты, а также создать предпосылки по появлению более 100 тыс. рабочих мест в смежных отраслях экономики.

В Казахстане создается крайне малое количество рабочих мест для специалистов с высокой квалификацией, поэтому некоторые из них вынуждены уезжать в другие страны мира в поисках подходящей работы, а значительная часть соглашается занять рабочие места, предназначенные для людей средней квалификации. Поэтому создание качественных рабочих мест для специалистов высокой квалификации заявлено как важная цель в рамках большинства государственных и правительственных программ. Однако анализ ЦРТР показывает, что на сегодняшний день топ-10 профессий, по которым создавались рабочие места, по-прежнему состоит из специальностей средней и низкой квалификации.

В связи с этим возникает вопрос об эффективности программных мер по созданию качественных рабочих мест в стране, а также направленности мониторинга этого процесса на достижение целевых ориентиров государственных программ. Видимо, настало время для повышения статуса мониторинга создания рабочих мест как на республиканском, так и на местном уровне, поскольку без этого повысить эффективность государственных программ не представляется возможным.

В целом уже ясно, что страны мира продолжают борьбу с COVID-19 время от времени вводя режим жесткого карантина как на центральном, так и региональном уровне. Следовательно, политика государства, направленная на социальную защиту населения и сохранение занятости в этих нестандартных условиях должна постоянно уточняться с учетом опыта других стран мира и дополняться более амбициозными элементами.

Несмотря на то, что рынок труда Казахстана показывает некоторые положительные аспекты по устойчивости к пандемии, как COVID-19, в виде положительной демографии с низкой плотностью населения, относительно прогрессивное развитие цифровых технологий, тем не менее крайне важно решительно реагировать через значительное государственное стимулирование по поддержанию занятости в краткосрочный период.

Как и в случае со многими другими странами, находящимися в режиме карантина, Казахстан столкнулся с краткосрочной перспективой спасения жизней людей в ущерб экономики и рабочим местам.

**Список литературы**

1. International Monetary Fund, 2020, World Economic Outlook 15 International Labour Organisation, [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_740893/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_740893/lang--en/index.htm)
2. Источник: КС МНЭ РК, <https://stat.gov.kz/> \* Данные за январь-май 2020 года.
3. [https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS\\_754961/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/emppolicy/pubs/WCMS_754961/lang--en/index.htm)
4. «Рынок труда Республики Казахстан на фоне пандемии COVID-19» (Центр развития трудовых ресурсов)